



REFORM AND DEVELOPMENT

A REPORT ON CONSTRUCTION INDUSTRY
AND MARKET IN CHINA

中国建筑

改革与发展

研究报告 (2014)

——改革驱动与技术提升

住房和城乡建设部建筑市场监管司
住房和城乡建设部政策研究中心

编著

中国建筑工业出版社

中国建筑业改革与发展 研究报告(2014)

——改革驱动与技术提升

住房和城乡建设部建筑市场监管司
住房和城乡建设部政策研究中心

编著

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国建筑业改革与发展研究报告(2014)——改革驱动与技术提升/住房和城乡建设部建筑市场监管司,住房和城乡建设部政策研究中心编著. —北京:中国建筑工业出版社,2014.10
ISBN 978-7-112-17319-8

I. ①中… II. ①住… ②住… III. ①建筑业-经济体制改革-研究报告-中国-2014②建筑业-经济发展-研究报告-中国-2014 IV. ①F426.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 220614 号

中国建筑业改革与发展研究报告 (2014)

——改革驱动与技术提升
住房和城乡建设部建筑市场监管司
住房和城乡建设部政策研究中心 编著

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)
各地新华书店、建筑书店经销
北京天成排版公司制版
北京同文印刷有限责任公司印刷

*

开本:787×960毫米 1/16 印张:10¼ 字数:156千字
2014年10月第一版 2014年10月第一次印刷
定价:36.00元

ISBN 978-7-112-17319-8
(26099)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

本书由住房和城乡建设部建筑市场监管司和政策研究中心组织，围绕“改革驱动与技术提升”这一主题进行编写。全书共5章，分别从中国建筑业发展环境、中国建筑业发展状况、建筑业发展面临的机遇和挑战、信息化与建筑业发展、建筑工业化推动转型升级五方面进行了详细的阐述。附录给出了住房和城乡建设部关于推进建筑业发展和改革的若干意见、改革开放以来建筑业重大改革政策措施回顾、2013~2014年建筑业最新政策法规概览、安徽省人民政府关于促进建筑业转型升级加快发展的指导意见、福建省人民政府关于进一步支持建筑业发展壮大十条措施的通知、湖北省人民政府关于促进建筑业发展的意见、2012~2013年度中国建设工程鲁班奖（国家优质工程）获奖工程名单及部分国家建筑业情况。

本书对于建筑业企业领导层及管理人员确定建筑业的发展方向有很好的参考作用。

责任编辑：王 梅

责任设计：张 虹

责任校对：姜小莲 关 键

《中国建筑业改革与发展研究报告》(2014)编委会

编委会主任：王 宁

编委会副主任：吴慧娟 尚春明 刘 灿 秦 虹

编委会成员：(以姓氏笔画为序)

马占林 马育功 王子牛 王早生 王国清 王铁宏 王毅忠
毛方益 毛传强 田国民 白 光 师 健 曲 琦 刘 哲
刘晓艳 刘联伟 刘翠乔 李 明 李台然 李兴军 李凯军
李秉仁 李荣庆 李健康 李德全 肖 徽 吴 涛 吴昌平
张 毅 张宝伟 范 强 金昌宁 周武进 郑建钢 修 璐
徐学军 郭五代 郭燕军 唐道明 曹 剑 曹金彪 曾少华
曾宪新 裴 晓 谭新亚 樊剑平

编著单位：住房和城乡建设部建筑市场监管司

住房和城乡建设部政策研究中心

编写统筹：李德全 王 玮 陈 波 宋梅红 吴路阳

报告统撰：李德全 许瑞娟

编写说明

《中国建筑业改革与发展研究报告》(2014)在编撰单位的努力和建筑业各行业协会、企业、媒体、相关单位的大力支持下,继续得以与行业内外读者见面。本期报告有如下几个特点:

