



中国社会科学院创新工程学术出版资助项目

Y

中东黄皮书[®]

ELLOW BOOK OF THE MIDDLE EAST

中东发展报告

No.16 (2013~2014)

盘点中东安全问题

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT IN

THE MIDDLE EAST No.16 (2013-2014)

Analyzing Middle East Security Issues

主 编/杨 光

副主编/唐志超



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2014
版

中东黄皮书

YELLOW BOOK OF
THE MIDDLE EAST



中东发展报告 *No. 16* (2013~2014)

ANNUAL REPORT ON DEVELOPMENT IN THE MIDDLE EAST
No.16 (2013-2014)

盘点中东安全问题

Analyzing Middle East Security Issues

主 编 / 杨 光

副主编 / 唐志超



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

中东发展报告. 16, 2013 ~ 2014: 盘点中东安全问题/杨光主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2014. 10

(中东黄皮书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 6521 - 0

I. ①中… II. ①杨… III. ①社会发展 - 研究报告 - 中东 - 2013 ~ 2014
②中外关系 - 研究 - 中东 - 2013 ~ 2014 IV. ①D737.069 ②D822.337

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 216192 号

中东黄皮书

中东发展报告 No. 16 (2013 ~ 2014)

——盘点中东安全问题

主 编 / 杨 光

副 主 编 / 唐志超

出 版 人 / 谢寿光

项目统筹 / 祝得彬 高明秀

责任编辑 / 高明秀 许玉燕

出 版 / 社会科学文献出版社 · 全球与地区问题出版中心 (010) 59367004

地址: 北京市北三环中路甲 29 号院华龙大厦 邮编: 100029

网址: www.ssap.com.cn

发 行 / 市场营销中心 (010) 59367081 59367090

读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

规 格 / 开 本: 787mm × 1092mm 1/16

印 张: 22 字 数: 355 千字

版 次 / 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 6521 - 0

定 价 / 89.00 元

皮书序列号 / B - 1998 - 004

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

中东黄皮书编委会

主 编 杨 光

编审组 (按汉语拼音排序)

安春英 成 红 唐志超 王林聪 邢厚媛

杨 光

主编简介

杨 光 先后就读于北京外国语学校、法国巴黎政治学院、中国社会科学院研究生院，研究生学历。现任中国社会科学院西亚非洲研究所所长、研究员，中国社会科学院研究生院西亚非洲研究系主任、教授、博士研究生导师，中国社会科学院海湾研究中心理事长，兼任中国中东学会会长。主要研究经济发展问题、能源安全问题、中国与西亚非洲国家关系问题。

摘 要

本年度的《中东发展报告》以“盘点中东安全问题”为研究专题，详细论述了中东地区各种传统和非传统安全问题及其发展前景，是一部全面系统研究中东安全问题的著作，对全面深入认识中东热点问题以及推动中东研究学科发展有显著的现实意义和理论意义。

本报告以中东安全问题为专题进行全面而系统的探讨，并分别论述了民族和部族问题、宗教和教派问题、边界领土争端、核扩散问题、恐怖主义问题、能源安全问题、金融安全问题、水资源安全问题、难民问题等，以及这些问题对地区安全与稳定的影响。报告指出，中东安全问题具有“复合型”和“多样性”特征，当前中东地区安全局势正呈现“动荡长期化和常态化”，安全问题急剧恶化的发展态势，并形成了“地区性安全危机”。报告认为，外来干涉、历史积怨、利益纠葛、教派冲突、族群纷争等内外因素相互作用是中东地区安全问题恶化的基本原因。报告强调，中东安全问题既对中东国家的稳定和发展构成了严峻威胁，又对地区及国际安全产生了重大挑战。树立新的安全观、加强全球和地区治理、构建中东安全机制才是解决目前中东地区安全困境的根本途径。

此外，报告还回顾和分析了一年来中东政治经济形势、市场环境，并介绍了国内中东研究学科的最新发展、整理了中东地区大事记，为跟踪地区形势发展和学科研究前沿提供了全面扎实的信息。地区形势部分重点回顾了叙利亚危机、伊朗核问题、埃及局势及中东经济的最新发展。市场趋势部分分析了贸易、投资、工程承包的市场走向。

