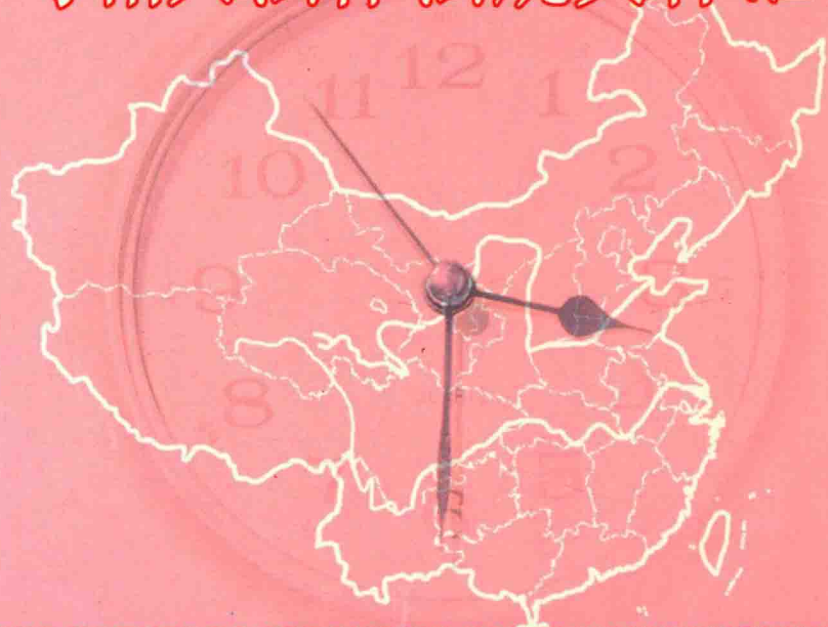


◎主编 吴致远

【自然灾害类】

国家突发公共事件专项预案 与相关法律法规文件汇编



GUOJIATUFAGONGGONGSHIJIANZHUANXIANGYUAN
YUXIANGGUANFALVFAGUIWENJIANHUIBIAN

中国广播电视出版社

国家突发公共事件专项预案 与相关法律法规文件汇编

【自然灾害类】

主编：吴致远

中国广播电视出版社

国家突发公共事件专项预案与相关法律法规文件汇编
【自然灾害类】



-
- 主 编 吴致远
责任编辑 徐国涛
封面设计 求 实
出 版 中国广播电视出版社
社 址 北京复外大街 2 号 (邮政编码: 100866)
经 销 全国各地新华书店
印 刷 北京方圆印刷厂
开 本 880 × 1230mm 1/32
字 数 260 千字
印 张 10
印 数 1 - 3000 册
版 次 2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7 - 5043 - 4862 - 7/G · 641
定 价 38.00 元
-

编委会

主编：吴致远

编委：

谭晓泉 李克修 徐建国

候保柱 张思菊 赵德庆

王宏玉 张盛安

前 言

2006年1月8日,国务院发布了《国家突发公共事件总体应急预案》(以下简称总体预案)。总体预案是全国应急预案体系的总纲,是指导预防和处置各类突发公共事件的规范性文件。编制突发公共事件应急预案,完善应急机制、体制和法制,对于提高政府预防和处置突发公共事件的能力,全面履行政府职能,构建社会主义和谐社会具有十分重要的意义。

国家专项应急预案根据突发公共事件的发生过程、性质和机理,突发公共事件主要分为自然灾害、事故灾难、公共卫生事件、社会安全事件四类。

为了便于学习宣传国家专项应急预案,在有关领导的牵头下,由业内专家组成编委会,精心编纂了《国家突发公共事件专项预案与相关法律法规文件汇编》丛书,本书为自然灾害类。

编制自然灾害类专项应急预案,是为了保证自然灾害类突发公共事件应急管理工作协调、有序、高效进行,最大程度地减少人民群众的生命和财产损失,维护灾区社会稳定。预案的编制,是在认真总结我国历史经验和借鉴国外有益做法的基础上,经过集思广益、科学民主化的决策过程,按照依法行政的要求,并注重结合实践而形成的。

