

中国政治学前沿丛书

于军◎著

Global Governance

全球治理

国家行政学院出版社

全球治理与全球公共产品

王毅

Global Governance 全球治理

全球治理与全球公共产品

中国政治学前沿丛书

于军◎著

Global Governance 全球治理

国家行政学院出版社

图书在版编目(CIP)数据

全球治理/于军著. —北京:国家行政学院出版社,2014.8

ISBN 978-7-5150-1242-1

I. ①全… II. ①于… III. ①国际政治—研究 IV. ①D5

中国版本图书馆(CIP)数据核字(2014)第 175701 号

书 名	全球治理
著 者	于 军
责任编辑	吴蔚然
出版发行	国家行政学院出版社 (北京市海淀区长春桥路 6 号 100089) (010)68920640 68929037 http://cbs.nsa.gov.cn
编 辑 部	(010)68928764
经 销	新华书店
印 刷	北京京华虎彩印刷有限公司
版 次	2014 年 8 月北京第 1 版
印 次	2014 年 8 月北京第 1 次印刷
开 本	787 毫米×1092 毫米 16 开
印 张	15.5
字 数	230 千字
书 号	ISBN 978-7-5150-1242-1
定 价	48.00 元

本书如有印装质量问题,可随时调换。联系电话:(010)68929022

总 序

十八届三中全会《决定》指出：“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化。”国家治理现代化重在国家制度的现代化而非器物层面的现代化，这既是习近平总书记系列重要讲话精神的精髓，又是习近平总书记治国理政的总目标和新思想。1840年鸦片战争以来，近代中国就开始了现代化的尝试，从洋务运动到辛亥革命，从社会主义建设到改革开放，应该说，迄今为止百余年的现代化进程究其内核而言主要是基于器物现代化的努力，即通过对西方先进科学技术的引入、消化和创新以推动中国的现代化。时至今日，以经济建设为标志的器物现代化的努力已经初见成效，特别是改革开放三十多年来中国取得了经济建设的巨大成就，赢得了世界的尊重。伴随着中国物质生产现代化进程的迅猛推进，必然要求中国的制度现代化迈出更坚实的步伐。

孙中山先生认为，“政者，事也；治者，理也。管理众人之事就是政治”。因此，治理问题历来是中国政治学研究的中心问题。中国政治学研究要胸怀全球治理态势，立足中国治理现状，创新中国治理模式，指导中国治理实践。中国政治学研究要坚持中国特色社会主义道路，坚持中国特色社会主义制度，坚持社会主义核心价值观，这是根本方向，必须毫不动摇。中国政治学的研究要自觉增强理论自信、

道路自信和制度自信,此外,还要增强文化自信,要继承中华民族传统文化和治国理政的精华,并立足现实不断创新。中国的政治建设要坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一。领导中国特色社会主义建设事业的核心力量是中国共产党,党在国家治理中要发挥中流砥柱的主导作用。因此,中国政治学要研究在全面深化改革的背景下如何加强和改善党的领导。同时,要研究如何发挥群众作用参与国家治理,确保人民群众在国家治理中的主体地位。此外,还要研究如何运用法治思维和法治方式来提升治理水平。

中国政治学研究既要研究制度,也要研究干部。国家治理的水平一方面有赖于制度的运行,另一方面又取决于领导干部的作用。特别是对中国政治学来说,不关注人,不研究领导干部群体,就无法深刻把握中国政治实际运作的脉搏和灵魂。

国家行政学院政治学研究的最大特色就是注重政治学和领导学的打通、交叉和融合。此外,强调把政治建设和政治改革结合起来研究,把政党政治和政府政治结合起来研究,把权力政治和权利政治结合起来研究,把协商政治和选举政治结合起来研究,把国际政治与中国政治结合起来研究。现在,国家行政学院政治学教研部推出的中国政治学前沿丛书就是一种积极的尝试。

《全球治理》一书是基于国际政治视角探讨当前全球治理态势的论著。《在国家和社会之间》重在探讨如何在国家权力和社会权利之间寻求一种制度平衡的尝试。在全面深化改革的新时期,推动改革需要寻求最大公约数,需要凝聚力,这就需要权威的认同。《转型社会的权威认同》探讨了变革时期的权威认同问题,无疑可以为全面深化改革提供思维养料。《理性政治》则重点阐述了理性在政治运作中的重要作用,只有有了集体的理性社会才能形成共识,才能找到最大公约数。而且,国家治理需要一支宏大的、高素质的干部队伍,这就要创新干部选拔制度,既要继承传统的成熟经验,又要植根当下与时俱进。《中国领导干部选拔任用制度研究》就是一部从历史和现实相

结合的角度探讨中国干部选拔制度发展演进和成败得失的论著。《毛泽东的政治智慧》则通过研究毛泽东这位举世公认的伟大政治家的政治智慧和领导艺术,为“只见制度不见人”的传统政治学研究增添一些中国话语和特色,从而有利于广大领导干部更好地提升自己的治理能力和领导力。

