

CONG
PINKUN
MAIXIANG
XIAOKANG

从贫困迈向小康

——武陵山民族地区农村全面小康社会建设研究



吕学芳 肖映胜 等著

人民出版社

CONG
PINKUN
MAIXIANG
XIAOKANG

从贫困迈向小康

——武陵山民族地区农村全面小康社会建设研究

吕学芳 肖映胜 等著

 人民出版社

责任编辑:方国根

图书在版编目(CIP)数据

从贫困迈向小康:武陵山民族地区农村全面小康社会建设研究/吕学芳,
肖映胜等著. —北京:人民出版社,2014.9

ISBN 978-7-01-012983-9

I. ①从… II. ①吕…②肖… III. ①民族地区-农村小康建设-研究-
西南地区 IV. ①F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 311008 号

从贫困迈向小康

CONG PINKUN MAIXIANG XIAOKANG

——武陵山民族地区农村全面小康社会建设研究

吕学芳 肖映胜 等著

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2014 年 9 月第 1 版 2014 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:29.25

字数:475 千字 印数:0,001-1,500 册

ISBN 978-7-01-012983-9 定价:67.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

第一章 武陵山民族地区农村全面小康社会建设概述	1
第一节 武陵山民族地区农村全面小康社会建设的区域背景	2
一、老少边山穷为一体的武陵山区	4
二、人杰地灵民风淳朴的武陵山区	10
三、资源丰富风景秀丽的武陵山区	11
第二节 武陵山民族地区农村全面小康社会建设的现实基础	18
一、武陵山民族地区经济社会发展成就	18
二、武陵山民族地区农村全面小康社会的实现程度	29
三、武陵山民族地区农村全面小康社会建设面临的困境	35
四、武陵山民族地区农村全面建设小康社会的优势	44
第三节 武陵山民族地区农村全面建设小康社会的基本思路	48
一、武陵山民族地区农村全面建设小康社会的基本原则	48
二、武陵山民族地区农村的反贫困战略	53
三、武陵山民族地区农村全面建设小康社会的发展战略	58
第二章 武陵山民族地区农村的经济发展与全面小康的实现	83
第一节 武陵山民族地区农村经济发展条件及其特征	83
一、武陵山民族地区农村经济资源分析	83
二、武陵山民族地区农村经济特征分析	93
第二节 武陵山民族地区农村经济发展 SWOT 分析	101
一、武陵山民族地区农村经济发展的优势	101
二、武陵山民族地区农村经济发展的劣势	104
三、武陵山民族地区农村经济发展的机遇	109

2 从贫困迈向小康——武陵山民族地区农村全面小康社会建设研究

四、武陵山民族地区农村经济发展的挑战	113
第三节 武陵山民族地区农村经济发展战略	115
一、特色农业战略	115
二、生态农业战略	120
三、循环农业战略	126
第三章 武陵山民族地区农村的政治文明与全面小康的实现	131
第一节 武陵山民族地区农村政治文明建设现状分析	132
一、武陵山民族地区农村政治文明建设的主要成就	132
二、武陵山民族地区农村政治文明建设存在的主要问题	145
第二节 武陵山民族地区农村政治文明建设相关因素分析	153
一、武陵山民族地区农村主要政治力量构成分析	153
二、武陵山民族地区农村居民政治心理—行为模式分析	154
三、宗族势力对农村政治发展的不利影响分析	157
第三节 武陵山民族地区农村政治文明建设的基本途径	159
一、遵循农村政治文明建设规律,推进武陵山民族地区农村 政治文明建设	160
二、乡镇党委政府正确定位,充分发挥乡镇在农村民主政治 建设中的主导作用	163
三、加强村党支部建设,切实提升农村党支部的影响力和 领导力	166
四、发展基层民主,保障广大农民群众享有更多更切实的 民主权利	170
五、正确看待农村宗族问题,有效遏制宗族势力对农村政治 发展的不良影响	173
第四章 武陵山民族地区农村的文化建设与全面小康的实现	178
第一节 武陵山民族地区农村文化的基本特征	179
一、农村文化的构成特征	179
二、乡村文化的性质特征	182
三、武陵山民族地区农村文化的独有特征	184

