

ZHONGGUO ZHILI
ZHONGGUO JINGYAN



中国治理：中国经验

胡光宇 著



人民出版社

ZHONGGUO ZHILI
ZHONGGUO JINGYAN



中国治理：中国经验

胡光宇 著



人民教育出版社

统 筹:任 超

责任编辑:郑海燕

封面设计:肖 辉

责任校对:吕 飞

图书在版编目(CIP)数据

中国治理:中国经验/胡光宇 著. —北京:人民出版社,2014.9

(国情咨文丛书)

ISBN 978-7-01-013719-3

I. ①中… II. ①胡… III. ①国家行政机关—行政管理—研究—中国 IV. ①D630.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 150293 号



中国治理:中国经验

ZHONGGUO ZHILI ZHONGGUO JINGYAN

胡光宇 著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:787 毫米×1092 毫米 1/16 印张:15

字数:300 千字

ISBN 978-7-01-013719-3 定价:35.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

第一章 中国经验中的中国治理	1
第一节 中国治理：中国模式	1
第二节 中国治理：中国理想	9
第三节 中国治理：中国道路	13
第二章 中国治理奇迹	16
第一节 中国经济发展治理	16
第二节 中国政治制度治理	23
第三节 中国社会进步治理	28
第四节 中国文化繁荣治理	35
第五节 中国生态环境治理	42
第六节 中国减少贫困治理	48
第三章 1949—2012 年治理重点	58
第一节 1949 年新中国的成立：《共同纲领》与史诗般的国家 制度创新	58
第二节 1953 年新中国成立以来党内的第一次激进主义的政治 斗争	62
第三节 1956 年极端政治治理	64
第四节 1960 年前后灾难的被动抵御	66
第五节 1966—1976 年“文化大革命”的特殊综合治理	71
第六节 1977—1982 年：改革开放前的政治准备	75
第七节 1986—1989 年：树立新时代的稳定观	83
第八节 1990—2002 年世界发展奇迹：经济建设	88

第九节	2003—2012 年人类发展奇迹：社会管理	92
第四章	中国特色治理现象	99
第一节	“一国两制”：香港、澳门、台湾与未来中国	99
第二节	中国宏观经济调控	105
第三节	中国社会管理	110
第四节	中国规划：五年、中长期	116
第五节	中国政策：人口、土地、农业税	122
第六节	中国精神文明	129
第五章	中国治理危机	136
第一节	国家安全治理危机	136
第二节	文化与文明传承治理危机	142
第三节	现代意识形态传播治理危机	147
第四节	财政金融治理危机	150
第五节	民生问题治理危机	152
第六节	生态环境治理危机	159
第六章	中国科学治理与改革开放	163
第一节	市场经济	163
第二节	发展成本	170
第三节	为民执政：党	176
第四节	公共服务：政府	178
第五节	制度建设与反腐败	181
第六节	民主法制	185
第七节	民生工程	189
第八节	和谐社会	191
第九节	文化繁荣	193
第十节	舆情传播	195
第十一节	生态环境	199
第十二节	资源能源	202
第十三节	开放与合作	206
第十四节	和平与博弈	208

第七章 中国治理：可持续治理的经验	212
第一节 经济、政治、社会、文化、生态环境，永恒的治理主题	212
第二节 中国治理——“当代国家治理论”的贡献	217
参考文献	228

第一章

中国经验中的中国治理

第一节 中国治理：中国模式

新中国自 1949 年成立以来，在中国共产党的领导以及全国各族人民的努力下，渡过了重重难关，取得一个又一个举世瞩目的成绩。这期间，中国的发展可以分为三个阶段——第一阶段（1949 — 1978 年）、第二阶段（1978 — 2002 年）和第三阶段（2002 年— ）。在这三个阶段，中国在发展目标、发展观、工业化道路、发展手段、发展模式、经济与社会关系、发展与资源关系、发展与环境关系、公平与效率关系、政府职能与类型、政府与社会关系、对外关系、政治共识与哲学基础等方面，采取了不同的治理模式。

