

人人都能读懂的国家新常态

**林毅夫
俞可平
郑永年
等著**

大秩序

**2015年后的
中国格局与
世界新趋势**

**BIG
ORDER**

王辉耀 主编

新行业一定有机会吗
新精英一定值得跟随吗
传统发达国家衰落
财富新大陆又在哪里
有改革，才有红利
有眼光，才有大秩序



江苏凤凰文艺出版社
JIANGSU PHOENIX LITERATURE AND
ART PUBLISHING, LTD

大秩序

2015年后的中国格局与世界新趋势

林毅夫 俞可平 郑永年
等著



江苏凤凰文艺出版社
JIANGSU PHOENIX LITERATURE AND
ART PUBLISHING, LTD.

图书在版编目 (CIP) 数据

大秩序 / 王辉耀主编; 林毅夫等著. — 南京: 江苏凤凰文艺出版社, 2014

ISBN 978-7-5399-7769-0

I. ①大… II. ①王… ②林… III. ①中国经济—研究
IV. ①F12

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第228549号

书 名 大秩序

主 编 王辉耀

著 者 林毅夫等

责 任 编 辑 孙金荣

策 划 编 辑 汪毓楠

特 约 编 辑 李正湫

文 字 校 对 孔智敏

封 面 设 计 门乃婷工作室

内 文 设 计 李 亚

出 版 发 行 凤凰出版传媒股份有限公司

江苏凤凰文艺出版社

出版社地址 南京市中央路165号, 邮编: 210009

出版社网址 <http://www.jswenyi.com>

经 销 凤凰出版传媒股份有限公司

印 刷 三河市金元印装有限公司

开 本 700毫米×1000毫米 1/16

印 张 16.5

字 数 148千字

版 次 2014年11月第1版 2014年11月第1次印刷

标 准 书 号 ISBN 978-7-5399-7769-0

定 价 38.00元

(江苏凤凰文艺版图书凡印刷、装订错误可随时向承印厂调换)

前言

2014年10月，当我们从“国庆黄金周”休假归来时，会发现自己一夜间摇身成为全球GDP总量第一的国家的公民。

国际货币基金组织（IMF）最新公布的数据显示，按照购买力平价（PPP）的计算方式，当前中国的经济规模（GDP总量）达11万亿美元，美国为10.8万亿美元，中国超越美国，成为世界第一大经济体。据英国《每日邮报》报道，这是自1872年以来，美国的经济总量首次降至世界第二位。

中国经济和社会发展的各个基本面都对全球发展具有举足轻重的影响和作用。然而无论国家经济结构、创新能力、国际竞争力、人均GDP、生活质量等方面都有很大的提升空间。身为发展中国家的中国，离真正意义上的世界第一经济大国还有相当长的距离。面对中国改革开放36年来举世瞩目的经济和社会发展，海内外的中国研究者们纷纷致力于梳理改革进程，总结开放经验，评判变革得失，解读十八大以来中国经济和社会发展的新常态，探索依法治国的新路径，寻找中国在转型时代发展的新秩序，预测中国改革创新和对外开放的新趋势。

据此，中国与全球化智库（CCG）编选了《大秩序——2015年后的中国格局与世界新趋势》一书，汇集林毅夫、俞可平、郑永年、陈志武等一

批具有国际化视野和学术背景的经济学家、政治学家、社会学家等学者、精英，依靠国际学术背景和海外留学生活经历，从全球化的角度，在比较中全面解读和前瞻中国未来大秩序和面临的机遇与挑战，为全球化背景下的中国经济和社会发展把脉，为复杂环境下的中国在新时期的全面改革开放和发展建言献策。同时收录 CCG 部分专家有关中国社会发展、智库建设、国际人才流动及国际移民趋势的研究报告。

最后，非常感谢为本书分享真知灼见的各位作者，感谢出版社的大力协助出版，并感谢广大读者的关注。

王辉耀 博士

中国与全球化智库主任

2014.10

目录

C O N T E N T S

第1章 未来大秩序

- 中国需要“釜底抽薪”的改革 / 林毅夫 / 002
- 官民空间和政策的四种可能性 / 俞可平 / 008
- 中国改革最大的风险是不改革 / 郑永年 / 014
- 政府行动计划的幸福与尊严 / 俞可平 / 017