1. 围绕既定主题编写。本期报告的主题是“改革驱动与技术提升”。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出:“面对新形势新任务,全面建成小康社会,进而建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须在新的历史起点上全面深化改革。”作为国民经济支柱产业的建筑业的健康发展,也迫切需要全面深化改革作为持续的动力和体制机制保障,建筑业的政府监管方式,行业、企业体制机制的改革部署和实践已经起步并将全面展开,本期报告将反映相关动向。同时,我国经济已经处于发展速度的换挡期、结构调整的阵痛期,建筑业未来面临严峻的市场和竞争力考验。在此形势下,如何通过推进建筑业技术进步,着力采用建筑工业化、信息化成熟技术,改变普遍存在的高消耗、高污染、低效率的传统建造方式,满足国内外市场对建筑服务、品质不断提高的要求,已成为行业热议的话题,也将成为本期报告的主题。

2. 报告的框架内容。围绕主题,报告由五个部分组成。第一部分着重反映2013年以来我国的宏观经济形势和建筑业监管、建筑业发展改革的动向、趋势;第二部分全面反映2013年我国建筑业包括建筑施工、勘察设计、建设监理与咨询、工程招标代理、对外承包工程等方面的规模、结构状况,概括了这一时期的质量安全形势;第三部分研究分析建筑业发展面临的机遇和挑战;第四部分集中研究了建筑业信息化的发展现状及信息化建设的主要内容,提出推进建筑业信息化应用的关键举措;第五部分总结了建筑工业化发展现状及面临的突出问题,提出推



进建筑工业化发展的对策建议。

3. 以广义的工程建设承包服务主体为对象。2014 报告以广义的工程建设承包服务主体为对象。虽然建筑施工与勘察设计、建设监理及招投标代理等咨询服务属于不同的产业分类领域,但在工程建设领域活动中,形成了紧密关联、相互依托的广义建筑业内涵。所以本报告仍然以包括建筑施工、勘察设计、工程监理和相关咨询服务业为对象。

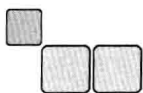
4. 诚挚致谢。在报告研究撰写期间,编撰单位召集中国建筑股份有限公司、中国铁道建筑总公司、中国电力建设集团有限公司、中国化学工程股份有限公司、北京城建集团有限责任公司、孝感双德建筑工程有限责任公司等建筑业企业,广联达软件股份有限公司等信息技术企业部分专家进行了发展形势、相关技术的分析和研讨,程军、鞠小华、欧阳小伟、谢平、巩峰、冷双德、刘刚等同志从不同角度为报告涉及观点及报告的写作做出了贡献。报告还采用了《中国建设报》、《建筑时报》、《建筑经济》、《建筑》等媒体和有关单位的一些信息和研究成果,在引用成果时,署了作者姓名,在这里也向相关作者、专家、相关媒体一并致以诚挚谢意。

由于时间紧迫,工作量大,在编写过程中,难免有一些疏漏和不完善的地方,敬请读者加以指正。

住房和城乡建设部建筑市场监管司
住房和城乡建设部政策研究中心

目 录

第一章 中国建筑业发展环境	1
一、宏观经济环境	1
(一) 经济实现稳中有进	1
(二) 深化改革全面展开	1
(三) 行政审批及投融资改革举措密集出台	2
(四) 固定资产投资保持增长	3
二、政府监管与服务	4
(一) 建筑市场	4
(二) 质量安全	8
(三) 工程建设标准定额	11
(四) 建筑节能	14
(五) 地方政府举措	16
第二章 中国建筑业发展状况	26
一、发展特点	26
(一) 仍然处在高速扩张区间	26
(二) 同比增速继续下降	26
(三) 企业结构性分化明显	26
(四) 技术突破初现端倪	27
(五) 保稳定、防风险为主基调	27
(六) 中西部发展速度继续加快	27
二、建筑施工	28
(一) 规模分析	28
(二) 效益分析	30



(三) 结构分析	31
三、勘察设计	37
(一) 规模分析	37
(二) 结构分析	38
四、工程服务	40
(一) 工程监理	40
(二) 工程招标代理	41
(三) 工程造价咨询服务	43
五、对外承包工程	45
六、安全形势	46
第三章 建筑业发展面临的机遇和挑战	48
一、建筑业发展面临的机遇	48
(一) 新型城镇化提供新的机遇与广阔空间	48
(二) 交通基础设施仍处于大规模建设期	48
(三) 民生工程加快建设加快推进	52
(四) 地方投资拉动经济增长势头依然强劲	54
(五) 国际基础设施建设市场仍将保持旺盛需求	57
二、建筑业发展面临的挑战	58
(一) 新型城镇化建设对建筑业发展提出更高要求	58
(二) 工程建设市场呼唤投融资体制创新	58
(三) 企业经营风险不断加大	58
(四) 国际市场竞争更趋复杂激烈	58
第四章 信息化与建筑业发展	60
一、建筑业信息化发展概述	60
(一) 建筑业信息化发展取得的成效	60
(二) 建筑业信息化存在的主要问题和挑战	62
(三) 信息化推动行业可持续发展	64
二、建筑业信息化建设的主要内容	69
(一) 应用层的主要建设内容	70
(二) 平台层的主要建设内容	76

