

新时期共青团工作丛书

共青团各条战线工作指南



新时代 新形势

高校共青团工作

——高校团干部读本

陆士桢 / 主编

Xin Shi Qi Gao Xiao Gong Qin Tuan Gong Zuo

人民日报出版社

新时期共青团工作丛书
共青团各条战线工作指南



新時期

高校共青团工作

——高校团干部读本

陆士桢 / 主编

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新时期高校共青团工作 / 陆士桢主编 . —北京：
人民日报出版社，2013. 6

(新时期共青团工作丛书)

ISBN 978 - 7 - 5115 - 1904 - 7

I. ①新… II. ①陆… III. ①中国共产主义青年团 -
高等学校 - 共青团工作 IV. ①D297. 6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 132928 号

书 名：新时期高校共青团工作

主 编：陆士桢

出 版 人：董 伟

责 任 编辑：周海燕

封 面 设计：中职之家

出版发行：人民日报出版社

地 址：北京金台西路 2 号

邮 政 编 码：100733

发 行 热 线：(010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮 购 热 线：(010) 65369530

编 辑 热 线：(010) 65369514

网 址：www. peoplesdailypress. com

经 销：新华书店

印 刷：北京合众协力印刷有限公司

开 本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16

字 数：1800 千字

印 张：103

版 次：2013 年 6 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978 - 7 - 5115 - 1904 - 7

定 价：192.00 元 (全六册) (本册售价：32.00 元)

序 言

随着我国进入全面建成小康社会的决定性阶段，全国各条战线高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，解放思想，改革开放，凝聚力量，攻坚克难，坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进，为全面建成小康社会而奋斗。共青团的工作也同样进入了一个新的发展阶段。正如团中央第一书记秦宜智在上海调研时所指出的那样，“面对新起点、新挑战，需要我们锐意进取、发奋图强，积极探索新方法、新思路，踏踏实实做好团的各项工作”。

刘云山同志在共青团十七大上代表党中央发表重要讲话，他指出：“为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，是中国青年运动的时代主题。共青团作为党领导的先进青年的群众组织，作为党的助手和后备军，必须牢牢把握党的要求，主动适应时代发展要求和当代青年特点，全面履行各项职能，切实担负起团结带领广大青年为实现中国梦而奋斗的历史使命。”

首先，做好新时期共青团的工作，必须牢牢把握党的要求。近期，习近平总书记等党和国家领导人就共青团和青年工作，发表了很多重要讲话。在共青团工作方面，其一是要求共青团工作要进一步把握基本方向。一是把握住共青团的根本性问题，即把培养中国特色社会主义事业建设者和接班人作为根本任务；把巩固和扩大党执政的青年群众基础作为政治责任；把围绕中心、服务大局作为工作主线。二是要全面履行组织青年、引导青年、服务青年、维护青少年合法权益的社会职能。三是真正把工作延伸到广大青年最需要的地方，习近平总书记明确指出，使团组织成为联系和服务青年的坚强堡垒；成为广大青年遇到困难时想得起、找得到、靠得住的力量。四是团干部要努力成为党的青年群众工作的骨干力量，要进一步加强思想建设，讲政治、顾大局；能力建设，勤学习、善思考；作风建

设，办实事、求实效，不断提高服务大局、服务青年的本领。其二是要扎实实地做好实际工作。一是增强青年思想政治工作的针对性和实效性，坚持用科学的理论武装青年，用历史的眼光启示青年，用伟大的目标感召青年，应光明的未来激励青年。二是提高服务青年能力，把为青年服务作为共青团一切工作的出发点和落脚点，为广大团员青年学习、工作、生活提供实实在在的帮助。三是创新活动方式，把贴近实际、贴近生活、贴近青年作为开展工作的重要原则，实现全面活跃。四是夯实基层基础，把加强团的基层建设当作全团的重点工程来抓，增强基层活力和战斗力。这些重要指示，不仅是对当前共青团工作的重要指导，也是相当长的一段时间内，共青团干部需要认真学习和领会的重要精神。