一、1949 — 1978 年的中国治理

1949 年的新中国可谓是满目疮痍，整个经济基本处于瘫痪状态。工业整体上处于手工作业的状况，根本谈不上工业体系，工业产品少得可怜；农业还停留在手工耕作、靠天吃饭的水平上；交通运输工具落后，畜力车和木帆船等民间运输工具仍然大量使用；邮电通讯技术装备非常落后，电话电报多用于手工方式操作，约有一半的县没有自动电话，约有 1/3 的县不通电报和长途电话^①；市场上商品严重匮乏，加上物价暴涨，大多数人民的温饱问题还没有得到解决。

^① 国家统计局编：《新中国五十年：1949 — 1999》，中国统计出版社 1999 年版，第 7 页。

从新中国成立到 1978 年的近三十年时间里，中国就是在这样的基础上开始恢复性发展。新中国在这一时期选择了一种独特的经济发展路径——以追赶发达工业化国家为优先发展目标的追赶式发展战略，包括由国家发动工业化、以城市作为工业化的主导、优先发展重工业以及在经济发展上自给自足。^① 到 1978 年，中国已经建立起了较为独立完整的国民经济体系和工业体系，为以后的经济起飞做着准备。但是在这个阶段，中国国内发生了“大跃进”和“文化大革命”，对中国的经济社会发展产生了深远的影响。

1. 1949 — 1956 年快速发展期

1949 — 1956 年这 7 年时间，是新中国第一个快速发展的黄金 7 年。党的十一届六中全会《关于建国以来党的若干历史问题的决议》（1981 年）对这一时期（1949 — 1956 年）的评价是：“我们党领导全国各族人民有步骤地实现从新民主主义到社会主义的转变，迅速恢复了国民经济并开展了有计划的经济建设，在全国绝大部分地区基本上完成了对生产资料私有制的社会主义改造。”并将这 7 年称为基本完成社会主义改造的 7 年，认为“党确定的指导方针和基本政策是正确的，取得的胜利是辉煌的”^②。

中国在 1953 年开始实施第一个五年计划（1953 — 1957 年）。在这个时期中国建立并实行计划经济体制，取得了巨大的成就。根据国家统计局统计，“一五”时期中国经济增长率约为 9.2%（见表 1-1）。

表 1-1 “一五”时期 GDP 和各产业增加值平均增长率

各项指标	平均增长率（%）
GDP	9.2
农业	3.8
工业	19.8
建筑业	18.8
运输和通信业	13.0
商业	8.5
非生产性服务业	9.3
固定资产投资	20.9
就业人员	2.7

注：按 1987 年价格计算。
数据来源：[美] 安格斯·麦迪森：《中国经济的长远未来》（中文版），新华出版社 1999 年版，第 263、274、283 页。

① 虽然当时的中国从苏联获得了技术与资金的支持，但总体来讲，当时的中国较为排斥参与到全球经济发展中去。
② 中央文献研究室编：《三中全会以来重要文献选编》（下），人民出版社 1982 年版，第 798 页。

“一五”期间，我国工业总产值年平均增长 18%，农业总产值年平均增长 4.5%，这是历史上工业与农业增长最快的时期，且工业生产增长明显快于农业。在工农业总产值中，工业的比重由 43.1%，提高到 56.7%。在工业内部重工业增长也明显快于轻工业，重工业占工业总产值的比重由 1952 年的 35.5%，很快上升到 1957 年的 45%，已经相当于世界工业化国家在实现工业化前夕的重工业比重。^①

此外，在“一五”期间，教育、科技、文化及卫生等方面都有了长足的发展，人民生活水平显著提高。全国居民平均消费水平比 1952 年提高 33% 多，其中城市居民平均消费水平提高 38.5%，农民提高 27.4%；城乡居民消费水平差距有所扩大，由 1952 年的 2.40 倍扩大为 1957 年的 2.59 倍；城镇职工年平均工资增长 40%，农民家庭人均纯收入增长了 28%。^②

在“一五”期间，中国政府逐步增加经济结构中国有经济和集体经济的比重，缩小私有经济的比重（见表 1-2）。

表 1-2 国家财政分经济类型收入比重（以收入合计为 100）（单位：%）

年份	全民所有制	公私合营	集体所有制	私营	个体	其他
1950	33.4	0.4	0.3	30.2	34.5	1.2
1951	47.8	0.8	0.5	28.0	21.7	1.2
1952	58.1	1.1	1.2	19.6	19.0	1.0
1953	64.2	1.5	2.6	14.5	16.6	0.6
1954	65.7	1.6	4.4	10.7	16.2	1.4
1955	71.3	2.1	6.1	6.5	12.9	1.1
1956	73.5	5.2	15.7	2.2	2.1	1.3
1957	70.6	8.6	16.7	0.8	1.9	1.4