(三) 终端层的主要建设内容	78
三、推进建筑业信息化应用的关键举措	81
(一) 政府层面	81
(二) 企业层面	83
第五章 建筑工业化推动转型升级	85
一、建筑工业化发展现状	85
(一) 政府大力推动	85
(二) 企业积极实践	91
二、建筑工业化发展面临的突出问题	93
(一) 政策支持力度尚需加大	93
(二) 技术支撑体系有待完善	94
(三) 规模限制导致工业化效果不显著	94
三、推进建筑工业化的对策建议	94
(一) 进一步发挥政策引导作用	95
(二) 加快完善技术标准体系	95
(三) 加大技术推广应用力度	95
附录 1 住房和城乡建设部关于推进建筑业发展和改革的若干 意见	97
附录 2 改革开放以来建筑业重大改革政策措施回顾	104
附录 3 2013~2014 年建筑业最新政策法规概览	114
附录 4 安徽省人民政府关于促进建筑业转型升级加快发展的 指导意见	121
附录 5 福建省人民政府关于进一步支持建筑业发展壮大十 条措施的通知	127
附录 6 湖北省人民政府关于促进建筑业发展的意见	133
附录 7 2012~2013 年度中国建设工程鲁班奖(国家优质 工程)获奖工程名单	141
附录 8 部分国家建筑业情况	151



第一章 中国建筑业发展环境

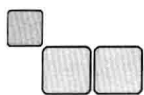
一、宏观经济环境

(一) 经济实现稳中有进

2013年至2014年上半年,面对世界经济复苏艰难、国内经济下行压力不断加大、自然灾害频发、多重矛盾交织的复杂形势,党中央、国务院坚持稳中求进工作总基调,统筹稳增长、调结构、促改革、惠民生各项政策,坚持宏观政策要稳、微观政策要活、社会政策要托底,创新宏观调控思路和方式,采取一系列既利当前、惠及长远的举措,促进经济稳定增长。2013年,经济运行稳中向好。国内生产总值达到56.9万亿元,比上年增长7.7%;居民消费价格涨幅控制在2.6%;城镇新增就业1310万人,创历史新高;进出口总额突破4万亿美元,再上新台阶;城镇居民人均可支配收入实际增长7%,农村居民人均纯收入实际增长9.3%;财政收入增长10.1%;服务业增加值比重达到46.1%,首次超过第二产业。2014年上半年,国内生产总值同比增长7.4%。

(二) 深化改革全面展开

2013年11月12日,中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议审议通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,提出了全面深化改革的总目标、路线图、时间表等,对推动新一轮改革做出系统部署。《决定》指出,紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用深化经济体制改革,坚持和完善基本经济制度,加快完善现代市场体系、宏观调控体系、开放型经济体系,加快转变经济发展方式,加快建设创新型国家,推动经济更有效率、更加公平、更可持续发展。经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关



系,使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。市场决定资源配置是市场经济的一般规律,健全社会主义市场经济体制必须遵循这条规律,着力解决市场体系不完善、政府干预过多和监管不到位问题。必须积极稳妥从广度和深度上推进市场化改革,大幅度减少政府对资源的直接配置,推动资源配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。政府的职责和作用主要是保持宏观经济稳定,加强和优化公共服务,保障公平竞争,加强市场监管,维护市场秩序,推动可持续发展,促进共同富裕,弥补市场失灵。《决定》提出,到2020年,在重要领域和关键环节改革上取得决定性成果,完成决定提出的改革任务,形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,使各方面制度更加成熟更加定型。