在本书编辑和出版过程中,得到了有关领导的大力支持与协助,在此深表谢意。由于时间仓促,书中纰漏难免,敬请读者批评指正。

本书编委会

2006年2月

目 录

国家突发公共事件总体应急预案	(1)
1 总则	(1)
1.1 编制目的	(1)
1.2 编制依据	(1)
1.3 分类分级	(1)
1.4 适用范围	(2)
1.5 工作原则	(2)
1.6 应急预案体系	(3)
2 组织体系	(4)
2.1 领导机构	(4)
2.2 办事机构	(4)
2.3 工作机构	(4)
2.4 地方机构	(4)
2.5 专家组	(4)
3 运行机制	(5)
3.1 预测与预警	(5)
3.2 应急处置	(5)
3.3 恢复与重建	(6)
3.4 信息发布	(7)
4 应急保障	(7)
4.1 人力资源	(7)
4.2 财力保障	(8)

4.3	物资保障	(8)
4.4	基本生活保障	(8)
4.5	医疗卫生保障	(8)
4.6	交通运输保障	(9)
4.7	治安维护	(9)
4.8	人员防护	(9)
4.9	通信保障	(9)
4.10	公共设施	(9)
4.11	科技支撑	(10)
5	监督管理	(10)
5.1	预案演练	(10)
5.2	宣传和培训	(10)
5.3	责任与奖惩	(10)
6	附则	(11)
6.1	预案管理	(11)
自然灾害类突发公共事件专项应急预案		(12)
国家自然灾害救助应急预案		(12)
1	总 则	(12)
1.1	编制目的	(12)
1.2	编制依据	(12)
1.3	适用范围	(12)
1.4	工作原则	(13)
2	启动条件	(13)
3	组织指挥体系及职责任务	(14)
4	应急准备	(14)
4.1	资金准备	(14)
4.2	物资准备	(15)
4.3	通信和信息准备	(15)

4.4	救灾装备准备	(16)
4.5	人力资源准备	(16)
4.6	社会动员准备	(16)
4.7	宣传、培训和演习	(17)
5	预警预报与信息管理	(17)
5.1	灾害预警预报	(17)
5.2	灾害信息共享	(18)
5.3	灾情信息管理	(18)
6	应急响应	(19)
6.1	I级响应	(19)
6.2	II级响应	(20)
6.3	III级响应	(21)
6.4	IV级响应	(22)
6.5	信息发布	(23)
7	灾后救助与恢复重建	(24)
7.1	灾后救助	(24)
7.2	恢复重建	(24)
8	附则	(26)
8.1	名词术语解释	(26)
8.2	国际沟通与协作	(26)
8.3	奖励与责任	(27)
8.4	预案管理与更新	(27)
8.5	预案生效时间	(27)
国家防汛抗旱应急预案		(28)
1	总 则	(28)
1.1	编制目的	(28)
1.2	编制依据	(28)
1.3	适用范围	(28)
1.4	工作原则	(28)

2	组织指挥体系及职责	(29)
3	预防和预警机制	(30)
3.1	预防预警信息	(30)
3.2	预防预警行动	(32)
3.3	预警支持系统	(35)
4	应急响应	(36)
4.1	应急响应的总体要求	(36)
4.2	I级应急响应	(37)
4.3	II级应急响应	(38)
4.4	III级应急响应	(39)
4.5	IV级应急响应	(40)
4.6	信息报送和处理	(40)
4.7	指挥和调度	(41)
4.8	抢险救灾	(42)
4.9	安全防护和医疗救护	(42)
4.10	社会力量动员与参与	(43)
4.11	信息发布	(43)
4.12	应急结束	(44)
5	应急保障	(44)
5.1	通信与信息保障	(44)
5.2	应急支援与装备保障	(45)
5.3	技术保障	(47)
5.4	宣传、培训和演习	(47)
6	善后工作	(48)
6.1	救灾	(48)
6.2	防汛抢险物料补充	(48)
6.3	水毁工程修复	(49)
6.4	蓄滞洪区补偿	(49)
6.5	灾后重建	(49)

