

思考與實踐

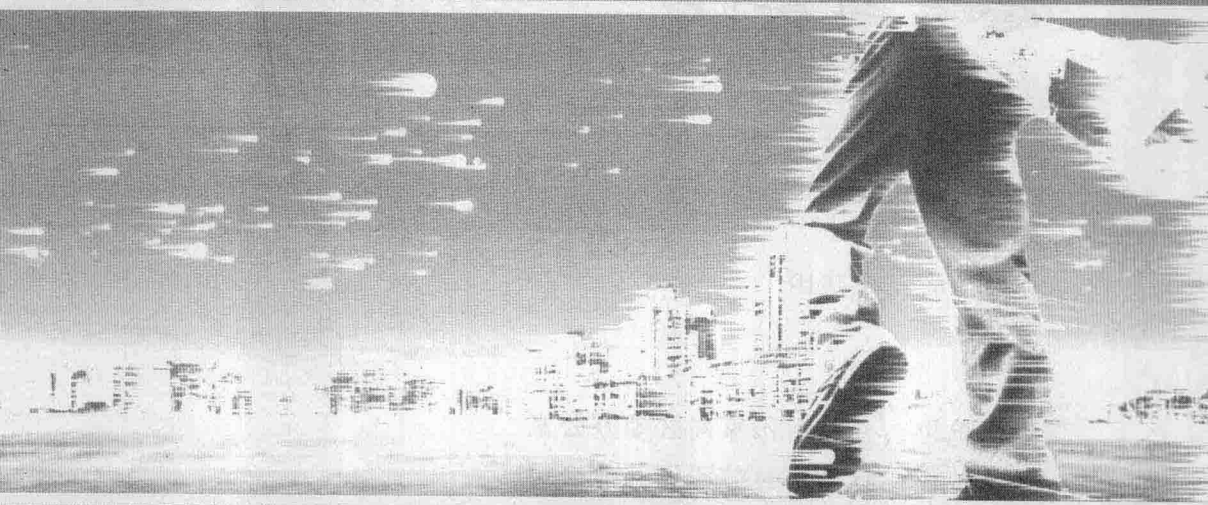
蔡建國



SIKAO YU SHI JIAN

思考與實踐

蔡建國



SIKAO YU SHI JIAN

自序

发展，是当代世界共同关注的热点；

发展，是时代的最强音；

发展，使今日中国呈现勃勃生机。

1978年，党的十一届三中全会后，党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来，邓小平根据我国国情，提出了走有中国特色社会主义道路的理论 and “发展才是硬道理”的著名论断。这是对我国现代化建设规律认识的一次飞跃。

世纪交替之际，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体在实践的基础上，站在时代发展的历史高度，着眼我国改革开放和社会主义现代化建设的全局，提出了“三个代表”重要思想，并突出强调发展是党执政兴国的第一要务，指出建设中国特色社会主义，是经济、政治、文化全面发展的进程，发展是社会主义物质文明、政治文明和精神文明的协调发展，发展包括人的全面发展，进一步丰富了社会主义现代化建设的理论。

在党的十六届三中全会上，以胡锦涛同志为总书记的党中央，又根据新的形势和任务，明确提出了科学发展观。这标志着我们党对社会主义现代化建设规律的认识更加深入。

由“发展是硬道理”到“发展是党执政兴国的第一要务”，再到“全面、协调、可持续发展的科学发展观”，不仅是科学理论的创新过程，而且是一个实践的飞跃过程。

伍家这片充满活力的热土，也迅速地融入到加快发展的潮流中。面对新时期、新发展、新任务、新目标，我们深入分析市情区情，提出了“科教兴区、环境立区、项目强区、开放活区”的发展战略，确立了“一强、二中心、三基地”的奋斗目标，全力打造融资、科技、人才、诚信、信息等生产要素集聚平台，借时、借势、借力发展。根据“十一五”时

期面临的机遇和优势，我们始终把握跨越式发展的主题，全力打造发展载体，大力营造发展氛围，适时提出了“初步建成创业环境优、人居环境好、综合实力强的新型工业强区、商贸物流大区、商住旅游服务新区，基本形成现代新城中心的框架”的发展目标，及时调整完善发展思路，创新发展措施，抓住关键环节，实施重点突破，不断开创发展新局面。

