

中国特色社会主义 发展战略研究

zhongguoteseshehuizhuyifazhanzhanlueyanjiu

主 编 毕京京 张 彬

国防大学出版社

中国特色社会主义 发展战略研究

主 编：毕京京 张 彬

国防大学出版社
北京

图书在版编目（CIP）数据

中国特色社会主义发展战略研究 / 毕京京，张彬主编. —北京：国防大学出版社，2015.1

ISBN 978-7-5626-2271-0

I. ①中… II. ①毕… ②张… III. ①中国特色社会主义—发展战略—研究 IV. ① D616

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2015）第 026208 号

中国特色社会主义发展战略研究

毕京京 张 彬 主编

出版发行：国防大学出版社

地 址：北京市海淀区红山甲 3 号

邮 编：100091

电 话：（010）66772856

责任编辑：吴辅佐

责任校对：刘淑宏

经 销：新华书店

印 刷：北京紫瑞利印刷有限公司

开 本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

印 张：26.5

字 数：344 千字

印 数：1-2000 册

版 次：2015 年 1 月第 1 版第 1 次印刷

定 价：60.00 元

目 录

上篇 战略综合篇

第一章 战略决定成败

- 战略的内涵与战略思维····· 1
- 一、战略概念的演变及其基本理论····· 1
- 二、中国特色社会主义发展战略的构成要素····· 10
- 三、领导干部要着力提高战略思维能力····· 22

第二章 江山代有强国出

- 世界强国兴盛战略探析及其对中国发展的启示····· 31
- 一、历史大国崛起的战略借鉴····· 31
- 二、当今主要国家发展战略的类型及比较····· 39
- 三、中国崛起的战略思考····· 47

第三章 从社会主义的“三个公式”到“中国特色”

- 中国特色社会主义的基本内涵和基本特征····· 60
- 一、对“什么是社会主义”的艰辛探索历程····· 60
- 二、中国特色社会主义的三维解读····· 70
- 三、中国特色社会主义的战略价值取向····· 77
- 四、中国特色社会主义的普遍性与独特性····· 82

第四章 从“建设工业化强国”到实现“中国梦”

- 中国社会主义发展战略的演变····· 88
- 一、“建设社会主义工业化强国”大战略的构想与实践····· 88
- 二、“三步走”实现现代化大战略的构想与实践····· 92
- 三、“全面建设小康社会”大战略的构想与实践····· 97
- 四、科学发展及和谐发展大战略的构想与实践····· 100
- 五、“中国梦”大战略的提出与要义····· 104
- 六、主要次级专项发展战略····· 109

第五章 天下大势不可不察

- 中国特色社会主义发展的战略环境····· 121
- 一、中国特色社会主义发展的外部环境····· 121
- 二、中国特色社会主义发展的内部环境····· 127
- 三、牢牢抓住用好我国发展的重要战略机遇期····· 138

第六章 改革、发展、稳定

- 中国特色社会主义发展的战略枢纽····· 148
- 一、牢牢坚持发展是硬道理的战略思想····· 148
- 二、以更大的政治勇气和智慧全面推进改革····· 156
- 三、努力为改革发展创造稳定的社会环境····· 162
- 四、把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的
程度统一起来····· 168

下篇 分类战略篇

第七章 增长不等于发展

- 经济发展战略····· 175
- 一、从经济增长到经济发展的战略定位····· 175

二、坚持统筹兼顾的协调发展·····	181
三、提升竞争优势的创新发展·····	189
四、促进质量效益的集约发展·····	192
五、推动生态和谐的绿色发展·····	196
六、走向普惠共享的包容发展·····	199

第八章 民主怎样才能成为好东西

——政治发展战略·····	204
一、政治发展的战略定位·····	204
二、党的领导、人民当家作主、依法治国相统一·····	211
三、党内民主与人民民主相促进·····	218
四、选举民主与协商民主相配合·····	222
五、实质民主与程序民主相协调·····	228
六、中国特色与吸收借鉴相结合·····	233

