



京津冀协同发展
智库报告

京津冀协同发展的共赢之路

连玉明◎主编

The Multi-Win Approach of Beijing-Tianjin-Hebei Co-Development

京津冀协同发展的共赢之路

连玉明◎主编

图书在版编目(CIP)数据

京津冀协同发展的共赢之路 / 连玉明主编. ——
北京: 当代中国出版社, 2015.1
ISBN 978-7-5154-0574-2

I. ①京… II. ①连… III. ①区域经济合作—研
究—华北地区 IV. ①F127.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第303684号



出版人 周

责任编辑 李一梅

责任校对 康莹

装帧设计 胡凯

出版发行 当代中国出版社

地址 北京市地安门西大街旌勇里8号

网址 <http://www.ddzg.net> 邮箱: ddzgcbs@sina.com

邮政编码 100009

编辑部 (010) 66572154 66572264 66572132

市场部 (010) 66572281 或 66572155/56/57/58/59 转

印刷 北京艺堂印刷有限公司

开本 787×1092 1/16

印张 30.75印张 450千字

版次 2015年1月第1版

印次 2015年1月第1次印刷

定价 88.00元

版权所有,翻版必究;如有印装质量问题,请拨打(010) 66572159 转出版部。

京津冀协同发展研究基地全称为北京市哲学社会科学京津冀协同发展研究基地，由北京市哲学社会科学规划办公室于2014年7月30日正式批准成立。京津冀协同发展研究基地设在北京国际城市发展研究院。京津冀协同发展研究基地是一个跨学科、专业化、开放型的研究平台，聚集相关专业研究者，发挥独立、客观、公正、持续的科学精神和创新方法，立足北京发展和京津冀协同发展实践，以首都可持续发展与京津冀协同发展重大现实问题为主攻方向，加强对全局性、战略性、前瞻性问题开展研究和咨询，搭建开放式协作创新平台、区域化合作交流平台、专业化决策咨询平台和信息化成果转化平台，努力成为推动北京发展和京津冀协同发展的重要思想库和智囊团。

北京国际城市发展研究院成立于2001年11月，是在国家民政部指导下，由领导决策信息杂志社发起，经北京市社会团体管理办公室批准设立的全国首家从事城市发展研究的跨学科、国际化、非营利社会组织，北京市社会科学界联合会主管。建院15年来，城市发展研究院以国际城市战略为核心，以中国领导决策信息系统为基础，以重大现实问题为主攻方向，加强对全局性、战略性、前瞻性问题研究，为推进中国城市化和城市国际化进程做出了积极贡献，正成为国内外具有一定影响力的“中国民间智库”。

主编简介 |

连玉明，著名城市专家、教授、工学博士，北京国际城市发展研究院院长。

连玉明教授为北京市人民政府专家咨询委员会委员，北京市社会科学界联合会副主席，《领导决策信息》杂志社社长，首都科学决策研究会会长，北京市社会发展研究中心主任，北京海峡两岸社区发展研究中心理事长。主持多项城市发展重大课题研究和咨询，并担任奥运功能区发展规划首席规划师，北京奥运中心区环境建设总规划师，北京新机场临空经济区发展规划首席战略顾问，京津冀协同发展研究基地理事长、首席专家。

连玉明教授研究领域为城市学、决策学和社会学。首创的“城市价值链理论”被誉为世界三大竞争力理论之一。著有《重新认识世界城市》《低碳城市：我们未来的生活方式》和《什么样的城市是最好的城市》，主编《中国城市品牌价值报告》《中国城市生活质量报告》《中国城市综合竞争力报告》《中国城市“十一五”核心问题研究报告》《中国城市“十二五”核心问题研究报告》和《中国社会管理创新报告》等专著 60 多部。