(三) 行政审批及投融资改革举措密集出台

2013年,以行政审批制度改革和政府职能转变为突破口,财税、金融、价格、投融资等领域一系列重要改革举措相继推出。国务院机构改革有序实施,分批取消和下放了416项行政审批等事项,修订政府核准的投资项目目录,取消和免征行政事业性收费348项。推动工商登记制度改革,扩大营业税改增值税试点,对小微企业暂免征收增值税和营业税。全面放开贷款利率管制,利率市场化改革迈出关键一步;推动民间资本进入金融业,探索设立民间资本发起的自担风险的民营银行。垄断行业改革取得新突破,铁路继初步实现政企分开后,进一步向地方和社会资本开放城际铁路、市域(郊)铁路、资源开发性铁路等的所有权和经营权。2014年4月2日,国务院总理李克强主持召开国务院常务会议,确定深化铁路投融资体制改革、筹措和落实建设资金、加快铁路建设的政策措施,设立铁路发展基金,拓宽建设资金来源,吸引社会资本投入,使基金总规模达到每年2000亿至3000亿元。

2013年,惠及民生的改革措施向纵深推进,如实施大学生就业促进计划,加强农村转移劳动力就业服务和职业培训,对城镇就业困难人员进行就业援助。重点支持保障性住房建设,当年新开工保障性安居工程660万套,基本建成540万套。



《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》指出，研究建立住宅政策性金融机构。政府已开始设立住宅政策性金融机构有关前期准备工作，这一机构将为居民购买基本住房以及改善居住条件提供低价格的资金扶持。

(四) 固定资产投资保持增长

2013年，全社会固定资产投资447074亿元，比上年增长19.3%（表1-1，图1-1，图1-2）。其中，固定资产投资（不含农户）436528亿元，增长19.6%；农户投资10547亿元，增长7.2%。东部地区投资179092亿元，比上年增长17.9%；中部地区投资105894亿元，增长22.2%；西部地区投资109228亿元，增长22.8%；东北地区投资47367亿元，增长18.4%。

2013年，固定资产投资增速继续下降，比上年增速下降1个百分点。

2009~2013年固定资产投资、建筑业总产值规模及增速

表 1-1

类别/年份	2009	2010	2011	2012	2013
固定资产投资(亿元)	224599	251684	311485	374695	447074
固定资产投资增速(%)	30.0	12.1	23.8	20.3	19.3
建筑业总产值(亿元)	76807.74	96031.13	116463.32	137217.86	159312.95
建筑业总产值增速(%)	23.8	25.0	21.3	17.8	16.1