其次，做好新时期共青团的工作，必须主动适应时代发展要求。当前，我国已经进入全面建成小康社会的决定性阶段，党的十八大进一步确立了全面建成小康的社会目标，明确提出“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比二〇一〇年翻一番”的约束性指标；以及人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展等导向性要求，提出了经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设“五位一体”的总体布局。同时明确“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”并将这一目标具体化为“我们的人民热爱生活，期盼有更好的教育、更为稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境，期盼孩子们能够成长的更好、生活的更好。”“中国梦”战略思想的提出，更是进一步凝聚全党全国的正能量，实现国家富强、民族振兴、人民幸福的宏伟目标的动员令、进军令，是马克思主义的进一步具体化、中国化。实现中国梦，必须坚持“中国道路”，即坚定不移地走中国特色社会主义道路；必须弘扬中国精神，即坚定不移地坚持社会主义核心价值；必须凝聚中国力量，即坚定不移地努力推进经济力量、政治力量、制度力量、文化力量的建设。实现中国梦，必须把握住“中国梦”是人民的梦这一本质属性，引导包括青年在内的大众百姓体会“国家好、民族好，大家才会好”，真正把“我的梦”融入“中国梦”之中。在多次讲话中，习近平总书记都明确指出，为实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗，是中国青年运动的时代主题，青年是实现“中国梦”的希望。青年最富有朝气、最富有梦想，青年一代有理想、有担当，国家就有前途，民族就有希望，实现我们的发展目标就有源源不断的强大力量。中国

梦是历史的、现实的，也是未来的；是国家的、民族的，也是每一个中国人的；是我们的，更是青年一代的。当前，我国社会进入快速发展的时期，也是各种社会矛盾突发的时期，青年不仅是社会的未来和希望，也是社会问题，特别是其激烈的反应形式，社会动乱的主体。做好青年的思想道德教育，推动青年成为社会建设与稳定的积极力量，不仅是实现“中国梦”的重要组成部分，也是青年自身成长发展的迫切需要，是当前共青团工作的重要任务。

最后，做好新时期共青团的工作，必须把握和适应当代青年的特点。在一定意义上说，当代青年是一个有重要历史意义的代际符号。一方面，他们作为中国社会一个重要转折的代表性群体，不仅具有与以往任何一代都不一样的时代性特征，而且因此引起社会的广泛的特别关注，甚至争议；另一方面，作为最活跃的社会群体，激烈的社会转型不仅给他们带来巨大的生存压力，而且也使得他们成为社会问题，甚至社会动乱的最活跃的群体。新疆恐怖活动暴力犯罪分子的年轻化，受到处罚的网络虚假新闻制造、传播者的低龄化，都从一个侧面反应了当代青年与社会稳定、社会发展的密切关系。怎样认识作为一个代际群体的当代青年？我们可以从“鸟巢一代”这个概念来做分析。“鸟巢一代”是中国社会对改革开放以后出生的一代人社会性评价的一个分水岭，这个词出现以前，社会对“80后”充满了负面认知，甚至将其标签化，明确指代为“不负责任”、“物质化”、“不能担当”。“鸟巢一代”从奥运志愿者开始，逐步成为“80后”、“90后”的代表性称谓。以这个词为分水岭，社会对这一代人的评价从负面为主逐渐转化为正面为主，甚至有国外媒体称，这个词的出现“预示着中国全面崛起的群体担当”。这一代的价值体系有什么特点？曾有媒体与网站联合，对“鸟巢一代”的关键词做了一个民调，结果显示，“自信”以 55.3% 的支持率排在第一位；“和平、和解、和谐”以 51.9% 支持率紧随其后，“开放”以 49.8% 排在第三位。同时，还有九大特质均得到 1/3 以上的确认：理性爱国（48.4%）、友善（44.4%）、有梦想（44.1%）、敢于竞争（41.8%）、奉献精神（38.6%）、快乐（38.1%）、平等交流（35.0%）、责任心强（34.6%）、崇尚参与（34.0%）（《中国青年报》，2008，10）。这十二个词可以简单地勾勒出这一代人，包括所有层次的青年人的价值构成。分析这一构成，我们可以看出，这一代人的价值体系首先是继承了主流价值体系，爱国、责任、奉献等成为这一代人价值体系中的核心部分；同时整体价值体系凸显强烈的时代性，自信、和解、开放等