关键词：中东安全 成因 影响 趋势

目 录



Ⅰ 主报告

- Ⅰ.1 中东地区安全形势分析 王林聪 / 001

Ⅱ 专题报告

- Ⅱ.2 中东民族问题与地区安全 唐志超 / 020
- Ⅱ.3 中东伊斯兰教派冲突及其影响 王 凤 / 038
- Ⅱ.4 中东部落问题与地区安全 王金岩 / 050
- Ⅱ.5 中东核扩散问题与地区安全 余国庆 / 065
- Ⅱ.6 中东恐怖主义问题与地区安全 王 琼 / 080
- Ⅱ.7 中东边界问题与地区安全 马文琤 / 098
- Ⅱ.8 中东难民问题与地区安全 魏 亮 / 117
- Ⅱ.9 中东能源安全问题 陈 沫 / 136
- Ⅱ.10 中东金融安全问题 姜英梅 / 149
- Ⅱ.11 中东水资源安全 仝 菲 / 165
- Ⅱ.12 中东粮食进口安全问题 刘 冬 / 180

Ⅲ 地区形势

- Ⅲ.13 “化武换和平”之后叙利亚危机发展 刘月琴 / 197



Ⅱ.14	伊朗核问题：外交解决的意愿、时机和行动	陆 瑾 / 212
Ⅱ.15	埃及政局：动荡中的调整	唐志超 / 227
Ⅱ.16	2013 年中东地区经济发展	姜明新 / 239

Ⅳ 市场走向

Ⅲ.17	2013 年西亚国家的对外直接投资	徐 强 / 264
Ⅲ.18	2013 年西亚国家的工程承包	金 锐 / 276
Ⅲ.19	2013 年西亚国家的对外贸易	周 密 / 287

Ⅴ 资料文献

Ⅳ.20	2013 中东学科发展综述	王金岩 王 琼 / 299
Ⅳ.21	2013 年中东地区大事记	成 红 / 311
Abstract		/ 328
Contents		/ 330

主 报 告



General Report

Y. 1

中东地区安全形势分析

王林聪*

摘 要:

中东安全问题复杂多变,具有复合型、多样性特征。外来干涉、历史积怨、利益纠葛、教派冲突、族群纷争等内外因素导致中东地区安全问题不断恶化,进而引发地区性安全危机。中东安全局势呈现动荡长期化、常态化,安全风险快速攀升,安全问题急剧恶化,安全困境日益明显的态势。安全问题既对中东国家的稳定和发展构成严峻威胁,又对地区及国际安全产生重大影响。树立新的安全观、加强全球治理、构建中东安全机制是解决目前中东安全困境问题的根本途径。

关键词:

中东安全形势 复合型 安全困境 新安全观

* 王林聪,中国社会科学院西亚非洲研究所国际关系研究室主任,“中东热点问题跟踪研究创新项目”首席研究员,中国社会科学院海湾研究中心秘书长,主要研究领域为中东政治、国际关系和社会发展。



长期以来，中东地区安全形势可谓“热点问题层出不穷，局势持续动荡”，堪称全球安全问题最为复杂、最为尖锐、最为持久的区域之一。2010年“阿拉伯之春”爆发以来，随着一系列地区深层次矛盾的激化和各种因素的相互作用，中东安全问题日趋严峻，安全形势不断恶化，并在一定程度上形成了区域性安全危机。安全问题既对中东国家的稳定和发展构成严峻挑战，也对该地区以及全球安全产生了重大而深远的影响。

一 当前中东安全形势概述

中东安全包括地区、国家和人的安全^①诸层面，中东安全问题涉及传统安全领域和非传统安全领域。众所周知，由于受外来干涉和中东内部诸矛盾的困扰，中东地区长期经受剧烈动荡乃至战乱之苦，许多中东国家面临严峻而紧迫的安全挑战。

1. 当前中东安全形势的基本判断

近年来的中东局势变化表明，目前是该地区自20世纪90年代以来安全形势最严峻和最复杂的时期。伴随着中东大变局，原有的地区矛盾和问题不断激化，在此基础上，新的问题和争端不断涌现，政局动荡、极端思潮泛起、暴力倾向扩散、恐怖主义袭击加剧等，这些对中东地区、国家和人的安全的威胁达到了空前严重的程度，其表现可以概括为以下三点。

第一，中东安全问题常态化，地区动荡长期化。这些年，不同类型和不同层面的安全问题一直是中东地区面临的现实威胁。动荡、战乱、冲突和恐怖主义袭击已经成为中东的“常态现象”，它引发了一系列安全问题，这些安全问题又加剧了冲突和动荡的烈度，这种恶性循环长期困扰着中东各国。

