



中浦院书系·大讲堂系列
总主编 冯俊

推进城镇化 与城乡发展一体化

Tuijin chengzhenhua yu chengxiang fazhan yitihua

余佶 朱远 编

 人民出版社

推进城镇化 与城乡发展一体化

推进城镇化与城乡发展一体化

——

——



中浦院书系·大讲堂系列
总主编 冯俊

推进城镇化 与城乡发展一体化

Tuijin chengzhenhua yu chengxiang fazhan yitihua

余佶 朱远 编

 人民出版社

责任编辑：张伟珍

封面设计：吴燕妮

版式设计：周方亚

图书在版编目（CIP）数据

推进城镇化与城乡发展一体化 / 余佶 朱远 编.

—北京：人民出版社，2014.12

（中浦院书系·大讲堂系列 / 冯俊主编）

ISBN 978-7-01-014080-3

I. ①推… II. ①余…②朱… III. ①城市化—研究—中国②城乡一体化—研究—中国 IV. ①F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2014）第 240337 号

推进城镇化与城乡发展一体化

TUIJIN CHENGZHENHUA YU CHENGXIANG FAZHAN YITIHUA

余 佶 朱 远 编

人民出版社 出版发行

（100706 北京市东城区隆福寺街 99 号）

环球印刷（北京）有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：710 毫米 × 1000 毫米 1/16 印张：25.25

字数：407 千字

ISBN 978-7-01-014080-3 定价：52.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话：（010）65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书，如有印制质量问题，我社负责调换。

服务电话：（010）65250042

中浦院书系编委会

主 任 冯 俊

副主任 王金定 姜海山

委 员（按拼音排序）

冯 俊 何立胜 姜海山 刘靖北 宋 今 王洪水 王金定
萧炳南 燕乃玲 翟 强 张生新 赵世明 郑金洲 周曦民

中浦院书系

总 序

中国浦东干部学院（简称中浦院，英文名称为 China Executive Leadership Academy, Pudong, 英文缩写 CELAP）是一所国家级干部教育院校，是由中组部管理的中央直属事业单位，地处上海市浦东新区，上海市委、市政府对于学院的建设和发展给予了大力支持。2003 年开始创建，2005 年 3 月正式开学。学院开学之际，胡锦涛总书记发来贺信，提出要“努力把学院建设成为进行革命传统教育和基本国情教育的基地、提高领导干部素质和本领的熔炉以及开展国际培训交流合作的窗口”，以及“联系实际创新路、加强培训求实效”的办学要求；习近平同志希望中国浦东干部学院“按照国际性、时代性和开放性要求，努力加强对学员进行马克思主义最新理论成果的教育，进行改革开放和社会主义现代化建设新鲜经验的教育，在帮助学员树立国际视野、提高执政能力方面更有特色”。学院紧紧围绕党和国家的工作大局，依托长三角地区丰富的革命传统资源和现代化建设实践资源，把党性修养和能力培养、理论培训和实践体验结合起来，紧扣改革开放、走中国特色社会主义道路的时代精神这条主线，坚持创新发展、特色发展、错位发展，走出了一条现代化、高水平、具有自身特色和优势的培训新路子，在国家级干部



教育培训格局中发挥着不可替代的独特作用，得到广大干部的好评和社会的广泛认可。

“中浦院书系”是基于学院办学特点而逐步形成的，也是过去 10 年教学成果的积累。为适应干部教育培训改革创新的要求，学院在培训理念、教学布局、课程设计、教学方式方法等方面进行了一系列的新探索，提出并构建了“忠诚教育、能力培养、行为训练”的教学布局。忠诚教育，就是要对干部进行党的理想信念教育和世界观、人生观、事业观教育，教育干部忠诚于党的事业，忠诚于国家和人民的利益，忠诚于领导者的使命和岗位职责，围绕马克思主义中国化的最新成果开展基本理论教育。能力培养，就是要着力培养干部领导现代化建设的本领。建院以来，学院着力加强领导干部推动科学发展、促进社会和谐能力的培训，尤其在改革创新能力、公共服务能力、社会管理能力、国际交往能力、群众工作能力、应急管理能力、媒体应对能力方面形成了独具特色的系列课程。行为训练，就是通过必要的角色规范和行为方式训练，对领导干部进行岗位技能、行为品格、意志品质和心理素质的训练，比如时间管理技巧、情绪控制方法、媒体应对技术等，通过采取近似实战特点的行为训练，提高学员的工作技巧和岗位技能。学院在办学实践中逐步构建起课堂讲授、互动研讨、现场教学、案例教学、研究式教学、情景模拟式教学综合运用、相得益彰的培训特点。