极具时代特征的认知普遍成为青年一代的价值主流。但我们也看到，从国家发展以及青年自身发展角度看，这一代人的价值体系仍有不可忽视的缺陷，如政治认同不够和创新意识不强。前者关系到国家的政治方向和党的政治延续，后者关系到国家生产力的持续长久发展，其重要性不言而喻。

上述三个方面的因素，决定了共青团必须牢牢把握根本任务：“以改革创新精神加强团的自身建设，全面提高共青团建设的科学化水平，努力建设学习型、服务型、创新型马克思主义青年组织，切实增强党对青年的凝聚力、青年对党的向心力、共青团的影响力。”（秦宜智：《在共青团十七大上的工作报告》，2013，6）鉴于此，我们组织编写了这套共青团工作丛书，一个是力图把共青团工作与国际通用的青年工作技术整合起来，增强共青团工作的科学性与技术性；一个是分战线围绕企业、高校、乡镇、城市社区共青团工作的特点，予以具体的有针对性的分析。这在共青团工作读物，特别是带有工具性的指导性读物中并不多见，也正因如此，其中的谬误与疏漏必定难以避免，还请读者予以谅解。

作为一个老共青人，我常常为我一生选择了这样一个事业而庆幸。共青团工作每时每刻都给予我青春的力量和蓬勃向上的热情，她让我拥有永远的青春与朝气；共青团每时每刻都给予我新的问题和永远无法停息下来的探究，她让我永远保持一种对于新的事物的兴趣和追寻研究的精神；共青团每时每刻都给予我一种责任，她让我在为国家、为民族、为希望与未来的努力中永远体味着那种崇高与满足。我也非常希望，更多的人能够在共青团这片热土上，获得成长与发展，获得精神上的历练与快乐。正因如此，我们做了这套书。

是为序。



2013年7月



目 录 CONTENTS

第一篇 初识高校共青团

第一章 共青团基础知识	003
第一节 中国共青团的发展历程	003
第二节 中国共青团的指导思想	011
第三节 新时期共青团工作的新局面	021
第二章 高校共青团的基础知识	030
第一节 高校共青团的地位和任务	030
第二节 高校共青团的运行机制和队伍建设	035
第三节 高校共青团工作的原则和方法	039
第三章 高校共青团的基本职能	045
第一节 组织青年学生	045
第二节 引导青年学生	050
第三节 服务青年学生	061
第四节 维护青年学生合法权益	070

第四章 高校共青团工作的基本工作方法	076
第一节 调查研究的方法	076
第二节 科学决策法	079
第三节 典型示范法	083
第四节 资源整合方法	085
第五节 评估激励法	088

第二篇 高校共青团特色工作

第五章 高校共青团组织建设	093
第一节 高校共青团组织建设的内容	093
第二节 高校共青团组织建设的基本任务	100
第三节 研究生团建工作	105
第四节 学生社团和自组织管理	110
第六章 思想引领类工作	116
第一节 思想政治教育	116
第二节 校园文化建设	123
第三节 品牌活动之青年马克思主义者培养工程 ——青年人才培养的殿堂	131
第七章 学业支持类工作	139
第一节 大学生学业发展辅导	139
第二节 大学生学术创新支持	146
第三节 品牌活动之大学生“挑战杯” ——大学生知识创新的催化剂	150
第八章 实践体验类工作	155
第一节 大学生素质拓展 ——大学生成长成才的第二课堂	155
第二节 大学生志愿服务 ——大学生社会服务的载体	159

