

中共党史专题资料丛书

陈夕 总主编

中国共产党与 西部大开发



中共党史出版社

中国历史与理论研究所

中国历史与理论研究所

中国共产党与 西部大开发



中国历史与理论研究所

中共党史专题资料丛书

陈夕 总主编

中国共产党与西部大开发

本卷执行主编 李树泉
执行副主编 谢文雄

 中共党史出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党与西部大开发/陈夕主编. —北京:中共党史出版社, 2014. 11

(中共党史专题资料丛书)

ISBN 978-7-5098-2508-2

I. ①中… II. ①陈… III. ①中国共产党—党史—史料
②区域经济发展—经济史—史料—西北地区—现代
③区域经济发展—经济史—史料—西南地区—现代
IV. ①D23 ②F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 308659 号

出版发行: **中共党史出版社**

责任编辑:李亚平

复 审:黄 艳

终 审:汪晓军

责任校对:龚秀华

责任印制:谷智宇

责任监制:贺冬英

社 址:北京市海淀区芙蓉里南街6号院1号楼

邮 编:100080

网 址:www.dscbs.com

经 销:新华书店

印 刷:北京君升印刷有限公司

开 本:170mm×240mm 1/16

字 数:476 千字

印 张:34.25

印 数:1—3000 册

版 次:2014 年 11 月第 1 版

印 次:2014 年 11 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5098-2508-2

定 价:63.00 元

此书如有印制质量问题,请与中共党史出版社出版业务部联系
电话:010—82517197

《中共党史专题资料丛书》前言

中共党史资料是中共党史研究的基础。任何一项有价值的党史研究成果，无不是在充分占有相关资料的基础上取得的。

改革开放以来，党史资料征集工作在党中央的领导下，首先由省、地（市）、县三级党史工作机构开展立体网络式的全面征集，而后又开展专题征集、重点征集，由此将新民主主义革命时期在战争和白色恐怖环境下散失的大量党史资料收集、整理、编纂起来，为进一步深入研究这一时期的党史，奠定了坚实的基础。

进入新世纪后，为了推动社会主义革命、建设和改革开放新时期党史的研究，党中央在适时公布历史档案的同时，要求党史工作部门对领导干部和重大事件当事人手中留存的党史资料及口述史料展开征集。这一工作得到了各级领导干部、广大群众的热烈响应，取得了可喜的成果。

党的十八大以后，习近平总书记多次强调，学习党史、国史，是坚持和发展中国特色社会主义、把党和国家各项事业继续推向前进的必修课。这门功课不仅必修，而且必须修好。如何推动党史研究走向深入，为广大党员干部群众提供高质量的教科书，是党史工作者的神圣职责。

为了贯彻中央的上述指示精神，进一步推动党史的学习、研究和宣传工作，中共中央党史研究室宣传教育局在室务委员会的领导下，计划在以往党史资料征集工作的基础上，按专题编辑、出版中共党史专题资料丛书，陆续推出关于新中国成立以来的重大党史事件的资料。这一工作得到了国家社科规划领导小组的支持。《中共党史专题资料丛书》被列为国家

社科基金重大项目。本丛书首批出版的资料包括《中国共产党与156项工程》、《中国共产党与三线建设》、《中国共产党与经济特区》、《中国共产党与三峡工程》、《中国共产党与西部大开发》、《中国共产党与当代西藏》等六个专题。

中共党史专题资料丛书所选资料难免有疏漏和不当之处,敬祈广大读者批评、指正。

编 者
2014年6月

目 录

CONTENTS

综 述

西部大开发综述.....	3
--------------	---

文献资料

论十大关系（节选）（1956年4月25日）.....	毛泽东 43
中央要有权威（1988年9月12日）.....	邓小平 45
论民族工作（1992年1月14日）.....	江泽民 47
再造一个山川秀美的西北地区（1997年8月5日）.....	江泽民 60
不失时机地实施西部大开发战略（1999年6月17日）.....	江泽民 61
国务院关于成立国务院西部地区开发领导小组的决定 （2000年1月16日）.....	66

