



社会科学进社区丛书·钟浩天 主编

人大制度 普法读本

RENDA ZHIDU PUFA DUBEN 吴纪元 编著



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS





社会科学进社区丛书·钟浩天主编

人大制度 普法读本

RENDA ZHIDU PUFA DUBEN

吴纪元 编



暨南大学出版社
JINAN UNIVERSITY PRESS

中国·广州



图书在版编目 (CIP) 数据

人大制度普法读本/吴纪元编著. —广州: 暨南大学出版社,
2015. 2

(社会科学进社区丛书)

ISBN 978 - 7 - 5668 - 1338 - 1

I. ①人… II. ①吴… III. ①全国人民代表大会—机构组织
法—基本知识 IV. ①D921. 11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 022063 号

出版发行: 暨南大学出版社

地 址: 中国广州暨南大学

电 话: 总编室 (8620) 85221601

营销部 (8620) 85225284 85228291 85228292 (邮购)

传 真: (8620) 85221583 (办公室) 85223774 (营销部)

邮 编: 510630

网 址: <http://www.jnupress.com> <http://press.jnu.edu.cn>

排 版: 广州市天河星辰文化发展部照排中心

印 刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 6

字 数: 125 千

版 次: 2015 年 2 月第 1 版

印 次: 2015 年 2 月第 1 次

定 价: 22.00 元

(暨大版图书如有印装质量问题, 请与出版社总编室联系调换)

社会科学进社区丛书编委会

顾 问：李子彪
主 编：钟浩天
主 任：田 丰 王 珺 顾润清
编 委：蔡 禾 范 英 刘小敏 张兴杰
 王永平 王 廉 王文琦 张 勇
 王行书 李 阳 吴纪元

依法治國

長治久安

甲午中秋 方苞書

广东省人大常委会原副主任方苞同志题字

潤物
細雨
霖聲

韓英題詞
吳覺生書

佛山市委原副书记、市人大常委会主任韩英题词
佛山市禅城区人大常委会原副主任吴觉生书

序 言

社会科学普及春天的来临

——寄语社会科学进社区丛书出版

广东省政协常委、广东省社科联原主席 田丰

历时8年之久、承载着全省30多万社会科学工作者共同心愿的《广东省社会科学普及条例》（下称《条例》）自2014年9月1日起正式实施了。这是我省社会科学界的一件大事，对整合全省社会科学资源、提升社会科学普及工作水平、发展和繁荣广东社会科学事业具有里程碑式的意义，预示着我省社会科学普及春天的到来。

一、社会科学普及立法是时代发展的必然要求

党的十八大报告指出，要“推进马克思主义中国化、时代化、大众化，坚持不懈用中国特色社会主义理论体系武装全党、教育人民”。马克思主义大众化，就是把马克思主义的基本原理和基本观点通俗化、具体化、生活化，使之更好地为人民大众所理解、所接受、所运用。社会科学普及是指采取公众易于理解、接受和参与的方式，普及社会科学知识、传播科学思想、倡导科学方法、弘扬科学

精神和人文精神的活动。社会科学普及就是要向全社会大力宣传马克思主义中国化的最新理论成果，把马克思主义理论用简单质朴的语言讲清楚、用群众喜闻乐见的方式说明白，使之更好地为广大党员和人民群众所理解、所接受，使广大干部群众掌握科学的世界观和方法论，从而更好地认识规律，推动工作发展。

在新的历史时期，开展社会科学普及工作，有利于推动文化服务社会、服务人民、服务基层，有利于实现公共文化产品服务同群众文化需求的有效对接，有利于促进文化惠民和改善文化民生。

社会科学普及正是通过建立没有围墙的“开放型大学”，让专家学者走出校园，服务社会，搭建专家学者与公众交流学习的桥梁，帮助全社会树立全民终身学习理念，提高全社会科学文化素养和道德修养，培育社会理性。

二、社会科学普及立法是提升社会科学研究水平的重要保障

广东省委、省政府历来重视我省社会科学普及工作，强调要“加强理论武装工作，推进中国特色社会主义理论体系的宣传普及，建立百个优质社会科学普及基地”。这为我省社会科学普及工作指明了方向，为我省社会科学普及制度化、规范化提供了坚实组织保障。

根据省委、省政府的工作部署，省社科联按照社会科学普及工作的规律和特点，发挥联系广泛、智力密集的优势



势，积极探索创新社会科学普及平台载体，建立社会科学普及工作机制，提升社会科学普及管理水平，推进社会科学普及立法等，取得了一定成效。如打造了“岭南大讲坛”、“社会科学普及周”等社会科学普及工作品牌，编写了大量图文并茂、通俗易懂、群众喜闻乐见的社会科学普及读物，建立了一批功能完善、分布合理、作用积极的社会科学普及基地，开展了主题鲜明的形势教育宣讲活动，有力提升了社会科学普及的社会影响力。但总体来说，我省社会科学普及工作还存在着人员经费不足、体制机制不完善、组织化程度不高等问题，亟须引起各级党委、政府重视，并予以解决。