第三节 品牌活动之大学生“三下乡”活动 ——大学生体验社会了解民情的渠道	167
第九章 职业导航和权益维护类工作	173
第一节 大学生职业导航	173
第二节 大学生就业创业服务	179
第三节 大学生权益维护	186
 第三篇 新时期的高校共青团	
第十章 新时期高校共青团面临的机遇和挑战	193
第一节 新时期社会整体变革带来的机遇和挑战	193
第二节 高等教育发展带来的机遇和挑战	209
第三节 新时期大学生的新特点	219
第十一章 新媒体与高校共青团	226
第一节 新媒体对高校共青团工作的影响	226
第二节 借力新媒体，做好高校共青团工作	231
第十二章 新时期高校团干部培养的要求	239
第一节 党和国家对团干部的希望	239
第二节 高校对团干部的要求	243
第三节 大学生对团干部的期待	245
第十三章 打造魅力高校团干部	249
第一节 新时期高校团干部必备的硬实力	249
第二节 新时期高校团干部必备的软实力	256
第三节 做有魅力的高校团干部	259
参考文献	271



第一篇 初识高校共青团

第一章 共青团基础知识

中国共产主义青年团，是中国共产党领导的具有光荣历史和优良传统的先进青年组织，是广大青年在实践中学习社会主义的学校，是中国共产党的助手和后备军。中国共青团自1922年5月诞生以来，至今已经走过了九十多岁的光辉历程。在这九十多年中，中国共产主义青年团在中国共产党的领导下和毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛、习近平等领导人及众多老一辈无产阶级革命家的亲切关怀和指导下，不断地发展壮大，为中华民族的伟大复兴做出了重要的贡献。

第一节 中国共青团的发展历程

中国共青团的历史，烙印着青年一代探索奋斗的足迹。期间三易其名，跋涉征程，中国共青团在队伍规模、体制机制、理论研究等各个方面都得到了持续丰富和发展。建团九十周年特别是改革开放三十多年来，中国共青团坚持“党有号召，团有行动”的优良传统，把握历史机遇，在社会主义现代化建设的各条战线上做出了重要贡献，并拥有了自身独特的工作优势，形成了一套成熟的运作模式，积累了许多宝贵的实践经验，为全面推进共青团事业发展夯实了基础。

一、中国共青团的诞生

（一）准备阶段——五四运动及其影响

1840年鸦片战争以后，中国逐渐由封建社会沦为半殖民地半封建社

会。无数仁人志士为探索救国救民的道路而坚持不懈地奋斗。1919年5月4日，以巴黎和会上中国外交的失败为导火索，中国爆发了以青年学生为主体的大规模反帝反封建运动，北京数千学生聚集于天安门前，高喊爱国口号，要求严惩卖国贼，并放火烧了赵家楼（曹汝霖的住宅）。在北京青年学生运动的影响和推动下，各地学生和工人纷纷起来响应，罢课罢工，这就是震惊中外的五四运动。天安门前的呐喊唤醒了神州大地，赵家楼的大火照亮了东方的天空。

五四运动推动了新思想和新文化的传播。有关社会主义思想的书籍刊物大量涌现，社会主义思想在青年群体中得到广泛传播，影响力不断扩大，这为后来共青团的创立奠定了思想基础。五四运动也使青年社团有了新的发展，特别是以社会主义为宗旨的青年社团纷纷涌现，这为以后共青团的成立奠定了组织基础。

（二）成立前期——各地青年团早期组织的大量涌现

1920年8月，在上海共产主义小组成立后，陈独秀派遣小组内的俞秀松组建社会主义青年团。8月22日，在俞秀松、施存统等人的努力下，上海社会主义青年团正式建立。俞秀松担任青年团书记，团的机关就设在当时上海法租界的霞飞路渔阳里6号。为了联系和团结广大进步青年，上海共产党和青年团组织在这里开办了第一所培养青年革命者的学校——外国语学社，并从它的学员中发展青年团员。后来成为中国共产党第一代领导集体成员的刘少奇、任弼时两人的革命征程就是从这里起步的。在上海青年团早期组织成立后，1920年秋至1921年春，北京、武汉、广州、长沙等地的革命青年分别在李大钊、董必武、谭平山、毛泽东等人的组织和领导下，建立了社会主义青年团的早期组织。