连玉明教授为北京市政协委员，北京市朝阳区政协副主席。先后荣获中共北京市委、北京市人民政府授予的“北京市有突出贡献人才”“北京市劳动模范”和“首都劳动奖章”荣誉称号。

| 学术委员会

学术委员会首席顾问

杨开忠 北京大学秘书长、中国区域科学协会会长

学术委员会主席

文 魁 首都经济贸易大学原校长

学术委员会秘书长

祝尔娟 首都经济贸易大学教授

学术委员会委员（按姓氏笔画排序）

卜 伟 北京交通大学经管学院教授

王 伟 华北电力大学人文与社会科学学院副院长、北京能源发展
研究基地主任

王 辉 石家庄铁道大学经济管理学院副院长

王 遥 中央财经大学财经研究院研究员

王红漫 北京大学医学部社会医学教研部主任

王建廷 天津城建大学副校长

王晓燕 北京教育科学研究院高等教育研究所所长

王雍君 中央财经大学财经研究院院长

尹德挺 北京市委党校社会学教研部副主任、北京市人口研究所副
所长

田学斌 河北经贸大学京津冀一体化发展协同创新中心专职副主任

伍先江 中国人民公安大学治安学院教授

刘冰 北京师范大学中国社会科学管理研究院副教授

刘东涛 天津市环渤海经济研究会副理事长

刘邦凡 燕山大学公共管理学院党委书记

刘秉镰 南开大学校长助理、京津冀国家咨询组成员

孙久文 中国人民大学区域与城市经济研究所所长

孙明正 北京交通发展研究中心副总工程师

杜传忠 南开大学产业研究所所长

李文兴 北京交通大学经管学院教授

李守旭 中国航空规划建设发展有限公司首席专家、总规划师

李利军 石家庄铁道大学经济管理学院教授

李国平 北京大学首都发展研究院院长

李家祥 天津市社科联原党组书记、天津师范大学教授

李惠茹 河北大学经济学院副院长

杨开忠 北京大学教授、中国区域科学协会会长

杨杭军 对外经贸大学国际经贸学院副教授

杨保军 中国城市规划设计研究院副院长

余廉 国家行政学院公共安全预警研究中心主任

余钟夫 中共北京市委研究室副巡视员

余新晓 北京林业大学水土保持学院院长

张波 河北省社会科学院副研究员

张贵 河北工业大学京津冀发展研究中心常务副主任

张辉 北京大学经济学院副院长

陈璐 河北省社科院农村经济研究所所长

罗永泰 天津财经大学工商管理研究中心主任、天津市人民政府参事

金凤君	中科院地理科学与资源研究所地理与区域经济研究室主任
周立群	南开大学滨海开发研究院常务副院长
赵 坚	北京交通大学中国城镇化研究中心主任
赵子忠	中国传媒大学新媒体研究院院长
赵民合	中国国际工程咨询公司交通产业发展部副主任
殷广涛	中国城市规划设计研究院交通院院长
高 智	河北省发改委宏观经济研究所副所长
郭继孚	北京交通发展研究中心主任
曹允春	中国民航大学经济管理学院副院长、临空经济研究所所长
盛继洪	首都社会经济发展研究所所长
彭宗超	清华大学公共管理学院副院长
蒋国瑞	北京工业大学经管学院教授
程世东	国家发改委综合运输所城市交通研究室主任
童 伟	中央财经大学财经研究院研究员
靳高凤	中国人民公安大学研究生院副院长
臧学英	中共天津市委党校（天津行政学院）经济发展战略研究所所长
谭忠富	华北电力大学经济与管理学院能源与环境研究所所长
魏丽华	中共河北省委党校副教授

编辑委员会 |

编委会主任

王祥武 北京市哲学社会科学规划办公室主任

编委会副主任

张传玺 北京市哲学社会科学规划办公室副主任

主编

连玉明 北京国际城市发展研究院院长、教授

副主编

朱颖慧 北京国际城市发展研究院党委书记、副院长

编委

刘 军 刘峰杰 武建忠 刘俊华 石龙学 李瑞香 秦坚松 张 涛
王新江 赵宝芹 胡冬冬 侯嘉旭 赵 兵 宋希贤 刘 志 姚 林
张 南 刘 岩 梁 语 黄婉秋 朱 华 孙 胜 魏 莉 代振宇
扇俊龙