第2章 忧患政府

- 市场的精神 / 林毅夫 张维迎 / 026
- 中国从忧患里走来 / 周玮生 / 035
- 地方政府、企业和中国的制度创新 / 郑永年 / 045
- 经济发展需要有效市场和有为政府 / 林毅夫 / 054

第3章 改革新常态

- 中国要如何实现军事发展？ / 郑永年 / 064
- 当代民主出了什么问题？ / 郑永年 / 072
- 中国反腐败运动的新政治意涵 / 郑永年 / 078

第4章 海外之险

俄罗斯住房改革对中国的意义 / 尹斌 / 088

抓住海外并购的战略机遇 / 隆国强 / 104

扩大货币互换，推进人民币国际化自力更生 / 郭生祥 / 108

西方货币国际化依靠的是制度基础 / 陈志武 / 132

第5章 操作世界的华尔街精英

为国际化青年人才的培养和储备开辟道路 / 王辉耀 / 138

经济全球化，中国劳力如何迈好国际化之路？ / 胡伟略 / 143

为了中国，超级精英须留在华尔街 / 裔锦声 / 153

第6章 海外侧目的中国新移民潮

有一大波“中国人”正在靠近 / 王辉耀 / 158

一场特殊的战争 / 王辉耀 / 181

跨国流动的经济大移民 / 王辉耀 / 193

第7章 全球化资源争夺战

影响世界格局的移民潮 / 王辉耀 / 206

改革移民制度的大趋势 / 王辉耀 / 218

不同类别的经济移民制度 / 王辉耀 / 226

民营智库：一支最接地气的思想力量 / 王辉耀 / 236

投资移民和资本战争 / 王辉耀 / 240

附录 新道家是中国的软实力 / 赵启光 / 245

第 1 章

未来大秩序

中国目前面临的挑战与困难可以归结为两个方面：第一，如何在经济发展过程中遵循规律；第二，如何保持社会的稳定，目前贪污腐败现象和民众的不满情绪是破坏社会稳定的主要因素。

中国需要“釜底抽薪”的改革

● 林毅夫 经济学家，曾任世界银行副行长

十八大提出了两个“翻一番”的发展目标——到 2020 年，国内生产总值较 2010 年翻一番，城乡居民人均收入比 2010 年翻一番。在我看来，这一目标完全可以实现，因为中国经济依然有维持 20 年每年平均增长率 8% 的发展潜力，虽然这 8% 的潜力挖掘尚需克服诸多挑战与困难。到 2020 年或者 2030 年，中国可能会变成一个高收入国家，从而整个经济、社会的结构都会发生相应变化——城市人口可能会超过 80%（未来会出现十几个千万人口规模的超大型都市），而农业经济在经济总量中的占比会低于 10%。因而未来十年，对中国、美国乃至世界都是关键的十年。

中国目前面临的挑战与困难可以归结为两个方面：第一，

如何在经济发展过程中遵循规律；第二，如何保持社会的稳定，目前贪污腐败现象和民众的不满情绪是破坏社会稳定的主要因素。

解决问题的办法通常有两种——扬汤止沸或者釜底抽薪，从长治久安的角度来考虑，还是要运用釜底抽薪的方式消除问题的根源。比如说腐败的问题，租金的存在就会滋生腐败。所谓釜底抽薪就是将租金去除，腐败也就会减少。再比如收入分配不均的问题，虽然我们可以利用再分配的手段进行调整，但中国现在的收入分配问题，很大程度是由于初次分配不合理造成的。十八大报告中出现了一个新的提法，即调整居民收入占整个国民收入的比重，调整劳动所得在初次分配中的比重。两个调整体现的方针正是：初次分配和再次分配都要兼顾公平和效率，再次分配更加重视公平。

