



- ☆加大金融对实体经济的支持力度
- ☆加强对国务院已出台政策的落实督查
- ☆进一步简政放权，促进创业就业
- ☆打造长江经济带
- ☆物流业发展中长期规划
- ☆促进旅游业改革发展
- ☆深化科技成果使用处置和收益管理改革
- ☆加快发展现代保险服务业

读政策

第4辑 | 中国政府网◎编

新华出版社



读政策

第4辑 | 中国政府网◎编

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

悦读政策. 第4辑 / 中国政府网编.

——北京: 新华出版社, 2015.2

ISBN 978-7-5166-1532-4

I. ①悦… II. ①中… III. ①政策—研究—中国 IV. ①D601

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第030859号

悦读政策·第4辑

作者: 中国政府网

出版人: 张百新

责任印制: 廖成华

封面设计: 图鸦文化

责任编辑: 赵怀志 江文军 沈文娟

责任校对: 刘保利

出版发行: 新华出版社

地址: 北京石景山区京原路8号

网址: <http://www.xinhupub.com>

经销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

邮编: 100040

<http://press.xinhuanet.com>

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照排: 图鸦文化

印刷: 北京凯达印务有限公司

成品尺寸: 170mm × 240mm 1/16

印张: 17.5

版次: 2015年2月第一版

字数: 243千字

印次: 2015年2月第一次印刷

书号: ISBN 978-7-5166-1532-4

定价: 35.00元

图书如有印装问题请与出版社联系调换: 010-63077101

前言

民之所望，施政所向。李克强总理 2013 年在第一次国务院廉政工作会议上指出：“我们要主动及时公开信息，向群众说真话、交实底。通过公开让群众参与、与群众商量，共谋解决的办法。这样才能得到人民群众的信任和支持，也会逐步提高我们的办事能力。”国务院办公厅《关于进一步加强政府信息公开回应社会关切提升政府公信力的意见》提出，重要政策法规出台后，各地区各部门要及时组织专家通过多种方式做好科学解读，让公众更好地知晓、理解政府经济社会发展政策和改革举措。

为了实现国务院重要政策便民、利民、惠民的目标，政府部门、专家学者、媒体、企业、网友等积极参与，围绕国务院重大决策，多角度、多层次地阐述决策背景、问题指向、内容要点、社会影响，报纸、杂志、广播、电视、网站等广泛传播，推出大量文字、图表、图片。我们经过精挑细选，汇编成书，期望进一步把重要政策、重大举措说清楚说明白，推动政策扎根落地、开花结果。

目 录 | CONTENTS

前 言 (1)

1

加大金融对实体经济的支持力度..... (1)

· 新闻速递 ·

适时适度预调微调疏通金融服务实体经济的“血脉” 2

· 一图快览 · 4

· 政策传真 ·

国务院办公厅关于多措并举着力缓解企业融资
成本高问题的指导意见..... 5

· 媒体视角 ·

金融当以实体经济为本 为全面深化改革添动力 12

疏通服务实体经济“血脉” 15

“新十条”为降低企业融资成本稳定“水源” 19

国务院部署缓解企业融资难题 “金十条”倡标本兼治·· 22

降低融资成本十条：为企业融资通渠引流..... 29

2

加强对国务院已出台政策的落实督查…………… (35)

· 新闻速递 ·

- 常务会议决定对国务院已出台政策措施落实情况
开展全面督查…………… 36

· 一图快览 ·…………… 38

· 政策传真 ·

- 国务院办公厅关于进一步加强政府督促检查工作的意见…………… 39

· 决策现场 ·

- 李克强：国务院决不发空头文件…………… 44

· 媒体视角 ·

- 政策有真金 落地生红利…………… 49
李克强：树立言必信、行必果的良好政风…………… 52

3

进一步简政放权，促进创业就业…………… (55)

· 新闻速递 ·

- 进一步简政放权措施促进创业就业…………… 56

· 一图快览 ·…………… 59

· 政策传真 ·

- 国务院关于取消和调整一批行政审批项目等事项的决定…………… 60

· 决策现场 ·

- 李克强：放活不是放任 管好不是管死…………… 62

· 媒体视角 ·

- 政府简政放权促就业 让市场主体轻装前行…………… 67
国务院“定向放权”促创业就业…………… 70
为就业创业营造更为宽松的环境…………… 75
国务院减 52 项行政审批 简政放权成稳增长抓手…………… 77