时代在发展，形势在变化。我们因时而动，超前谋划，较早推出“城市东拓”战略，积极推动城市重心东移，并取得了显著成效；按照“待遇市民化、就业非农化、居住社区化、保障社会化、受益多元化”的思路，探索加快推进农村城市化，促进了城乡协调、统筹发展；从实际出发，在全省率先推行“选聘分离”，构建新型城市社区管理体制，夯实和谐社会基础；面对国有企业改革这一艰巨任务，坚持“立足发展抓改革，通过改革促发展”的思路，一企一策，稳步推进，重塑市场主体，构筑区域经济工业支撑，基本完成了国有企业改革改制任务，工业活力日益显现；创造性地贯彻“工业强市，三产兴城”战略，依托大交通，发展大物流，着力构建商贸物流大区；围绕增强区域核心竞争力，坚持“区域一体，联动发展”，充分整合资源，调动各方力量，实现了企地共驻共建、互助共赢、共同发展；围绕提升经济活力，坚持区域经济民营化取向，把招商引资和项目建设作为经济工作的生命线，一以贯之地发展民营经济；针对社会关注的热点、难点问题，我们始终以人为本，把富民安民作为一切工作的出发点和落脚点，心系群众、真情为民，着力构建和谐社会。同时，在立足伍家实际，打造发展载体，推进体制创新，探索发展模式以及适应市区两级政府特点，创新工作方式，构建区街（乡）联动发展工作机制，充分发挥社区无职党员作用等方面，也进行了有益的尝试。

目前，全区形成了百舸争流的发展态势，经济和社会事业正呈现蓬勃向上的发展局面，在我们的干部群众中凝聚着一种负重前行、奋力超越的人气，一种自强不息、艰苦奋斗的志气，一种与时俱进、开拓创新的勇气，可以说我们正在探索一条具有伍家特色的发展之路。

当前，我们正处在一个历史转折的年代，在纷繁复杂的国际国内形势面前，机遇和挑战、进步和落后、发展和僵滞等各种现象同时并存，国际与国内、传统与现代、公平与效率、理论与实践之间的矛盾交织在一起。尽管前进中还将面临着诸多的困难和问题，但只要我们始终坚持

前进中的问题用发展的办法解决，发展中的困难用创新的方式去克服，坚定不移、坚忍不拔、坚持不懈，勇于突破困难，敢于创新思维，用坚定的信心、持久的恒心和足够的耐心，奋发开拓，不断进取，专心致志抓发展，“跨越”定会变成“通途”。时来易失，趁机在速；见机不取，失之千里。只有保持这种警觉，才能真正谋大思路、求大发展。

然而，大而化之地重复发展理论很难肯綮地解决现实复杂问题，机遇又并非谁都能抓住而挑战却是谁也无法回避的。因此，我们在强调勇于实践的同时不能忽略理性思考。作为一名地方领导者，不仅要具有发现问题的眼光和超越前贤的勇气，而且要有弥纶群言的胸襟和综合创新的能力。这就需要面向事实本身作出判断，采取切实的考察维度擘肌分理，在兼采众长的基础上实现开拓创新，需要对发展观念的深刻理解、对发展思路的积极探索、对发展机遇的认识捕捉、对发展重点的正确把握、对发展动力和环境的阐释与培育，更为重要的是要将发展理念、发展思路迅速转化成为发展现实。

本书重点收集了1999年至2006年的部分讲话、言论、文稿，起名《思考与实践》，不是为了标榜和著述，而是运用理论指导实践，最大的祈愿是对伍家的发展进行深刻的总结，留下探索的成果，逢其时、当其用。同时，书中收录了1990年至1999年期间在各级报刊上发表的部分调研文稿或获奖文章，它从一个侧面反映改革开放的时代印记，又是一个个体理性认识不断升华的思考脉络。

善于用理性思维去总结，把经验提升为理性认识，不断地从实践到认识，我们的认识才能“螺旋式上升”。而如果能将目光不断地投入到伍家发展的实践去思考，就能够开启推进伍家发展的新的智慧之门。这是编辑此书的唯一期望。