| 内文摘要

2014年年初，习近平总书记专题听取京津冀协同发展工作汇报时强调，京津冀协同发展意义重大，对这个问题的认识要上升到国家战略层面，并就推进京津冀协同发展提出明确要求。为进一步贯彻落实习近平总书记的重要讲话精神，积极探索优势互补、互利共赢、协同发展的有效路径，2014年9月22日，在北京市、天津市、河北省三地哲学社会科学规划办公室大力支持下，由北京国际城市论坛基金会、北京国际城市发展研究院主办，京津冀协同发展研究基地承办的“国际城市论坛京津冀协同发展2014年会”在北京蓝调庄园召开。来自国家及京津冀三地有关部门负责人和专家学者200余人参加了本届年会。年会围绕中央关于京津冀协同发展的指示精神，就“聚焦京津冀协同发展，探索一体化共赢之路”这一主题进行了交流研讨。论坛分为一个主论坛和京津冀交通一体化、京津冀产业协同发展、京津冀生态保护体系建设、京津冀公共服务共建共享四个分论坛。

本书是本届年会论文集，收录了京津冀三地专家学者在本届年会上的演讲内容。在专家观点的基础上，本书编委会还针对京津冀协同发展总体思路、京津冀交通一体化、京津冀产业协同发展、京津冀生态保护体系建设、京津冀公共服务共建共享等方面内容形成了专题研究成果，一并收录在本书中供相关政府部门决策和相关领域研究人员参考。

Synopsis |

When listening to the Beijing-Tianjin-Hebei synergetic development report in early 2014, Xi Jinping, G. Secretary of CPC, emphasized that the synergetic development of Beijing, Tianjin and Hebei is of great significance and that the comprehension for this issue should be elevated to the national strategic level. He also clarified some requirements for promoting the Beijing-Tianjin-Hebei synergetic development.

In order to further implement G. Secretary Xi Jinping's important speech spirit and actively explore the effective approaches of complementing each other's advantages, striking a win-win result, and realizing a synergetic development, the International City Forum 2014 Beijing-Tianjin-Hebei Synergetic Development Conference was held in Beijing Blues Manor. This conference was jointly sponsored by Beijing International City Forum Foundation and Beijing International Institute for Urban Development, and undertaken by Beijing-Tianjin-Hebei Synergetic Development Research Base. It has also obtained strong support from the Planning Offices of Philosophy and Social Science from Beijing, Tianjin and Hebei.

More than 200 principals, experts and scholars from the central government and Beijing, Tianjin and Hebei Province attended this annual conference. Centering on the central government's guidance spirit of realizing synergetic development of Beijing, Tianjin and Hebei, this conference carried out in-depth exchanges and discussions concerning the theme of "focusing on the synergetic development of Beijing, Tianjin and Hebei, and exploring the integrated win-win approach". The forum consisted of one main forum and four sub-forums - Beijing-Tianjin-Hebei Traffic Integration, Beijing-Tianjin-Hebei Industrial Synergetic Development, Beijing-Tianjin-Hebei Ecological Protection System Construction, and Beijing-Tianjin-Hebei Public Service Co-construction.

This book is a collection of the essays from this conference, which has gathered the speeches of experts and scholars from Beijing, Tianjin and Hebei. Based on the opinions of experts, the book's editorial board has also formed up some research results targeting at the overall philosophy for Beijing-Tianjin-Hebei synergetic development, Beijing-Tianjin-Hebei traffic integration, Beijing-Tianjin-Hebei industrial synergetic development, Beijing-Tianjin-Hebei ecological protection system construction, and Beijing-Tianjin-Hebei public service co-construction, which can serve as references for the relevant government departments and researchers.



序一

北京市哲学社会科学规划办公室主任 王祥武

值此国际城市论坛京津冀协同发展2014年会召开之际，举行北京市哲学社会科学京津冀协同发展研究基地揭牌仪式，首先，我谨代表京津冀三地的哲学社会科学规划办公室，对京津冀协同发展研究基地的成立暨国际城市论坛京津冀协同发展2014年会的召开表示热烈的祝贺！对各位专家学者，特别是远道而来的天津市、河北省的同志们、朋友们表示热烈的欢迎！

为落实中央关于京津冀协同发展的指示精神，促进京津冀三地的深度交流与合作与科学持续发展，北京市哲学社会科学规划办公室于2014年7月30日批准，依托北京国际城市发展研究院建立京津冀协同发展研究基地。在研究基地筹备过程中，中共北京市委常委、常务副市长李士祥等市委市政府领导给予了亲切的关怀和指示。