第二节 武陵山民族地区农村文化建设的现状分析	186
一、武陵山民族地区农村文化建设的主要成就	187
二、武陵山民族地区农村文化建设面临的主要问题	191
三、武陵山民族地区农村文化发展滞后的主要原因	197
第三节 武陵山民族地区农村文化建设的主要途径	199
一、构建武陵山民族地区农村先进文化传播体系	199
二、构建武陵山民族地区农村先进文化服务体系	203
三、构建武陵山民族地区农村先进文化创新体系	207
四、构建武陵山民族地区农村文化产业经营发展体系	210
第五章 武陵山民族地区农村教育发展与全面小康的实现	215
第一节 武陵山民族地区农村教育事业发展现状分析	216
一、武陵山民族地区农村教育事业发展的主要成就	216
二、武陵山民族地区农村教育事业发展的主要问题	220
第二节 制约武陵山民族地区农村教育发展的主要因素	234
一、教育的社会环境严重制约着武陵山民族地区农村教育 事业的发展	234
二、落后的经济水平严重制约着武陵山民族地区农村教育 事业的发展	237
三、教育的内部矛盾严重制约着武陵山民族地区农村教育 事业的发展	241
第三节 加快武陵山民族地区农村教育发展的主要途径	243
一、不断推进武陵山民族地区农村教育的创新	243
二、切实搭建好武陵山民族地区农村的教育平台	246
三、加大对武陵山民族地区农村教育的政策和财政 支持力度	259
第六章 武陵山民族地区农村的科技发展与全面小康的实现	267
第一节 农业科技创新与农村全面小康社会建设	269
一、“三农”问题的解决与科技兴农	269
二、农业科技创新体系的构建与全面小康社会的实现	273

第二节 武陵山民族地区农业科技发展现状分析	276
一、武陵山民族地区农村科技发展的主要成就	276
二、武陵山民族地区农业科技发展的主要问题	289
三、武陵山民族地区农村科技落后的主要原因	295
第三节 武陵山民族地区农业科技发展的路径选择	298
一、转变科技发展理念,加速提升农业科技发展水平	299
二、调整科技发展战略,找准农业科技发展的战略重点	300
三、创新科技发展机制,切实提高农业科技创新能力	304
四、完善科技政策体系,加大区域科技政策支持力度	307
第七章 武陵山民族地区农村的人口发展与全面小康的实现	310
第一节 武陵山民族地区农村人口状况分析	311
一、少数民族人口比重大,农业人口多	311
二、人口基数大,增长速度过快	312
三、人口素质偏低,素质结构欠佳	313
四、人口外流严重,农村精英缺失	314
第二节 武陵山民族地区农村的人口问题及其成因	316
一、武陵山民族地区农村人口的主要问题	317
二、武陵山民族地区农村人口问题形成的主要原因	332
第三节 解决武陵山民族地区农村人口问题的基本对策	336
一、树立适应武陵山民族地区农村全面小康建设的人口观	337
二、努力提升武陵山民族地区农村人口的综合素质	338
三、着力解决影响武陵山民族地区农村全面小康社会 建设的人口问题	341
第八章 武陵山民族地区农村的生态文明与全面小康的实现	349
第一节 生态文明建设是全面小康社会建设的重要内容	350
一、环境保护与可持续发展理论	350
二、生态文明建设与全面小康社会建设的辩证关系	354
第二节 武陵山民族地区生态环境现状分析	357
一、武陵山民族地区生态环境优势分析	357

二、武陵山民族地区农村生态环境问题分析	365
第三节 武陵山民族地区农村生态发展战略	375
一、武陵山民族地区农村生态兴农战略	375
二、武陵山民族地区农村生态主体生成战略	398
第九章 武陵山民族地区农村社会和谐与全面小康的实现	408
第一节 武陵山民族地区农村社会状态发展现状分析	410
一、关于社会状态的理论阐释	410
二、武陵山民族地区农村和谐社会建设的主要优势	411
三、武陵山民族地区农村和谐社会建设的主要障碍	417
第二节 武陵山民族地区农村社会和谐的指标体系研究	419
一、和谐社会评价指标体系概述	419
二、武陵山民族地区农村社会和谐评价指标选取原则	422
三、武陵山民族地区农村社会和谐评价指标体系设计	424
四、武陵山民族地区农村社会和谐评价指标测评体系	432
第三节 武陵山民族地区农村和谐社会建设的基本对策	437
一、武陵山民族地区农村和谐社会建设的基本原则	437
二、武陵山民族地区农村和谐社会建设的主要措施	440
主要参考文献	450
后 记	456

