

2013 年中国人权 事业的进展

(2014 年 5 月)

中华人民共和国
国务院新闻办公室



人 民 出 版 社

2013 年中国人权 事业的进展

(2014 年 5 月)

中华人民共和国
国务院新闻办公室

 人 民 大 学 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

2013 年中国人权事业的进展/中华人民共和国国务院新闻
办公室 著.-北京:人民出版社,2014.5

ISBN 978-7-01-013597-7

I. ①2… II. ①中… III. ①人权-问题-进展-中国-2013
IV. ①D621.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 105624 号

2013 年中国人权事业的进展

2013 NIAN ZHONGGUO RENQUAN SHIYE DE JINZHAN

(2014 年 5 月)

中华人民共和国国务院新闻办公室

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新华印刷有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:1.5

字数:27 千字 印数:00,001-10,000 册

ISBN 978-7-01-013597-7 定价:5.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

前 言	(1)
一、发展权利	(3)
二、社会保障权利	(8)
三、民主权利	(12)
四、言论自由权利	(17)
五、人身权利	(21)
六、少数民族权利	(25)
七、残疾人权利	(33)
八、环境权利	(37)
九、人权领域的对外交流与合作	(42)

前 言

2013年,在实现中华民族伟大复兴中国梦的征程上,中国人权事业又取得了新进展。

这一年里,中国共产党和中国政府坚持从本国国情和实际出发,以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,全面深化改革,推动经济社会文化各项事业的发展,保证人民平等参与、平等发展权利,让发展成果更多更公平惠及全体人民。中国的发展进步,使每个中国人都得到发展自我和服务社会的机会,都享有人生出彩和梦想成真的机会。中国的人权事业正在向更好更高的目标迈进。

2013年,中国人权事业在以下若干方面取得的成就备受瞩目:

——人民生活水平稳步提高,城乡居民衣食住行条件不断改善,基本公共服务均等化进一步推进,人民的生存权和发展权得到更好的保障。

——世界上规模最大的社会保障体系初步形成,城乡居民特别是困难群体的基本生活更有保障,生活更有尊严。

——民主法制建设进一步加强,首次实现城乡按相同人口比例选举全国人大代表。加强对权力的约束,严惩贪污腐败,建设廉洁政治迈出重要步伐。

——协商民主制度化持续推进,基层直接民主健康发展,公民依法有序实现民主权利形式更加多样,国家政治生活的民主化水平进一步提高。

——国家治理体系和治理能力现代化建设取得新进展,权力运行更加规范,政务信息更加公开,公众言论自由的权利得到保障。

——废止劳动教养制度,多措并举防范冤假错案,遏制刑讯逼供,保障食品药品安全,遏制重特大安全事故,公民人身自由与生命健康权利更有保障。

——国家对少数民族继续实施倾斜性政策,少数民族依法享有和行使各项权利。西藏、新疆等民族地区经济社会各项事业发展步伐加快,人权保障事业全方位推进。

——残疾人事业发展进入新阶段,残疾人基本公共服务体系更加完善,各项权利得到有效保障,残疾人平等参与社会生活的条件进一步改善。

——加快生态文明制度建设,加大资金投入和生态环境保护力度,依法惩治环境侵权犯罪,努力建设美丽中国。

人权事业永无止境。在人权问题上没有最好,只有更好。中国人权事业发展取得的进步有目共睹,任何一个客观理性的观察者,都会得出公正的结论。同时,中国是一个发展中大国,发展中不平衡、不协调、不可持续的问题还比较突出。在中国,实现更高水平的人权保障,仍需做出更大的努力。实践证明,只有坚持走中国特色社会主义道路,中国人权事业才会有更好的发展,全体中国人民才能实现更加全面的发展。

一、发展权利

2013 年,中国经济运行稳中向好,发展成果更多地惠及全体人民,广大群众的精神文化需要得到更好的满足,中国人民的发展权利得到更加充分的保障。

人民生活水平持续提高。2013 年,中国国内生产总值保持了 7.7% 的较快增长。全年农村居民人均纯收入 8,896 元,扣除价格因素,实际增长 9.3%;城镇居民人均可支配收入 26,955 元,扣除价格因素,实际增长 7.0%;居民消费价格涨幅保持在 2.6% 的低水平。全国粮食产量达到 60,193.5 万吨;民用汽车保有量达到 13,741 万辆;固定电话用户 26,699 万户,移动电话用户新增 11,696 万户,达到 122,911 万户。国内游客 32.6 亿人次,比上年增长 10.3%;国内居民出境 9,819 万人次,增长 18.0%,其中因私出境 9,197 万人次,增长 19.3%。