第二，中东安全问题尖锐化，安全风险迅速攀升。“阿拉伯之春”以来，中东国家面临的最大挑战是安全风险等级全面上升，人的安全感普遍下降。伴随着政权更迭，中东安全局势急剧恶化，部分国家尤其是叙利亚、伊

^① “人的安全”（human security）所涉范围广泛，这里指人的生存和生活权利免受威胁或侵害。“人的安全”得不到保障既可能危及国家安定，也可能引发国际干预。

拉克、利比亚等国的安全形势呈现不可控的状态，从而加深了目前的中东安全危机。

第三，中东安全问题复杂化，安全困境日益明显。中东安全问题具有复合型和多样性特征，体现在不同领域和不同方面，但是，安全问题的解决一直缺乏有效机制和途径。与此同时，各种力量在中东的介入和较量使得中东安全问题复杂化，解决中东安全问题的难度不断增大，且充满变数和悬念，从而形成了严重的中东安全困境问题。

2. 当前中东安全问题的新变化及其特点

中东安全形势的变化与具体的安全问题密切相关。自中东变局以来，中东安全问题复杂多变，较之以往，其所涉领域及内涵等方面都有不同程度的变化。具体而言，中东安全问题的新变化集中表现在如下三个方面。

第一，中东地区传统安全问题与非传统安全问题同时恶化，相互作用，形成了最为复杂的复合型安全问题。

复合安全是指安全的多层面和多领域，既包括政治、军事安全，也包括社会、经济、环境、生态等安全。前者通常指传统安全，它强调主权国家的领土完整和主权不受侵犯，危及国家主权安全的主要威胁是军事冲突、战争；后者则指非传统安全，包括资源供给、生存和发展环境受到的威胁，危及非传统安全的主要是非军事性质的威胁。传统安全和非传统安全并非截然分开，非传统安全领域的威胁若不能得到有效及时的应对，必然会损害传统安全。英国著名国际安全理论专家巴瑞·布赞教授曾提出“区域安全复合体”（regional security complexes）概念，并用以解释中东地区安全问题。他认为，中东地区是一个典型的以政治—军事安全为主的区域安全复合体。^①事实上，从世界范围来看，冷战结束以来，传统安全威胁呈现日益下降趋势，相反，非传统安全威胁则有不同程度的上升。然而，对于中东地区而言，尽管阿以之间爆发大规模军事冲突的风险已大大降低（主要是反以阵线的瓦解，埃及、约旦先后同以色列签署和平条约，在一定程度上实现了“和平相处”），但是，战争的阴云仍

^① Barry Buzan and Ole Waver, *Regions and Powers: The Structure of International Security*, Cambridge University Press, 2003, p. 217.



笼罩着该地区，传统安全威胁并未减弱，巴以冲突不断，传统安全问题依然困扰着中东国家。从冷战结束以来，中东地区先后爆发了6次局部战争，包括1991年的海湾战争、2006年的以色列与黎巴嫩（真主党）战争、2001年的阿富汗战争、2003年的伊拉克战争、2011年的利比亚战争、2011年的叙利亚内战，另外，还有持续多年的苏丹内战导致南北苏丹分立，等等。伴随着这些战争，许多国家政权发生变更，主权和领土完整受到损害。传统安全风险不断加大也让许多国家扩大军费开支，甚至展开新一轮的军备竞赛，一些中东国家谋求掌握大规模杀伤性武器或化学武器，以防不测。根据瑞典斯德哥尔摩国际和平研究所的统计，近年来，全球军费总额持续走低，中东地区军费开支却不断上升，其中2013年中东地区整体的国防支出达到了1500亿美元，比2012年增加4%。沙特阿拉伯2013年国防支出比2012年大增14%至670亿美元，伊拉克为维持治安增强军力军费猛增27%，阿富汗军费支出增幅高达77%，阿尔及利亚则成为非洲首个军费超100亿美元的国家，同比增加8.8%，比2004年增加176%。在中东地区，军费支出超过100亿美元的国家有沙特阿拉伯、土耳其、阿联酋、阿尔及利亚，分别为670亿、191亿、190亿、100亿美元。^①从这个意义上说，应对传统安全问题仍然是中东各国的首要任务。