建立京津冀协同发展研究基地，是贯彻落实党的十八届三中全会提出的“加强中国特色新型智库建设，建立健全决策咨询制度”精神，贯彻落实习近平总书记视察北京重要讲话精神和市委工作部署的具体举措，其意义和目的在于：

一是推动北京发展与京津冀协同发展需要研究先行和超前谋划。实现京津冀协同发展、创新驱动，是面向未来打造新的首都及首都经济圈，推动区域发展体制机制创新的需要；是探索完善城市群布局和形态，为优化开发区域发展提供示范和样板的需要；是探索生态文明建设有效途径，促进人口、经济、资源、环境协调发展的需要；是实现京津冀优势互补，促进环渤海经济区发展，带动北方腹地发展的需要。京津冀协同发展意义重大，已经上升为国家战略。新形势、新战略、新任务、新课题，迫切需要研究先行，超前谋划。建立京津冀协同发展研究基地，将对深化北京发展和京津冀协同发展的理论研究工作发挥重要作用。

二是推动北京发展与京津冀协同发展需要理论支撑和智力支持。习近平总书记指出，京津冀协同发展难度很大，需要深入研究，从长计议。建立京津冀协同发展研究基地，搭建开放式协作创新平台、区域化合作交流平台、专业化决策咨询平台和信息化成果转化平台，汇聚整合京津冀三地专业领域的专家学者，形成协作创新的研究模式，开展具有战略性、前瞻性、可行性的理论研究与决策咨询，将为北京发展和京津冀协同发展提供理论支撑和智力支持。

三是推动北京发展与京津冀协同发展需要模式探索和经验借鉴。目前京津冀协同发展已有初步基础，需要深化模式探索和经验借鉴。建立京津冀协同发展研究基地是开启开创性、互动性、创新性的研究机制与方法，进一步对国内外城市群发展、特大城市可持续发展、新时期首都城市战略定位、特大城市病及其治理、城市人口调控、城市规划、城市精细化管理等问题进行分析研究，同时为京津冀协同发展搭建一个战略协同创新的平台，有利于促进研究成果与京津冀协同发展更加紧密结合，实现合作共赢。

京津冀协同发展研究基地是北京市第一个在社会组织中成立的，由政府基金项目支持的哲学社会科学研究基地，具有重要的标志性意义。当前，京津冀协同发展已进入实质性操作阶段，研究基地要以高度的使命意识和责任意识，努力抓住这一重大历史时刻，有所担当：

一是要出成果，出好成果。希望京津冀协同发展研究基地发扬独立、客观、公正的科学精神，聚集相关专业研究学者，立足北京发展和京津冀协同发展实践，以首都可持续发展和京津冀协同发展重大现实问题为主攻方向，加强对全局性、战略性、前瞻性问题开展研究和咨询，尽快形成有价值、有分量，对领导决策产生影响的研究成果，成为推动北京发展和京津冀协同发展的重要资料库和智囊团。

二是整合资源，形成合力。以京津冀协同发展研究基地为依托，整合现有研究资源和平台，聚集和培育京津冀协同发展研究领域的专家学者，发挥已有研究资源、研究队伍的强大作用，定期、不定期的举办京津冀协同发展专题研讨会等活动，迅速提升研究基地的建设水平和影响力。国际城市论坛京津冀协同发展2014年会就是一个很好的开端，通过这些活动形成研究基地对外联络、主动学习、增长见识、兼容并蓄、有助发展、共同进步的机制，把研究基地打造成为一个京津冀研究资源和研究力量汇聚的平台，形成具有较大影响力的京津冀协同发展研究品牌。

三是发挥优势，大胆创新。创新是一个组织生命力的源泉，依托北京国际城市发展研究院这一社会组织，建立北京市哲学社会科学研究基地，本身就是一种创新。北京国际城市发展研究院作为全国首家长期开展城市战略和区域研究的研究机构，在连玉明教授的带领下，经过十几年的艰苦创业，探索出了一条社会组织参与决策咨询的成功之路。研究院已经在相关领域具有较为突出的信息优势、人才优势和专业优势，具有扎实的理论基础和丰富的实践经验，其研究成果在国内外产生了一定的影响力，并在一些政府的相关战略制定和决策中得到认同和应用，这也为深入开展京津冀协同发展研究奠定了良好的基础。在今后的工作中，要进一步大胆创新

