

# 中国经济新常态

国家行政学院经济学教研部 编著

中国经济新常态有哪些特征？  
经济新常态带来哪些新机遇？  
我们如何应对、适应新常态？

 人民出版社

# 中国经济新常态

国家行政学院经济学教研部 编著

 人 民 出 版 社

策划编辑：郑海燕  
责任编辑：郑海燕 张 燕  
责任校对：周 昕  
封面设计：吴燕妮

### 图书在版编目（CIP）数据

中国经济新常态 / 国家行政学院经济学教研部 编著 .

—北京：人民出版社，2015.1

ISBN 978-7-01-014262-3

I. ①中… II. ①国… III. ①中国经济—经济发展—研究 IV. ①F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 281998 号



国家行政学院经济学教研部 编著

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2015 年 1 月第 1 版 2015 年 1 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：12

字数：148 千字 印数：00,001 - 10,000 册

ISBN 978-7-01-014262-3 定价：30.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

## 本书编写组

主 编：张占斌

成 员：马宝成 陈安国 冯俏彬 徐 杰 李江涛 车文辉  
黄 锟 樊继达 马小芳 王 茹 王海燕 张国华  
王君琦 夏 凡 谢振东 邢凯旋 马海龙 吕洪业  
孔世平 周跃辉 孙志远 水名岳 高立菲

# 出版说明

2014年5月，习近平总书记在河南考察时首次提出“新常态”的概念，指出：“我国发展仍处于重要战略机遇期，我们要增强信心，从当前我国经济发展的阶段性特征出发，适应新常态，保持战略上的平常心态。”11月，在亚太经合组织（APEC）工商领导人峰会上，他首次全面而系统地阐述了中国经济新常态的特征、新机遇及如何适应处理新常态下的新问题新矛盾。他指出，能不能适应新常态，关键在于全面深化改革的力度。而全面深化改革，就要激发市场蕴藏的活力、要创新拓宽道路、要推进高水平的对外开放、要增进人民福祉、促进社会公平正义。我们正在推行的全面深化改革，既是对社会生产力的解放，也是对社会活力的解放，必将成为推动中国经济社会发展的强大动力。

为帮助广大干部群众深入学习和理解习近平总书记关于中国经济新常态的相关重要论述，把握中国经济新常态的基本特征，辩证看待、积极适应经济新常态，更好地推进中国经济的发展，我社邀请国家行政学院经济学部撰写了本书。不妥之处，敬请读者批评指正。

人民出版社

二〇一四年十一月

### 导 言 从战略全局研判中国经济新常态

一、中国经济增长新阶段促成经济新常态 .....	3
二、新常态经济是全方位优化升级的经济 .....	5
三、经济新常态需要新思维和新理念 .....	8
四、依靠全面深化改革促进经济新常态 .....	11

### 第一章 中国经济发展新阶段：新挑战与新机遇

第一节 国际经济格局正在深刻调整 .....	17
第二节 中国经济发展进入新阶段 .....	22
第三节 “三期叠加”的阶段性特征 .....	28
第四节 全面深化改革进入攻坚期 .....	32
第五节 我国仍处于经济发展的战略机遇期 .....	37

### 第二章 经济全方位优化升级：新特征与新趋势

第一节 增长速度由高速向中高速转换 .....	47
第二节 产业结构由中低端向中高端转换 .....	52
第三节 增长动力由要素驱动、投资驱动向创新驱动转换 .....	58

第四节	资源配置由市场起基础性作用向起决定性作用转换 .....	67
第五节	经济福祉由非均衡型向包容共享型转换 .....	76

### 第三章 保持战略定力与平常心：新理念与新思维

第一节	坚持稳中求进的总体基调 .....	85
第二节	保持战略定力与平常心 .....	91
第三节	高度重视和防范各种风险 .....	97
第四节	保持合理的经济发展速度 .....	102
第五节	实现实实在在和没有水分的增长 .....	110
第六节	推进经济结构的优化升级 .....	114
第七节	建设生态文明的美丽中国 .....	120
第八节	加大全面深化改革的力度 .....	125

### 第四章 全面深化改革：新动力与新举措

第一节	依靠改革实现政府职能转变新常态 .....	133
第二节	依靠改革实现创新驱动发展新常态 .....	140
第三节	依靠改革实现产业迈向中高端新常态 .....	145
第四节	依靠改革实现消费扩大与升级新常态 .....	149
第五节	依靠改革实现新型城镇化建设新常态 .....	156
第六节	依靠改革实现区域协调与陆海统筹新常态 .....	163
第七节	依靠改革实现高水平开放型经济新常态 .....	168
第八节	依靠改革实现人民共享改革红利新常态 .....	177