另外，非传统领域安全问题在中东地区也异常尖锐、复杂。其中最突出的问题就是恐怖主义和极端势力的肆虐和威胁。以“基地”组织为代表的恐怖主义组织，行动不仅危及许多中东国家的安全，而且对美国等西方国家的安全构成威胁，直接导致美国发动阿富汗战争。经过长达10年的反恐战争，“基地”组织遭受重创，恐怖主义呈现衰落之势。然而，自“阿拉伯之春”以来，中东乱局为恐怖主义势力在该地区重新崛起提供了机会，“基地”组织的“圣战”目标——推翻“现政权”——恰恰与“阿拉伯之春”的目标“推翻独裁者”相呼应，从而使“基地”组织的意识形态重获吸引力，与此同时，权威政权的弱化、地区局势的急剧恶化，尤其是利比亚战争、叙利亚内战，又为恐怖主义势力的壮大开辟了空间。比较2012年与2013年恐怖主义组织对伊拉

^① 斯德哥尔摩国际和平研究所编著《SIPRI年鉴2013：军备·裁军和国际安全》，中国军控与裁军协会译，时事出版社，2014。

克、阿富汗、叙利亚和也门四国发动袭击的次数、所造成的伤亡人数（见表1）都大幅增加，甚至几乎增长了一倍，可以明显看出恐怖袭击的猖獗程度。

表 1 2012 ~ 2013 年恐怖主义袭击对中东部分国家造成的伤亡情况

国 家	2012 年恐怖组织发动袭击情况			2013 年恐怖组织发动袭击情况		
	袭击次数	死亡人数	受伤人数	袭击次数	死亡人数	受伤人数
伊拉克	1271	2436	6641	2495	6378	14956
阿富汗	1023	2632	3715	1144	3111	3717
叙利亚	133	657	1787	212	1074	1773
也 门	203	365	427	295	291	583
总计(四国)	2630	6090	12570	4146	10854	21029

资料来源：根据美国国务院发布的 2012 Country Reports on Terrorism 和 2013 Country Reports on Terrorism 提供的数据整理而成。

恐怖主义重新崛起对中东地区安全形势产生了重大影响。一是恐怖主义组织活动的范围从中东边缘地区的阿富汗（包括巴基斯坦）、也门等地逐渐深入中东腹地——叙利亚、伊拉克、埃及（西奈半岛），安全问题随之由中东边缘地带扩散至中东腹地，并形成了恐怖主义势力在该地区“遍地开花”、“多点布局”的局面。二是恐怖主义组织利用中东乱局，谋求建立政权、改变中东版图。无论是在也门成立的“伊斯兰酋长国”，还是 2014 年 6 月 29 日在伊拉克北部建立的“伊斯兰国”，不仅显示了恐怖主义的强劲势头，而且表现出它们早已不满足于简单地发动数起具有震慑效应的爆炸袭击，而是要改变整个中东的面貌。由此宣告了美国十年反恐战争前功尽弃，其反恐之功几乎化为乌有。根据目前仅有的美国官方发布的全球恐怖主义情况报告的统计，2011 ~ 2013 年，全球共发生的恐怖袭击次数分别为 10283 次、6771 次和 9070 次，造成的死亡人数分别为 12522 人、11098 人和 17800 人，受伤人数分别为 25903 人、21652 人和 32500 人，另有绑架等 5554 人、1280 人和 2990 人。^① 自 2013 年以来，恐怖主义活动遍及近 90 个国家和地区，其破坏更为严重，危害更为深远，而中东地区是恐怖主义活动的重灾区。

① 详见美国国务院发布的 2011 Country Reports on Terrorism, 2012 Country Reports on Terrorism 和 2013 Country Reports on Terrorism, <http://www.state.gov>。



传统安全问题与非传统安全问题交织在一起，构成了中东安全问题的复合型特征。安全问题本身在中东地区也正发生着各种各样的变化。

第二，政治安全问题凸显，成为中东变局以来地区安全形势中的难题。

政治安全是指国家主权、国家基本制度和国家意识形态等方面免于威胁。在通常情况下，政治安全也包括政府体系的稳定性和政府职能运行的有序性。政治安全是国家安全的核心，在局势瞬息万变的中东地区，政治安全是国家安全的最根本的象征。在相当长的时间里，中东各国政治安全建立在权威政权统治的基础之上，无论是传统权威政权统治，还是现代权威政权统治，都满足了政治安全乃至国家安全的最基本需求。因此，权威政权作为中东地区最为普遍的现象，其显著特征是政治强人主导国家生活乃至中东地区事务。