1921年7月，中国共产党正式成立。在中国共产党的指导和帮助下，各地的建团工作迅速启动。1921年11月到1922年5月，全国共有17个城市建立了地方青年团组织，团员总数达5千人。

（三）中国共青团组织的成立

1922年5月5日是无产阶级革命导师马克思诞辰104周年纪念日。就在这一天，在中国共产党和共产国际的关怀和指导下，中国社会主义青年团第一次全国代表大会在广州隆重开幕。出席会议开幕式的代表和来宾总人数达1500多人。中共领导人陈独秀、青年共产国际代表达林在开幕式上发表了演说。大会共开了6天，举行了8次会议，于5月10日顺利闭幕。

会议完成了青年团的创建工作，通过了团的《纲领》和《章程》，并且一致决议中国社会主义青年团加入青年共产国际。会议选举高尚德（高君宇）、方国昌（施存统）、张椿年（张太雷）、蔡和森、俞秀松 5 人为团中央执行委员会委员。方国昌被团中央执行委员会推选为书记。至此，中国的青年团组织实现了思想上、组织上的完全统一，中国青年运动从此有了自己的核心。^①

二、中国共青团的光辉历程

中国共青团成立后，先后为新中国的成立、社会主义建设和改革开放、现代化建设的伟大事业做出了重大贡献。团组织的名称也历经了三次变化，从社会主义青年团到新民主主义青年团，再到中国共产主义青年团。中国共青团紧跟党的步伐，服从党的要求和国家不同时期的任务需要，积极发挥自身作用，为国家独立和现代化建设贡献自己的力量。

（一）为新中国的建立而奋斗（1922—1949 年）

1. 土地革命时期——社会主义青年团时期（一大至五大）

青年团“一大”召开之时，正值中国工人运动形成第一次高潮。青年团正式成立后，各地负责人立即带领各地的团员和青年积极投身工人运动。在安源路矿工人罢工和二七大罢工中，青年团员在李立三、刘少奇等人的领导下始终站在斗争队伍的前列。

1923 年 8 月 20—25 日青年团在南京召开了中国社会主义青年团第二次全国代表大会。大会明确宣布，坚决拥护中共三大所确定的建立革命统一战线的方针。大会闭幕后，青年团在党的领导下一方面积极带领团员和青年帮助国民党做改组工作；另一方面则选派优秀团员和青年共产党员到黄埔军校学习。1924 年 5 月，黄埔军校第一期开学，在 500 余名学员中有将近 50 名学员是青年团员或青年共产党员。

中国社会主义青年团于 1925 年 1 月 26—30 日在上海召开第三次全国代表大会。这次会议在认真总结团二大闭幕以来 17 个月工作的基础上，根据中国革命形势和任务的要求，确定了团的工作任务，依照新的《团章》选举产生了青年团第三届中央执行委员会，张太雷同志当选为团中央总书记。共青团三大闭幕不久，以五卅运动为发端的大革命高潮迅速形成，轰

^① 中国共青团网，http://www.gqt.org.cn/695/gqt_tuanshi/gqt_ghlc/tszl/。

轰烈烈的大革命随之拉开序幕。各地青年团员同工人群众站在一起，以各种形式积极投身于革命浪潮之中。1926年5月，北伐战争拉开帷幕，以共产党员、共青团员为骨干的叶挺独立团先行出征，在战争中立下赫赫功勋。各地共青团组织带领青年踊跃参军、支持北伐军，用无数光荣的战绩，谱写了中国青年运动史上的华丽篇章。

1927年4月12日，以蒋介石为代表的国民党右派在上海发动了反革命政变。国民党右派和反动军阀大规模捕杀共产党员、共青团员和革命群众。在极其危险的形势下，中国共青团于5月份在武汉召开了第四次全国代表大会。大会严厉谴责蒋介石叛变革命的罪行，宣布将继续服从中国共产党的领导，为中国革命而奋斗。在中国革命面临危机的关头，中国共青团没有被反动派的屠杀所吓倒，仍坚持在中国共产党的领导下投身革命斗争。