若要在初次分配中就同时达到公平和效率，就要按照比较优势发展经济。因为按照比较优势发展经济是最有竞争力与效率的方式。同时无论对于劳动密集型产业还是资本密集型产业，如果能够按照比较优势来发展其中的劳动密集区段，都可以创造更多的就业，得到就业机会的工薪阶层就可以分享到经济发展果实。

更重要的是，这样的发展方式可以创造更多的剩余，从而带来大规模的资本积累。在这个过程中，我们就能够逐渐从资本相对短缺转型至资本相对丰富，从劳动力相对丰富变成劳动力相

对短缺。在这个过程当中，工资会进入快速上涨通道，资本回报会逐渐下滑。可以试想，当穷人的劳动力不断增值，而富人的资产则处于相对贬值，那么收入分配的现状就会改善。事实上，东亚经济快速发展的同时，实现了收入分配的逐渐改善，原因就在于此。

这里就有一个疑问，中国在改革开放之后，发展迅速的正是符合比较优势的劳动密集型产业，但是收入分配为什么会越来越恶化呢？

症结在于中国在比较优势产业迅速发展的同时，也出现了许多与双轨制有关的社会问题——包括腐败、金融抑制、资源价格不合理、垄断等，这些问题盘根错节：垄断形成了租金，滋生了贪污腐败。而上述因素都导致了收入分配的不合理。收入分配和贪污腐败的问题，从根本上讲都是我国改革没有到位的问题。

实际上，工资并不是仅由需求决定，而是由供给与需求共同决定。按照经济学的逻辑，如果经济发展迅速（包括制造业与农业），那么就会出现劳动力需求高企，从而就有上涨工资的议价空间。但是改革开放以来，虽然乡镇企业、三资企业、民营企业都取得了不错的发展，但是这些主体在获得融资、土地、自然资源等方面受到限制，从而抑制了它们的发展速度，进一步影响了劳动需求的增长，最终抑制了工资的增长。

未来的十年，如果中国真正要实现两个“翻一番”、实现调

整“两个比重”、实现在初次分配就同时注重公平和效率，那么我们现在就应该深化改革，把双轨制的改革过渡到完善的社会主义市场经济体系内。如果这样的改革得以推行，不仅我们的经济可以按照比较优势的规律发展，且与经济发展相伴，收入分配体系亦会不断完善。

我们的改革走到今天，已经不再处于“应该改”的阶段，而是走到了“可以改”的时点。在改革开放初期，中国面临着人均收入水平极低、资本极度短缺等瓶颈的限制，有些不符合比较优势的产业由于没有自我生长的能力，需要补贴维持生存。但是现在，我们的人均收入水平已达到 6000 美元 / 年，中国已经不再属于资金短缺的国家，因而此前那些不符合比较优势的产业，现在业已基本符合比较优势的要求，并具有自生的能力了，那么也就不必再给这些产业补贴了。

国家发展依靠的最根本的动力是结构的变化，这其中包括技术结构从传统到现代的变化，产业价值从农业到制造业、服务业的变化，但一国的发展需要的不仅是产业结构的变化，制度环境也需要与产业发展相一致，这样才能促进经济水平的提升。如果这样的改革措施得以实现，那么十八大提出的两个“翻一番”的目标一定能够达到。

如果中国在未来的 10 年能够达到这一目标，那么这对美国、

对世界都有巨大的意义。可以预见的是，两个“翻一番”意味着在 2020 年会出现“黄金交叉”（原指上升中的短期移动平均线由下而上穿过上升中的长期移动平均线的交叉，这个时候压力线被向上突破，表示股价将继续上涨），中国经济必然会超过美国。

过去历史的经验告诉我们，在世界老二变身老大的时刻，常常会有冲突发生。近期中国与周边国家的矛盾，背后深层次的原因旁观者也很清楚。那么在这种状况之下，位次的交替是否必然会带来战争？

我对这个问题的答案是：No！

如果中国成长为全球的老大，那么受到挑战的是美国的霸权，却并不是美国企业的利益。这背后主要的原因在于，即使中国成为全球 GNP 数值最高的国家，我们依然还只是一个中等收入国家。中国有竞争优势的产业、有比较优势的产业，依然是劳动密集型产业。