第九章 软实力如何硬起来

——文化发展战略·····	238
一、建设社会主义文化强国：文化发展战略的根本目标·····	238
二、凝魂聚气、强基固本：社会主义核心价值铸魂战略·····	245
三、吐故纳新、包容引领：社会主义意识形态创新战略·····	252
四、两手齐抓、双轮驱动：社会主义先进文化繁荣战略·····	257
五、宏观调控、微观搞活：社会主义文化体制改革战略·····	263

第十章 天时地利不如人和

——社会发展战略·····	267
一、社会和谐是中国特色社会主义的本质属性·····	267
二、保障和改善民生是促进社会和谐的基础和重点·····	273
三、正确处理社会矛盾是促进社会和谐的基础工作·····	280

四、加强和创新社会治理是促进社会和谐的基本途径·····	287
------------------------------	-----

第十一章 建设美丽中国

——生态文明发展战略·····	293
一、生态文明建设的战略地位·····	293
二、生态文明建设的战略目标·····	299
三、生态文明建设的战略路径·····	304
四、生态文明建设的战略重点·····	311

第十二章 兵者国之大事

——富国和强军相统一战略·····	319
一、充分认识富国和强军相统一的战略地位·····	319
二、党在新形势下的强军目标·····	327
三、统筹经济建设和国防建设·····	334
四、推动军民融合深度发展·····	339
五、巩固和发展军政军民团结·····	343

第十三章 和平发展

——对外战略·····	347
一、和平发展的对外总战略·····	347
二、独立自主的和平外交战略·····	355
三、互利共赢的对外开放战略·····	363
四、建设和谐世界的战略构想·····	370

第十四章 从革命党到执政党

——执政党执政战略·····	379
一、执政党建设的战略定位·····	379
二、强化执政意识·····	383

三、夯实执政基础·····	388
四、完善执政方式·····	393
五、提高执政能力·····	399
六、改进执政作风·····	405
后 记·····	411

第一章

战略决定成败

——战略的内涵与战略思维

战略，是筹划和指导全局的方略，关系到国家的安危、民族的兴衰、执政的成败。国家战略科学、正确，就能引领国家走向繁荣和昌盛；国家战略错误，将可能导致国家衰落，甚至灭亡。中国作为世界上最大的发展中国家，要想屹立于世界民族之林，必须有伟大的梦想、宏阔的战略。科学确立和正确实施中国特色社会主义发展战略，对于坚持和发展中国特色社会主义，实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴的中国梦，具有决定意义。

一、战略概念的演变及其基本理论

战略的内涵随着社会实践的发展而不断丰富和深化，战略理论随着人类社会的进步而不断创新和发展。

（一）战略内涵的历史演变

“战略”一词起源于战争，是与战争密切相关的概念。战略的本义，是对战争的整体性、长远性、基本性谋划，即对战争全局的筹划和指导，是同战役、战术相对存在的概念。在我国，“战略”一词历史久远，先是“战”与“略”分别使用，“战”指战争和战斗，“略”指谋略和策略。《左传》和《史记》中已使用“战略”一词，公元3世纪西晋史学家司马彪曾著有《战略》一书。就中国历史而言，《孙子兵法》是举世公认的最早和影响最久远的战略理论著作，被称为“世