“中浦院书系”包括了学院在教学科研过程中形成的如下几个系列。

大讲堂系列。对学院开设的讲座课程进行专题整理，形成了《改革开放实践与中国特色社会主义理论体系》、《全面提升开放型经济水平》、《城市经济结构战略性调整》、《城市创新驱动发展》、《城镇化与城乡发展一体化》、《国企改革与发展》、《生态文明建设》、《加强社会建设和创新社会管理》、《党建改革与创新》等 28 个专题。学院特别强调开放式办学，师资的选聘坚持“专兼结合、以兼为主”的原则，从国内外选聘具有丰富领导经验的官员、具有较高学术造诣的专家学者以及具有丰富管理经验的企业家作为学院的兼职教师，尤其注重聘请那些干过并干好

事情的人来培训正在干事情的人。目前,学院已形成1000余人的相对稳定、不断优化的兼职教师队伍。大讲堂系列所选入的专题讲座,只是部分专兼职教师的精彩演讲,这些讲座内容不仅对广大领导干部的学习具有参考价值,而且对那些热衷于思考当代中国社会热点问题的人也有启发作用。

案例系列。案例教材是开展案例教学的基本条件,为促进案例教学,学院立足于构建有中浦院特色的案例教学模式和干部教育的案例库。目前已经完成了包括《科学决策案例》、《高效执行案例》、《沟通艺术案例》、《组织文化案例》、《组织变革案例》、《危机管理案例》、《教育培训案例》、《心理调适案例》八本案例集。建院十年来,学院非常重视开发、利用和积累鲜活的和富有中国特色的案例,把案例开发和教学紧密结合起来,初步形成了案例开发与应用的新机制。学院通过公开招标,设立了十多个教学案例研究开发课题,并将案例及时运用到教学中去,“危机决策流程模拟”等一批案例教学课程受到学员欢迎。2009年,学院设立了“改革开放经典案例研究”专题项目,“基层党建优秀案例征集与评奖活动”,2012年又进行了“科学发展观案例”的收集与整理,采取与社会各方面力量合作的方式,进一步丰富了学院教学案例库。

论坛系列。学员在干部培训中的主体地位越来越受到重视,在各专题班次上我们组织学员围绕主题展开讨论,变学员为教员,成为中浦院课堂的主角,形成了具有中浦院品牌特色的“学员论坛”。比如,省部级干部“应对金融危机、保持经济平稳较快增长”专题研究班,“建设社会主义新农村”专题班,“现代城市领导者专题培训班”,还有西部开发、东部振兴、中部崛起等区域经济社会发展专题研究班,中央直属机关各种专门工作的特色专题班的学员,他们熟悉其所在领域的工作,对问题有独到的见解,他们走上讲坛,作出精彩的演讲,既活跃了学院培训工作的氛围,也为学院今后的相关培训提供了鲜活的素材。

研究报告系列。学院提出“科研支撑和服务教学”的发展战略,鼓励教师积极参与科研工作,组织了系列研究报告的编撰工作。如:



《中国领导学研究报告·2006—2008》、《中国干部教育培训发展报告·2009》、《公共危机管理典型案例·2009》、《公共危机管理典型案例·2010》、《公共危机管理典型案例·2011》、《公共危机管理典型案例·2012》等，这些研究报告是我们追踪学术前沿，进行理论探索的结晶。

在我们未来的发展中，也许还会增加国外学术成果的翻译系列，和当代中国研究的英文系列，待准备成熟之后逐步推出。

总之，“中浦院书系”是一个开放式的为干部教育培训服务的丛书系列，是体现中国浦东干部学院特色的学术成果集。参与“书系”编写工作的不仅仅是中浦院的教研人员，而且包括社会各界关心中浦院发展的领导、学者和实践者。当然，还有学院的学员、兼职老师以及很多关心支持中浦院工作的人士，他们为“书系”的出版也做了大量工作，不能一一列举，在此一并致谢。这项工程得到了人民出版社领导、编辑的大力支持，他们为“书系”出版付出了辛勤的劳动，在此表示衷心的感谢。