第一章 武陵山民族地区农村全面小康社会建设概述

胡锦涛同志指出：“没有农业现代化就没有国家现代化，没有农村繁荣稳定就没有全国繁荣稳定，没有农民全面小康就没有全国人民的全面小康”，“实现全面建设小康社会的宏伟目标，最艰巨最繁重的任务在农村，最广泛最深厚的基础也在农村。”^①江泽民同志强调：“少数民族和民族地区的经济社会发展，直接关系到我国整个现代化建设目标的顺利实现。民族地区的现代化同全国其他地区的现代化，少数民族的振兴同整个中华民族的振兴，是密不可分、互相促进的。推动各民族的经济发展和进步和共同繁荣，不仅是个经济问题，而且是个政治问题。”^②如果不能有效地推进民族地区农村经济社会的发展，不能有效地推进民族地区农村全面小康社会的实现，我国的全面小康社会也是不可能实现的。

2000年，我国实现了总体小康，正在向全面小康目标迈进。但是，广大农村尤其是民族地区农村在小康建设进程上却远远落后于全国。如果说，农村的小康建设是我国全面小康社会建设的重点和难点的话，那么，少数民族地区农村的全面小康社会建设问题则是农村全面小康社会建设的重中之重、难中之难，是制约我国全面小康社会建设的锁喉之处。“在各省市区农村小康目标实现指数排序中，排在最后七位的分别是广西、四川、青海、云南、甘肃、贵州和西藏。从一些单项指标来看，如农民人均纯收入、非农业劳动力占农村劳动

^① 中共中央：《中共中央关于进一步推进农村改革发展若干重大问题的决定》，《人民日报》2008年10月12日。

^② 江泽民：《加强各民族的大团结，为建设有中国特色的社会主义携手前进》，《中国共产党关于民族问题的基本观点和政策》，民族出版社2002年版。

力的比重、乡镇企业、农民人均居住面积等等,排在末尾的基本是西部各省市区农村的农民。”^①可见,加快民族地区农村经济社会的发展,推进民族地区农村的全面小康建设,是一个关涉我国全面小康社会建设和现代化建设总体目标能否实现的重大问题。武陵山民族地区农村全面小康社会建设便具有这样的典型意义。