后 记 .....	183
-----------	-----

# 导 言

---

从战略全局研判中国经济新常态





基于对当前国内外宏观经济形势变化的分析判断，基于对经济增长速度逐渐放缓和质量效益提高的深刻关注，习近平总书记在2014年5月和7月对经济新常态做了重要论述，并在11月份的APEC工商领导人峰会开幕式上对经济新常态的主要特点、发展机遇和全面深化改革等做了阐释，这是在国内外形势错综复杂、多重矛盾相互交织、各种风险挑战极为严峻的情况下作出的重要战略性判断。经济新常态的提出，揭示了中国经济潜在增长率的新变化，研判了未来经济社会发展的新趋势。我们要从战略全局的高度科学认识新常态，辩证看待新常态，积极适应新常态，发挥经济体制改革的牵引作用，全面深化改革，推动中国经济结构全方位优化升级，加快从经济大国迈向经济强国。

## 一、中国经济增长新阶段促成经济新常态

中国经济过去三十多年的年均增长率接近10%，创造了世界经济史上的“中国奇迹”。当前，经济发展的内在支撑条件和外部需求环境都已发生了深刻的变化，要求经济增长速度进行“换挡”，要求经济增长目标向合理区间进行“收敛”。习近平总书记提出经济新常态，也蕴含着对以下几个方面因素的考量：

一是全球经济格局深刻调整，我国外部需求出现常态萎缩。支撑我国三十多年经济高速增长的重要因素之一，就是因为走的是不断扩大出口的外向型经济发展道路。但从2008年国际金融危机以来，世界经济呈现出“总量需求增长缓慢、经济结构深度调整”的特征，使得我国的外部需求出现常态性萎缩。美欧等经济强国相继提出“再工业化”“2020战略”“重生战略”等措施，意在结合新能源、新材料、新技术发展实体经济，抢占国际经济制高点。同时，还试图重构国际贸易规则，推进跨太平洋伙伴关系协议（Trans-Pacific Partnership Agreement，简称为TPP）和跨大西洋贸易与投资伙伴协议（Transatlantic Trade and Investment Partnership，简称为TTIP）谈判，实行新的贸易保护主义。而发展中国家都在努力调整发展模式，加快发展具有比较优势的产业，这使得支撑中国经济高速增长的外部环境发生了巨大变化。

二是国际创新驱动竞争更为激烈，我国产业结构转型升级滞后。当前，第三次工业革命正迎面走来，主要发达国家纷纷加快发展战略性新兴产业，力图抢占未来科技创新和产业发展的制高点，这些新挑战倒逼着我国的经济发展方式要加快向创新驱动型转换。但长期以来，我国产业发展方式粗放，存在着“跑马占荒”等诸多问题，而科技创新能力不足，科技与产业的融合力度不够，使得很多产业竞争力不强、核心技术受制于他人。因此，政府投资就成了稳定经济增长的关键因素，由此而来的政府对市场的干预，很容易导致市场信号的失灵。为了改变这种被动局面，我们需要有所为、有所不为，需要主动放慢经济增长速度，为创新驱动经济转型、升级腾出空间、留出时间。

三是我国传统人口红利逐渐减少，资源环境约束正在加强。我国的经济增长结构正在发生历史性变化。目前，东部发达地区的劳动力供给短缺情况更加明显，“刘易斯拐点”正在到来，带动外向型经济

的传统人口红利正在逐步减弱。与此相对应的是，我国过度依靠投资和外需的经济增长模式，已使得能源、资源、环境的制约影响越来越明显，石油、天然气等重要矿产资源的对外依存度在不断提高，生态环境压力在不断加大，要素的边际供给增量已难以支撑传统的经济高速增长路子，这也在客观上促使中国经济逐步回落到一个新的平稳增长区间。

四是我国面临跨越“中等收入陷阱”的挑战，改革红利有待强力释放。2013年，我国人均GDP超过6000美元，已进入上中等收入国家行列，当前正处于跨越“中等收入陷阱”的关键历史阶段。从国际经验看，处在这个阶段的国家和地区，需要经济结构的优化升级，由此带动社会结构的变革，从而有利于打破利益固化的藩篱，增强社会流动性，使经济社会充满活力。反之，则可能落入“中等收入陷阱”。经济新常态下，我们必须逐步调整高速增长的经济发展模式，寻求新的增长动力，保障和改善民生，努力实现改革与发展红利的全民共享。

## 二、新常态经济是全方位优化升级的经济

习近平总书记指出：“中国经济呈现出新常态，有几个主要特点。一是从高速增长转为中高速增长。二是经济结构不断优化升级，第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，居民收入占比上升，发展成果惠及更广大民众。三是从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。”<sup>①</sup>学习习近平总书记关于“新常态”特征的论述，我们认

