

中国城市公众消防科普教育 管理与措施研究

Study on Administrative and Educational Measures of
China Urban Public Fire Safety Education

王荷兰 主编

中国社会科学出版社

中国城市公众消防科普教育 管理与措施研究

Study on Administrative and Educational Measures of
China Urban Public Fire Safety Education

王荷兰 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国城市公众消防科普教育管理与措施研究/王荷兰
主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2013. 11
ISBN 978 - 7 - 5161 - 3462 - 7

I. ①中… II. ①王… III. ①城市—消防—安全教育—教育管理—研究—中国 IV. ①TU998. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 252172 号

出 版 人 赵剑英
选题策划 卢小生
责任编辑 郎丰君
责任校对 李 莉
特邀校对 王瑞祥
责任印制 李 建

出 版 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.cn>
中文域名: 中国社科网 010 - 64070619
发 行 部 010 - 84083635
门 市 部 010 - 84029450
经 销 新华书店及其他书店

印 刷 北京市大兴区新魏印刷厂
装 订 河北省廊坊市广阳区广增装订厂
版 次 2013 年 11 月第 1 版
印 次 2013 年 11 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16
印 张 9.25
插 页 2
字 数 115 千字
定 价 30.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
电话: 010 - 64009791
版权所有 侵权必究

《中国城市公众消防科普教育管理 与措施研究》编委会

主 编 王 荷 兰

副主编 罗 秀 华

主 审 李 刚

编 委 (按姓氏笔画排列)

于彦飞	卞中昊	方 戌	石水中	刘高文
刘盛鹏	吉倍平	朱 江	汤跃宁	吴佩英
宋娜娜	张振伟	杨 昀	杨 政	杨君涛
陈 也	周 谧	周剑琦	官洪运	胡 娆
贺俊杰	赵 婷	钟韵瑶	唐 鋈	徐 琰
秦文岸	顾一平	顾钟红	梁 静	廖彦秋

序 言

《中国城市公众消防科普教育管理与措施研究》是一部全面反映中国公众消防安全素质现状、公众消防科普教育存在的困难并给出对策建议的专著。它对推动中国公众消防科普教育，特别是推动像上海这样一个飞速发展的特大型城市的公众消防科普教育具有重要的指导意义。

中国城市公众消防科普教育管理与措施研究有着广泛的社会需求。尤其是2010年上海“11·15”特大火灾后，公众消防安全素质，以及影响公众消防安全素质的各种城市综合要素，正成为社会普遍关注的问题。公众消防安全素质正成为城市转型发展、科学发展、安全发展的重要课题。项目组为建立城市公众消防科普教育及其管理体系，落实公众消防科普教育措施提供了科学的方法。

本书结合消防实际，提出了基于公众消防科普教育信息系统的城市公众消防科普教育管理体系、执行机制，以及基于公众消防安全素质形成发展规律的消防科普教育措施制订落实方案，突出了理论和实践的“知行合一”，可操作性和实践意义较强。

总之，该书为有效地提升中国城市公众消防科普教育及其管理水平，提高城市公众消防安全素质提供了研究基础和决策依据，对促进中国消防工作将具有重要作用。

公安部上海消防研究所所长 闵永林

2013 年 7 月

前 言

公众消防科普教育是向公众普及消防科技知识，进行防火安全教育，以提高公众的消防安全素质，进而减少火灾对人民生命和财产的危害。它是提升公众消防安全素质的最重要和主要的途径，是消防工作不可缺少的环节，也是科普工作的重要组成部分。

2006年2月7日，国务院正式印发了《全民科学素质行动计划纲要》（以下简称《纲要》）。这意味着中国开始用政府行为推动科普教育事业的发展。消防安全素质是科学素质的构成组分，而消防科普教育事关人们的生存安全，必将得到政府的优先关注。

《纲要》提出的中国全民科学素质到2020年达到世界主要发达国家21世纪初的水平，同样适用于作为全民科学素质组成部分的全民消防安全素质。公众消防科普教育是创造和谐社会的根本保证，只有公众的消防科普教育水平切实提高了，公众的消防意识才能得到真正的提高，只有较强的公众消防安全意识才能保障中国社会的消防安全，将大部分火灾遏制在萌芽状态。