李连成

2006年3月

目 录

1、把握新形势 谋求新发展·····	(1)
2、突出重点 推动全区经济持续快速健康发展·····	(6)
3、优化环境 加强引导 推进个体私营经济快速健康发展·····	(16)
4、围绕中心 突出重点 确保全区各项工作再创新成绩·····	(19)
5、分析形势 强化措施 全面完成全年经济工作任务·····	(34)
6、扬新优势 谋新发展·····	(39)
7、明确目标 突出重点 实现项目年活动的重大突破·····	(43)
8、转变作风 务实求新 切实维护好人民群众的根本利益·····	(46)
9、适应新形势 探索新机制 努力开创社区改革和建设新局面·····	(50)
10、以改革创新的精神加快社区建设步伐·····	(61)
11、再鼓干劲 再添措施 确保全面超额完成任务·····	(65)
12、抢抓机遇 克难奋进 努力实现“十五”计划的良好开局·····	(69)
13、改革管理体制 实施素质教育 推动我区基础教育持续健康发展·····	(87)
14、建设“诚信伍家” 优化发展环境·····	(97)
15、体制创新推动科技进步 科技进步促进经济发展·····	(101)
16、转变观念 大力发展民营经济·····	(106)
17、把民营经济作为经济支柱来培植·····	(111)
18、“文化四带”带出一个繁荣的伍家岗·····	(115)
19、转变作风重在落实·····	(117)
20、正确处理四个关系 认真贯彻执行《条例》·····	(122)
21、抢抓机遇 强化措施 实现全区国民经济又快又好地发展·····	(125)

22、振奋精神 开拓创新 努力实现全年各项目标任务·····	(137)
23、加快区域经济民营化步伐 奋力掀起新一轮经济大发展的热潮·····	(151)
24、集中力量解决好关系全区经济发展全局的几个重大问题·····	(167)
25、推进政治、文化与经济协调发展·····	(173)
26、紧紧抓住第一要务 努力创建经济强区·····	(181)
27、树立发展格局一统观 推进区域经济一体化·····	(185)
28、与时俱进 争做“学习型”领导干部·····	(189)
29、实施五项工作措施 服务辖区企业改革·····	(192)
30、牢记“两个务必” 不辱神圣使命·····	(196)
31、推进区域经济一体发展 实现企地共兴共荣双赢·····	(201)
32、积极探索市场化再就业机制·····	(205)
33、努力探索非典防治的长效机制·····	(210)
34、抓好“四个落实” 推进民兵工作改革·····	(215)
35、打造三峡工业新区 加快新型工业化步伐·····	(218)
36、抓住重点 务实创新 加快区域经济发展·····	(220)
37、解放思想 与时俱进 努力开创各项工作的新局面·····	(235)
38、把握第一要务 实现全区经济社会发展新跨越·····	(238)
39、加强全面协作 实现共同发展·····	(254)
40、牢牢把握第一要务 努力探索经济发展中的几个重大问题·····	(263)
41、以“三个代表”重要思想为指导 全面加强和推进党的建设·····	(269)
42、全面建设小康社会 努力实现伍家岗区跨越式发展·····	(274)
43、以改革的精神和务实的作风 大力推进全区非公党建工作·····	(289)
44、牢牢把握第一要务 奋力实现“三区”目标·····	(299)
45、实施区域联动 发展城区经济·····	(302)
46、宁波市海曙区创新发展与启示·····	(309)

47、千方百计加快发展 努力实现“三区”目标·····	(317)
48、推进以“选聘分离”为核心的社区管理体制改·····	(322)
49、提高驾驭社会主义市场经济能力 坚持走改革创新科学发展之路·····	(330)
50、实行“选聘分离” 构建新型城市社区管理体制·····	(337)
51、培育民营主体 发展城区经济·····	(344)
52、依靠制度创新 切实解决失地农民问题·····	(349)
53、突出重点 着力解决事关全局的重大问题·····	(355)
54、再接再厉 乘势而上 推动全区经济社会更快更好地发展·····	(358)
55、不断加强执政能力建设 努力推进经济社会快速发展·····	(363)
56、夯实执政基础 为提高党的执政能力提供坚实保障·····	(371)
57、推动新体制高效运转 不断深化社区管理体制改·····	(375)
58、集聚区域优势 加快建设“三区”·····	(382)
59、县级党员领导干部保持先进性必须提高五个能力·····	(386)
60、提高群众满意率 永葆党员先进性·····	(390)
61、聚集区域优势 实现五大突破·····	(394)
62、发展临港临站产业 培育城区核心经济·····	(400)
63、围绕“三区”目标 做大做强房地产业·····	(405)
64、把握关键 创新举措 努力开拓党建工作新局面·····	(409)
65、以满足群众需求为出发点构建和谐社会·····	(417)
66、搭建服务平台 发挥无职党员作用·····	(421)
67、强化六种意识 促进经济发展·····	(425)
68、激活党员主体的先进性·····	(427)
69、落实科学发展观 办人民满意教育·····	(429)
70、以科学发展观为指导 谋求加快发展的新突破·····	(432)
71、强化措施 促进民营经济快速健康发展·····	(435)