而美国作为世界上最大的霸权主义者，人均年收入超过了 5 万美元，它有比较优势的产业集中在资本、技术极端密集的产业。在这种背景下，美国的大公司最期待一个快速扩张的市场，而中国的快速发展无疑是符合美国的大企业利益的。

这就要求我们在对外关系中，学会巧妙地利用这一看似矛盾的地方。一方面，中国依然要加强军备；但另一方面，无论对中国、美国乃至世界来讲，创造和平环境依然是最好的选择。

所谓和平的环境，就是让美国的大公司能够分享中国快速发展的利益，这就要求中国在未来必须进一步开放，并在国际贸易、对外投资等方面加强修炼。那么即使有一天，中国的人均收入水平达到与美国相接近，由于同等收入国家的竞争是以专业化为标准的，那么此时专业化分工的中国与美国间的竞争，对美国企业也是有利的。

行文至此，我想说的话可以归结为两点——

第一，对于国内经济发展或社会稳定方面遇到的难题，最关键的解决之路就是釜底抽薪，就是深化市场取向的改革，从而消除经济发展中的各种扭曲因素。这样不仅使经济发展获得了更好的环境，分配方面也会更公平，社会也会更稳定。

第二，要争取中国的和平发展，不二法门就在于加大加快开放的步伐。因为目前中国依然位列中等发达国家，与发达国家在经济上依然存在互补关系。对处于经济疲软阶段的发达国家来说，它们亟待复苏的大型企业与经济，都需要中国这样一个不断快速发展的市场。这就决定了中国与美国的关系和过去欧洲国家的霸权地位更迭的情况不同，彼时欧洲国家面临的是产品在国际市场上的竞争、殖民地的你多我少，但今天的中国如果可以掌握好上述有利因素，就能保证老大、老二在换位的时候，至少在经济利益上是一致的。

官民空间和政策的四种可能性

● 俞可平 政治学者，中共中央编译局副局长

国家与社会协同治理的实质，就是政府与公民对社会政治事务的合作管理，简单地说，就是官民共治。这些年来，包括政治学界在内的中国知识界越来越重视并倡导国家与社会的协同治理或官民共治。这绝不是知识分子的标新立异，也不是他们不懂中国国情，更不是敌对势力“西化”“分化”的结果，不是西方的“陷阱”，不是所谓的“杂音”和“噪音”。恰恰相反，这是中国知识分子为推动社会政治进步所承担的历史责任。尽管在官场严重腐败的背景下，学界也难以幸免。但我始终相信，中国知识界中恪守良知、担当道义的大有人在。他们既扎实地立足于中国的具体国情，又充分地借鉴人类文明的优秀成果，以自己的知识和思想贡献于振兴中华的大业，一点一滴地推动着国家和民族的进步。

在今世界，之所以越来越多的政治学者日益强调官民共治或国家与社会的协同治理，究其原因，主要有以下三个。

首先，官民共治是实现善治的基本途径，是通往人类理想政治状态的必由之路。

人类已经进入一个全球化和网络化的新时代，人类的理想政治状态也相应地从“善政”转变为“善治”。善治就是公共利益最大化的治理过程，其本质特征就是政治国家与公民社会，或简称国家与社会，处于最佳状态，是双方对社会政治事务的协同治理。如果从治理主体的角度看，人类社会至今已经有过三种基本形式，即自治—官治—共治。在国家和政府产生前，人类实行的是原始自治。在国家产生后的很长时间中，人类实行的是独裁专制，即官治。进入现代后，官治逐渐让位于共治。共治有多种形式，官民共治是其中的最高形式，官民共治就是民主政治。根据马克思的设想，到了共产主义社会，国家将随着阶级而消亡，民主也不复存在。即使根据马克思的政治逻辑，民主也是国家存在的最后的也是最高的形式，官民共治即通向其理想的无国家无民主的必经之路。

其次，改革开放以来我国社会已经发生深刻的结构性变化，社会形成了三个相对独立的子系统，即：以党和政府官员为代表、以党政组织为基础的国家系统，或称政治社会；以企业家为代表，