4

打造长江经济带····· (83)

· 新闻速递 ·

抓好综合立体交通走廊建设 打造长江经济带 ····· 84

· 一图快览 · ····· 86

· 政策传真 ·

国务院关于依托黄金水道推动长江经济带发展的
指导意见····· 87

· 媒体视角 ·

让“综合立体交通走廊”成为发展新动力····· 110

长江经济带发展战略打造中国经济新棋局····· 113

李克强：长江经济带要发展综合立体交通····· 116

建设长江经济带要以人为本····· 120

李克强部署建设长江经济带：建综合立体交通走廊····· 122

5

物流业发展中长期规划····· (127)

· 新闻速递 ·

国务院常务会议讨论通过《物流业发展中长期规划》····· 128

· 一图快览 · ····· 130

· 政策传真 ·

物流业发展中长期规划（2014—2020年）····· 131

· 决策现场 ·

李克强：建立“物畅其流”的市场大通道····· 154

· 媒体视角 ·

物流业“消梗除栓”更要靠“软办法”····· 158

物流业发展需要继续“减负”····· 161

物流就是要“物畅其流”····· 164

推动物流业发展需突出重点、抓好落实····· 166

物流业规划将助力中国经济“血脉通畅”····· 169

6

促进旅游业改革发展…………… (173)

· 新闻速递 ·

促进旅游业改革发展 推动旅游业转型升级 …………… 174

· 一图快览 · …………… 176

· 政策传真 ·

国务院关于促进旅游业改革发展的若干意见…………… 177

· 媒体视角 ·

国务院推旅游业转型升级 拟加大投融资、用地扶持… 189

改革旅游业：打造经济增长的“新利器”…………… 193

中国强调旅游业带动作用 打造旅游业“升级版” … 196

旅游业应该关注当下着眼未来…………… 199

促进旅游业发展 打造“丝绸之路经济带”先导产业… 202

7

深化科技成果使用处置和收益管理改革…………… (207)

· 新闻速递 ·

深化科技成果使用处置和收益管理改革

为创新创造松绑加力…………… 208

· 一图快览 · …………… 210

· 政策传真 ·

关于开展深化中央级事业单位科技成果使用、处置

和收益管理改革试点的通知…………… 211

· 决策现场 ·

李克强：通过改革允许科技人员持有股权期权…………… 216

· 媒体视角 ·

科技成果使用处置和收益管理改革是重大的制度创新… 219

科技成果转化改革试点为创新加力…………… 221

“松绑”科技是为了给改革更多的助力…………… 224

8

加快发展现代保险服务业····· (227)

· 新闻速递 ·

发展现代保险服务业 推进社会治理创新 ····· 228

· 一图快览 ····· 231

· 政策传真 ·

国务院关于加快发展现代保险服务业的若干意见····· 232

· 决策现场 ·

李克强：政府要让老百姓更有安全感····· 244

· 媒体视角 ·

种好保险业“一亩三分地” 保障老百姓“安全感” ··· 248

李克强力促社会保障建设 为百姓增添“安全感” ··· 253

发展现代保险服务业让百姓多方受益····· 257

发展现代保险服务业是“一石多鸟” ····· 260

李克强举例德国胜巴西

通力合作促保险与保障“联姻” ····· 264

后 记 ····· (269)



加大金融对实体经济的支持力度

金融，是一个国家经济体内的血液循环系统。血液循环出了问题，经济体本身肯定也要出问题。随着我国经济规模的不断增大，金融对于经济的作用也越来越明显。当前，在金融与经济良性互动方面，我们维持了一个良好的状态，但也存在一些不容忽视的问题。其中，金融资金对实体经济支持不够是当前较为突出的问题之一。稀缺的金融资金有不少流入纯投机性领域，一方面使实体经济失血，另一方面炒高了不少居民生活必需品的价格，推动物价非理性上涨。2014年5月30日，国务院常务会专题审议了关于加大金融对实体经济支持力度的事项，出台专门的政策加以部署。



适时适度预调微调 疏通金融服务实体经济的“血脉”