多渠道扩大就业。在就业压力大的情况下,中国坚持实施就业优先战略,将稳增长、保就业作为经济运行合理区间的下限,在发展的基础上创造更多和更高质量的就业机会。注重发展吸纳就业能力强的劳动密集型产业、中小企业、民营企业、服务业。2013 年城镇新增就业 1,310 万人,

比 2012 年多增 44 万人。城镇登记失业率保持在 4.1% 的较低水平。加强技能培训,全国开展政府补贴性职业培训 2,049 万人次,其中,就业技能培训 1227.5 万人次,创业培训 208.2 万人次,岗位技能提升培训 548.7 万人次,其他培训 64.6 万人次。城镇登记失业人员培训 398 万人。帮助农村劳动力稳定转移就业,全年共组织农民工专场招聘 2 万多场,培训农民工 938.4 万人次。更加关注以高校毕业生为重点的青年就业,通过加强就业指导服务,开展校园招聘活动,实施“离校未就业高校毕业生就业促进计划”等措施,促进高校毕业生多渠道、多形式就业和创业。

劳动者权利得到切实保障。2013 年,全国有 27 个省(区、市)提高了最低工资标准,平均提高幅度为 17%。外出农民工月平均收入 2,609 元,比 2012 年增加 319 元。全国基层工会组织和职工维权机构继续保持较快发展。截至 2013 年,各地乡镇街道劳动争议调解组织组建率达 60%,同比增加 10 个百分点;劳动人事争议仲裁委员会组建率达 91.6%;全国劳动人事争议仲裁院建院率为 72.7%,同比增加约 20 个百分点。截至 2013 年,全国共有基层工会组织 277 万个,比 2012 年增长 4%;全国签订有效集体合同 129.8 万份,比 2012 年增长 6%,覆盖 364 万家企业 1.6 亿职工,分别比 2012 年增长 18% 和 9%。加大帮扶困难职工工作力度,773.9 万人次困难职工得到帮助。

保障性安居工程建设不断推进。2013 年,中央财政下达 2,003 亿元补助资金,支持各地加快保障性住房建设和

棚户区改造,完善配套基础设施建设。全年新开工建设保障性住房和棚户区改造住房 660 万套,基本建成 540 万套。截至 2013 年,全国累计解决了 3,600 多万户城镇家庭的住房困难。地级以上城市均制定了外来务工人员申请住房保障的条件、程序和轮候规则,住房保障制度由仅覆盖城镇户籍家庭扩展到覆盖全部常住人口。继续推进农村危房改造,全年改造农村危房 266 万户。

农村扶贫开发扎实推进。2013 年,国务院发布了《关于创新机制扎实推进农村扶贫开发工作的意见》。中央财政投入专项扶贫资金 394 亿元,比上年增加了 62 亿元。2013 年全国农村共有 1,650 万人脱贫。国家扶贫开发工作重点县农村居民人均纯收入 5,389 元,比上年增加 787 元,扣除价格因素,实际增长 13.8%,增幅继续高于全国平均水平。

基层贫困地区教育保障力度加大。2013 年全国公共财政教育支出 21,877 亿元,增长 3%,对农村贫困地区予以重点倾斜。2013 年,中央财政安排营养膳食补助资金 190 亿元(含地方试点奖补资金 22.18 亿元),食堂建设专项资金近 100 亿元。截至 2013 年,共有 3,245 万农村义务教育学生享受营养补助政策,其中:全国 22 个省份的 699 个集中连片特困县(包括新疆兵团 19 个团场)开展了国家试点,覆盖学校 9.59 万所,受益学生 3,200 万人;19 个省份的 529 个县开展了地方试点,覆盖学校 3.98 万所,受益学生 1,002 万人。中央下达农村义务教育薄弱学校改造计划资

金 100 亿元,重点支持中西部农村地区、民族地区、贫困地区改善薄弱学校办学条件。中央财政安排资金 165 亿元,支持和引导地方扩大学前教育资源,鼓励地方建立学前教育资助制度,帮助家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受普惠性学前教育;安排普通高中国家助学金 46.47 亿元,资助家庭经济困难学生近 500 万人;所有农村学生、城市涉农专业和家庭经济困难学生均享受中职免学费政策,一、二年级在校涉农专业学生和非涉农专业家庭经济困难学生享受国家助学金。30 个省(区、市)向社会公布了进城务工人员随迁子女在当地参加高考的实施方案,12 个省市开始解决随迁子女在当地参加高考问题。