把握新形势 谋求新发展

进入 21 世纪,地处宜昌市主城区的伍家岗区将进入全面建设小康社会并加快推进现代化的新的发展阶段。我们务必要按照江总书记提出的“进入新世纪,面临新阶段,发展要有新思路”的要求,努力站在时代进步潮流的前列,牢牢把握经济和社会发展的总趋势,不断解放思想,不断开拓创新。

一、把握新机遇

当今国际国内经济形势、经济格局正在发生深刻的变化,也给我们带来了新的发展机遇。

一是国际国内经济形势所带来的重大历史机遇。经济全球化使国与国之间的经济更加全面、彻底地融为一体;西部大开发和加入 WTO,标志着我国改革开放和社会主义现代化建设进入了一个崭新的历史时期。

二是宜昌市“三大目标、四大战略”所带来的发展机遇。宜昌市处于我国中西经济区结合部,在全国经济格局中占居显著位置。为了在全国、全省范围内的区域经济发展战略中发挥更大的作用,宜昌市第二次党代会提出了“三大目标、四大战略”,即经过五年的努力,把宜昌初步建成世界最大的水电基地,基本建成全国一流的旅游名城,成为长江沿线重要的经济强市,大力实施三峡开发战略、区域一体化战略、科教兴市战略、可持续发展战略。伍家岗区在宜昌市中心城区经济社会发展中拥有独特优势,在实施“三大目标、四大战略”中也必将有大的作为。其一,具有城郊结合,功能互补的区位优势。伍家岗区不仅在城区拓展中具有相对广阔的发展空间,而且海关、商检、外汇管理、金融、证券等机构齐全。其二,具有量大、质优的要素存量优势。伍家岗区集中了全市城区 70% 的工业存量,中央、省、市属企事业单位有 470 多家,土地、厂房、生产设备、技术与人才是其它城区所不能比拟的。其三,具有水陆空立体便捷的交通优势,长江黄金水道、码头、铁路、高速公路、国道公路、飞机场一应俱全。其四,具有优惠的政策优势。我区

作为葛洲坝工程建设移民和三峡工程首批外迁移民安置区，享有国家对口支援政策和移民政策，特别是市政府已明确三峡移民民营科技园属于移民集中安置区，所有进园企业均享受移民安置企业的优惠政策。

三是一批重点项目建设的机遇。当前和近几年，中央和地方在基础设施建设方面，在我区安排了一批重大项目。长江公路大桥和夷陵长江大桥的相继建成通车使四个城区连为一体；沿江大道延伸工程，上海至重庆沿江铁路宜昌接线工程也即将实施，宜昌火车站东迁成为必然，将在花艳形成一个客运中心站和大的货运编组站；川气东送管网覆盖全区，沪蓉高速公路将穿境而过，集中在我区的长江黄金水道宜昌段主要港口将进一步改造。这些重大基础设施项目的建设，将极大地改变我区的城市形象，牵引宜昌市中心城区东扩和城市重心东移，使伍家岗区人流、物流更为畅通，交通枢纽地位更加突出。毋庸置疑，未来的发展中，伍家岗区将日益成为城市开发建设的热点，各类经济要素的富集区，全市经济新的辐射源，全区经济的吸引力将进一步增强。

二、研究新情况

在新的形势和新的机遇面前，我区经济社会发展也出现了一些新情况、新趋势，必须认真研究，科学分析，才能制订和采取正确的发展措施。

1、城郊农村经济社会发展出现新趋势。

随着城郊农村城市化进程加快，农村社会经济发展正在发生变化。一是在产业上，劳动力逐步从农业向非农产业转移，需着力解决农村经济新的发展方向以及国家在征占农村集体土地使农民丧失赖以生存的土地使用权以后谋求新的就业空间和生存空间的问题；二是在基础设施上，简陋的乡村生活设施已经逐渐被城市生活条件取代，需着力解决城郊农村电网、水网、路网及其它生活娱乐设施改造问题；三是在居住地区或身份上，城郊农村人口或直接向城市转移，或就地变成市民，需着力解决城郊农民在生活习惯、价值观念、心态、文明程度、环保意识等方面向市民角色转换的问题；四是在管理体制上，传统意义上的乡村将向现代乡村或者城市空间转变，需着力解决由乡村管理向城市管理转化的问题。