由于丛书的作者大多是中青年学者,不管是理论功力还是实践感悟都还不够。读者面前的六本书只能是抛砖引玉,敬请广大读者批评指正。

国家行政学院中国领导科学研究中心主任 刘峰教授

2014年3月26日于皇苑

前言

在全球治理中释放“中国正能量”

全球化是当今时代最重要的特征。全球化既是一种客观事实，也是一种发展趋势，对世界历史进程和中国历史进程的影响越来越深刻。冷战结束以来，人类社会享有比过去更多的繁荣与安宁，但同时也面临气候变化、粮食安全、能源短缺、金融安全、恐怖主义、重大传染性疾病、大规模杀伤性武器扩散等全球性挑战。全球化深入发展，世界各国相互依赖程度加深，各国之间一荣俱荣、一损俱损，加强多边合作与全球治理成为大势所趋。全球治理也成为全球化时代的重要政治议题和政治学前沿问题。

全球治理有四个基本特征：一是以机制为基础，二是主体的多样性，三是以参与、谈判与合作为主要方式，四是与国际秩序紧密联系。全球治理关乎全球正义分配这一核心命题，全球治理的目的是寻求建立一个更加公正的世界。全球治理是对全球化的经济活动、社会活动、文化活动以及全球问题进行管理的政治事务，全球治理的理论与实践也推动着政治学与国际政治的发展。

全球治理取得了不俗的成就，但也面临着诸多的困难：一是各主权民族国家在全球治理体系中不平等的地位制约着全球治理目标的实现；二是强权政治和单边主义直接影响着全球治理的公正与效率；

三是目前已有的全球治理规制不尽完善,也缺乏必要的权威性;四是全球治理的机制本身存在着诸多不足,各参与主体难以在一些重大问题上达成共识,全球治理面临越来越多的新挑战。

当前,国际社会对正在崛起的中国在全球治理中发挥更大作用持有较高的期待。早在2005年9月,中国就提出了推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界的理念。和谐世界是中国版的全球治理主张。和谐世界包括政治多极、经济均衡、文化多样、安全互信、环境可持续五个维度。和谐世界理念是博大精深的中华文明面对世界新形势的厚积薄发。民胞物与、仁者爱人的人本精神,为政以德、执两用中的政治思想,兼爱非攻、亲仁善邻的和平志向,和而不同、以和为贵的和谐理念,推己及人、立己达人的待人之道,这些独特的东方价值,源源不断地为中国参与全球治理提供着宝贵的思想财富。

作为当代国际体系的后来者,中国对待全球治理的态度、政策和实践,决定着全球治理的未来,这反映了世界秩序翻天覆地的变化。中国主张,无论是在事关全球治理的理念上还是行动上,均应同舟共济、各尽所能、公正平等、理解包容。全球化的中国将在全球治理中发挥更大的作用,在建设更加公平合理的全球新秩序的过程中释放更多的“中国正能量”。

目 录

第一章 全球问题与全球治理

第一节	从全球化谈起	3
	一、全球化的缘起与表现 / 4	
	二、全球化的影响因素及前景 / 16	
	三、全球化与全球问题 / 22	
第二节	全球问题	25
	一、气候环境、能源资源、粮食安全 / 26	
	二、民族宗教问题 / 33	
	三、公共卫生安全 / 37	
	四、经济失衡、贫富差距及其他 / 38	
第三节	合作治理全球问题	42
	一、全球治理的内涵与特点 / 42	
	二、完善全球公共产品机制 / 53	
	三、全球治理的转型及其前景 / 56	
案例一	全球气候治理	61
	一、未来全球气候变化的综合影响 / 61	
	二、未来全球气候变化的应对趋势 / 67	
	三、中国减缓气候变化的努力与成就 / 69	

第二章 主权国家与全球治理

第一节	主权国家的全球治理	79
一、	主权国家全球治理的特点 / 79	
二、	全球治理中国家主权面临的困境 / 81	
三、	主权国家参与全球治理的责任 / 82	
第二节	美国与全球治理	83
一、	美国在全球治理中发挥的作用 / 84	
二、	美国参与全球治理的主要方式 / 89	
三、	美国参与全球治理存在的问题 / 93	
第三节	发达国家与全球治理	95
一、	欧盟与全球治理 / 95	
二、	其他发达国家与全球治理 / 101	
第四节	新兴大国与全球治理	108
一、	异军突起 / 108	
二、	俄罗斯与全球治理 / 112	
三、	印度的全球治理 / 114	
案例二	沙特阿拉伯与全球治理	116
一、	注重在伊斯兰和西方国家间建立均衡关系 / 117	
二、	沙特参与全球治理的主要原因 / 117	
三、	沙特参与区域治理 / 118	
四、	沙特参与全球治理 / 119	
五、	沙特参与全球治理的局限 / 119	