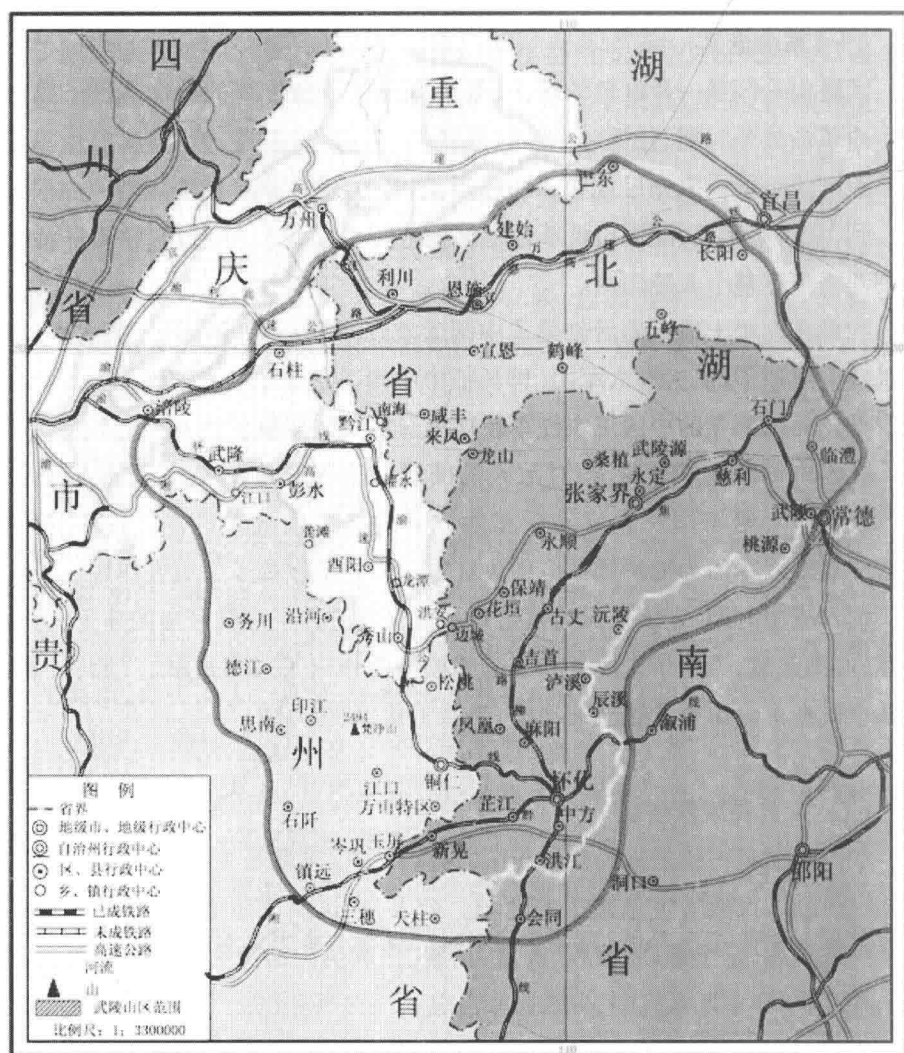
武陵山脉覆盖的地区人们习惯将其称为武陵山区或武陵山片区。武陵山区是我国中西部地区的一片特殊区域,地处湘、鄂、渝、黔四省市边陲,“面积约 17.18 万平方公里,总人口约 3645 万人”^②。该地区虽然在现行的行政区划上被人为地分割为几个部分,它们分别属于湖南、湖北、贵州、重庆四省市,但这一地区山同脉、水同源、民同族、习同俗,经济同型、文化同根、干部同心、人民同志,这里各类资源具有天然完整的一体性,从地缘关系、民族关系、文化关系到自然资源关系,莫不如此,形成了一个具有很强同一性和相对完整独立的自然区域、经济区域和民族文化区域。该地区是国家重点帮扶的人口最多、面积最大的连片少数民族贫困区。就当下情况而言,武陵山区面临的共同主题是:摆脱贫困,奔向小康!

第一节 武陵山民族地区农村全面小康社会建设的区域背景

武陵山片区包括湖北、湖南、重庆、贵州四省市交界地区的 72 个县(市、区)(如图 1-1),属亚热带过渡型气候,是我国亚热带森林系统核心区、长江流域重要的水源涵养区和生态屏障,境内资源丰富、风景秀丽、人杰地灵、民风淳朴。综合起来看,武陵山片区的自然、经济、社会发展情况可以用“老少边山穷”5 个字来概括。

① 朱庆芳:《2001 年我国农村小康指标体系实现程度的综合评价和分析》,《中国党政干部论坛》2003 年第 4 期。

② 国务院扶贫开发领导小组办公室、国家发展和改革委员会:《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划》(2011—2020 年),国开办发[2011]95 号,2011 年 10 月。



黄健民绘

图 1-1 武陵山片区行政区划图

一、老少边山穷为一体的武陵山区

(一)革命老区

武陵山片区是一片红色的沃土,是具有光荣革命传统的革命老区。第二次国内革命战争时期,任弼时、贺龙、周逸群、关向应、王震、萧克、廖汉生等老一辈无产阶级革命家先后创立了湘鄂西、湘鄂边、黔东南和湘鄂川黔革命根据地。到1935年年底,湘鄂川黔革命根据地范围扩大到31个县市,游击区活动范围几乎覆盖整个武陵山区。