数据来源：国家统计局《2013年国民经济和社会发展统计公报》、《中国统计年鉴》、《2013年建筑业企业生产情况统计快报》。

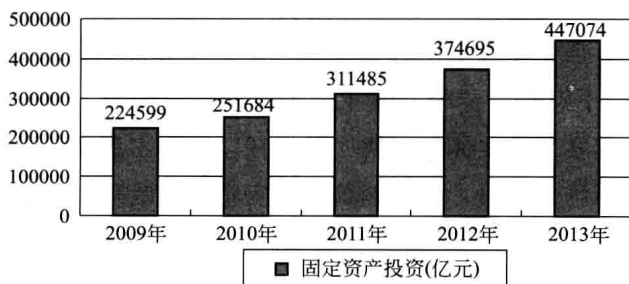


图 1-1 2009~2013 年全社会固定资产投资规模图示

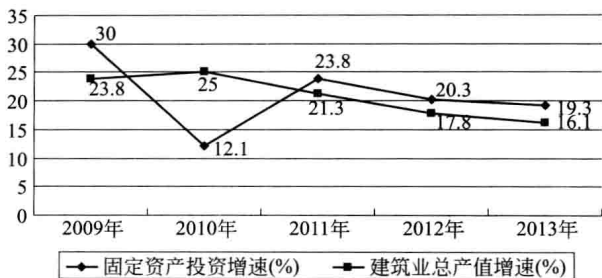


图 1-2 2009~2013 年固定资产投资增速、
建筑业总产值增速图示

二、政府监管与服务

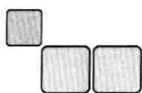
(一) 建筑市场

出台政策，推动建筑业发展和改革。2014年7月1日，《住房城乡建设部关于推进建筑业发展和改革的若干意见》出台。《若干意见》确定了建筑业发展和改革的目标：简政放权，开放市场，坚持放管并重，消除市场壁垒，构建统一开放、竞争有序、诚信守法、监管有力的全国建筑市场体系；创新和改进政府对建筑市场、质量安全的监督管理机制，加强事中事后监管，强化市场和现场联动，落实各方主体责任，确保工程质量安全；转变建筑业发展方式，推进建筑产业现代化，促进建筑业健康协调可持续发展。《若干意见》提出，建立统一开放的建筑市场体系。要进一步放开建筑市场，推进行政审批制度改革，改革招标投标监管方式，推进建筑市场监管信息化与诚信体系建设，进一步完善工程监理制度，强化建设单位行为监管，建立与市场经济相适应的工程造价体系。《若干意见》要求，强化工程质量安全管理。要加强勘察设计质量监管，落实各方主体的工程质量责任，完善工程质量检测制度，推进质量安全标准化建设，推动建筑施工安全专项治理，强化施工安全监督。《若干意见》还要求，促进建筑业发展方式转变。要推动建筑产业现代化，构建有利于形成建筑产业工人队伍的长效机制，提升建筑设计水平，加大工程总承包推行力度，提升建筑业技术能力。



完善建筑市场监管法规建设，加强市场监管。一是完善法规体系建设。2013年，住房和城乡建设部配合国务院法制办，汇总整理各地各部门修改意见，召开论证会，推动《建筑市场管理条例》立法工作进程；起草完成《建筑工程施工许可管理办法》、《建设工程监理范围和规模标准规定》等文件，完善了建筑市场监管法制体系。二是为有效遏制建筑市场拖欠工程款、阴阳合同、违法分包、转包、挂靠等违法违规行为，结合国际通行做法，住房和城乡建设部会同国家工商总局修订出台了2013版《建设工程施工合同(示范文本)》，起草完成《工程设计合同示范文本》，通过进一步明确承发包双方的权利义务，注重了对承发包双方市场行为的引导、规范和权益平衡，适应了加快政府转变职能，更多地运用法律、经济手段调节和管理市场的大趋势，健全合同履行监管机制。三是强化房屋和市政工程招投标监管。住房和城乡建设部对国家发展和改革委员会《电子招标投标办法》和《办法》实施意见会签，并配合组织宣贯会；完成全国房建和市政系统电子招标投标情况调研，形成调研报告；组建资深评标专家和稀缺评标专家库；指导地方加强评标专家管理和评标专家库建设；针对招投标工作存在招标范围过宽、招标流于形式等问题，研究放开非国有资金投资工程项目招投标监管方式及后续监管机制，强化对国有资金投资工程的招投标监管。四是完善个人执业制度，落实注册人员执业责任。下发《住房城乡建设部办公厅关于做好取得建造师临时执业证书人员有关管理工作的通知》，实现了全国近30万取得临时建造师资格人员到期后的平稳过渡；推进注册人员执业资格改革工作，研究解决当前建造师注册执业制度中考试、注册、继续教育、执业等各环节存在的突出问题。

解放思想，大力推进行政审批制度改革。一是加大简政放权工作。为贯彻落实国务院关于深入推进行政审批制度改革的精神，进一步方便服务企业，提高行政审批效率，住房和城乡建设部印发了《关于建设工程企业资质资格延续审查有关问题的通知》，将部分由住房和城乡建设部负责审批的建设工程企业资质资格延续审查工作委托各省级住房城乡建设主管部门实施，并着手研究对资质下放后的监督提出要求。二是简化修订工程建设企业资质标准。住房和城乡建设部颁布了新的《工程勘