6.6 防汛抗旱工作评价	(49)
7 附则	(49)
7.1 名词术语定义	(49)
7.2 预案管理与更新	(52)
7.3 国际沟通与协作	(52)
7.4 奖励与责任追究	(52)
7.5 预案实施时间	(52)
国家地震应急预案	(53)
1 总则	(53)
1.1 编制目的	(53)
1.2 编制依据	(53)
1.3 适用范围	(53)
1.4 工作原则	(53)
2 组织指挥体系及职责	(54)
2.1 国务院抗震救灾指挥部	(54)
2.2 中国地震局	(54)
3 预警和预防机制	(54)
3.1 信息监测与报告	(54)
3.2 预警预防行动	(54)
4 应急响应	(55)
4.1 分级响应	(55)
4.2 信息报送和处理	(56)
4.3 通信	(57)
4.4 指挥与协调	(57)
4.5 紧急处置	(60)
4.6 人员抢救与工程抢险	(60)
4.7 应急人员的安全防护	(61)
4.8 群众的安全防护	(61)
4.9 次生灾害防御	(61)

4.10	地震现场监测与分析预报	(62)
4.11	社会力量动员与参与	(62)
4.12	地震灾害调查与灾害损失评估	(62)
4.13	信息发布	(63)
4.14	应急结束	(63)
5	后期处置	(63)
5.1	善后处置	(63)
5.2	社会救助	(63)
5.3	保险	(64)
5.4	调查和总结	(64)
6	保障措施	(64)
6.1	通信与信息保障	(64)
6.2	应急支援与装备保障	(64)
6.3	技术储备与保障	(66)
6.4	宣传、培训和演习	(67)
6.5	监督检查	(67)
7	对香港、澳门和台湾发生地震的应急反应	(68)
7.1	国家对香港澳门特别行政区发生地震的应急反应	(68)
7.2	祖国大陆对台湾发生地震的应急反应	(68)
8	其他地震事件处置	(68)
9	火山灾害预防和应急反应	(68)
10	附则	(69)
10.1	名词术语、缩写语和编码的定义与说明	(69)
10.2	预案管理与更新	(69)
10.3	国际沟通与协作	(69)
10.4	奖励与责任	(69)
10.5	预案实施时间	(70)
国家突发地质灾害应急预案		(71)
1	总则	(71)

1.1	编制目的	(71)
1.2	编制依据	(71)
1.3	适用范围	(71)
1.4	工作原则	(71)
2	组织体系和职责	(72)
3	预防和预警机制	(72)
3.1	预防预报预警信息	(72)
3.2	预防预警行动	(73)
3.3	地质灾害速报制度	(74)
4	地质灾害险情和灾情分级	(74)
5	应急响应	(75)
5.1	特大型地质灾害险情和灾情应急响应(Ⅰ级)	(76)
5.2	大型地质灾害险情和灾情应急响应(Ⅱ级)	(76)
5.3	中型地质灾害险情和灾情应急响应(Ⅲ级)	(77)
5.4	小型地质灾害险情和灾情应急响应(Ⅳ级)	(78)
5.5	应急响应结束	(78)
6	应急保障	(78)
6.1	应急队伍、资金、物资、装备保障	(78)
6.2	通信与信息传递	(79)
6.3	应急技术保障	(79)
6.4	宣传与培训	(79)
6.5	信息发布	(80)
6.6	监督检查	(80)
7	预案管理与更新	(80)
7.1	预案管理	(80)
7.2	预案更新	(80)
8	责任与奖惩	(81)
8.1	奖励	(81)
8.2	责任追究	(81)

9 附则	(81)
9.1 名词术语的定义与说明	(81)
9.2 预案的实施	(82)
国家处置重、特大森林火灾应急预案	(83)
1 总则	(83)
1.1 编制目的	(83)
1.2 编制依据	(83)
1.3 适用范围	(83)
1.4 基本原则	(83)
1.5 预案启动条件	(84)
2 组织指挥体系及职责任务	(84)
2.1 国家林业局扑火指挥部	(84)
2.2 国家相关应急支持保障部门	(85)
3 预警、监测、信息报告和处理	(85)
3.1 森林火灾预防	(85)
3.2 火险预测预报	(85)
3.3 林火监测	(85)
3.4 人工影响天气	(86)
3.5 信息报告和处理	(86)
4 火灾扑救	(86)
4.1 分级响应	(86)
4.2 扑火指挥	(87)
4.3 扑火原则	(87)
4.4 应急通信	(88)
4.5 扑火安全	(88)
4.6 居民点及群众安全防护	(88)
4.7 医疗救护	(89)
4.8 扑火力量组织与动员	(89)
4.9 火案查处	(89)