资料来源：财政部综合计划司编：《中国财政统计（1950—1991）》，科学出版社 1992 年版，第 26 页。

在外交政策方面，新中国成立初期，中国领导人在总结了中国人民在 1840 年到 1949 年之间进行革命斗争的经验和教训的基础上，决定奉行“一边倒”的外交方针^③。当时由于以美国为首的西方资本主义国家对中国实行经济封锁和政治孤立，加上当时以美国和苏联为首的两大阵营的对抗，使得中国必须彻底倒向社会主义阵营才能够巩固来

① 国家统计局编：《新中国五十年（1949—1999）》，中国统计出版社 1999 年版，第 23 页。
② 国家统计局编：《建国以来社会主义建设的成就及国际比较》，中国统计出版社 1991 年版，附表 5。
③ 新中国成立后实行的“一边倒”外交方针是指新生的中华人民共和国在国际斗争中，将坚定地站在以苏联为首的社会主义阵营一边。其实质就是中国人民反对帝国主义的严正立场。它完全是一条政治路线。它并不意味着中国政府绝不同英、美等资本主义国家来往，也不意味着中国政府放弃独立自主，无原则地倒向苏联一边。

之不易的胜利成果，但这也为后来中国的闭关自守政策埋下了伏笔。

总之，在 1949 年到 1950 年这段时间内，中国曾有一个短暂的对外开放时期。1949 年 9 月，中国人民政治协商会议通过的《共同纲领》第 57 条明确指出，“中华人民共和国可在平等和互利的基础上，与各国的政府和人民恢复并发展通商贸易关系”。据统计，1950 年，中国与资本主义国家的贸易占进口总额的 66.2%、出口总额的 66.8%。^① 在新中国成立后的几年时间里，中国在经济等领域和苏联以及其他东欧国家展开了合作。尤其是苏联，中国争取到了很多经济援助和技术援助。^② 这些都为中国“一五”时期经济社会的快速恢复和发展提供了良好的支撑。

2. 1957 — 1978 年特殊历史时期

1957 — 1976 年这二十年间，是新中国发展历史上极为特殊的一个历史时期。这一时期由于发生了“大跃进”^③、“人民公社化运动”^④和“文化大革命”^⑤等一系列事件，给中国的发展造成了重大损失。但总体来看，这一时期的中国在经济、科技、文化、外交等方面仍有所进步。

经过新中国成立以来的发展，到 20 世纪 60 年代中期，中国已经还清了苏联的贷款。然而，在没有了外债的同时也没有了国外的投资，此时的中国又回到了闭关自守的老路上。1973 年中国的出口额占世界总量的比重从 1870 年的 2.5% 下降到 1973 年的 0.6%（见表 1-3）。

表 1-3 主要国家出口额占世界总量的比重（1870 — 1973 年）（单位：%）

国家	1870 年	1913 年	1929 年	1950 年	1973 年
中国	2.5	1.8	1.9	1.8	0.6
英国	21.8	16.6	9.6	11.4	5.3
德国	12.0	16.2	10.5	3.8	10.8

① 顾龙生主编：《中国共产党经济思想发展史》，山西经济出版社 1996 年版，第 400 页。

② 但是后来随着中国和苏联之间的矛盾升级、关系恶化，苏联在 20 世纪 60 年代终止了所有对华的援助，使得中国众多项目和工程搁置。

③ “大跃进”运动是指 1958 年至 1960 年间，中国共产党在全国范围内开展的极“左”路线的运动。“大跃进”运动，在生产发展上追求高速度，以实现工农业生产高指标为目标。要求工农业主要产品的产量成倍、几倍甚至几十倍地增长。“大跃进”导致了国民经济比例的大失调，并造成严重的经济困难。