近年来，中国发生的重特大火灾事故中，80%以上是由于民众安全意识淡薄所致。究其原因主要有以下几个方面：首先，长期以来，中国城市公众消防科普教育流于形式，效果不佳；其

次, 公众分属于各个不同的利益阶层和管理集团, 调动公众接受消防科普教育的部门必须具有协调这些阶层和集团参与的权力; 最后, 中国城市公众流动性比较大, 消防部门灭火和防火任务很重, 没有精力承担细致的公众消防科普教育任务。为了确保《纲要》的顺利实施和和谐社会的尽快实现, 有必要研究中国公众消防科普教育的体系、机制和措施, 为制定提升中国城市公众消防科普教育水平的对策提供基础保障, 为政府相关部门制定决策提供依据, 从而为最终提高中国城市公众的消防安全素质提供研究基础。

鉴于此, 以王荷兰为负责人的公安部上海消防研究所研究团队向国家科技部提交了 2011 年国家软科学研究计划面上项目立项申报书, 并获得立项 (项目编号为 2011GXQ4B002), 同时也得到了公安部上海消防研究所领导的全力支持。

经过一年的努力, 该团队就中国城市公众消防科普教育相关措施、运行体系及机制、管理机构运行模式等进行了大量的调研和分析, 研究了公众接受消防科普教育形成自身消防安全素质的动态过程, 开发了基于居民身份证管理信息系统的中国城市公众消防科普教育管理信息系统方案, 研究了城市公众消防科普教育管理执行体系和机制, 进而形成了一套提高公众消防安全素质的城市公众消防科普教育管理及执行体系与机制方案, 以及针对社区、学校等的消防科普教育的措施及实施方案, 为提高中国城市公众消防安全素质提供了科学研究基础和决策依据。

本书的出版得到了公安部上海消防研究所分管科研工作的薛林副所长的大力支持和指导, 闵永林所长在百忙之中拨冗为本书作序, 在此感谢公安部上海消防研究所全体领导! 感谢项目组所有成员的齐心协力、辛勤劳动。

目 录

第一篇 现状

第一章 中国城市公众消防安全素质现状调研·····	3
一 从火灾发生原因分析公众消防安全素质·····	4
二 从全国公众消防安全素质调查结果看公众 消防安全素质·····	7
(一) 居民消防安全防范意识的状况 ·····	7
(二) 居民掌握消防法律法规的状况 ·····	8
(三) 居民火场自救逃生知识和扑救 初起火灾的技能 ·····	8
(四) 居民接受消防安全素质教育的途径、方式以及 宣传教育的状况 ·····	8
(五) 学生消防安全防范意识的状况 ·····	9
(六) 学生掌握消防法律法规的状况 ·····	9
(七) 学生火场自救逃生知识和扑救初起火灾的	

技能	10
(八) 学生接受消防安全素质教育的途径、方式 以及宣传教育的状况	10
三 从东华大学调查问卷分析公众消防安全素质	11
第二章 消防科普教育对提高消防安全素质的作用	13
一 理论分析	13
(一) 公众消防科普教育促进公众消防安全意识 的形成	13
(二) 公众消防科普教育促进公众消防安全 技能产生	15
二 案例分析	15
(一) 消防科普教育不可或缺	15
(二) 消防科普教育是提升公众消防安全素质的 主要途径	16
(三) 成功案例	17
第三章 中国城市公众消防科普教育现状调研分析	21
一 从事公众消防科普教育工作的机构和部门	21
(一) 相关政府机构	22
(二) 教育机构	26
(三) 机关、团体、企事业单位内部主管消防 安全的部门	28
(四) 社区相关机构和部门	29
(五) 相关中介机构	30
(六) 相关志愿者团体	31

二 公众消防科普教育措施	31
(一) 消防科普教育基地	32
(二) 利用新闻媒体开展消防科普教育	34
(三) 利用艺术形式开展消防科普教育	35
(四) 消防科普教育活动	35
(五) 单位内部的消防科普教育措施	35
(六) 城镇社区消防科普教育措施	36
(七) 针对火灾高危群体采取的消防安全 教育措施	36
三 法律法规	37
四 文化建设	38
五 城市公众消防科普教育存在问题	39
(一) 较缺乏连续性和系统性	39
(二) 缺乏科学性	40
(三) 法律法规条文规定不具体	40
(四) 人口流动频繁	40
(五) 教育力量不足	41