2、我区工业经济发展出现新变化。

在未来的发展中，伍家岗区将继续发挥宜昌市工业基地的地位和作用，同时也出现一些新的变化。主要表现为：一是在空间布局上新兴工业项目将大部分落户城郊，部分老工业项目的改扩建也将主要向城郊拓展，同时随着

老工业企业实行“退二进三”，主城区的工业将逐步向城郊整体转移，让渡于商贸、金融、房地产、信息等三产业的发展。二是在产业结构和产品结构上，传统的产业和产品将被高新技术产业、环保产业、日用化工业、饮料食品业、新型建材业所取代。三是在所有制结构上，随着经济结构的战略性调整，单一的国有集体所有制将逐步向混合所有制方向转变，国内新型所有制结构的大公司、大集团将相继落户伍家。

3、第三产业的发展产生新需求。

大工业的发展，大项目的实施，将对需求产生巨大的拉动效应，刺激第三产业的加速发展。一是房地产业日趋兴旺。工业发展和大项目的落户，城郊农村的城市化必将带来常住人口的增加，旧城改造也使部分老城区居民向城郊疏散，居民对住房需求的总量将日益增加，由此推动房地产业的日渐兴旺。二是交通运输业加速发展。随着江海联通、东西直达、水陆联运、集疏协调的运输格局的形成和立体交通网络的进一步完善，交通运输业将加速发展。三是旅店、餐饮业潜力巨大。流动人口的增加，交通枢纽的形成，特别是宜昌市加快向世界级城市和世界旅游名城迈进，给旅游业带来了良好的发展前景，蕴藏着巨大的发展潜力。四是商贸业日益繁荣。项目的兴建、人口的密集、流动人口的增加、市场集群的发展，将推动商贸业的繁荣与发展。此外，金融证券业、邮电通信业、信息咨询业也将得到相应的发展。

4、城市建设面临着新课题。

“十五”时期是宜昌市建设现代化大城市的关键时期，面临着一些新的课题。一是城市总体规划不适应城市发展的需要，急需修编。二是我区城市基础设施建设步伐加快，但某些局部的功能尚不完善。供电、供水、排水、道路交通等配套能力不够，特别是城市大工业东迁和大项目落户的载体如三峡移民民营科技园、花艳工业园、桔城私营园等问题尤为突出。教育、医疗、金融、证券等服务网点的分布尚不合理，全区还没有形成区域性的相对完整，相互协调的功能分区，与中心城区的地位很不协调。三是城郊农村城市化、城乡一体化的步伐加快，但城郊基础设施、环卫管理还没有纳入统一的城市建设和管理体系。

三、谋求新发展

面对上述新问题，我们要站在新的高度，调整新的思路，采取新的对策，主动迎接发展的新趋势，抢占发展的制高点。

1、城郊农村经济要适应城市发展，实行经济结构的战略性调整。

要结合城郊农业和农村经济新的趋势和特点，从加快城市化进程，增加农民收入出发，推进农村经济结构由适应性调整向战略性调整转移，由一产业向二、三产业转移，由传统农业向现代都市农业转移。一是对于种养殖大村，要充分利用地处城市边缘优势，按照“调优、调特、调新”的思路，以养殖业为突破口，大力发展种草养畜，形成一批家禽、家畜养殖大户；以优质果基地建设为重点，不断提升果品品质，争创农业品牌，促进农产品的出口；以城区农副产品市场需求为导向，引导农民发展订单农业。二是对于农业资源减少的部分近郊村，要根据城市发展规划，合理布局，逐步退一进二、退一进三。要依托城郊优势，大力发展都市休闲旅游农业；充分利用土地资源，承接城区工业搬迁改造，引进二、三产业项目，发展村办企业；要积极鼓励村民投资参与经济园区的开发建设，进城务工经商，投资兴业，以加快非农产业的发展，加快富余劳动力的转移，加快城乡一体化进程。要围绕“三大工程”的兴建，积极争取政策，储备一批土地，规划一批仓储基地，以利将来的进一步调整和发展。三是对于已经城市化的村，要逐步融入城区经济体系。开发三产业，发展社区服务业，实现经济发展的战略性转移。