④ 农村人民公社化运动是中国共产党在 20 世纪 50 年代后期全面开展社会主义建设中，为探索中国社会主义建设道路所作的一项重大决策。它违背了生产关系要与生产力相适应的规律。由于在合作化运动的后期已出现了过急过猛的问题，所以人民公社化运动也出现了急于向共产主义过渡的情况，刮起了“一平二调三收款”的“共产风”。1958 年 11 月中共中央工作会议（第一次郑州会议）后，毛泽东和中共中央开始逐步纠正人民公社化运动中的错误。

⑤ 全称“无产阶级文化大革命”，指 1966 年 5 月至 1976 年 10 月在中国由毛泽东同志错误发动和领导、被林彪和江青两个反革命集团利用、给中华民族带来严重灾难的政治运动。

续表

国家	1870 年	1913 年	1929 年	1950 年	1973 年
美国	4.4	8.1	9.1	12.5	9.7
日本	0.1	0.7	1.3	1.0	5.3
印度	6.2	4.0	2.5	1.6	0.5
巴西	1.5	0.8	0.8	1.0	0.6

注：按不变价格计算的出口，1990 年国际美元价格。世界出口总量为 1。
数据来源：[美] 安格斯·麦迪森：《世界经济二百年回顾》，李德伟、盖建玲译，改革出版社 1997 年版，第 163 页。

经济方面，中国基本实现了 20 世纪 50 年代和 60 年代所制定的国家工业化的初期目标，迅速完成了国家工业化的原始积累，建立了比较完整的工业体系和国民经济体系，奠定了工业化发展的基础。迅速完成工业化原始积累，全国资本存量增长了 16 倍，创下了历史新纪录。^①“毛泽东时代”，大量增加积累率及投资，导致工业快而持续地增长，为未来重工业发展奠定了基础。

科技方面，1964 年和 1965 年两次原子弹的爆炸成功、1966 年第一颗氢弹空爆试验成功、1970 年第一颗人造地球卫星发射成功等一系列的成就反映了我国科学技术的巨大进步。

在外交政策上，受 1969 年的中苏珍宝岛^②事件影响，党和国家领导人决定放弃原来“一边倒”的外交方针，恢复并改善与美国的关系。经过中美两国领导人的努力，中美关系逐渐恢复并步入正轨。^③在 1972 年，中国先后与英国、荷兰和日本等多个国家建立了外交关系，为后来的改革开放打下了良好的外交基础。

二、1978 — 2002 年的中国治理

1978 — 2002 年间，中国实行全面的经济改革和对外开放政策，使得中国的经济社会飞速发展起来。

① 胡鞍钢：《中国政治经济史论（1949 — 1976）》，清华大学出版社 2008 年版，第 525 页。
② 1969 年 3 月，苏联军队几次对黑龙江省乌苏里江主航道中心线中国一侧的珍宝岛实施武装入侵，并向中国岸上纵深地区炮击。中国边防部队被迫进行自卫反击。
③ 1971 年 4 月，毛泽东决定邀请美国乒乓球队访华；1971 年 4 月 14 日美国总统尼克松宣布结束已存在 20 年的对华贸易禁运，放宽对中国的货币和航运管制；1971 年 7 月，美国总统国家安全事务助理基辛格秘密访华，宣布尼克松准备访华；1971 年 10 月 25 日，第二十六届联合国大会正式恢复中华人民共和国在联合国的一切合法权利，成为安全理事会五个常任理事国之一；1972 年 2 月 21 日，美国总统尼克松访华；1972 年 2 月 28 日，中美两国政府发表《联合公报》。

1978年12月召开的党的十一届三中全会在北京召开，确立了改革开放的基本国策。^①经济特区和沿海开放城市的确立、优惠的利用外资政策、华人华侨投资的带动效应以及加工贸易的蓬勃兴起，成为这一阶段对外开放的主要特点。1979—1991年间，我国累计实际利用外资799.1亿美元，外商直接投资233.5亿美元，外商其他投资38.2亿美元。^②

1999年9月，“西部大开发”战略提出，2000年开始实施西部大开发战略，2002年11月提出了“振兴东北老工业基地”的战略思路。这样，就形成了由点带面、由沿海向内陆包括经济特区、港口开放城市、沿海经济开放区、沿边沿江、内陆省会城市及经济技术开发区等在内的全方位对外开放格局。^③2001年12月，中国成为世贸组织第143个正式成员，使得中国真正参与到经济全球化中，获得了前所未有的发展机遇的同时，也要面对更加激烈的竞争。