中国浦东干部学院常务副院长 冯 俊

2014年1月

站在中浦院大讲台上的，是一批从国内外选聘的具有丰富领导经验的政府官员、具有较高学术造诣的专家学者、具有丰富管理经验的知名企业家以及为我国经济社会发展作出突出贡献的先进模范人物。目前学院已形成了 1000 余人的相对稳定、不断优化的兼职教师队伍，80% 左右的讲座课程由兼职教师担任。正是这些专家型的领导和领导型的专家，在中国浦东干部学院这个创新型干部教育培训院校的大讲台上，展现了他们对推动科学发展和构建和谐社会的高度关注、深度思考、积极探索和实践结晶，其中部分精彩演讲汇集成了这套“中浦院书系·大讲台系列”丛书。

“中浦院书系·大讲台系列”丛书围绕改革开放进程中的重大理论与现实问题，特别是党的十八大以来重要战略部署与中心工作，集中反映了我国经济社会发展的新理论、新知识和新实践。丛书涉及中国特色社会主义理论、科学发展的问题与实践、经济结构战略性调整、创新驱动发展、城镇化与城乡发展一体化、全面提升开放型经济水平、产业经济发展与创新、金融改革与风险防范、国企改革与发展、生态文明建设、社会建设和创新社会管理、党建改革与创新、公共事件处置、媒体



沟通、领导力提升、干部教育培训的改革与创新等 28 个专题，既是对我国改革开放和现代化建设事业发展的实践梳理和经验总结，又是对我国经济社会发展重点、难点、焦点问题的理论探索和理性分析，对今后全面深化改革开放的实践活动具有一定的指导和借鉴意义，同时也为干部教育培训提供了非常珍贵和重要的辅助教材。

“中浦院书系·大课堂系列”中的每一个专题和每一篇文稿，都是根据演讲人的现场录音整理出来的，因此具有较强的可读性。阅读其中的段落和文字，就如同坐在中浦院的教室里，倾听大师、领导、专家和先进模范人物们娓娓道来，体会他们的真情实感，聆听他们的真知灼见，感受他们的深度思考，学习他们的实践经验。

感谢曾经站在中浦大课堂上的每一位领导、专家和战斗在一线的实践者，感谢他们为我国干部教育培训事业作出的贡献。特别要感谢人民出版社为出版此套系列丛书作出了大量的卓有成效的努力。

丛书中如有不当之处，敬请批评指正。

中国浦东干部学院常务副院长 冯 俊

2014 年 1 月

目 录



中浦院书系·大讲堂系列

辜胜阻	中国的城镇化和中国经济的升级版	/ 001
叶裕民	中国新型城市化道路的系统架构与实施路径	/ 031
郑德高	城市特色与特色城镇化	/ 089
张锦秋	城市建筑与文化	/ 129
周其仁	流动、集聚与城市化	/ 165
刘 勇	城镇化进程中的金融服务支持	/ 213
陈锡文	以城乡发展一体化解决“三农”问题	/ 237
柯炳生	我国现代农业的发展：挑战与机遇	/ 287
邵 峰	城乡一体化发展与农村改革试验：浙江的实践	/ 321
江泽林	创新城市发展方式，建设现代田园城市	/ 363

——陕西省西咸新区新型城镇化的探索与实践

中国的城镇化和 中国经济的升级版

辜胜阻

授课时间：2013年5月7日



作者简介：汉族，1956年1月生，湖北武汉人。曾任武汉市副市长、全国工商联副主席、湖北省副省长，现任第十二届全国人民代表大会财政经济委员会副主任委员。曾荣获第三届“中国十大杰出青年”称号、获得孙冶方经济科学奖、国家“五个一工程”奖和教育部优秀成果特等奖，1996年入选国家“百千万人才工程”，1997年入选国家教委“跨世纪人才工程”，1998年被授予“国家有突出贡献的中青年专家”称号。辜胜阻教授的研究领域集中在经济发展与城镇化、创新与高技术产业、民营经济与企业管理、劳动与社会保障、政府与宏观管理、社会发展与教育理论等方面。