察资质标准》和《工程勘察资质标准实施意见》，修订《建筑业企业资质管理规定》，《工程建设项目招标代理机构资格认定办法》，通过简化、合并、取消相关资质等级标准，进一步落实政府简政放权的要求；强化对企业配备劳务队伍考核，规范劳务人员管理，保障工程质量安全；强化科技创新，绿色节能等有关政策引导内容，合理设置考核指标，促进行业发展。三是积极试点，稳步推进电子化审查工作。住房和城乡建设部印发《关于开展建设工程企业资质网上申报和审批系统试点工作的通知》、《关于增加建设工程企业资质网上申报和审批系统试点地区的通知》，在全国 13 个省市进行无纸化电子化申报审批试点，既降低了企业负担，又提高了审查效率。四是完善专家审查制度。为规范对建设工程企业资质审查专家的管理，住房和城乡建设部修订印发了《建设工程企业资质审查专家管理办法》，适当提高了审查专家的推荐条件，对审查专家库的建立、使用等进行更明确的规定；进一步明确对审查专家违反有关工作纪律的处理措施和时限。为保证专家审查质量，加强廉政管理，在电子化审查中开展专家模块化审核试点，尽量确保统一审查尺度，一岗多人负责制，避免个别人为因素干扰，对专家审查制度进行有效监督。

加大处罚力度，优化市场环境。一是继续加大对市场违法违规行为的查处力度。2013 年共对 3 家涉及安全事故责任的企业处以责令停业整顿、降低资质等级的行政处罚，对 10 名涉及安全事故责任的注册人员处以吊销注册证书、停业整顿的行政处罚，对提供虚假材料骗取资质资格的 6 家企业和 3 名注册人员撤回资质证书或撤销注册执业资格，对提供虚假材料申请资质资格的 75 家企业和 141 名注册人员处以警告或通报批评。上述企业和人员的违法违规行为已经记入其诚信档案，并公布在住房城乡建设部诚信信息平台上。二是健全建筑市场违法违规查处情况报送通报制度。住房和城乡建设部对各地违法违规企业动态监管和行政处罚情况实施统计通报制度，督促各级住房城乡建设主管部门加强监管，进一步加大对违法违规企业的处罚力度。

加快信息化建设，提升监管水平。一是加快建筑市场监管信息系统建设，实现全国联网运行。2013 年，住房和城乡建设部分三期在全国



范围内部署完成了部中央数据库与省市监管信息系统的互联共享工作。开发了数据接口标准和省市版监管信息系统供各地连接使用，充分兼顾了各地信息化建设进度不一致的实际，以最简便有效的方式，实现各地现有监管信息数据在全国范围内联网运行。为推进工程项目数据库建设，住房和城乡建设部印发《建筑市场监管信息系统连接试点工作要求的通知》，对各地建筑市场监管信息系统建设组织机构、地方监管信息系统建设方向、工程项目数据库建设等方面提出了统一的要求，起草了《工程项目数据库数据标准》和《建筑市场监管信息系统基础数据管理办法》，指导地方建筑市场监管信息化建设。二是继续完善诚信体系建设。住房和城乡建设部督促各地及时上报企业及个人不良行为信息，并将部省两级实施的行政处罚上传至全国建筑市场诚信信息平台，记入企业和注册人员不良行为记录。完善全国建筑市场诚信信息平台，制定诚信信息平台运行工作制度，在平台首页建立与各地不良行为公示页面的链接，内容涵盖针对市场主体违规行为作出的各类行政处罚决定和行政处罚处理措施的信息。

营造良好政策环境，促进行业健康发展。一是规范统一的建筑市场。为促进全国统一建筑市场的形成，住房和城乡建设部出台《关于做好工程建设企业跨省承揽业务监督管理工作的通知》，对各地跨省承揽业务的企业监管工作提出明确要求，还印发了《关于开展规范建筑业企业跨省承揽业务监督管理专项检查工作的通知》，要求地方全面清理相关政策文件，及时纠正问题。二是推进劳务用工管理。针对目前建筑劳务管理工作中存在的劳务管理责任不落实、一线劳务人员数量不足、年龄偏大、企业用工行为不规范、劳务人员质量安全意识 and 职业技能水平有待提高、拖欠农民工工资现象依然存在等突出问题，住房和城乡建设部深入开展“建筑业劳务用工方式研究”的调研，起草了《关于进一步加强和完善建筑劳务管理的指导意见》，提出了加强和完善建筑劳务管理的意见，指导规范企业加强劳务管理。三是加强国际交流合作。住房和城乡建设部继续配合有关部门研究制定对外承包工程管理的相关政策，参加了内地与香港、澳门关于建立更紧密经贸关系安排的补充协议十的磋商，提出了内地与香港、澳门实现服务贸易自由化方案；参加了