全面对外开放格局的形成对经济的飞速发展起到了极大的促进作用，经过二十多年的改革开放，中国的经济实力飞速增长。1987年提前3年实现国民生产总值比1980年翻一番的第一步战略目标，1995年实现再翻一番的第二步战略目标，提前5年进入实现第三步战略目标的新的发展阶段。经济总量稳步提升，国内生产总值由1978年的3645亿元到2001年超过10万亿元大关（见图1-1）；工业产值1992年工业增加值突破1万亿元大关，此后每两三年就迈上1万亿元台阶，2000年突破4万亿元。另外，人均国内生产总值成倍增加，国家财政实力不断增强^④，外汇储备实现由短缺到富足的历史性转变^⑤，制造业大国地位初步确立^⑥。

1978年实行改革开放，使我国的教育事业也迎来了蓬勃发展的新时代。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，始终把教育作为关系社会主义现代化建设全局和社会主义历史命运的根本问题，提出在现代化建设“三步走”发展战略中，第一位

① 1980年8月，设立深圳、珠海、汕头、厦门四大经济特区，标志着中国经济发展进入了探索和试验阶段。20世纪80年代中期至90年代初，对外开放逐步推进，初步形成从沿海地区向内地推进的格局。1984年开放大连、秦皇岛、天津等14个沿海港口城市。1985年将长江三角洲、珠江三角洲和闽南厦（门）漳（州）泉（州）三角地区开辟为沿海经济开放区，并多次调整和扩大三个沿海经济开放区的范围。1988年海南被批准为第五个经济特区。1989年在福建沿海设立台商投资区。1990年开发和开放上海浦东。

② 舒朝普：《开放三十年 外资中国行》，《中国外资》2008年第5期，第12—13页。

③ 张春光：《改革开放30年：中国利用外资政策的回顾》，《生产力研究》2009年第17期，第40页。

④ 1978年国家财政收入仅1132亿元，1985年翻了一番，达到2005亿元，1993年再翻一番，达到4349亿元，1999年跨上1万亿台阶，达到11444亿元。

⑤ 1978年，我国外汇储备仅1.67亿美元，人均只有0.17美元，1990年外汇储备超过百亿美元，达到111亿美元，1996年超过千亿美元，达到1050亿美元。

⑥ 根据联合国工发组织资料，1995—2000年，我国制造业年均增长9.3%，比工业化国家快6.1个百分点，比发展中国家快4.0个百分点。

(单位:亿元)