内容提要：本文围绕新型城镇化是经济增长的新引擎，创新驱动是新动力探讨中国城镇化和中国经济升级版。新引擎要从廉价劳动力的人口数量红利、土地红利、资源红利转向人口城镇化的红利，但是城镇化的红利要靠改革。新动力要从要素驱动、投资驱动转向创新驱动。政府在城镇化问题上不应该无所作为，但是政府必须尊重经济规律，必须尊重城镇化的规律，不能一哄而起。

CELEAD

我的问题是“中国的城镇化和中国经济的升级版”。中国经济的升级版需要有新的引擎、动力，现在中国经济正进入一个中速增长的区间，“7”上“8”下，第一个季度出来的GDP结果是7.7%。过去30年是一个高速增长的时期，有很多年份都是2位数的增长，我们还能不能保持2位数的增长，经济学界、经济学家的意见是：作为整个中国经济来讲现在规模已经很大，经过30年的发展应该是进入一个中速增长的区间。“十二五”规划是7%，今年的《政府工作报告》是7.5%，但是今年第一季度的统计是7.7%，比海内外经济学家的预期要低，没有出来之前大家都会预期是8%，就差0.3个百分点。现在很多外国的学界利用这个统计来唱衰中国，觉得中国这个发动机冷却了。我们自己也要思考。现在中国的经济是要托底吗？7.7%是非常好的，“十二五”规划就是7%嘛，《政府工作报告》是7.5%，7.7%是非常好的。我认为7.7%比2009年的9.2%要好，不是越高就越好。2009年的9.2%是怎么出来的，是靠海量的财政投入，有4万亿，天量的信贷，当年是接近10万亿，还有一个当时提出了十大产业振兴计划。现在回过头看这些产业都面临严重的产能过剩。当年有很多人说是靠有特色的三驾马车——楼市、车市和股市，楼市特别明显，整个社会消费是15%，楼市增长75%，车市增长44%，所以要回顾历史总结教训。稳增长，经济刺激是完全必要的，但是可能用力过猛。现在进入中速增长区间是一个正常的，但是靠什么来托底、稳定增长？就要靠城镇化提升中国经济，然后中国经济升级版，从2.0到3.0非常重要，还要提升增长的质量，靠创新驱动。

我重点讨论城镇化在中国经济升级版中间的作用。

一、新型城镇化是经济增长的新引擎， 创新驱动是新动力

我们可以展望未来 20 年。世界银行有一本书《2030 年的中国》，是从 2010 年写到 2030 年，它认为中国的城镇化率会从 50% 左右上升到 70%。2012 年的统计已经出来了：52%，也就是说未来 20 年是 20 个百分点的城镇化，20 个百分点的城镇化里面就潜伏着巨大的潜在内需。从事非农产业的劳动力从 64% 上升到 88%，这是劳动力结构的变化；城镇化就是人口结构的变化，城镇人口从 50% 上升到 70%；服务业的比重从 43% 上升到 61%，超过 60%；工业产出的比重从 2010 年的 47% 降到 35%，这个是制造业，我们现在是制造业大国，超过美国；消费在整个 GDP 中间的比重从 47% 上升到 66%，就是要让消费成为主导中国经济增长的主动力。2009 年我国投资在 GDP 中间的贡献是 92%，出口是负的百分之四十几，消费的贡献是 50%，所以出口几乎和消费相抵，92% 是靠投资拉动的。所以为什么说今天的 7.7% 要比当年 9.2% 要好，增长不光看速度，还要看质量。这个是未来中国 20 年的展望。

看看新中国成立以来的城镇化率以及未来的预测。从新中国成立以后到改革开放初期，新中国成立后城镇化率是 10% 左右，到改革开放的初期 1978 年还不到 20%，就是 20% 以下，所以新中国成立到改革开放初期城镇化率的增长是非常缓慢的。我们在 20 世纪 60 年代有一种逆城镇化，1600 万知识青年从城市到农村，出现了一种历史上的大规模的逆城镇化，所以在这一段时间城镇化是非常缓慢的。从改革开放初期不到 20 年，到今年已经到了 52%，三十多年城镇化几乎每年提高一个百分点，从 30 年前不到 20% 现在到了 52%，所以整个中国城镇化率就是这样一个发展变化的进程。