4.10 信息发布	(89)
4.11 应急结束	(90)
5 后期处置	(90)
5.1 火灾评估	(90)
5.2 灾民安置及灾后重建	(90)
5.3 工作总结	(90)
6 综合保障	(91)
6.1 通信与信息保障	(91)
6.2 后备力量保障	(91)
6.3 扑火物资储备保障	(91)
6.4 资金保障	(91)
6.5 技术保障	(92)
6.6 培训演练	(92)
7 附则	(92)
7.1 术语说明	(92)
7.2 预案管理	(93)
7.3 奖励与责任追究	(93)
7.4 预案生效时间	(93)
相关法律法规文件	(94)
中华人民共和国公益事业捐赠法	(94)
中华人民共和国水法	(100)
中华人民共和国防洪法	(117)
中华人民共和国防汛条例	(133)
水库大坝安全管理条例	(144)
蓄滞洪区运用补偿暂行办法	(150)
中华人民共和国气象法	(156)
中华人民共和国防沙治沙法	(166)
人工影响天气管理条例	(178)

军队参加抢险救灾条例	(182)
中华人民共和国防震减灾法	(186)
破坏性地震应急条例	(196)
中华人民共和国森林法	(204)
森林防火条例	(216)
森林病虫害防治条例	(226)
中华人民共和国森林法实施条例	(233)
草原防火条例	(245)
中华人民共和国自然保护区条例	(254)
地质灾害防治条例	(263)
中华人民共和国海洋石油勘探开发环境保护管理条例	(276)
国务院关于批转《中华人民共和国减灾规划(1998 - 2010 年)》 的通知	(283)

国家突发公共事件总体应急预案

1 总则

1.1 编制目的

提高政府保障公共安全和处置突发公共事件的能力，最大程度地预防和减少突发公共事件及其造成的损害，保障公众的生命财产安全，维护国家安全和社会稳定，促进经济社会全面、协调、可持续发展。

1.2 编制依据

依据宪法及有关法律、行政法规，制定本预案。

1.3 分类分级

本预案所称突发公共事件是指突然发生，造成或者可能造成重大人员伤亡、财产损失、生态环境破坏和严重社会危害，危及公共安全的紧急事件。

根据突发公共事件的发生过程、性质和机理，突发公共事件主要分为以下四类：

(1)自然灾害。主要包括水旱灾害，气象灾害，地震灾害，地质灾害，海洋灾害，生物灾害和森林草原火灾等。

(2)事故灾难。主要包括工矿商贸等企业的各类安全事故，交通运输事故，公共设施和设备事故，环境污染和生态破坏事件等。

(3)公共卫生事件。主要包括传染病疫情，群体性不明原因疾病，食品安全和职业危害，动物疫情，以及其他严重影响公众健康

和生命安全的事件。

(4)社会安全事件。主要包括恐怖袭击事件，经济安全事件和涉外突发事件等。

各类突发公共事件按照其性质、严重程度、可控性和影响范围等因素，一般分为四级：Ⅰ级（特别重大）、Ⅱ级（重大）、Ⅲ级（较大）和Ⅳ级（一般）。

1.4 适用范围

本预案适用于涉及跨省级行政区划的，或超出事发地省级人民政府处置能力的特别重大突发公共事件应对工作。

本预案指导全国的突发公共事件应对工作。

1.5 工作原则

(1)以人为本，减少危害。切实履行政府的社会管理和公共服务职能，把保障公众健康和生命财产安全作为首要任务，最大程度地减少突发公共事件及其造成的人员伤亡和危害。

(2)居安思危，预防为主。高度重视公共安全工作，常抓不懈，防患于未然。增强忧患意识，坚持预防与应急相结合，常态与非常态相结合，做好应对突发公共事件的各项准备工作。

(3)统一领导，分级负责。在党中央、国务院的统一领导下，建立健全分类管理、分级负责，条块结合、属地管理为主的应急管理体制，在各级党委领导下，实行行政领导责任制，充分发挥专业应急指挥机构的作用。

(4)依法规范，加强管理。依据有关法律和行政法规，加强应急管理，维护公众的合法权益，使应对突发公共事件的工作规范化、制度化、法制化。

(5)快速反应，协同应对。加强以属地管理为主的应急处置队伍建设，建立联动协调制度，充分动员和发挥乡镇、社区、企事业单位、社会团体和志愿者队伍的作用，依靠公众力量，形成统一指