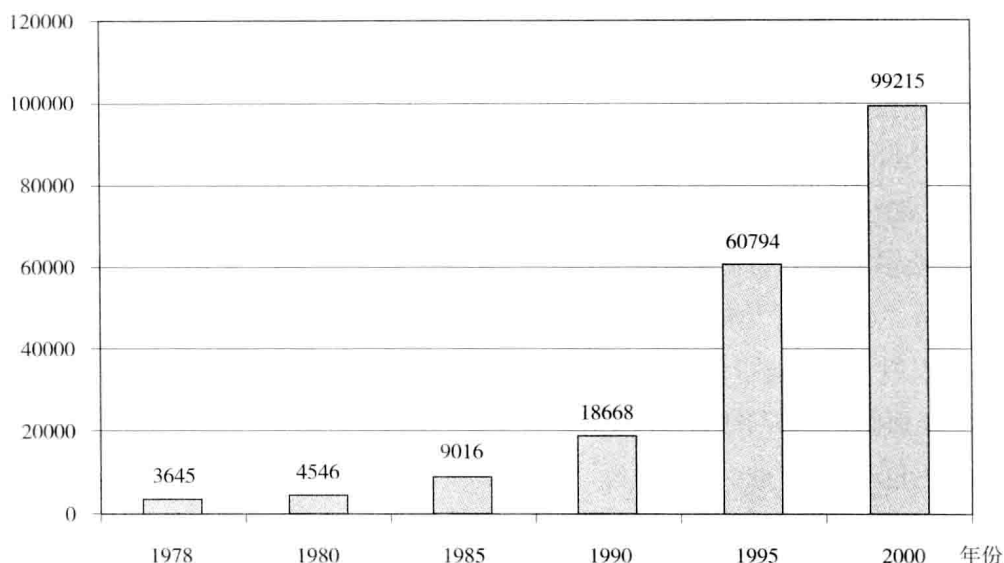


图 1-1 1978—2000 年国内生产总值

的是发展教育和科学技术,确立了教育在社会主义现代化建设中的优先发展战略地位。对于基础教育,从体制改革入手系统地进行改革,有步骤地普及九年义务教育。^①我国高等教育事业也有了长足进步和发展,1999年,党中央、国务院作出大幅度扩大高校招生规模的重大决策。2002年,我国高等教育毛入学率达到15%。

这一时期,科技事业繁荣发展,为全面建设小康社会、提升我国综合国力和国际地位、加速社会主义现代化建设进程作出了巨大贡献。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,强调创新在科技发展中的重要作用,把科技进步摆在经济社会发展的关键位置,作出加速科学技术进步的决定,提出实施科教兴国战略和可持续发展战略。国家相继部署实施科技攻关计划、“863”计划^②、星火计划^③、火炬计划,设立国家自然科学基金,建立高新技术产业开发区。通过不断深化科技体制改革,进一步优化科技力量布局 and 科技资源配置,促进我国科技进步与创新。

① 我国于20世纪80年代决定实施九年义务教育。

② 党中央、国务院于1986年11月启动实施了“高技术研究发展计划”(“863”计划),旨在提高我国自主创新能力,坚持战略性、前沿性和前瞻性,以前沿技术研究发展为重点,统筹部署高技术的集成应用和产业化示范,充分发挥高技术引领未来发展的先导作用。

③ 星火计划是1986年初中国政府批准实施的第一个依靠科学技术促进农村经济发展的计划。引用了中国的一句谚语“星星之火,可以燎原”,因而誉名为“星火计划”,意为科技的星星之火,必将燃遍中国农村大地。

三、2002 年后的中国治理

2003 年之后，中国的工业经济增长更是一年一个新台阶。2007 年工业增加值突破 10 万亿元，达到 107367 亿元，比 1978 年增长 23 倍（按可比价计算），年均增长 11.6%。其中 2007 年一年实现的工业增加值超过 1994 年以前 17 年工业增加值的累计，2003—2007 年五年完成工业增加值超过改革开放前 25 年工业增加值的总和。

随着经济增长，资源成本和环境成本等经济社会发展成本不断提升，政府的战略目标再次从“增长至上”转变为全面、协调、可持续的“科学发展”。

进入 21 世纪，党中央提出“全面建设小康社会”和“构建社会主义和谐社会”的目标，从而促进经济与社会协调发展。通过大力发展海洋经济、战略性新兴产业、文化创意产业和现代服务业，逐步实现“转变经济发展方式，调整经济结构”这一战略部署。实施绿色发展战略，建立生态文明型社会，实现人与自然和谐共处。重点发展人才强国战略，通过实施人力资源开发战略，构建全民学习型社会，使中国从人口大国变为人才强国。

国家在实施区域发展战略^①的同时，将中国划分为四个不同的主体功能区：优化开发区、重点开发区、限制开发区、禁止开发区。^②未来中国城市群空间分布将形成“井”字型，即以沿海和京广线为两条纵轴，以陇海线和长江为两条横轴，以大城市群为支撑点的城市化战略，这一区域将划分为国家优化开发区与国家重点开发区。也就是说未来在全国 6%—7% 左右的国土空间上要集中 60%—70% 的人口总量与经济总量。通过划定主体功能区，可以更好地规划各主体功能区的发展，制定合适的区域和地区发展战略。

2002 年到 2011 年间，中国相继遭受了一系列自然灾害、病害和人为危机的侵袭，给我国经济社会发展造成了巨大的损失。2003 年，发生了非典型性肺炎疫情重大灾害；2008 年年初中国南方部分地区遭遇严重低温雨雪冰冻灾害；2008 年 5 月 12 日四川汶川发生里氏 8 级特大地震，造成 69227 人遇难，17923 人失踪，受灾群众 1510 万人；2009 年 5 月 11 日，卫生部通报我国内地发现首例确诊甲型 H1N1 流感病例的有关情况。此后，“甲流”疫情在中国逐渐蔓延。面对一系列严峻的考验，中共中央、国务院、中央军委领导全党全军全国各族人民团结奋斗，积极应对灾难，取得了抗灾抗病斗争的胜