界兵学圣典”，其中论及的“庙算”就是战略层次的筹划和决策。在西方，战略（Strategy）一词源于希腊语“Strategos”，意为军事将领、地方行政长官，后来演变成军事术语，指军事将领指挥军队作战的谋略，即“为将之道”“制胜之道”。公元580年前后，东罗马（拜占庭）皇帝莫里斯写的《将略》（Strategicon），意为将道或统帅艺术，与战略名异实同。19世纪上半叶瑞士军事理论家若米尼认为，“战略是在地图上进行战争的艺术，是研究整个战争区的艺术。战术是在发生冲突的现地作战和根据当地条件配置兵力的艺术，是在战场各点使用兵力的艺术”^①。19世纪德国军事理论家克劳塞维茨为战略所下的定义是：“战略是为了战争目的运用战斗的学问”，“就是为了达到战争目的而对战斗的运用。”^②他指出：“战略必须为整个军事行动规定一个适应战争的目标，也就是拟定战争计划；并且必须把达到这一目标的一系列行动同这个目标联系起来，也就是拟定各个战局的方案和部署其中的战斗。”^③他还认为：“战略也必须到战场上去，以便在现地处理各种问题，并且不断对总的计划作必要的修改。所以，战略在任何时刻都不能停止工作。”^④在克劳塞维茨看来，战略包括适应战争目的的目标、计划和达到这一目标的行动措施和部署，即对战争全局的筹划和指导。

进入20世纪以后，随着现代武器的出现和战争样式的变化，战争问题空前复杂，尤其是第一次世界大战，军事因素与非军事因素以前所未有的程度更加紧密地交织在一起，从而打破了战争问题上

①〔瑞士〕A.H.若米尼：《战争艺术概论》，解放军出版社2006年版，第105～106页。

②〔德〕克劳塞维茨：《战争论》第1卷，商务印书馆1978年版，第103、175页。

③〔德〕克劳塞维茨：《战争论》第1卷，商务印书馆1978年版，第175页。

④〔德〕克劳塞维茨：《战争论》第1卷，商务印书馆1978年版，第175页。

的许多老看法,促使人们重新思考战略问题。于是,西方国家有人提出了超越军事战略之上的大战略概念。20世纪40年代,英国军事理论家李德·哈特在其名著《战略论》中提出“大战略”理论。他认为,“所谓大战略——高级战略——的任务,就是协调和指导一个国家(或是一群国家)的一切力量,使其达到战争的政治目的。这个目的则由基本政策来加以决定”^①。他还指出:“战术是把战略应用到较低的一个阶层中,同样的,战略也就是把大战略应用到较低的一个阶层中”^②。这样,李德·哈特将大战略与军事战略区分开,成为两个不同层次的概念,“军事力量只不过是大战略的各种工具中的一种而已”^③。

第二次世界大战后,东西方两个集团长期处于冷战状态,对立双方的竞争和较量逐步从军事对抗转向政治、经济、科技、文化、外交等更广阔的领域,使战略的概念扩展到对国家全局及各领域的筹划、决策与领导,它的外延也从军事和战争领域,扩展到经济建设、国家安全、社会发展、科学技术、文化教育、对外交往与合作等领域。美国从英国引进了大战略概念,并创造性地提出国家战略概念,20世纪50年代开始广泛运用,并且成为美军正式用语。美国国防部参谋长联席会议颁发全军通用的《军语词典》中对国家战略的释义为:“国家战略是在平时和战时使用武装力量的同时,发展和使用国家的政治、经济和心理力量以实现国家目标的艺术和科学。”^④这个定义表明,美国军方的国家战略概念是从大战略概念衍生而来的。在美国学术界还流行另一个定义:国家战略是“在一切情况下使用国家

① [英]李德·哈特:《战略论》,上海人民出版社2010年版,第277页。

② [英]李德·哈特:《战略论》,上海人民出版社2010年版,第277页。

③ [英]李德·哈特:《战略论》,上海人民出版社2010年版,第278页。

④ 吴春秋:《“大战略”和“国家战略”概念的形成及其发展》(上),《外国军事学术》1985年第6期。

力量以实现国家目标的艺术和科学”^①。美国战略学家约翰·柯林斯在《大战略》一书中说：“国家战略在平时和战时综合运用一个国家的各种力量以实现国家的利益和目标。按照这种观点，战略可分为应付国际和国内问题的全面政治战略；对外和对内的经济战略以及国家军事战略等等。”^②这样，战略的内涵更加细化，外延进一步拓展。