我党在这块土地上先后创建了中国工农红军第三军、第四军、第六军,在此基础上组建了红二、红六军团(即长征中中国工农红军第二方面军)。

贺龙元帅领导的中国工农红军在这里开展武装斗争长达8年之久。

在国内革命战争时期,面对敌人的围剿和疯狂进攻,根据地军民同仇敌忾,英勇战斗,给予国民党反动派和地方封建势力以沉重打击。1935年11月,红二、红六军团为掩护和策应中央红军主力长征发挥了关键性作用。

抗日战争时期,老区人民为抗击日本侵略者进行了可歌可泣的斗争,为国捐躯,血染武陵,为中华人民共和国的解放事业作出了杰出贡献。“湘鄂川黔老区军民在革命历史上建立的功勋,光照千秋,灿烂万载。”^①

(二)少数民族聚居区

武陵山区自古就是多民族聚居区,这里自古以来就是土家族、苗族、侗族、白族、仡佬族、汉族等生息繁衍的地域。今天,在这块土地上,仍然生活着40多个少数民族,是土家族、苗族、侗族、瑶族、白族为主的少数民族聚居区。武陵山片区3000多万人口中,少数民族占总人口的60%以上。湖南省的湘西土家族苗族自治州(以下简称为湘西州)、湖北省的恩施土家族苗族自治州(以下简称为恩施州)都是以土家族、苗族为主体的少数民族自治州。如湘西州,2010年年末总人口285万人,土家族108.9万人,苗族86.3万人,少数民族人口占总人口的77.21%。恩施州总人口397.6万人,以土家族、苗族为主的少

^① 原湘鄂川黔省委秘书长王恩茂同志1993年12月5日题词。

数民族人口占总人口的 57.4%。重庆市的渝东南翼 6 区县是重庆市少数民族最集中的地区,6 区县人口皆是以土家族、苗族为主体,其中 4 县皆为少数民族自治县,有 49 个少数民族,少数民族人口占 6 区县总人口的 62.6%,占重庆市少数民族人口的 97%。贵州省的铜仁市有 26 个民族,少数民族人口占总人口的 72.6%,其中印江、玉屏、沿河、松桃 4 县是以土家族、苗族、侗族为主体的少数民族自治县。湖南省怀化市有 46 个民族,少数民族人口占总人口的 38.64%,其中新晃、芷江、通道 3 县是以侗族为主体的少数民族自治县,麻阳、靖州两县是以苗族为主体的少数民族自治县。张家界市有 34 个民族,少数民族人口占总人口的 75.28%,该市是以土家族、白族为主体的少数民族聚居区。武陵山片区是我国南方和中部地区民族众多、分布集中的地区之一。

(三)四省市边区

武陵山片区地处湘、鄂、渝、黔四省市交汇地带,根据国务院扶贫开发领导小组办公室、国家发展和改革委员会制定的《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011—2020 年)》规划的范围,武陵山片区包括湖南、湖北、重庆、贵州四省市交界地区的 72 个县(市、区),其中包括湖南省 38 个县市区、湖北省 11 个县市、重庆市 7 个县市、贵州 16 个县市(参见表 1-1)。

武陵山区覆盖范围广,在空间范围上不仅涉及 4 个省市,而且分布于 4 省市的 11 个地州市 72 县,行政关系十分复杂。在所分布的 11 个地级行政单位中,湖南省湘西州、张家界市、怀化市、湖北省恩施州、贵州省铜仁市,这 5 个地级行政单位属于全覆盖;而其他 6 个地级行政单位中,均只包括部分县市,有的仅涉及个别县,重庆市渝东南翼民族地区 6 县区,虽然不是独立的地级行政单位,但具有相对独立性。

武陵山片区各地、市、县均为各省市的边缘地带,属典型的边远落后地区。湘西州、张家界市、怀化市、铜仁市、恩施州 5 州市及重庆市的渝东南翼 6 区县,面积约 11.45 万平方公里,人口约 2144.99 万人。这些地区均为各省市的边远落后地区,距离各自省会城市均在 300 公里以上。其中,恩施自治州、铜仁市、渝东南翼距离省会城市在 500 公里以上,远离各省市经济、政治、文化发展中心,但不得受各省市行政区划的刚性制约。