① 区域发展战略指：西部大开发、振兴东北地区等老工业基地、促进中部地区崛起、东部地区率先发展等发展战略。

② 4 类主体功能区中，前两类区域是城市群，主体功能是支撑经济增长，提供经济产品；后两类区域是生态重要性突出的乡村地区，主体功能是保障生态安全，提供生态产品。

利。2008 年爆发的由美国次贷危机引发的国际金融危机对中国的经济发展产生了巨大的影响。党中央积极应对这次金融危机，通过投入 4 万亿元人民币拉动内需和实施稳健的货币政策等手段，保证中国经济能够平稳快速发展。

在发展经济和抵御灾害的同时，我国深入贯彻落实科学发展观，大力促进科技创新和文化改革，在科学、文化和体育等方面取得了一系列令世界瞩目的成绩。

表 1-4 2003—2010 年中国科学、文化和体育大事记

时间	事件
2003 年 10 月 15 日—16 日	神舟五号载人飞船成功升空并安全着陆。中国成为世界上第三个独立掌握载人航天技术的国家。
2005 年 10 月 12 日—17 日	载有两名航天员的神舟六号载人飞船成功发射并顺利着陆。
2006 年 5 月 20 日	长江三峡大坝全线建成，全长 2309 米。
2006 年 7 月 1 日	青藏铁路全线建成通车。青藏铁路是世界上海拔最高、线路最长的高原铁路，全长 1956 公里。
2007 年 10 月 24 日	中国第一颗绕月探测卫星——嫦娥一号发射成功并进入预定地球轨道。
2008 年 8 月 8 日—24 日	北京成功举办第二十九届奥运会。
2008 年 9 月 6 日—17 日	北京成功举办第十三届残奥会。中国体育代表团在奥运会上获得 51 枚金牌、21 枚银牌、28 枚铜牌，位居金牌榜第一位。
2008 年 9 月 16 日	我国首台超百万亿次超级计算机曙光 5000A 在天津下线。
2008 年 9 月 25 日—28 日	神舟七号载人航天飞行获得圆满成功。我国航天员首次实施空间出舱活动。
2010 年 5 月 1 日—10 月 31 日	上海成功举办第四十一届世界博览会。

第二节 中国治理：中国理想

一、“大同世界”的理想

在两千多年前，孔子提出他的理想社会是：“大道之行也，天下为公。选贤与能，讲信修睦。故人不独亲其亲，不独子其子，使老有所终，壮有所用，幼有所长，矜、寡、孤、独、废疾者皆有所养，男有分，女有归。货恶其弃于地也，不必藏于己；力恶其不出于其身也，不必为己。是故谋闭而不兴，盗窃乱贼而不作，故外户而不闭。是谓大同。”

1913年康有为提出：“人人相亲，人人平等，天下为公，是谓大同。”

1924年，孙中山先生在关于“三民主义”的著名演讲中，提出了“真正的三民主义，就是孔子所希望的大同世界”，他为之奋斗的未来社会，是没有贫富悬殊和少数富人压迫穷人的不公正现象，全体人民“生活上幸福平等”的社会；完全实现“民有”、“民治”、“民享”，真正做到古人所说的“公天下”。

但孔子、康有为乃至孙中山先生的大同世界理想都有一定的时代局限性，并不适合现代中国国情。在新中国成立以后，党和国家领导人根据中国国情和现状，逐步勾勒出一个适合中华民族的理想世界的轮廓。

二、“共同发展、共同富裕”的理想

中国在推翻封建制度专政，建立起人民民主专政的社会主义国家的道路上，不断探索，勇于创新，逐步创立了符合自身实际的发展理想，即“共同发展、共同富裕”的国家。

1955年12月，毛泽东同志说：“我们实行这么一种制度（指社会主义制度——作者注），这么一种计划（指第一个五年计划——作者注），是可以一年一年走向更富更强的，一年一年可以看到更富更强些。而这个富，是共同的富，这个强，是共同的强。”^①