统一思想，明确任务，不失时机实施西部地区大开发战略 （2000年1月22日）	朱镕基 68
关于开展2000年长江上游、黄河上中游地区退耕还林（草） 试点示范工作的通知（2000年3月9日）	79
中央办公厅、国务院办公厅关于推动东西部地区学校对口 支援工作的通知（2000年4月6日）	80
教育部、国务院扶贫开发领导小组、中组部、国家计委、财政部、 人事部关于印发《关于东西部地区学校对口支援工作的指导意见》 的通知（2000年4月20日）	83
国家食品药品监督管理局关于贯彻落实党中央国务院西部大开发 战略若干措施的通知（2000年6月14日）	84
关于西部大开发问题（2000年6月20日）	江泽民 85
科技部发布《关于加强西部大开发科技工作的若干意见》的 通知（2000年8月11日）	91
国家计委《关于运用价格杠杆促进西部开发的若干意见》 （2000年8月）	92
国务院关于进一步做好退耕还林还草试点工作的若干意见 （2000年9月10日）	93
中共十五届五中全会《中共中央关于制定国民经济和社会发展 第十个五年计划的建议》（节选）（2000年10月11日）	94
国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知 （2000年10月26日）	96
尽快开工修建进藏铁路（2000年11月10日）	江泽民 104

国家经贸委关于“十五”期间西北地区产业结构调整指导意见 (2000年11月25日)	106
国家环境保护总局发布《关于西部大开发中加强建设项目环境保护 管理的若干意见》(2001年1月8日)	108
西部地区水利发展规划纲要(节选)(2001年1月14日)	109
中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要(节选) (2001年3月15日)	111
国土资源部关于印发《“十五”国土资源生态建设和环境保护 规划》的通知(2001年5月10日)	113
国土资源部关于印发《“十五”西部国土资源开发利用规划》的通知 (2001年9月14日)	114
国务院办公厅转发国务院西部开发办《关于西部大开发若干 政策措施实施意见》的通知(2001年9月29日)	115
中组部、国务院西部开发办关于印发《“十五”期间中央、国家 机关部委和东部省市支持西部地区干部培训的计划》的通知 (2001年12月25日)	116
中央办公厅、国务院办公厅关于印发《西部地区人才开发 十年规划》的通知(2002年2月10日)	117
国家计委、国务院西部开发办关于印发《“十五”西部开发 总体规划》的通知(2002年2月25日)	118
国务院关于进一步完善退耕还林政策措施的若干意见 (2002年4月11日)	119

国务院关于加强草原保护与建设的若干意见 (2002 年 9 月 16 日)	120
退耕还林条例(2002 年 12 月 14 日)	121
农业部关于印发《关于加快西部地区特色农业发展的意见》的通知 (2002 年 12 月 26 日)	122
中华人民共和国主席令(第八十二号)——《中华人民共和国 草原法》施行(2002 年 12 月 28 日)	123
关于推进“缩小数字鸿沟——西部行动”的通知 (2003 年 1 月 30 日)	124
国务院关于进一步加强对农村教育工作的决定(节选) (2003 年 9 月 17 日)	126
国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见 (2004 年 3 月 11 日)	127
国务院办公厅关于完善退耕还林粮食补助办法的通知 (2004 年 4 月 13 日)	129
建设部关于印发《建设部关于贯彻落实〈国务院关于进一步推进 西部大开发的若干意见〉的意见》的通知(2004 年 6 月 2 日)	131
关于退耕还林、退牧还草、禁牧舍饲粮食补助改补现金后有关 财政财务处理问题的紧急通知(2004 年 7 月 28 日)	132
国务院西部开发办关于印发《2004—2010 年西部地区教育事业 发展规划》通知(2004 年 9 月 23 日)	133
关于西部大开发五周年工作的批示 (2005 年 2 月 3 日)	胡锦涛 134

开拓创新 扎实工作 不断开创西部大开发的新局面 (2005年2月4日)	温家宝 135
国务院办公厅关于切实搞好“五个结合” 进一步巩固退耕 还林成果的通知(2005年4月17日)	145
关于进一步完善退牧还草政策措施若干意见的通知 (2005年4月30日)	150
《关于促进西部地区特色优势产业发展意见》的通知 (2006年5月22日)	153
国务院关于《西部大开发“十一五”规划》的批复 (2007年1月23日)	154
国务院发布《关于促进畜牧业持续健康发展的意见》 (2007年1月26日)	156
中央办公厅、国务院办公厅印发《关于进一步加强西部地区 人才队伍建设的意见》的通知(2007年1月)	158
国务院办公厅关于印发《兴边富民行动“十一五”规划》的通知 (2007年6月9日)	159
国务院关于完善退耕还林政策的通知(2007年8月9日)	160
国家发展改革委等六部门发布关于印发《加强东西互动, 深入 推进西部大开发意见》的通知(2007年8月13日)	161
国务院关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见 (2007年9月28日)	162
广西北部湾经济区发展规划(2008年1月14日)	167