表 1-1 武陵山片区行政区划

省份	地级单位	县级单位名称	县级单位数
湖南省	湘西州	吉首市、泸溪县、凤凰县、古丈县、花垣县、保靖县、永顺县、龙山县	1 市 7 县
	张家界市	武陵源区、永定区、慈利县、桑植县	2 区 2 县
	怀化市	洪江市、洪江区、鹤城区、溆浦县、辰溪县、麻阳县、新晃县、芷江县、中方县、会同县、靖州县、沅陵县、通道县	1 市 2 区 10 县
	邵阳市	邵阳县、新邵县、隆回县、洞口县、绥宁县、新宁县、城步县、武冈市	7 县 1 市
	娄底市	新化县、涟源市、冷水江市	1 县 2 市
	常德市	石门县	1 县
	益阳市	安化县	1 县
湖北省	恩施州	恩施市、利川市、宣恩县、建始县、巴东县、咸丰县、来凤县、鹤峰县	2 市 6 县
	宜昌市	秭归县、长阳土家族自治县、五峰土家族自治县	3 县
贵州省	铜仁市	铜仁市、万山特区、玉屏侗族自治县、松桃苗族自治县、印江土家族自治县、沿河土家族自治县、思南县、江口县、石阡县、德江县	1 市 1 特区 8 县
	遵义市	正安县、凤冈县、余庆县、湄潭县、道真仡佬族苗族自治县、务川仡佬族苗族自治县	6 县
重庆市	渝东南翼	黔江区、石柱土家族自治县、彭水苗族土家族自治县、酉阳土家族苗族自治县、秀山土家族苗族自治县、丰都县、武隆县	1 区 6 县
4 省市	11 地州市		72 县市区

注：①文字“加粗”各县为国家扶贫开发工作重点县，共 42 个。②渝东南翼为非行政区。③根据国务院扶贫开发领导小组办公室、国家发展和改革委员会制定的《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划（2011—2020 年）》规划的范围，武陵山片区包括湖南、湖北、重庆、贵州 4 省市交界地区的 71 个县（市、区）。但是由于各种原因，出现了数据统计错误，湖南省怀化市市区划分为洪江区和鹤城区，因怀化市有一个洪江县，而漏计洪江区，故而少计一县制单位，实际数据应为 72 县市区。

武陵山片区各地市县分属于各自的经济圈，从其所在省市的经济圈内受益较少。如湘西自治州、张家界市、怀化市、恩施自治州等湘鄂片区属于武汉中部经济圈，铜仁等片区属于贵昆经济圈，而渝东南翼片区则属于成渝经济

圈,因而,他们距离各自所属的核心经济圈更远。从而,他们在经济发展中受到的辐射和拉动作用基本上是“强弩之末”,经济发展更多依赖“孤军奋战”。加之,区域内部长期落后的发展水平、资源特性、文化习俗及发展内涵与外部经济存在着巨大的差异,其自身优势无法凸显,在区域经济发展过程中逐步被“边缘化”,形成了与外部发展落差较大的“经济盆地”。

2011年10月,国务院扶贫开发领导小组办公室、国家发展和改革委员会制定的《武陵山片区区域发展与扶贫攻坚规划(2011—2020年)》,正式确定了武陵山片区扶贫开发72个县市区的范围。而在长期的研究过程中和人们认同的习惯上,更具典型意义的主要包括其4省市5地市中的49个县市区。由于72县市区的确定时间较短,其中23个县市区的资料难以获取。为了获取资料的方便,拙著研究的重点区域主要包括湖南省湘西州、张家界市、怀化市、湖北省恩施州、贵州省铜仁市5个地、州、市和重庆市渝东南翼的49个县级行政单位(参见表1-2)。