1987年8月29日，即党的十三大召开前夕，邓小平同志在会见意大利共产党领导人时明确阐述了“三步走”战略：“我国经济发展分三步走，本世纪走两步，达到温饱和小康，下个世纪用三十到五十年时间再走一步，达到中等发达国家水平。”

在之后召开的党的十三大会议上，明确而系统地阐述了“三步走”的发展战略，即：第一步，从1981年到1990年实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，从1991年到20世纪末，使国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；第三步，到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。

党的十五大把第三步战略目标进一步具体化，提出了三个阶段性目标：21世纪第一个10年，实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加富裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过10年的努力，到建党100周年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到21世纪中叶建国100周年时，基本实现现代化，建成富强、民主、文明的社会主义国家，从而使“三步走”的战略和步骤更加具体

^① 毛泽东：《在资本主义工商业社会主义改造问题座谈会上的讲话》，1955年10月29日，《毛泽东文集》第六卷，人民出版社1999年版，第495—496页。

明确。

“三步走”战略是“共同发展、共同富裕”的理想在当前阶段的具体化，是共产党带领中国人民走向共同富裕的正确途径。党的十八大以“坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗”为主题，将原来的“全面建设”变为“全面建成”就表明了“共同发展，共同富裕”的政治承诺与决心。

三、2050 年的中国：一个高福祉国家

2050 年的中国将是一个和谐、稳定、繁荣的国家，是一个真正的高度生态文明社会^①、共同发展社会、共同富裕社会^②、一个真正意义上的高福祉国家。

《中国可持续发展总纲（国家卷）》^③提出了到 2050 年中国可持续发展的战略目标：中国要在未来 50 年的时间内，全面达到世界中等发达国家的可持续发展水平，进入世界总体可持续发展能力前十名的国家行列。《总纲》描绘了到 2050 年中国可持续发展将要达到的各项具体目标：人口平均预期寿命可达 85 岁；四大基本指数基本控制在：恩格尔系数平均在 0.15 以下；基尼系数平均在 0.35 到 0.40 之间；人类发展指数平均在 0.900 以上；二元结构系数平均在 1.5 左右；全国人均受教育的年限，从现在的 8.2 年提升到 14 年以上；在整体国民经济中，科学发展的贡献率达到 75% 以上；每单位 GDP 的能源和资源消耗所创造的价值，在 2005 年的基础上要分别提高 15 到 20 倍。在全国范围内基本消除“贫困”。基本实现生态环境退化速率的“零增长”。

成为一个高福祉国家主要表现在：

成为高收入国家。2008 — 2020 年期间中国经济增长率在 6.7%—9.0% 之间^④，2030 — 2050 年中国经济增长率由于时间跨度过大，难以准确估算。但中国在 2030 — 2050 年仍将处于经济起飞发展阶段，因此判断经济将始终保持平稳快速增长。经济总量将不断扩大，GDP 将不断增长；另一方面，中国的人口增长速度将大幅放缓，因此，中国人均 GDP 将保持较高的增长速度。到 2050 年，中国人均 GDP 将达到一个较高的

① 党的十六大报告提出，可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。江泽民：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》，载中共中央研究室编：《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2005 年版，第 14 页。

② 建设生态文明型社会，包括五个方面：建设资源节约型社会，建设环境友好型社会，大力发展循环经济，建设低灾害风险型社会，建设气候适应型社会。

③ 《中国可持续发展总纲（国家卷）》由中国科学院院长路甬祥院士任总主编，邀集我国可持续发展领域 184 名资深专家和学者，历经 2 年零 8 个月，共同编纂成功的具有权威性、学术性、文献性和典藏性的大型学术论著。总纲共包括 20 卷，涵盖了中国人人口、资源、环境、经济、社会、科技、教育、文化、自然灾害、消除贫困、可持续能力建设等各个方面的内容，总字数达到 1350 万，插图 450 多幅，列表 1600 余个。

④ 王小鲁、樊纲、刘鹏：《中国经济增长方式转换和增长可持续性》，《经济研究》2009 年第 1 期，第 12 页。