公民享受更加优质、均等的文化服务。继续实施《全国地市级公共文化设施建设规划》,开展创建国家公共服务体系示范区(项目)工作,中央和各地投入创建的财政资金超过 180 亿元。截至 2013 年,文化信息资源共享工程已建成 1 个国家中心,33 个省级分中心,2,843 个市县支中心,29,555 个乡镇(街道)基层服务点,60.2 万个行政村(社区)基层服务点,部分省(区、市)村级覆盖范围已延伸到自然村;已建设公共电子阅览室 42,654 个,其中乡镇 27,706 个,街道 2,282 个,社区 12,666 个。2013 年,全国公共图书馆共发放借书证 2,877 万个,比上年增加 393 万个;总流通人次 49,232 万人次,比上年增加 5795 万人次。2013 年,全国群众文化机构共组织开展各类活动 128.84 万场次,服务 43,431 万人次。国家通过实施广播电视村村

通户户通、全国文化信息资源共享、农家书屋、农村电影公益放映、乡镇综合文化站建设等一系列重大文化惠民工程，将公共文化资源直接输送到基层。2013 年，全国公共财政文化体育与传媒支出 2519.56 亿元，比上年增长 11.1%。2013 年，中央财政用于公共文化服务体系建设的资金达 170 亿元，比上年增加 16 亿元，增长 10.55%。在资金支出时切实贯彻落实增量经费主要用于基层、用于农村的规定，并向老少边穷地区倾斜。基本公共文化服务均等化取得进展。

二、社会保障权利

随着全面建成小康社会的加快推进,近年来中国的社会保障水平不断提高。2013年,中国社会保障事业快速发展,保障内容持续增加,保障范围不断扩大,在经济发展水平还不是很高的情况下,初步建立了世界上规模最大的符合现阶段中国社会实际的社会保障体系。

2012年,实现全国新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖。截至2013年,全国城乡居民参保人数达到49,750万人,比2012年增加1,381万人;全国城镇职工基本养老保险参保人数为32,218万人,比2012年增加1,791万人。2013年,企业退休人员月人均基本养老金水平继续调整,调整水平按2012年企业退休人员月人均基本养老金的10%左右确定,达到近1900元,并对具有高级职称的企业退休科技人员、基本养老金相对偏低的人员等进行适当倾斜。2014年2月,国务院发布《关于建立统一的城乡居民基本养老保险制度的意见》,将新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险两项制度合并实施,在全国范围内建立统一的城乡居民基本养老保险制度。

建立和完善医疗保险制度,保障城乡居民医疗权利。

目前,中国已基本建立全民医疗保险体系,且保障水平在不断提升。参加城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗的人数超过 13 亿,参保率达到 90% 以上。截至 2013 年,参加城镇居民基本医疗保险人数达到 29,906 万人。政府对城镇居民医疗保险的补助标准逐年提高,从 2007 年的人均 40 元提高到 2013 年的 280 元,政策范围内住院费用报销比例提高到 70% 左右,基层最高支付限额达到当地居民年人均可支配收入的 6 倍左右。新型农村合作医疗制度自建立以来,迅速覆盖了全体农民。2007 年参加新农合的人数为 7.3 亿,参合率为 85.7%;截至 2013 年,人数达到 8.02 亿,参合率上升至 99%。政府对新农合的财政补助逐年增加,人均筹资水平不断提高。2013 年,新农合的人均筹资水平提高到 340 元左右,其中各级财政补助标准提高到 280 元,政策范围内住院费用报销比例保持在 75% 左右,最高支付限额和门诊医药费用报销比例进一步提高。2013 年,参合农民共计受益 13.2 亿人次,同比增长 14.9%;新农合大病保障受益人次达 137 万,实际报销比例达到 70% 左右。

城乡居民大病保险试点进展顺利,重特大疾病保障机制开始建立,减轻了城乡居民大病医疗费用负担。2012 年,国家发改委等 6 部门联合印发《关于开展城乡居民大病保险工作的指导意见》,全国已有 28 个省份启动实施了大病保险试点工作,8 个省份全面推开。2013 年,肺癌、胃癌等 20 种重大疾病全部纳入大病保障范畴。儿童苯丙酮

尿症和尿道下裂被纳入新农合大病保障,新农合保障的重大疾病已达 22 种。

失业保险、工伤保险和生育保险稳步发展,对于参保人维持稳定的生活水准、获得医疗救治和生育保障等发挥了越来越大的作用。2013 年末,全国参加失业保险人数为 16,417 万人,比上年末增加 1,192 万人;全国工伤保险参保人数达到 19,917 万人,比上年增加 907 万人,其中参加工伤保险的农民工 7,263 万人,增加 84 万人。全国生育保险参保人数 16,392 万人,比上年底增加 963 万人。2013 年有 417 万人享受了不同期限的失业保险待遇,年末有 197 万人领取失业保险金,月人均领取失业保险金水平为 759 元,比上年增加 60.3 元,增长 8.5%。