<sup>①</sup> 习近平：《谋求持久发展，共筑亚太梦想——在亚太经合组织工商领导人峰会开幕式上的演讲》，《人民日报》2014年11月10日。

为：新常态经济突出表现为经济结构的全方位优化升级，具体来讲，应当包含着经济增长速度转换、产业结构调整、经济增长动力变化、资源配置方式转换、经济福祉包容共享等在内的丰富内涵和特征。

一是增长速度由高速向中高速转换。这是经济新常态的基本特征。从近十年看，2003—2007年，我国经济连续五年保持两位数的高速增长，2008年受国际金融危机影响回落到一位数增长，而2012—2013年进一步回落到7.7%的同比增长率。根据国家统计局最新公布的数据，2014年上半年GDP同比增长7.4%，经济增速进一步呈现出回稳态势。经济增速回落是一个经济体达到中等收入水平之后的普遍规律，第二次世界大战后的日本、德国、韩国等一些成功追赶型国家，在20世纪六七十年代经历了经济高速增长之后，无一例外地都出现了增速的回落。我们必须理性对待经济速度的“换挡期”，用“平常心”对待中高速增长新常态。

二是产业结构由中低端向中高端转换。这是经济新常态下经济结构优化升级的主攻方向。改革开放以来，我国的产业结构主要位于全球价值链的中低端，比较利益较低。2013年，我国第三产业增加值占GDP比重达46.1%，首次超过第二产业，2014年上半年，这一比例攀升至46.6%，这是非常好的结构优化迹象。新一届政府成立以来已陆续出台了一系列措施，为加快实现健康中国、养老中国等目标提供了有力的政策保障。新常态下，通过大力推动战略性新兴产业、先进制造业等产业的发展，优先发展生产性和生活性服务业，逐步化解产能过剩风险等举措，将进一步提升我国产业在全球价值链中的地位，打造“中国效益”。

三是增长动力由要素驱动、投资驱动向创新驱动转换。这是经济新常态的核心内涵。过去三十多年我国走的是高投入、高消耗、高污染、低产出的经济发展路子，目前依靠要素驱动和投资驱动的经济高

速增长模式已难以为继。面对世界科技创新和产业革命的新一轮浪潮，面对企业主动转型、创新意愿的明显加强，我国经济增长的动力正逐步发生转换。统计数据表明，2013年我国全要素生产率水平是1978年的近三倍，这是由体制改革、技术进步、结构优化等因素综合作用的结果。我国经济正逐步转换增长动力，逐渐转入创新驱动型的新常态经济，打造“中国质量”，真正实现增长速度“下台阶”，增长质量“上台阶”。

四是资源配置由市场起基础性作用向起决定性作用转换。这是经济新常态的机制保障。过去，我们强调在社会主义市场经济条件下市场在资源配置中起“基础性”作用，显然，政府这只“有形之手”可以具有更多的经济职能和管理权限。从以往二十多年的实践看，我国的经济体制基本上是政府主导的不完善的市场经济。这里面存在着许多问题，比如，资源配置的明显不合理、容易出现严重的腐败问题等。党的十八届三中全会《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出“使市场在资源配置中起决定性作用”，十八届四中全会提出“社会主义市场经济本质上是法治经济”，这些都表明了我们党对市场经济规律的认识达到了新的高度。在市场起决定性作用的新常态下，政府不搞强刺激，主要通过转变职能、简政放权、减税让利等途径，将资源配置的决定权限交给市场，不断增强经济内生动力，并通过区间调控、定向调控等方式来弥补“市场失灵”。

五是经济福祉由非均衡型向包容共享型转换。这是经济新常态的出发点和落脚点。近年来，我国农村居民收入增速快于城镇居民，城乡收入差距缩小态势开始显现，居民收入占国民收入比重有所提高，收入分配制度改革取得新的进展。随着我国新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化的协调推进，新农村建设和城乡关系也出现新气象，城乡二元结构正加快向一元结构转型，以工促农、以城带乡、工

农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系正在加快形成。此外，区域增长格局与协调发展也在发生重大而可喜的变化。新常态下，经济福祉逐步走向包容共享型将是长期趋势。

### 三、经济新常态需要新思维和新理念

习近平总书记指出：“新常态下，中国经济增速虽然放缓，实际增量依然可观。”“新常态下中国经济增长更趋平稳，增长动力更为多元。”“新常态下中国经济结构优化升级，发展前景更加稳定。”“新常态下中国政府大力简政放权，市场活力进一步释放。”<sup>①</sup>我们要紧紧抓住新常态带来的新机遇，推动我国经济发展再上新台阶。应当说，新常态不是自然而然就能够实现的，必须经过艰苦的努力奋斗。未来一段时期，我们必须坚持稳中求进的工作总基调，推进经济结构的战略性调整，努力实现实实在在和没有水分的增长，既要保持战略上的平常心，稳妥应对各种不确定性因素带来的冲击，又要在战术上主动作为。