国务院总理李克强 5 月 30 日主持召开国务院常务会议，部署落实和加大金融对实体经济的支持。

会议听取了国务院出台的金融支持实体经济有关政策落实情况的汇报。指出，去年 7 月出台的“金融十条”，对促进经济发展、加强薄弱环节、健全金融体制等，发挥了积极作用。在当前经济平稳运行、但下行压力仍较大的情况下，要坚持稳健的货币政策，在落实好已有政策的同时，深化金融改革，用调结构的办法，适时适度预调微调，疏通金融服务实体经济的“血脉”。一要保持货币信贷和社会融资规模合理增长。加大“定向降准”措施力度，对发放“三农”、小微企业等符合结构调整需要、能够满足市场需求的实体经济贷款达到一定比例的银行业金融机构适当降低准备金率。扩大支持小微企业的再贷款和专项金融债规模。通过加大呆账核销力度、推进信贷资产证券化、改进宏观审慎管理等，盘活贷款存量。二要降低社会融资成本。规范同业、信托、理财、委托贷款等业务，清理不必要的资金“通道”、“过桥”环节，缩短融资链条。开展银行业收费专项检查，只收费不服务

的坚决取消。降低小微企业担保费用。三要优化融资结构。坚持有扶有控，加大对国家重点建设、企业改造、服务业等的支持。四要改进金融服务。提高贷款审批效率。加强农村信用体系和抵质押担保体系建设。扩大农业保险覆盖面。五要强化风险监测监管，健全金融市场违约、破产处置机制，强化地方政府性债务管理，防范金融风险。



名词解释

定向降准：定向一般指转向指定的方向，包括事物的方向性、动物主动调整其身体或身体某部分的空间位置的行为等方面。在金融行业中这个就是指定某一个金融领域或金融行业。降准：央行货币政策之一。降低存款准备金率，表明流动性已开始步入逐步释放过程。定向降准：就是针对某金融领域或金融行业进行的一次央行货币政策调整，目的是降低存款准备金率。

精彩 论 述



从2013年国务院发布《关于金融支持经济结构调整和转型升级的指导意见》，再到2014年3月份李克强总理在辽宁主持召开部分省市经济形势座谈会时指出“金融与实体经济相辅相成”，这好比一个政策的接力过程，表明了中央一再强调的金融服务实体经济的“血脉”作用。在宏观政策的部署下，这项政策更重要的是“最后一公里”有质量的落实。譬如，为三农和小微企业做好金融服务，对国家建设项目的支持，这些都是给落实中央政策作出的答卷。

——光明网 谢伟锋



一图快览

国务院总理李克强5月30日主持召开国务院常务会议，部署落实和加大金融对实体经济的支持

会议指出：

要坚持稳健的货币政策，深化金融改革，疏通金融服务实体经济的“血脉”。

总理语录：

“百炼才能成金，只有切实落到实处，才能让这个政策真正变成‘金十条’。”



2014年8月5日，国务院办公厅下发

《关于多措并举着力缓解企业融资成本高问题的指导意见》：



- 一、保持货币信贷总量合理适度增长
- 二、抑制金融机构筹资成本不合理上升
- 三、缩短企业融资链条
- 四、清理整顿不合理金融服务收费
- 五、提高贷款审批和发放效率
- 六、完善商业银行考核评价指标体系
- 七、加快发展中小金融机构
- 八、大力发展直接融资
- 九、积极发挥保险、担保的功能和作用
- 十、有序推进利率市场化改革

中国日报社 制图

政策 传真

国务院办公厅关于多措并举着力缓解企业融资成本高问题的指导意见

国办发〔2014〕30号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

当前，我国经济形势总体向好，但仍存在不稳定因素，下行压力依然较大，结构调整处于爬坡时期，解决好企业特别是小微企业融资成本高问题，对于稳增长、促改革、调结构、惠民生具有重要意义。当前企业融资成本高的成因是多方面的，既有宏观经济因素又有微观运行问题，既有实体经济因素又有金融问题，既有长期因素又有短期因素，解决这一问题的根本出路在于全面深化改革，多措并举，标本兼治，重在治本。金融部门和金融机构要认真贯彻落实国务院第49次、第57次常务会议精神，采取综合措施，着力缓解企业融资成本高问题，促进金融与实体经济良性互动。经国务院同意，现提出以下意见：