2、城区工业经济要调整发展思路，转变发展方式。

一是在发展方式上，由过去主要通过自己办企业向通过招商引资、引进外来投资、引进外来大公司、大企业、大品牌在我区落户转变。二是在发展规模上，由过去主要抓小规模企业为主向大中小企业一齐抓，重点抓好大企业、大品牌、大集团转变。三是在产业产品结构上，由发展传统产业为主向发展高新技术产业、新兴产业和市场前景广的产业为主转变。三是在所有制结构上，由单一国有集体所有制企业向通过改革改制、大力招商引资，构建多元投资主体，加速推进国有集体企业民营化方向转变。四是在发展载体上见缝插针、遍地插花式的发展向以经济园区为载体，推动主城区工业企业向城郊整体转移转变。

3、第三产业的发展要拓展发展领域，提高整体素质。

要按照调整结构、拓展领域、培植龙头、提高素质的思路，引导第三产业提升档次，优化结构，走质量效益型的发展道路。一是要拓展领域。在继续大力发展商业、餐饮业等各类产业和服务业的同时，突出抓好旅游、房地产、金融、通讯、信息、文化体育、教育、社区服务等产业，不断拓宽服务领域，扩大产业规模，提高经营档次，培育消费热点，拉动经济增长。二是要培育龙头。继续扶持现有的餐饮旅店业龙头，上档升级；培育金山银海、

金桥果菜、万寿桥水产、恒昌建材、鑫鼎汽配、粮油批发、汽车交易等特色市场和贸易业龙头市场，发挥各类市场辐射川东鄂西的重要作用，形成买全国货、卖全国货的市场格局；开发临江坪至龙盘湖山水景观和都市农业景观、五一广场都市园林景观和大城市标志性建筑景观等旅游业龙头。三是要提高效益。第三产业的发展要由单一的传统领域向科技型、外向型领域转变，由低水平重复建设向提高档次，形成特色的方式转变，由粗放经营、粗放管理向科学管理转变。

4、城市建设和管理要加强基础设施建设，完善城市功能。

要积极向市政府争取十五期间城市重点项目建设向伍家岗区倾斜，对伍家岗区的分区规划进行科学合理的修编和完善，拓宽城市骨架，增强城市功能的协调性和完整性。按照“一一五”的思路和设进行规划、布局。即“一个中心”：以五一广场为中心，对周围建筑群规划进行修编和建设，建设四星级宾馆、大型超市、设置金融、证券经营网点和省级重点高中、创建名牌中小学校，使伍家岗地段成为一个功能齐全、人口密集、商贸发达的城市副中心；“一条主线”：即对沿江大道九码头至临江溪段沿线道路、临街建设、市政服务设施进行科学规划和建设，使滨江公园贯通沿江大道全线，成为宜昌市的“外滩”；“五个功能区”：改造升级胜利四路至胜利一路商贸商住区、建设共联临江坪港埠区、花艳商贸仓储区、宜当路由民科园、桔城私营园和花艳工业园区组织的工业区及港务局、王家河、伍家岗三个国家级住宅小区。从而有效吸引城市常住人口自然东移，逐步平衡城市人口分布。

突出重点 推动全区经济持续快速健康发展

2000年，是世纪交替之年，是“九五”和“十五”计划的承启之年，抓好2000年经济工作事关我区九五计划和跨世纪目标的实现，事关我区以什么样的面貌进入二十一世纪。根据中央和省市经济工作会议精神和对当前形势分析，区委、区政府决定今年全区经济工作的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，以党的十五大、十五届三中、四中全会精神为指导，全面贯彻落实中央、省、市经济工作会议和市第二次党代会精神，坚持经济发展速度，综合经济效益和投入增幅高于全市和城区平均水平的要求不动摇，坚持以经济效益为中心，速度、效益和后劲相统一的原则不动摇，坚持“科教兴区”、“三产富区”、“项目强区”、“开放活区”战略和“大市场带动，大引进突破，大项目振兴”工作思路不动摇，确保全区经济持续、快速、健康发展和社会全面进步。

2000年经济工作主要预期目标是：国内生产总值增长11%，财政收入增长12%左右，固定资产投资增长16%，农民人均纯收入净增200元。总体工作思路是：围绕一个目标，即扩大经济规模，提高经济运行质量；主攻三大重点，即招商引资项目强区，以个体私营经济为主的民营经济，区域经济一体化；突出抓好八件大事，确保实现新的突破。