最低生活保障制度进一步完善。截至 2013 年,全国城市低保对象 2,061.3 万人,平均保障标准为 373 元/人·月,月人均获得补助 252 元,2013 年累计支出保障资金 724.2 亿元,分别比 2012 年增长 13.8%、1.3%和 7.4%。截至 2013 年,全国农村低保对象 5,382.1 万人,占农业人口的 6.1%;平均保障标准为 2,434 元/人·年,月人均获得补助 111 元,2013 年累计支出保障资金 841.9 亿元,分别比 2012 年增长 18.7%、2.9%和 17.3%。截至 2013 年,全国农村五保供养对象 538.2 万人,平均供养标准为集中供养 4,685 元/人·年、分散供养 3,499 元/人·年,2013 年累计支出五保供养资金 161.6 亿元,分别比 2012 年增长 15.4%、16.3%、11.5%。

对因遭受自然灾害、失去劳动能力或因其他原因陷入生活困境的社会成员实施社会救助,维持其最低生活水准,是社会保障权利的最后一道防护线和安全网。截至 2013 年,全国 26 个省份制定完善了临时救助政策。2013 年,全国共实施临时救助 3,937 万户次。医疗救助惠及群体进一步扩大,救助对象从城乡低保对象、五保对象逐步向低收入重病患者、重度残疾人和低收入家庭老年人等特殊困难群体拓展。2013 年累计支出医疗救助资金 257.6 亿元,救助 2,639 万人次。

三、民主权利

中国宪法规定中华人民共和国的一切权力属于人民。在中国,人民依照宪法和法律规定,通过各种途径和方式行使民主选举、民主决策、民主管理、民主监督权利。2013年,首次实行城乡按相同人口比例选举全国人大代表,协商民主广泛多层制度化发展有力推进,作为直接行使民主权利重要方式的基层民主健康发展,惩治腐败、建设廉洁政治的力度加大,公民有序参与公共事务民主管理的形式更加丰富。

2013年,中国落实选举法规定的人人平等原则,正式全面实行城乡按相同人口比例选举全国人大代表。坚持地区平等原则,同级行政区域的法律地位平等,不论人口多少,在国家最高权力机关中均有一定数量的代表,地区基本名额数相同,选举第十二届全国人大代表的地区基本名额数为8名。坚持民族平等原则,在全国人大常委会确认的2,987名有效当选代表中,少数民族代表409名,占代表总数的13.69%,全国55个少数民族都有本民族的代表。第十二届全国人大女代表比例为23.4%,比上届提高2.07个百分点。基层代表数量增加,农民工代表数量倍增,党政领

导干部代表数量减少。在第十二届全国人大代表中,来自一线工人农民的代表人数比上届增加 5.18%,党政领导干部代表人数比上届减少 6.93%。

人大积极推进民主立法,增强法律的可执行性、可操作性。2013 年 3 月至 2014 年 3 月,全国人大常委会审议了 15 件法律和有关法律问题的决定草案,通过了其中的 10 件,修改了消费者权益保护法等 21 部法律,新制定了旅游法、特种设备安全法等法律。全国人大常委会探索法律出台前评估工作,完善公布法律草案征求意见机制,在向社会公布法律草案一次审议稿的基础上,明确法律草案二次审议稿也要向社会全文公布,广泛征求各方面补充意见和建议。健全公众意见采纳情况反馈机制,积极回应社会关切。全国人大及其常委会在立法过程中广泛采取诸如座谈会、网络征求意见、调查研究、列席、公民讨论、媒体讨论等形式广泛听取公民意见。2013 年 3 月至 2014 年 1 月间,共有 5,728 人次对相关法律草案提出 45,121 条意见。以环境保护法修正案草案为例,草案初审稿向社会公布征求意见时收到 11,748 条意见,二审稿公布后收到 2,434 条网上意见和 48 封来信。每次公布草案征求意见结束后,全国人大常委会均对重要法律草案的意见整理汇总情况及时向社会作出反馈。

进一步畅通拓宽权利救济渠道,积极回应群众利益诉求,尊重并保障民意。国家着力解决信访突出问题,强调从源头上预防和减少信访问题发生,健全公开透明的诉求表