冷战结束以后，包括美国在内的西方国家都认识到，国家安全已由单纯军事领域转向经济、政治和社会等诸多方面。随着这一转变，毫无疑问需要拓宽国家战略研究领域，丰富国家战略体系的内容。与此相适应，自然需要对国家战略这一概念进行重新界定。人们从不同的角度用不同的标准和方法，为了不同的目的将战略划分为不同的类别，使战略的类型由单一性和单层次向多样性和多重性方向发展。现在“战略”一词被引申至经济、政治、文化等领域，其含义演变为统领性、全局性、决定胜败的谋略、决策、对策与指导。从语言上，由战略组合而成的词汇层出不穷，如战略全局、战略眼光、战略高度、战略问题、战略层面、战略意识，等等；新的战略学科也如雨后春笋，如国家战略、国防战略、安全战略、经济战略、外交战略、社会发展战略、生存战略、竞争战略、地缘战略、开发战略、文化战略，等等。

最早把战略与发展联系起来，提出发展战略概念的，是美国耶鲁大学赫希曼教授。1958年，他在《经济发展战略》专著中首次提出发展战略。我国学术界对发展战略的研究始于1981年，其首创者是著名经济学家于光远。1981年2月，在于光远等经济学家倡导下，召开了一系列经济社会战略发展座谈会。首次座谈会的通知是于光远亲自拟定的一篇5000字的论文，主题是“经济、社会发展战略——

① 吴春秋：《“大战略”和“国家战略”概念的形成及其发展》（上），《外国军事学术》1985年第6期。

② 〔美〕约翰·柯林斯：《大战略》，中国人民解放军战士出版社1978年版，第46～47页。

一个应该研究的重要问题”^①。随后，我国学术界对发展战略的研究不断向广度和深度发展。

（二）国家战略与国家发展战略、国家安全战略

国家战略作为国家总体战略，筹划与运用国家总体力量，谋求国家的生存、安全和发展，对国家生活的所有领域发挥制约和指导作用。在由各种战略所组成的体系中，国家战略处于最高层次，位于核心地位，发挥着主导作用。它不仅涉及国家整体，而且涉及国家的未来；不仅具有指导、协调和控制作用，而且具有战略整合的功能。国家战略所处的这种特殊重要地位，决定了它对国家的兴盛衰亡必然产生直接、重大和深远的影响。因而，任何国家都要制定和实施顺应历史发展潮流，符合本国原则和力量条件，有助于实现国家利益的国家战略。

当今世界，和平与发展仍然是时代的主题，国际形势保持总体和平、缓和、稳定的基本态势。但是，世界正面临前所未有的大变局，大国关系进入全方位角力新阶段。对一个国家而言，在一个安全与发展都存在激烈竞争态势的国际社会中，维护自身安全、谋求长远发展是其核心利益所在。因而，国家战略包含两个基本方面：国家安全战略、国家发展战略。

国家安全战略，是关于维护国家安全的宏观筹划。一般认为，它是指由战略主体根据战略环境，在战略思想指导下，为实现国家安全目标制定的指导军事全局的决策和谋划，以及事关经济、政治、文化、社会、外交等各方面安全的全局的、宏观的、重大的决策和谋划。

习近平指出：“当前我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富，时空领域比历史上任何时候都要宽广，内外因素比历史上任何时候都要复杂，必须坚持总体国家安全观，以人民安全为宗旨，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、文化、社会

^① 于光远：《经济、社会发展战略》，中国社会科学出版社1984年版，第1～8页。

安全为保障,以促进国际安全为依托,走出一条中国特色国家安全道路”^①。他还提出,要贯彻总体国家安全观,准确把握我国国家安全形势变化新特点新趋势,坚持既重视外部安全又重视内部安全、既重视国土安全又重视国民安全、既重视传统安全又重视非传统安全、既重视发展问题又重视安全问题、既重视自身安全又重视共同安全,切实做好国家安全各项工作。