一、进一步加大招商引资和重点项目建设的力度，大力培植新的经济增长点，在组织开展“项目年”活动上实现新突破。

四届区委从区情实际出发，提出了“项目强区”战略；市委、市政府把开展“项目年”活动，作为全市今年经济工作第一件大事。市委、市政府这一决定，完全符合我区实际。最能代表一个地方发展水平，最能体现一个地方发展潜力和活力，最能看得见、摸得着的增长点就是要有新项目开工与投产，就是要有新的经济增长点。因此，要实现今年经济工作预期发展目标，必须首先抓好招商引资和重点项目建设的的工作。今年全区招商引资工作的总

注：节选自2000年1月13日在伍家岗区经济工作会议上的讲话

体要求是，在巩固提高全员招商成果的基础上，组织精兵强将，在引建大公司、大集团、大品牌和高新技术产业上实行重点突破。今年全区招商引资目标是：引进 2—3 个驰名品牌，建成投资规模过 500 万元的项目达到 20 个，过 3000 万元项目达到 5 个，过 5000 万元的项目争二保一；实际利用外资突破 200 万美元，引进利用外来资金突破 2 亿元人民币。要完成这一目标，必须在三个方面狠下功夫：

一是要组建招商专班，在面向港、澳、台同胞和国外跨国公司，面向沿海发达地区，面向国内最著名的大公司、大品牌和高新技术产业，引名牌、招大商方面狠下功夫。区里要调整充实招商引资领导小组，坚持党政主要领导亲自抓，进一步充实加强区招商办力量。区委、区政府决定，成立招商办、计经局、贸易局、三峡民营科技园和花艳工业园区五大招商专班；乡（村）、街道（居委会）也要成立相应机构和专班。对招商专班要单独制定考核目标，年终奖惩兑现，要重奖有功之臣。原则上要求，区里每年要保证引进 1 个过 5000 万元的大项目；乡村每年要保证引进 1 个过 3000 万元的大项目，街（居）每年要保证引进 1 个过 100 万元的项目。对引进大项目两年没完成招商目标的单位主要负责人要亮黄牌。

二是要继续完善全员招商责任制，在着力提高招商水平上下功夫。在总结完善全员招商经验基础上，要进一步加大全员招商工作力度，推进全员招商工作规范化，制度化，科学化。进一步强化招商办综合协调服务职能，加强对区直各部门招商工作的指导、协调和配套服务。进一步强化招商引资基础工作，建立招商服务网络，健全招商信息和项目库。进一步改进招商方式，继续依托政府相关部门联系招商，大力开展利用亲情、友情等关系招商，积极参与会议、组团外出招商，联络现有客户实行以商招商，积极运用各类传媒和电子网络信息网上招商，进一步研究完善鼓励乡（村）街（居）招商引资政策和办法，调动乡村、街居招商引资的积极性。

三是要强化项目领导责任制，在重点项目管理上下功夫。要充分利用国家对口支援三峡机遇，积极主动寻求北京、深圳、广州、青岛、海口、上海、江苏、浙江等省市对口支援，主攻“飞鹤钢球”、“伊利奶粉”、“浪奇”等知名品牌，力争年内有 2—3 个知名品牌落户我区；同时要积极主动与内蒙伊利集团，广州云鹿锅炉厂、西门子电器、湖北康联公司和飞鹤钢球公司加强联系，争取尽快履约，力争年内正式投入营运。对重点项目要坚持实行“一个项目、一名领导、一个目标、一个专班”的“四个一”的管理办法。要建立

招商工作台帐和报表制度，坚持定期检查督办制度，每个季度要对重点项目落实情况进行一次检查通报，好的表扬，差的通报批评。进一步完善县级领导联系重点项目的考核奖惩办法，严格标准，年终奖惩结硬帐。同时要加强招商引资的宣传工作，大力推介我区投资环境，营造招商工作氛围。应当指出的是，招商引资开展“项目年”活动，是一个内容涵盖面很宽的工作。从项目的争取方面上既包括向社会争取的项目，也包括向各政府主管部门争取的项目；从产业划分上，既包括工业也包括农业、第三产业和基础设施项目，是一个全口径全方位的工作要求。关于招商引资工作，区委、区政府将专门召开会议，对 99 年招商引资有功之臣给予重奖，对 2000 年招商引资工作进行具体部署。