一、保持货币信贷总量合理适度增长

继续实施稳健的货币政策，综合运用多种货币政策工具组合，维持



流动性平稳适度，为缓解企业融资成本高创造良好的货币环境。优化基础货币的投向，适度加大支农、支小再贷款和再贴现的力度，着力调整结构，优化信贷投向，为棚户区改造、铁路、服务业、节能环保等重点领域和“三农”、小微企业等薄弱环节提供有力支持。切实执行有保有控的信贷政策，对产能过剩行业中有市场有效益的企业不搞“一刀切”。进一步研究改进宏观审慎管理指标。落实好“定向降准”措施，发挥好结构引导作用。（人民银行负责）

二、抑制金融机构筹资成本不合理上升

进一步完善金融机构公司治理，通过提高内部资金转移定价能力、优化资金配置等措施，遏制变相高息揽储等非理性竞争行为，规范市场定价竞争秩序。进一步丰富银行业融资渠道，加强银行同业批发性融资管理，提高银行融资多元化程度和资金来源稳定性。大力推进信贷资产证券化，盘活存量，加快资金周转速度。尽快出台规范发展互联网金融的相关指导意见和配套管理办法，促进公平竞争。进一步打击非法集资活动，维护良好的金融市场秩序。（人民银行、银监会、证监会、保监会、工业和信息化部等负责）

精彩 论述



改革转型的征程已经启行，各项任务时间紧、担子重。金融改革应当走在前列，立足于服务实体经济之本，为全面深化改革输送焕发青春的血液与动力，为全面建成小康社会打下坚实基础。

——人民网 章斐然

三、缩短企业融资链条

督促商业银行加强贷款管理，严密监测贷款资金流向，防止贷款被违规挪用，确保贷款资金直接流向实体经济。按照国务院部署，加强对影子银行、同业业务、理财业务等方面的管理，清理不必要的资金“通道”和“过桥”环节，各类理财产品的资金来源或运用原则上应



2014年10月30日，2014金融街论坛暨第十届北京国际金融博览会在北京展览馆开幕。论坛以“全面深化金融业改革开放”为主题，邀请金融监管机构、国际金融组织、金融机构负责人和金融领域知名学者，共同探讨金融领域的重大问题。图为著名经济学家、国务院发展研究中心研究员吴敬琏在论坛上发言。（新华社发 史丽 摄）

当与实体经济直接对接。切实整治层层加价行为，减少监管套利，引导相关业务健康发展。（人民银行、银监会、证监会、保监会、外汇局负责）

四、清理整顿不合理金融服务收费

贯彻落实《商业银行服务价格管理办法》，督促商业银行坚决取消不合理收费项目，降低过高的收费标准。对于直接与贷款挂钩、没有实质服务内容的收费项目，一律予以取消；对于发放贷款收取利息应尽的工作职责，不得再分解设置收费项目。严禁“以贷转存”、“存贷挂钩”等变相提高利率、加重企业负担的行为。规范企业融资过程中担保、评估、登记、审计、保险等中介机构和有关部门的收费行为。在商业银行



和相关中介机构对收费情况进行全面深入自查的基础上，在全国范围内加强专项检查。对于检查发现的违规问题，依法依规严格处罚。（银监会、发展改革委等负责）

五、提高贷款审批和发放效率

优化商业银行对小微企业贷款的管理，通过提前进行续贷审批、设立循环贷款、实行年度审核制度等措施减少企业高息“过桥”融资。鼓励商业银行开展基于风险评估的续贷业务，对达到标准的企业直接进行滚动融资，优化审贷程序，缩短审贷时间。对小微企业贷款实施差别化监管。（银监会、人民银行负责）

六、完善商业银行考核评价指标体系

引导商业银行纠正单纯追逐利润、攀比扩大资产规模的经营理念，优化内部考核机制，适当降低存款、资产规模等总量指标的权重。发挥好有关部门和银行股东的评价考核作用，完善对商业银行经营管理的评价体系，合理设定利润等目标。设立银行业金融机构存款偏离度指标，研究将其纳入银行业金融机构绩效评价体系扣分项，约束银行业金融机构存款“冲时点”行为。（银监会、财政部负责）

七、加快发展中小金融机构

积极稳妥发展面向小微企业和“三农”的特色中小金融机构，促进市场竞争，增加金融供给。优化金融机构市场准入，在加强监管前提下，加快推动具备条件的民间资本依法发起设立中小型银行等金融机构。积极稳妥培育立足本地经营、特色鲜明的村镇银行，引导金融机构在基层地区合理布局分支机构和营业网点。（银监会负责）

八、大力发展直接融资

健全多层次资本市场体系，继续优化主板、中小企业板、创业