《条例》的实施是法治广东建设的重要创举，有利于提升我省社会科学普及的管理水平，发挥立法对社会科学普及事业的引领、推动和保障作用，建立起促进社会科学普及事业发展的长效机制；确保我省社会科学普及事业有法可依，必将有力推进我省社会科学普及工作不断走上制度化、规范化、法制化的轨道。

三、社会科学进社区丛书是宣传贯彻落实《条例》、推动社会科学普及“三贴近”、“三深入”的崭新尝试

《条例》明确规定，社会科学普及是全社会的共同责任，是社会科学工作的重要组成部分。从事社会科学研究的学会、协会、研究会等组织，应当根据全省社会科学普及规划，结合自身学科优势，组织创作社会科学普及作品、撰写社会科学普及读物，以及举办讲座、论坛等活动



方式，开展社会科学普及活动。

为在城乡社区深入推动社会科学普及工作，广东省城市社区建设研究会积极履行职责，在广东省社科联和社科院的直接指导下，充分发挥社会科学工作者的积极性，全面启动社会科学进社区丛书编辑出版工作。首批三本书，即《新型社区理论读本：中国人的新型生活共同体》、《青少年法制安全教育读本》、《人大制度普法读本》已经完稿，即将向社会推出。这套丛书通过向社区干部、群众广泛宣传社会科学、法制安全知识，实现社会科学“三贴近”（贴近实际、贴近生活、贴近群众）、“三深入”（深入实际、深入生活、深入群众），是推动社会科学普及社会化的一次崭新尝试。

社会科学普及的春天已经来临。我衷心希望全省社会科学工作者都行动起来，积极参与社会科学、法制安全知识的传播和普及工作，用中国话语讲好“中国故事”、介绍“中国经验”、解读“中国道路”、传播“中国声音”，全面提升中国“软实力”，努力实现中华民族伟大复兴的“中国梦”！

在《条例》颁布实施和社会科学进社区丛书出版之际，我写下以上寄语，是为序。

2015 年元旦于广州

前 言

2000 年，我从公安机关选调到人大机关工作，先后担任佛山市石湾区、禅城区人大常委会办公室副主任，禅城区人大常委会城建环资工委主任、办公室主任、选联任免工委主任，两次担任区人大换届选举办副主任兼选举组组长。15 年来，我结合本职工作，努力学习与人大制度相关的法律法规、报纸杂志和文件资料，根据工作需要，认真编写了《选举法讲义》、《代表法讲义》、《监督法讲义》等宣讲稿，深入到各镇街代表联组、区政府职能部门、选举工作人员培训班，积极开展人大制度普法宣讲活动，对提高人大代表的履职能力、增强国家机关工作人员的人大意识、确保代表选举工作的顺利完成，发挥了积极作用。

为了贯彻落实党的十八届三中、四中全会关于推动人民代表大会制度与时俱进和全面推进依法治国的精神，进一步做好人大制度普法工作，为佛山市、禅城区“六五”普法工作添砖献瓦，同时也对自己的工作经历进行总结提升，向全国人大成立六十周年暨地方人大设立常委会三十五周年献上微薄之礼，现将有关人大制度的 7 篇普法宣讲稿汇编成《人大制度普法读本》。

此书有三个特点：一是针对性强。它是人大机关工作

人员、人大代表及国家机关工作人员“应知应会”的基本常识。二是说理性强。在讲解法律条文时，上接“天气”，下接“地气”，精选了全国各地人大工作先进经验和典型案例进行阐述，比如中国第一起质询案、第一起罢免副省长案、第一起中级人民法院工作报告不通过案等等，让人看得见、摸得着、记得住。三是实用性强。如《选举组工作实录》原汁原味地记录了选举组在不违法的前提下，如何采取“简单、高效”的方法去解决复杂问题的过程，对换届选举工作有较好的学习、参考、借鉴作用。

此书请广东省人大常委会原副主任方苞、佛山市人大常委会原主任韩英、禅城区人大常委会原副主任吴觉生等同志审阅修改，尤其是佛山市人大常委会选联任免工委夏向昭科长、荣山中学王勋华副校长在校阅过程中，一丝不苟，严格把关。此书由广东省城市社区建设研究会编入社会科学进社区丛书结集出版，得到该会执行会长钟浩天、广东省社科院副研究员张勇、暨南大学出版社副社长李战等同志的大力支持，在此一并表示衷心的感谢！

另外，有些引用的图片，因客观原因未联系上作者，在此表示歉意和感谢！

由于作者水平有限，书中错漏在所难免，恳请读者朋友们批评指正。

吴纪元

2014年10月23日于禅城

目 录

序 言 社会科学普及春天的来临 ——寄语社会科学进社区丛书出版	1
前 言	1
第一讲 选举法讲义	1
第二讲 选举法十五个要点讲义	39
第三讲 人民代表大会制度讲义	52
第四讲 代表法讲义	70
第五讲 监督法讲义	95
第六讲 选举组工作实录	118
第七讲 选举法实施的几点思考	173
参考文献	180
后 记	181