第二篇 对策

第四章 概述	45
一 建议研究公众消防安全素质形成发展过程	45
二 建议研究促进消防科普教育措施	45
三 建议研究公众消防科普教育科学管理体系、 执行机制	46

四	建议研究消防科普教育措施落实机制	46
第五章 公众消防科普教育措施与公众消防安全素质		
	相关关系	48
一	公众消防安全素质形成发展过程	48
	(一) 外部影响刺激阶段	49
	(二) 主体反应平衡阶段	49
	(三) 内部矛盾运动过程	50
	(四) 公众行为的修正过程	52
二	素质形成发展过程对教育措施的要求	54
	(一) 引起外部影响刺激的措施制定原则	55
	(二) 配合主体反应平衡顺利发展的措施	
	制定原则	55
	(三) 配合内部矛盾运动良性发展的措施	
	制定原则	57
	(四) 促进公众行为修正的措施制定原则	57
第六章 中国城市公众消防科普教育措施研究		
61		
一	公众消防科普教育措施制定原则	61
二	城市公众消防科普教育措施分类	62
	(一) 从公众消防科普教育措施实施主体角度	62
	(二) 从消防科普教育措施应用对象角度	63
三	城市各相关机构实施的公众消防科普教育措施	64
	(一) 政府所属消防管理网络	64
	(二) 公众管理相关机构	65
	(三) 媒体机构	65

(四) 学校	65
(五) 家庭社区	68
(六) 单位	70
(七) 人员密集场所	73

第七章 中国城市公众消防科普教育管理体系机制

方案研究	74
一 消防科普教育管理与落实体系机制总体框架研究	75
(一) 国家层面	76
(二) 政府层面	76
(三) 公众所属各机构	76
(四) 社会中介机构、志愿者	77
二 公众消防安全素质管理教育信息系统方案研究	81
(一) 概述	81
(二) 系统建设目标与设计原则	83
(三) 系统网络设计	85
三 公众消防科普教育管理体系机制方案研究	86
(一) 《消防法》和公众消防科普教育管理现状 及发展趋势	86
(二) 公众消防科普教育管理与执行体系方案 研究	87

第八章 中国城市公众消防科普教育措施落实方案研究

一 公众消防科普教育管理落实保障研究	92
二 公众消防科普教育措施全覆盖落实保障研究	93
(一) 公众消防科普管理全覆盖落实保障	93

(二) 公众消防科普教育全覆盖落实保障	94
(三) 公众消防科普教育内容全覆盖落实保障	95
三 公众消防科普教育措施有效性落实保障研究	96
(一) 公众消防科普教育措施针对性落实保障	96
(二) 措施符合公众消防安全素质形成发展规律 要求落实保障	97
四 公众消防科普教育措施持续性落实保障研究	99
(一) 消防科普教育管理部门持续的监督、 考核和指导	99
(二) 各机构制定相应的持续性保障制度	99
五 社区消防科普教育措施落实方案研究	100
(一) 社区公众消防科普教育的内容和责任	101
(二) 社区公众消防科普教育措施及现有的运行 机制和实施程序	102
(三) 社区公众消防科普教育措施落实方案建议	107
六 学校消防科普教育措施落实方案研究	112
(一) 学校公众消防科普教育体系机制建议	113
(二) 公众消防科普教育措施落实保障	113
第九章 中国城市公众消防科普教育后续工作建议	115
一 细化消防科普教育相关法律	115
二 落实科学消防科普教育措施研究	116
三 消防科普培训计划项目开发	116
四 强化消防管理网格化建设	117
五 基于身份证信息管理系统的消防科普教育管理 系统开发实施	117

六	基于网格化消防管理体系的消防科普教育管理 体系及执行机制建设·····	119
七	科学消防科普教育措施落实研究·····	119
	（一）城市消防安全评价指标体系研究落实·····	119
	（二）政府公众消防科普教育管理体系落实机制 研究·····	120
	（三）公众消防科普教育师资队伍建设·····	120
八	强化国家火灾预防战略·····	122
九	形成国家消防科普行动规划·····	122
附录	成果来源及研究项目简介·····	124
	一 项目总体目标·····	124
	二 项目主要研究内容·····	124
	三 项目研究框图·····	125
	四 项目完成情况·····	126
	参考文献·····	130

第一篇 现状