然而，“阿拉伯之春”爆发以来，权威政权遭受冲击，强人统治难以为继，由此形成了前所未有的政治安全危机。

一是中东变局突如其来，政治动荡加剧，导致政治安全问题普遍化。长期执政又大权在握的“政治常青树”（如突尼斯总统阿里、埃及总统穆巴拉克、利比亚领袖卡扎菲、也门总统萨利赫等）在“阿拉伯之春”大潮中轰然倒下，曾经在高压政治下以稳定著称的突尼斯、埃及、利比亚、叙利亚等国瞬间成为剧变风暴之中心地带，其直接后果是政治动荡、政权更迭此起彼伏，政治安全问题呈现爆炸态势并波及周边诸国，遂成为中东地区特别是阿拉伯国家普遍面临的问题。即使相对稳定的土耳其，也经历着政治动荡的冲击。例如，2013年夏季塔克西姆广场事件波及土耳其全境，随后，2013年12月17日曝光的执政党——正义与发展党的腐败事件，再度引发全国抗议浪潮，其后续效应持续至今，并随着2014年3月底土耳其地方选举和2014年8月总统大选不断升温，引发了人们对土耳其政局稳定的担忧。

二是中东政治安全主体建设的困难性和政治安全问题的复杂化。政治安全的主体是国家的基本制度、政治体制及主导这种制度的主体意识形态。中东变局后，各国政治安全问题涉及如何构建安全主体以及如何维护基本制度和主体意识形态。事实上，中东变局后，在政治制度设计、政治发展定位和主体意识形态的确立上，各国国内各派别分歧严重，对抗激烈，形成了宗教与世俗之见的长期对垒，同时又交织着族群、教派的利益纠葛。由于无法形成基本的政治

共识，变局中的中东政治安全主体的建立缺乏赖以存在的基础。由此可知，政治安全主体尚难以构建，何谈维护政治安全。在这种背景下，中东政治安全问题遂坠入恶性循环的复杂怪圈中。

三是政治转型伴随着剧烈的政治动荡，导致政治安全问题长期化，政治安全形势空前严峻。伴随着许多强人政权的垮台，中东原有的政治秩序被抛弃，但新的政治形态、政治秩序并没有建立起来，出现了政治权力真空和政治权威缺失的窘迫状态。结果，许多国家陷入政治转型困境：一方面，各种政治力量激烈角逐，加剧了权力争夺和政治冲突的烈度，政权急剧变动；另一方面，民众街头政治或街头暴力事件频发，政治参与诉求膨胀，加剧了政治动荡，致使政治稳定局面难以形成。例如，数十年来以稳定著称的埃及自2011年以来进入政治急剧动荡的时期，以穆巴拉克政权垮台为标志，埃及政治安全问题持续激化，政坛动荡，贯穿其间的是以穆斯林兄弟会为代表的伊斯兰政治力量与以军方、自由派为代表的世俗力量之间的较量。在短短三年时间内，埃及先后经历了最高军事委员会统治时期、穆尔西总统执政时期和塞西执政时期，其间内阁更换频繁、政治动荡持续不断，在一定程度上改变了埃及共和国政治发展的轨迹。据开罗的国际发展中心（International Development Centre）的一份报告，在穆尔西执政的一年里，共爆发了9427场抗议示威活动，其中劳工抗议活动达4609场，几乎占了反政府抗议示威活动的一半。2013年上半年平均每个月达1140场，为穆巴拉克总统下台前月均176场的6倍多。^①而穆尔西总统被废黜以来，即2013年7月3日至2014年1月底，共有3143人死于各种冲突（其中死于抗议示威活动的平民高达2528人，警察和士兵约有60人），伤者高达17000人；280人死于各种形式的恐怖袭击。^②另外，恐怖袭击猖獗，仅2014年2月就发生了180多起恐怖袭击事件，其频次及导致的伤亡数量远远超过20世纪90年代埃及恐怖主义肆虐之

① “Egypt Protests Hit All-time High during Morsi’s First Year: Report”, 25 Jun. 2013, <http://english.ahram.org.eg/NewsContent/1/0/74939/Egypt/0/Egypt-protests-hit-alltime-high-during-Morsis-firs.aspx>.

② Michele Dunne, Scott Williamson, “Egypt’s Unprecedented Instability by the Numbers”, <http://carnegieendowment.org/2014/03/24/egypt-s-unprecedented-instability-by-numbers/h5j3>.