第三章 国际组织与全球治理

第一节	联合国与全球治理	123
一、	联合国的主要机构及作用 / 124	

二、联合国全球治理的主要方式 / 125	
三、联合国完善全球治理的改革方向 / 127	
第二节 IMF、WB、WTO 与全球治理	128
一、国际货币基金组织与全球治理 / 129	
二、世界银行与全球治理 / 134	
三、世界贸易组织与全球治理 / 139	
第三节 国际能源组织与全球治理	144
一、参与能源治理的组织 / 144	
二、全球能源治理的举措——以国际能源组织为例 / 145	
三、全球能源治理的问题及未来发展 / 147	
第四节 G8、G20 与全球治理	148
一、八国集团与全球治理 / 149	
二、二十国集团与全球治理 / 153	
第五节 非政府组织与全球治理	159
一、非政府组织的发展 / 159	
二、非政府组织参与全球治理的方式 / 162	
三、非政府组织参与全球治理存在的问题 / 163	
案例三 全球公共卫生治理	166
一、未来全球公共卫生安全趋势 / 166	
二、未来世界公共卫生安全的国际政治影响及其应对 / 176	

第四章 当代中国与全球治理

第一节 和谐世界与全球治理	185
一、中国参与全球治理的过程 / 185	
二、中国参与全球治理的特点 / 187	
三、中国参与全球治理的主张：和谐世界 / 191	

第二节 全球治理的中国担当	197
一、充分发挥联合国安理会常任理事国的地位和作用 /	198
二、深入应对国际和地区热点问题 /	200
三、合作应对非传统安全问题 /	204
四、维护全球公域秩序 /	207
第三节 国际组织中的中国责任	211
一、中国与国家间组织的全球治理 /	211
二、中国与非政府组织的全球治理 /	215
案例四 贫困治理的中国道路	220
一、全球贫困问题及其治理 /	220
二、中国国内贫困治理的成功经验 /	223
三、中国贫困治理经验的意义 /	227
参考文献	233
后记	241



第一章

全球问题与 全球治理

- ◎ 从全球化谈起
 - ◎ 全球问题
 - ◎ 合作治理全球问题
 - ◎ 全球气候治理
- 

当今时代是“全球化时代”，各国与各地区相互依存日益加深，世界已成“地球村”。同时，人类社会无节制发展与无序竞争的恶果通过全球化而“传导”“放大”与“溢出”，致使各类全球性挑战急剧增加，金融危机、气候变化、能源危机、粮食危机、核扩散、恐怖主义、重大疫情、网络安全、海盗猖獗、毒品走私、人口偷渡、自然灾害、“失败国家”等“问题单子”不断加长，各国之间一荣俱荣、一损俱损，难以完全置之度外或独善其身，“携手合作”与“同舟共济”成为时代强音，多边主义与全球治理渐成大势。

第一节 从全球化谈起

若干年前，有一本风行全球的畅销书曾这样写道：“我刚参观过的凌志工厂正用机器人制造着世界上最豪华的汽车。我思路回转，目光又停留到《国际先驱论坛》第三版，那些与我在贝鲁特和耶路撒冷共同生活那么多年并对他们知之甚多的人民，为拥有那些‘橄榄树’而争战不息。我突然发现，‘凌志汽车’和‘橄榄树’实际上就是‘冷战’后时代最好的象征：半个世界在‘冷战’后专心致志地制造豪华汽车，为了在全球化体系

中繁荣他们的经济，一心一意地搞着现代化、效率化和私有化；而另外半个世界——有时是同一国家的一半，有时是同一人的一半，仍为最终由谁占有那些‘橄榄树’而战斗不止。”^①

不错，上述文字正是走南闯北的畅销书作家托马斯·弗里德曼在《世界是平的》一书中对全球化潮流的形象描绘。那么什么是全球化？全球化具有哪些特点和影响？全球问题与全球化有何关系？

按照世界银行的定义，“全球化”指“由于贸易、金融、人力和人们的观点在同一个全球市场上日益融合而造成国与国之间的更加相互依赖”。^② 经济合作与发展组织则强调，“全球化”指货物和服务市场、金融体系、公司和产业以及技术和竞争领域不断增强的国际化趋势。^③

全球化涉及经济、社会、政治、文化、安全和制度等各个层面。鉴于经济全球化是全球化的一个重要代表性特征，本书重点从经济的角度管窥全球化。

❖ 一、全球化的缘起与表现

作为当今世界的时代潮流，全球化发端于资本主义生产方式的萌芽，至今已有五百多年的历史，主要表现为人类社会各个独立的实体在政治、经济、文化等方面相互联系日益紧密、相互依赖日益深化和相互作用日益加强的过程。^④ 美国学者斯塔夫理阿诺斯在《全球通史》中提出，真正的全球化世界历史，开始于公元 1500 年左右的全球航海大发现。1500 年之前，世界居民大部分局限于区域和国家的彼此封闭世界中，不同区域和国家的人民相互来往较少。直到 1500 年前后，随着大航海时代的来临，世界才真正地连为一体，海上贸易如同“蜘蛛侠”般逐步编织着统一的世界版图网络。

自第二次世界大战结束后到 20 世纪 80 年代中期，全球化加速发展。

① [美] 托马斯·弗里德曼：《世界是平的》，赵绍棣、黄其祥译，东方出版社 2006 年版。

②③ 世界银行：《全球化与国际贸易》，http://www.worldbank.org/depweb/chinese/beyond/pdf/beg_12.pdf。

④ 于军：《全球化与国家安全》，《哲学研究》2003 年第 4 期。