二、大力发展以个体私营为主的民营经济，进一步拓宽领域，壮大规模，在转变增长方式上实现新突破。

2000 年全区个体私营经济发展目标是：个体私营销售收入 23 亿元，私营企业达到 500 家。工作要求是：营造发展氛围，主攻市场载体，扶持发展大户，着力推动个体私营经济实现四大转变：即由单一商贸流通领域向生产加工、农业产业化、基础设施、科技型、外向型领域发展转变；由单一的个人所有制向混合所有制方向转变；由低水平重复建设向特色经济方向转变；由家庭作坊式管理向现代科学管理转变，促进个体私营经济增长方式的根本转变。

第一，着力营造个体私营经济大发展的氛围。要进一步掀起个体私营经济发展的热潮。计划年初专门召开一次个体私营经济表彰大会，重奖有功之臣，总结推广一批典型；要继续坚持和完善各项鼓励发展的优惠政策，对已出台的各项政策认真进行一次清理，修改完善相关政策，狠抓各项政策的督办落实。要创造条件，积极引导个体私营经济健康发展。认真总结推广“一家收费，各家分流”的成功经验。今后原则上凡新办市场一律采取“一家收费，各家分流”的动作管理模式；对辖区 8 个专业市场全部实行“一家收费，各家分流”的管理模式；严格执行“收费卡”、“保护牌”制度，定期组织专班进行检查，防止乱收费现象反弹；积极筹备组建市场综合管理办公室和外来投资权益保护中心，为个体私营业主提供全方位服务。

第二，着力抓好市场载体建设。2000 年在市场建设上，要把着力点放在培育大市场，盘活老市场，兴建专业市场，启动新市场。在大市场建设上，重点培育金桥果菜批发市场，力争发展成为过 10 亿元的大市场，着力培育金

山、银海两大市场，力争成为过 5 亿元的市场；在盘活老市场上，重点要下大力盘活鑫鼎汽配和江海小商品市场，力争门面出租率超过 85%。在兴建专业市场上，重点抓好万寿桥建材市场和伍家岗零担蔬菜批发市场。在启动新建市场上，重点抓好杨岔路水产品批发市场和伍家岗小洋坝市场。

第三，着力发展私营企业。今年私营企业要净增 100 家，其中，利税过 100 万元的大户要突破 10 家。要依靠政策扶持大户。按照“扶工、扶科、扶特、扶优”的政策，在财政科技投入、税收返还、征地建房等方面给予重点倾斜。要引进大户，突出抓好知名企业和品牌的招商引进。在巩固壮大现有民营科技企业的基础上，再引进发展 2—3 家利税过百万元的民营科技企业；着力发展壮大龙头餐饮企业，在巩固壮大现有 6 家知名酒店基础上，力争 2000 年再引进发展 2 家知名酒店，进一步构筑“吃在伍家”的餐饮特色。着力发展壮大超市连锁店，在巩固现有 10 家超市连锁店基础上，再引进发展 2—3 家经营规模过百万元的超市连锁店。要注重服务培植大户，坚持实行县级领导联系大户和部门跟踪服务的制度。对产值营业额 500 万元以上，年纳税 30 万元以上的大户，实际县级领导定点联系，单项目标考核，奖惩挂钩，力争产值营业额 500 万元以上，年纳税 30 万元以上的大户突破 20 家。

第四，大力发展房地产业。要把房地产开发作为拉动全区经济发展的支柱产业来抓，通过发展房地产业，带动建筑安装、新型材料等相关产业的发展，尽快形成一批新的产业链条。要抓住国家深化城镇住房制度改革和实行住房分配货币化的机遇，积极争取安居工程建设计划，扩大住房建设民间投资比例，扩大住房信贷规模，加大已建成商品房销售力度，盘活商品房存量。力争 2000 年建安产值完成 1500 万元，开发商品房 16000 平方米。

第五，大力发展社区服务业。2000 年社区服务业要实现两大转变，即由主要以福利、公益性的传统服务向便民利民的现代型服务转变，由主要靠政府投资向以社会筹资为主，政府资助为辅的多层次、多途径、多种经济成份并存的投资运作机制转变。要大力发展社区体育、文化娱乐服务，社区医疗卫生服务，社区家政服务、拓展服务领域，引导社区消费逐步形成小社区、大服务，小企业、大产业的社区服务产业化格局。要逐步建立区、街、居社区服务网络和体系，制定工作规划和实施方案，建立以社区建设为重点，专项社会服务与专业社会服务相衔接，服务质量和管理水平较高、服务效益较好的社区服务业。要强化社区服务管理，坚持以街道为依托，以居委会或住宅小区为基本单位，把社区服务、社区卫生、社区管理、社区治安纳入系统