为贯彻党的“八七”会议和中共六大精神，中国共青团于1928年7月12—16日在莫斯科召开了第五次全国代表大会。大会决定全团要坚决贯彻党在“八七”会议上确定的总方针，团结广大劳动青年，参加革命武装，为建立工农政权而奋斗。

2. 抗日战争时期——化整为零，抗击日寇

1935年，日寇开始将侵略的魔爪伸向华北，华北危急，平津危急！为适应抗日需要，团结广大青年，中共中央要求共青团对自身组织实行根本性的改造，把共青团由无产阶级先进青年组织改造成为抗日青年的群众组织。共青团响应中央号召，并以团员为骨干在各地筹建抗日救国团体。例如，在各敌后抗日根据地活跃着各种青年抗日武装，如青年抗日先锋队、抗日青年队、青年游击小组等。他们配合正规部队积极开展游击战，沉重打击了日本侵略者。

3. 解放战争时期——正式更名为新民主主义青年团

抗日战争胜利后，党中央为适应解放战争的需要于1946年要求建立一个统一的、全国性的青年团组织。1949年元旦，中共中央正式发出《关于建立中国新民主主义青年团的决议》，同时还公布了《中国新民主主义青年团团章（草案）》。1949年4月11—18日，中国新民主主义青年团第一次全国代表大会在北平隆重举行。中国新民主主义青年团一大的召开标志着中国青年运动又有了自己的领导核心，为中国青年运动进入新的历史发展时期奠定了基础。

（二）为建设社会主义而奉献（1949—1978年）

新中国成立后，青年团根据我国国情的变化，提出建设社会主义和巩固人民民主专政的工作任务，团结带领广大青年为保家卫国、建设社会主义做出自己的贡献。

1. 新中国成立初期——抗美援朝、保家卫国

1950年，朝鲜战争爆发，全国的团员青年纷纷响应党中央发出的“抗美援朝，保家卫国”的号召，踊跃参军，同朝鲜人民一起浴血奋战。在全国青年的共同努力下，经过三年艰苦卓绝的斗争，1953年中美正式签署《朝鲜战争停战协议》，中国取得了抗美援朝战争的全面胜利。

2. 全面建设社会主义时期——更名为中国共产主义青年团

1953年6月23日至7月2日中国新民主主义青年团在北京召开了第二次全国代表大会。

大会讨论并通过了胡耀邦作的题为《团结全国青年在建设伟大祖国的行列中奋勇前进》的工作报告。报告要求团员和青年努力学习，忘我劳动，为建设社会主义社会而奋斗。

1957年，在完成社会主义改造和中共八大胜利召开的新形势下，青年团于5月5—25日在北京召开了中国新民主主义青年团第三次全国代表大会。大会听取、讨论和通过了由胡耀邦所作的题为《团结全国青年建设社会主义新中国》的工作报告，修改了团的章程，并且一致通过了《关于将中国新民主主义青年团改名为中国共产主义青年团的决议》，将青年团的名称正式定为中国共产主义青年团。

1964年6月11—29日，中国共产主义青年团第九次全国代表大会在北京举行。这次大会提出社会主义时期全国青年所面临的历史任务是要把我国建设成为具有现代农业、现代工业、现代国防和科学技术的社会主义强国，号召全国青年为此而努力。

3. “文革”时期——团工作的停顿与恢复

“文化大革命”开始后，共青团组织下的各级组织都被完全停止了活动，工作机构均被破坏殆尽，工作陷入了停顿。

1978年10月16日，中国共产主义青年团第十次全国代表大会开幕式在北京人民大会堂隆重举行。大会选举了新的中央委员会，共青团的工作逐渐恢复。

这一时期，共青团在党中央的带领下，同全国广大青年一起保家卫