第一讲 选举法讲义

《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》（以下简称《选举法》）于1979年7月1日经第五届全国人大第二次会议通过，于1980年1月1日起施行。到2010年3月，先后进行了五次修改，共十二章五十七条。为了使大家熟悉选举法的原则和选举操作程序，在党委的统一领导下，充分发扬民主，严格依法办事，确保区、镇两级人大换届选举工作任务的顺利完成，现与大家共同学习选举法，讲十二个问题：

一、总则

总则就是选举工作总的原则，有七条：

（一）规定制定选举法的依据是宪法

第一条规定：“根据中华人民共和国宪法，制定全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法。”

宪法中直接涉及人大代表选举方面的规定有八条。比如《宪法》第三十四条规定：“中华人民共和国年满十八周岁的公民，不分民族、种族、性别、职业、家庭出身、宗教信仰、教育程度、财产状况、居住期限，都有选举权

和被选举权；但是依照法律被剥夺政治权利的人除外。”还有规定“全国人民代表大会由省、自治区、直辖市、特别行政区和军队选出的代表组成。各少数民族都应当有适当名额的代表”，等等。选举法就是根据宪法的这些规定来制定的。

（二）规定人大代表选举产生的方法

第二条规定，人大代表选举产生的方法有两种：一是间接选举。是指地级以上的人大代表由下一级人大代表投票选举产生。比如佛山市的人大代表由下辖五个区的人大代表投票选举产生。二是直接选举。是指县、乡级的人大代表由选民投票选举产生。比如禅城区、南庄镇的人大代表由选民投票选举产生。

（三）规定哪些人有选举权和被选举权

第三条规定：除依法剥夺政治权利的人以外，凡是中华人民共和国年满十八岁的公民都有选举权和被选举权。比如被关在看守所，正在受侦查、起诉、审判，检察院或法院没有决定停止行使选举权的，正在劳改服刑没有被剥夺政治权利的，以及强制隔离戒毒的等，都有选举权和被选举权。

（四）规定一人一票的原则

第四条规定：每一选民在一次选举中只有一个投票权。

这是指选民不能同时参加两个选区的投票选举。但是并不等于不能参加两个地方的投票选举。由于我国县乡换



届选举的时间跨度比较大，有一年半左右。有的选民在一个地方参加完选举，因工作、学习、生活等原因，迁到另一个行政区域，又赶上县、乡级的人大代表选举，这时该选民有权登记为选民，参加新居住地的直接选举。

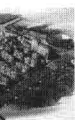
（五）规定解放军选举办法

第五条规定：人民解放军单独进行选举。现行《人民解放军选举办法》共八章三十九条。我国县级以上地方各级人民代表大会中，都有解放军代表，但名额多少，法律没有规定（1953年选举法曾规定应选县人大代表5名，市人大代表2至10名，省人大代表3至15名，全国人大代表50名；1979年修订选举法时考虑到全国各地情况不同，对地方各级人大中应选解放军代表名额没有作出具体规定），由驻军所在地的各级人大常委会作出决定。目前，佛山市第十四届人大解放军代表有2名（军分区司令员武志、政委魏辉），禅城区第三届人大解放军代表有1名（武装部政委李东文）。

（六）规定妇女、归侨代表与华侨的选举

第六条规定：全国和地方各级人大代表中，应当有适当数量的妇女代表，并逐步提高比例。省人大常委会规定市、区、镇人大代表中妇女比例不低于24%、23%、22%。禅城区第三届人大妇女代表有69人，占31.8%，大大超过这个比例。

全国人大和归侨人数较多地区的地方人大，应当有适当名额的归侨代表。禅城区第三届人大归侨、侨眷代表有



3 人。

（七） 规定选举经费

第七条规定：选举经费由国库开支。目的是保障民主选举工作顺利进行，保证人民充分行使当家作主的权利，这是社会主义制度优越性的体现。

二、选举机构

（一） 规定主持、领导和指导选举工作的机构

第八条规定：全国和省、地级的人大常委会主持本级人大代表的选举。县、乡级设立选举委员会主持本级人大代表的选举，受县级人大常委会的领导。省、地级人大常委会指导本行政区域内县、乡级人大代表的选举工作。

（二） 规定选举委员会的组成

第九条规定：县、乡两级选举委员会组成人员由县级人大常委会任命。选举委员会的组成人员为代表候选人的，应当辞去选举委员会职务。

县级选举委员会一般由 13 ~ 19 人组成，设主任 1 人，副主任 2 ~ 3 人。根据选举工作需要，组成人员应由党委、人大常委会以及组织、宣传、统战、民政、财政、公安、法院、检察院、纪委、计生、工青妇等负责人组成，并注意吸收驻本地区人口数较多的企事业单位、大专院校负责人参加。

在 2011 年人大换届代表选举工作中，禅城区划分 160 个选区，分三大块：市属组、区属组和“一镇三街”组。