国务院关于进一步促进宁夏经济社会发展的若干意见 (2008年9月7日)	171
国务院关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见 (2009年1月26日)	173
国家发展改革委关于印发《关中—天水经济区发展规划》的通知 (2009年6月10日)	177
国务院办公厅关于应对国际金融危机,保持西部地区经济平稳 较快发展的意见(2009年9月30日)	178
国务院关于进一步促进广西经济社会发展的若干意见 (2009年12月7日)	179
国务院办公厅关于进一步支持甘肃经济社会发展的若干意见 (2010年5月2日)	182
中共中央、国务院关于深入实施西部大开发战略的若干意见 (2010年6月29日)	186
推动西部大开发再上一个新台阶(2010年7月5日)	胡锦涛 190
国务院关于中西部地区承接产业转移的指导意见 (2010年8月31日)	204
国家发展改革委关于印发《成渝经济区区域规划》的通知 (2011年5月30日)	206
国务院关于进一步促进内蒙古经济社会 又好又快发展的若干意见(2011年6月26日)	208
国务院关于支持喀什霍尔果斯经济开发区建设的若干意见 (2011年9月30日)	212

国家发展改革委发布西部大开发“十二五”规划 (2012年2月)	215
国家发展改革委关于印发《陕甘宁革命老区振兴规划》的通知 (2012年3月25日)	216
国家发展改革委关于《黔中经济区发展规划》的批复 (2012年8月12日)	218

专题研究

西部大开发研究述评	李树泉	223
西部大开发战略决策的历史演变	李树泉	242
退耕还林——中国生态建设的伟大创举	李世东	259
西部大开发与我国西部人口流动问题	马戎	282
中国西部大开发的成效及未来发展建议	魏后凯	306
国外开发落后地区的基本情况及其借鉴意义	谢文雄	321

回忆录

西部大开发战略决策的提出和实施	曾培炎	345
青藏铁路建设决策始末	阴法唐	361
建设青藏铁路的伟大决策	张国宝	366
“村村通”广播电视的提出与实施	田聪明	374

点亮高原之光——西藏电力建设札记	张国宝	398
南水北调工程决策经过	张基尧 口述 谢文雄 李树泉 整理	404
塔里木石油开发造福新疆各族人民	王 涛	426
三江源保护：为了母亲河源远流长	曾培炎	453
西部大开发十年之管见	王志宝	464

大 事 记

大事记（1956—2010）		477
----------------------	--	-----

— 综 述 —

西部大开发综述

实施西部大开发战略,是党中央、国务院在世纪之交作出的重大决策。十多年来,党中央、国务院始终把西部大开发摆在重要战略位置,总体谋划、全面部署、全力推进,西部地区进入历史上经济增长最快、社会进步最显著、人民生活改善最快速的发展期。实施西部大开发战略,不仅使西部大地焕发出勃勃生机,也为国家的现代化建设开辟了更为广阔的空间。

一、谋篇布局,全力推动

西部大开发的区域,包括陕西省、甘肃省、青海省、宁夏回族自治区、新疆维吾尔自治区、四川省、重庆市、云南省、贵州省、西藏自治区、内蒙古自治区、广西壮族自治区12个省、自治区、直辖市及湖南的湘西、湖北恩施、吉林延边等3个少数民族自治州,国土面积为685万平方公里,占全国的71.4%。2002年末,这些地区总人口3.67亿人,占全国的28.8%。2003年,国内生产总值2.266万亿元,占全国的16.8%。西部地区自然资源丰富,市场潜力大,战略位置重要。但由于自然、历史、社会等原因,西部地区与东部地区发展差距一直在扩大,这已成为影响中国经济和社会健康发展的全局性问题。支持西部地区开发建设,实现东西部地区协调发展,是我们党领导经济工作的一条重要方针,也是我国现代化建设中一项重要的战略任务。早在1956年毛泽东在《论十大关系》的讲话中,就提出要处理好沿海