世界银行的前副行长，也是 2001 年的诺贝尔经济学奖的获得者斯



蒂格利茨，他曾经指出影响 21 世纪人类社会发展进程的两件大事：一个是中国的城镇化，一个是美国的高科技。为什么他认为是中国的城镇化？可以看到过去 30 年的发展主要得益于城镇化，城镇化进程也是整个社会经济变迁的一个进程。城镇化现在转移出来 2 亿多农民工，有人说农民工既便宜又好用，生产出来的产品物美价廉。现在看中国制造的影响力，现在出国和 20 世纪 80 年代到国外去完全不一样，80 年代到国外去几乎没有多少中国产品，但是现在到国外去，世界上任何一个角落都是中国制造。中国制造背后就是廉价劳动力，所以，另一位美国诺贝尔经济学家的得主克鲁格曼是作比较研究的，他 2009 年到中国来，他认为中国的劳工成本只相当于美国的 4%，所以城镇化意味着廉价劳动力。他讲到美国的高科技，我后面讲到创新的时候会看看美国高科技的发展是怎么样影响世界。现在应对全球金融危机最重要的是要扩大内需，我们的外需受到影响，2009 年外需出口在 GDP 中是负的 44%，这个是金融危机对中国经济的影响。所以我的引言就是说中国经济的升级版一定得靠城镇化托底，稳住增长，我们这个增长速度很好，但是绝对不能让它滑到 4，那中国经济就会出大问题，不让他滑到 5，要靠新型城镇化。

李克强总理曾经讲过两句备受经济界、企业界和政府关注的话，他说“城镇化是内需最大的潜力，改革是最大的红利”。要推动城镇化不是靠建设，而是要靠改革。如果没有改革，城镇化还是老城镇化，不可能是新型城镇化，所以要把最大的潜力变为动力就要靠改革。

下面从七个方面来跟大家讨论城镇化。

（一）新型城镇化是最大的潜在内需和持久的增长动力

我认为至少会影响未来 20 年，所以讲是持久的增长动力。

1. 看稳增长这段的引擎，城镇化不仅会创造巨大的消费需求，而且

重点提示

斯蒂格利茨指出影响 21 世纪人类社会发 展进 程的 两件大事：一个是中国的城镇化，一个是美国的高科技。城镇化进程也是整个社会经济变迁的一个进程。

会创造巨大的投资需求。有人说城镇化每提高一个百分点可以替代出口的数以十万计，城镇化可以提高消费的能力、扩大消费规模、影响消费的结构、改变消费的心理，因为农民的消费心理和市民的消费心理是完全不一样的。现在要推动产业升级最重要的是要消费升级，居民的消费发生三次升级，从“老三件”、“新三大件”到当前。回顾一下中国经济史上曾经是不断地靠消费升级来推动产业升级。做股票的人认为城镇化带动大盘在 2012 年年底强拉 10%，因为城镇化涉及地产、建筑、建材、机械、环保、汽车、医疗、电器设备、电信、环保等等。城镇化现在在 2.6 亿城镇流动人口，但是没有市民化，他们的消费是流动型的。我们的农民工要把三分之一、四分之一的钱汇回老家，他们在城市里面有钱也不敢消费，所以是一种流动性的消费，如果流动性的消费变为定居性的消费就会是新一轮的需求空间。所以有专家预测未来五年消费需求如果按照现在速度推进城镇化，会使消费从 16 万亿提升到 30 万亿，未来十年居民的消费需求有望达到 45 万亿到 50 万亿。还有专家测算增加一个城市人口会引出 50 万亿城镇固定资产投资，所以我们讲是引擎。

2. 人口的数量红利以后发展的新红利。人口的经济增长有双重性，人口老龄化会削弱增长 2 到 3 个百分点，大家可以理解，人口老龄化意味着老人越来越多，消费者越来越多，劳动年龄人口越来越少。从 2012 年开始现在劳动年龄人口是绝对的下降，所以我作为学者在人大系统极力呼吁一定要重新审视我们的人口政策。这五年数以千计的中小企业感到一个普遍的问题，用工难、用工贵，现在越来越难。现在不仅是用工荒还会出现养老荒。北京、上海这些地方很难找到人做家庭服务，特别是做养老服务的