国家发展战略,是指对经济社会发展全局性问题的谋划,或者说是筹划和指导经济社会发展全局的方略。它是一个国家在既定的国际环境中,通过正确的手段和科学的政策指导,促使本国经济、政治、文化教育和科学技术等全面协调可持续发展,不断增强以经济实力为基础的综合国力。国家发展战略又包含各个层次、各个领域的发展战略。从发展战略的层次上说,可分为三个层次:一是宏观发展战略,它包括国家级别的发展战略;二是中观发展战略,它包括地区或部门的发展战略;三是微观发展战略,它包括企业或事业单位的发展战略。从发展战略的领域上说,发展战略可分为经济发展战略、政治发展战略、文化发展战略、社会发展战略、生态发展战略、外交发展战略、军事发展战略等。同时,随着发展领域的拓展,网络发展战略、太空发展战略、海洋发展战略等新兴领域发展战略也日益引起重视。

国家战略与国家发展战略、国家安全战略三者不可分割。国家战略统领和涵盖国家发展战略和国家安全战略。国家发展战略和国家安全战略相互作用,不少内容也相互渗透、相互影响。在国家核心利益中,安全与发展的辩证关系是:发展离不开安全,需要坚强的安全保证;安全依赖于发展,需要以发展为基础。安全保证是实现国家发展的重要前提,没有安全的环境,发展常常会被干扰或打断,很难实现长远的发展;但从长远的角度看,落后就要挨打,要解决

^① 《人民日报》2014年4月16日。

国家安全问题，必须依靠国家实力的发展，国家安全利益的真正实现有赖于国家发展利益的真正实现。

进入新世纪新阶段，我国的核心利益仍主要是安全和发展两个基本方面。在国家安全方面仍面临维护国家主权和领土完整，维护边疆地区、国内其他地区的稳定，实现祖国统一等基本的安全使命。国家安全虽不总是充满危机，但又是一个永远都不会完全解决的问题。在和平时期，维护国家安全不仅是国家利益的基本方面，也是国家生存和发展的必要条件，但不是国家利益的最高目标。除非发生世界大战和对我国领土全面入侵或严重分裂的形势，在维护国家主权和领土完整的前提下，促进政治、经济、文化、社会、生态、科技、军事、外交等领域的全面发展，推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，是 21 世纪相当长时期内我国的根本利益。因此，邓小平指出，“中国解决所有问题的关键是要靠自己的发展”，“中国能不能顶住霸权主义、强权政治的压力，坚持我们的社会主义制度，关键就看能不能争得较快的增长速度，实现我们的发展战略”^①。

（三）国家发展战略的基本特征

国家发展战略是对一个国家整体发展的统筹、谋划、抉择与决策，是站在战略高度对整个国家的政治、经济、社会、文化、科技、生态环境等统筹兼顾、全面安排与科学决策。国家发展战略具有以下基本特征：

一是政治性。国家发展战略是国家发展的政治目标和施政纲领，是治国理政的理论指导和大政方针。列宁说：“政治就是参与国家事务，给国家定方向，确定国家活动的形式、任务和内容。”^② 中国特色社会主义发展战略实际上是当代中国共产党人治国理政强军的战略筹划，关系到中国特色社会主义的生死存亡、兴衰成败。因此，政治性是其根本特性。从 1957 年下半年开始，我国在社会主义发展

^① 《邓小平文选》第三卷，人民出版社 1993 年版，第 265、356 页。

^② 《列宁全集》第 31 卷，人民出版社 1985 年版，第 128 页。

中犯了“左”的错误，在发展战略上出现了一系列重大的失误，在战略指导上“以阶级斗争为纲”，在发展速度上“超英赶美”，在战略重点上“以钢为纲”，对我国的发展和建设产生了极其不利的影响。这说明，制定和实施科学正确的国家发展战略，是一个重大的政治问题，关系到国家的长治久安、人民的幸福安康。特别是，我国是一个大国，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。