时。埃及从“阿拉伯之春”前相对稳定的国度跌入国内冲突不断、安全问题层出不穷的中东动荡的“风暴眼”。

同样，卡扎菲政权被推翻后，由于新政权缺乏权威性，利比亚迅速陷入地方势力割据状态，国家面临四分五裂的境地，利比亚政治安全问题已严重危及国家存亡。

从现阶段看，政治安全问题犹如一切安全问题的总阀门，政治安全失控必将导致一系列其他安全问题的激化和爆发。中东变局持续三年多以来，各类安全风险急剧上升，其中最重要的原因是政治安全问题难以缓解，它已成为中东安全形势最突出的变化。

第三，中东安全问题所涉领域的广泛性和安全问题多样化空前严峻。

中东安全问题几乎涵盖了中东各个层面，所涉领域之广泛、类型之繁杂、形态之多样是世界其他地区难以相比的。中东变局以来，各领域的安全问题都在不同程度上有所恶化，从而加剧了中东安全形势的严峻程度。

从安全问题所涉诸领域看，政治安全领域中的合法性问题、政府权威衰减问题尤为突出；中东变局后基本政治制度确立和维护、政府的正常运行等受到挑战；意识形态上不同价值观之间激烈冲突，尤其是教俗对立达到了前所未有的程度。经济领域中的能源安全问题、金融安全问题及粮食安全问题日益严重。社会领域中的青年问题趋向尖锐化；走私和毒品问题有增无减；族群矛盾、教派纷争激化，正常社会秩序和社会稳定受到冲击。地区安全领域中的边界争端被激活，水资源争夺日趋尖锐，大规模杀伤性武器以及化学武器扩散问题引发了对整体安全环境的担忧；难民问题因地区战乱频仍其规模急剧攀升；恐怖主义借助中东变局之乱象重新崛起，将打击矛头直接对准中东国家既有的政治秩序。生态领域中的气候问题尤其是席卷中东多国的干旱严重打击了许多国家脆弱的农业生产，中东生态安全受到越来越多的挑战。

与此同时，不同类型安全问题的交互作用加深了安全问题的复杂程度。例如，气候变化以及人力因素造成生态环境安全问题日益严峻，势必带来粮食安全问题，也将加剧水资源争夺。中东数十年来最严重的干旱冬季导致粮食减产，推动全球粮食价格上升。联合国粮农组织专家称，干旱再加上内战，叙利亚2014年的粮食收成将减少1/3。约旦降雨量降到近60年来的最低水平。伊

拉克和巴勒斯坦的粮食收成将大幅下降。黎巴嫩的水源也迅速干涸，逃出叙利亚的数十万人导致其用水量增加。地区干旱会更加严重且持续时间更长，直接威胁着全球粮食价格。^① 水资源争夺一触即发，既可能导致现实的冲突，更可能是未来冲突的根源。可以说，由水而引发的摩擦同领土和政治争端交织在一起，造成地缘地区形势不稳定，包括埃及、苏丹、埃塞俄比亚围绕尼罗河水的竞争（埃及最为关切的是埃塞俄比亚在尼罗河上游建造的“复兴大坝”可能减少尼罗河下游水量），土耳其、叙利亚、伊拉克对底格里斯河、幼发拉底河和奥龙特河水的争夺，伊朗和阿富汗对赫尔曼德河的争夺，以色列、约旦、叙利亚和黎巴嫩对约旦河、耶尔穆塔河、利塔尼河及西岸地下水的争夺，等等。

凡此种种，不同类型、不同性质的中东安全问题要么悬而难解，要么伴随着中东变局的深化而趋于激化，这在本报告的各章节中均有述及。

二 中东安全问题背后的复杂性因素

中东地区安全问题尖锐复杂是有深层原因的，外来干涉、历史积怨、地缘政治利益纠葛、教派冲突、族群纷争等内外因素相互关联、相互作用，导致中东地区安全问题不断恶化，形成了区域性安全危机，甚至引发军事冲突和战争。

首先，长期的外来干涉和争夺导致中东地区动荡不宁、安全问题异常尖锐，安全秩序无法形成。

在影响中东安全问题的诸多因素中，最为突出的就是外部势力的深度介入。众所周知，中东地区是强权政治的重灾区，长期受到大国干预和介入，这是中东地区动荡不安的根本原因。在殖民主义时代，列强肢解奥斯曼帝国，武力瓜分中东，进而对中东地区进行分而治之，埋下了当今中东地区冲突和纷争不断的种子。列强干预和争夺中东，其手段是多样的，既有赤裸裸的军事侵入，又有以各种名义策动的颠覆行动。冷战结束以来，中东地区既见证了大规模

① “Middle East Drought a Threat to Global Food Prices”, March 9, 2014, <http://www.hurriyetaidailynews.com/middle-east-drought-a-threat-to-global-food-prices.aspx?pageID=238&nID=63351&NewsCatID=344>.