一是坚持稳中求进的总体基调，保持战略定力与平常心。稳中求进是发展经验的总结，是应对国内外形势变化的要求，是全面深化改革的需要，体现了党中央领导经济工作的辩证法。稳中求进中的“稳”是指事物稳定的状态，“进”是指事物变化的状态。稳中求进是事物两种状态的辩证统一，关键是要采取渐进发展的方式。“稳”是稳增长、稳定宏观经济运行，是前提和基础；“进”就是转变经济发展方式，寻求更高质量的经济增长，是方向和目标。新常态下，面对经济发展增速换挡、方式转型、结构调整、动力转换的经济新常态，需要

<sup>①</sup> 习近平：《谋求持久发展，共筑亚太梦想——在亚太经合组织工商领导人峰会开幕式上的演讲》，《人民日报》2014年11月10日。

客观看待、冷静理性，保持一颗平常心。既要摆脱“速度情结”和“换挡焦虑”，看到增速换挡、提质增效是规律、是大势；更要以战略的平常心，在保持经济平稳运行的情况下，推动经济从传统的粗放发展向高效率、低成本、可持续转型。

二是高度重视防范各种风险，保持合理的经济发展速度。习近平总书记指出，要善于运用底线思维的方法，凡事从坏处准备，努力争取最好的结果，做到有备无患、遇事不慌，牢牢把握主动权。坚持底线思维，是我们应对当前错综复杂形势的科学方法，更是适应经济新常态的治理理念。我们要适应新常态、主动有为，就要对新常态阶段各种潜在的经济社会风险如房地产风险、地方政府债务风险、金融风险等保持清醒的认识，更好地发挥底线思维的科学预见作用，增强忧患意识和风险意识，未雨绸缪、积极应对经济社会可能出现的各种风险挑战。同时，新常态下我们不唯GDP总量，但保持合理的经济发展速度仍是完全必要的。中国这么大的经济体一旦形成惯性下滑，要恢复正常水平将非常困难，甚至会付出巨大的代价。发展是解决我国所有问题的基础，对此我们不能有丝毫的动摇，“新常态”下更是需要保持合理的经济发展速度。当然，要保持合理的经济增速，更需要靠改革实现经济结构的优化升级。

三是推进经济结构的优化升级，实现实实在在和没有水分的增长。结构调整阵痛期是我国经济目前面临的“三期叠加”形势的重要内容，也是经济新常态的重要表现。我国要加快推进需求结构、产业结构、城乡结构、空间结构、收入分配结构五大结构的调整和优化，使第三产业、消费需求逐步成为主体，城乡区域差距逐步缩小，实现经济结构的优化升级，这是新常态经济的重要特征。事实上，我国经济快速增长的同时也付出了巨大的代价，效益低下、结构失衡、产能过剩、环境污染等便是其中最显著者。在原有的外需拉动、人口红利



等增长动力快速减退的形势下，倒逼着我国经济逐步转换增长动力，着力打造“中国质量”，真正实现增长速度“下台阶”，增长质量“上台阶”。实实在在和没有水分的增长是对以往发展弊端的深刻反思，是对我们今后工作的指引。新常态经济下，实现实实在在和没有水分的增长，应当在改进考核手段、提高经济质量和效益、推进绿色和可持续发展、更加注重保障和改善民生等方面发力。

四是坚持生态文明理念，努力建设美丽中国。党的十八大指出，必须“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展”。党的十八届三中全会突出强调了生态文明的制度构建和体制机制的创新，这既是对我国经济发展阶段的清醒认识和准确判断，也为新常态下将生态文明理念融入经济发展之中，做到经济发展与生态保护同时并重指明了方向。我们要把写在纸上的美丽文字真正变成国家的大好河山。近年来，我国在资源、生态、环境方面的严峻现实已警示我们：转变生产方式，处理好经济发展与保护环境之间的关系已刻不容缓。新常态下，必须将生态文明理念融入经济发展之中，既要金山银山，也要绿水青山。绿水青山就是最大、最久的金山银山。发展经济，决不能超越资源环境的承载能力，决不能以牺牲生态、破坏环境为代价。必须将生态文明的理念融入经济建设当中，融入政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程，确保资源基础受到保护，确保经济、社会的持续健康发展，确保中华民族的永续发展和长治久安。

五是坚定不移地推进全面深化改革，发挥经济体制改革的牵引作用。方向决定道路，道路决定命运。改革开放是决定当代中国命运的关键抉择，是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，是新时代条件下的伟大革命。新常态下，我国的改革任务更加迫切、更加艰巨，