二是统领性。国家发展战略是国家总体战略，是对国家全面发展、长远发展的重大问题和领域进行全局性、统领性的筹划、谋略和抉择，而不是对某项具体工作或个别事项的部署和处置。国家发展战略指导经济社会发展的各方面、全过程，是指导各项建设和各项工作的根本遵循，不能以某方面、某领域的发展战略取代国家发展战略，发生战略错位问题。如果出现严重的战略错位，将会导致严重的政治后果和社会后果。例如，一些发展中国家施行单纯追求经济增长的发展战略，虽然短期取得了令人欣慰的经济增长速度，但带来了贫富分化、效益低下、收支失衡、资源枯竭、环境恶化等不良后果，最后造成经济增长缓慢，甚至出现衰退和下降的局面，同时带来政局动荡、社会动乱。实践证明，经济增长并不是国家发展的全部内容，把本来是手段的经济增长当作目的，用单纯追求经济增长的战略取代国家的整体协调发展战略，其结果不仅是欲速则不达，而且还会因为经济上的短期行为而导致一系列的严重后果。

三是统筹性。国家发展战略涉及改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军，是一个具有高度综合性、关联性的整体，必须统筹兼顾。胡锦涛指出：“统筹兼顾是我们在中国这样一个十几亿人口的发展中大国治国理政的重要历史经验，是我们处理各方面矛盾和问题必须坚持的重大战略方针，也是我们党一贯坚持的科学有效的工作方法。”^① 统筹兼顾的要义在于总揽全局、科学筹划，全面推进、

^① 《十七大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2009 年版，第 109 页。

重点突破, 兼顾各方、综合平衡。习近平指出: “提高统筹兼顾的能力, 善于运用唯物辩证法认识和处理问题, 既统揽全局、统筹规划, 又在重点突破中推动工作协调发展。”^① 具体来讲, 在时间上, 国家发展战略必须关照过去、现在和未来, 还应关照未来各个阶段 (近期、中期、远期); 在空间上, 必须关照各部分 (各地区、各部门、各方面、战线等); 在利益格局上, 既要兼顾经济、政治、文化、社会等领域利益, 又要兼顾各地区、各民族、各行业、各阶层等多方面的利益, 既要兼顾近期利益和长远利益, 又要兼顾国内利益和国外利益; 在力量运用上, 科学运筹、优化运用综合国力, 做到诸因素协调发展, 发挥整体合力。

四是稳定性。国家发展战略的稳定性, 来源于其赖以制定的客观实际的相对稳定性。客观实际总是处于从量变到质变的不断运动之中, 当它处于量变状态时, 稳定性是主要的; 当它处于质变状态时, 原有的稳定性被彻底打破。然而, 从量变到质变的过程, 一般情况下是旷日持久的。因此, 国家发展战略必须适应客观实际的相对稳定性, 在既定目标未达到之前一般应保持不变。国家发展战略的稳定性, 还来源于其战略指导的科学性和战略预测的前瞻性。国家发展战略建立在调查研究、分析预测基础上, 能纵观全局、统筹兼顾、系统协调, 有高瞻远瞩、高屋建瓴、远见卓识, 能面向世界、面向未来、面向现代化。对于一项经过深思熟虑制定的国家发展战略, 不可随意加以改变, 但在执行过程中也需要从实际出发不断地丰富、完善和发展。总之, 国家发展战略的既定利益目标, 关系到国家、民族的生存与发展, 不会因形势的变化而轻易改变, 在涉及核心利益、根本利益的问题上通常不能让步, 前进的目标不能丢失。但通向这个目标的道路如何走、怎样走更加有利, 则可以依现实情况作出选择。因而, 国家发展战略具有较强的刚性, 在一定时期内保持相对的

^① 《人民日报》2009年3月2日。