研究模式、研究方法、研究载体、研究平台，在人才培养、成果转化、工作评估等方面形成新的体制机制，充分优化和发挥研究院和研究基地的资源要素优势。

同志们，京津冀协同发展是大势所趋，京津冀协同发展的道路任重道远，京津冀协同发展的前景无限光明。有京津冀三地社科规划办的大力支持，有依托单位的高度重视，有各位专家学者的热情参与，京津冀协同发展研究基地一定会取得丰硕的成果和业绩。作为北京市哲学社会科学基金的管理部門，北京市哲学社会科学规划办公室对于研究基地工作和发展的支持，义不容辞，责无旁贷。

最后，预祝国际城市论坛京津冀协同发展2014年会取得圆满成功，谢谢大家！

（本文是北京市哲学社会科学规划办公室主任王祥武在国际城市论坛京津冀协同发展2014年会京津冀协同发展研究基地揭牌仪式上的致辞。）



序二

中国国际经济交流中心秘书长 张大卫

我很高兴参加今天的会议，今天在座的有很多专业研究工作者，在这里我发表自己的一些观点和认识。如有不确之处请批评指正。

今天的会议主题是研究京津冀协同发展，这个课题是习近平总书记年初在北京进行工作视察的时候提出来的。习总书记提出京津冀协同发展以后，各方都非常重视这个重大的问题，特别是北京、天津、河北的同志都在积极推进，国家有关部门也正在抓紧制定相关的规划。

京津冀协同发展的提出，开拓了我们的思路，打开了我们的心结，也揭示了区域经济和城市发展的基本规律。目前在京津冀协同发展方面，各项研究，各项设计都进入了非常良好的轨道。我们到各地调研后也感受到，京津冀已经形成了协同发展的强大动力和趋势，对此我们感到非常高兴。

我对京津冀协同发展有几点认识：

第一，京津冀协同发展绝不是一场“糊涂的爱”，而是“天作之合”，虽然迟了一点，但是确实昭示着美好前景的幸福。

第二，京津冀协同发展必将带来扎扎实实的转型，而且可能会对区域经济发展，对国家的产业提质、增效、升级都会产生巨大的带动作用，特别是对塑造北方的经济发展龙头和发动机方面，会发挥特别好的效果。考察京津冀的发展，不能只从京津冀本身的发展来看，国家推动京津冀协同发展的目的是通过京津冀协同发展的带动，使整个环渤海区域成为中国经济下一轮发展的强大动力。另外，京津冀协同发展将有利于我国更好地在东北亚地区的发展格局中提升区域竞争力，这是我们应该深刻认识到的。

第三，京津冀协同发展必然会带来利益格局的调整。通过这种调整，甚至通过调整中痛苦的磨合、摩擦，使京津冀地区产生蜕变。这种蜕变最终会给三地的区域发展和百姓的福祉带来巨大利益，使整个京津冀地区共同实现美好的发展愿景。

我对所谓的协同发展有几点看法。什么叫京津冀协同发展？主要是使城市功能得到完善或者互补，城市功能上的完善或者互补既是协同发展的目标，也是协同发展的过程。在实现协同发展方面，必须做到“321”。

“3”是三个一体化，即城市体系的一体化、交通设施的一体化、生态环境保护和治理的一体化。城市一体化是要从更大的空间、更大的尺度上来规划京津冀地区的城市体系问题。交通设施一体化，是要尽快构建起以北京为圆心，从张家口到承德，到秦皇岛、唐山、天津、石家庄这样一个大扇形的一小时经济圈。必须用快速交通把这个区域连接起来，而且要充分发挥这个区域内交通设施、交通手段比较完善和多元的优势，把它高效地连接起来，改善其分工和布局，使区域内的空、海、陆、港等，包括铁路、公路、高速公路、货运系统等，更有效地进行功能上的衔接。生态环境保护和治理的一体化，由于这个区域面临着巨大的生态制约和环境制约，对于这个问题必须协调治理、一体化治理，而不是一个市、一个省地进行治理，这样才能使真正的生态空间得到保证。