表 1-2 重点研究区域

省份	地级单位	县级单位名称	县级单位数
湖南省	湘西州	吉首市、泸溪县、凤凰县、古丈县、花垣县、保靖县、永顺县、龙山县	1市7县
	张家界市	武陵源区、永定区、慈利县、桑植县	2区2县
	怀化市	洪江市、洪江区、鹤城区、沅陵县、溆浦县、辰溪县、麻阳县、新晃县、芷江县、中方县、会同县、靖州县、通道县	1市2区 10县
湖北省	恩施州	恩施市、利川市、宣恩县、建始县、巴东县、咸丰县、来凤县、鹤峰县	2市6县
贵州省	铜仁市	铜仁市、万山特区、玉屏侗族自治县、松桃苗族自治县、印江土家族自治县、沿河土家族自治县、思南县、江口县、石阡县、德江县	1市1特区 8县
重庆市	渝东南翼	黔江区、石柱土家族自治县、彭水苗族土家族自治县、酉阳土家苗族自治县、秀山土家苗族自治县、武隆县	1区5县

注:①文字“加粗”为国家扶贫开发工作重点县,共32个。②渝东南翼为非行政区。

(四) 高原山区

武陵山区系云贵高原的东延部分,境内群山起伏,巍巍武陵山逶迤全境,绵延湘、鄂、渝、黔4省市,长420公里,东为武陵山正脉,是湘鄂界山,东北走向为巫山,跨过长江,东为荆山,西为巴山,南为雪峰山脉;此外,境内还有大娄山余脉等,因而武陵山区被称为“十万大山”。武陵山脉的主峰在贵州省铜仁市的梵净山,最高海拔3035米,平均海拔1000米以上,武陵山区海拔在500米以上的高原山地占80%。如湖南省湘西自治州高原山地面积占81.84%;湖北恩施州境内绝大部分是山地,仅武陵山脉占据州境总面积的60%,海拔1200米以上的高山地区占总面积的29.4%,海拔在800—1200米以上的次高山地区占总面积的43.6%;铜仁市的山地和丘陵占总面积的96%;张家界市境内山脉起伏,最高海拔1890.4米,全市共有山地面积1122万亩,占全市总面积的78.7%;怀化市海拔在800米以上的山峰有35座,最高海拔1248米,山地面积占总面积的53.58%;重庆市渝东南翼亦是以高原山地为主,最高海拔1938.5米,山地面积占总面积的90%。“山连着山、山抱着山、山重着山、山套着山”和“九山半水半分田”是对这一地区地理特征的生动写照。

(五) 贫困地区

武陵山区是典型的贫困地区。在20世纪80年代初期,武陵山区有贫困人口1300万人,约占总人口的70%,因而被称为“千万贫困”。如湘西州1984年原生性贫困人口为156万人,低收入人口为120万人,贫困发生率高达84%。铜仁市1985年贫困人口为225万,其中极贫人口达165万,占当年农业人口的78%。

武陵山区是国家重点帮扶的集中连片特困地区之一。长期以来,党和国家对这一地区给予了极大的关注和扶持。早在“八五”期间,中央就把武陵山片区划为全国18个集中连片贫困片之一,给予重点扶持。1994年划定592个国家扶贫工作重点县时,武陵山片区有42个国家扶贫工作重点县。进入21世纪以后,武陵山片区被继续作为连片贫困片之一进行扶贫攻坚。在《中国农村扶贫开发纲要(2001—2010)》实施期间,武陵山片区确定的贫困村11303个,占全国的7.64%;片区72个县(市、区)中仍有42个国家扶贫开发工作重点县,13个省级重点县,国家扶贫开发工作重点县占片区县级行政单

位的 58.33%, 占全国重点扶持贫困县总数的 7.09%; 国定和省定扶贫开发重点县共 55 个, 占片区县级行政单位的 76.39%。根据《中国农村扶贫开发纲要(2011—2020 年)》(中发[2011]10 号)、《国务院关于推进重庆市统筹城乡改革和发展的若干意见》(国发[2009]3 号)和《关于下发集中连片特殊困难地区分县名单的通知》(国开发[2011]7 号)等文件精神, 在新一轮扶贫开发工作中, 武陵山片区区域发展与扶贫攻坚再次被提升到了国家发展战略层面, 国家继续将武陵山片区划入全国 11 个连片特困地区作为今后 10 年扶贫攻坚的主战场, 国定和省定扶贫开发重点县保持不变。按照中央把集中连片特殊困难地区作为新阶段扶贫攻坚主战场的战略部署和国家区域发展的总体要求, 国家已决定率先启动武陵山片区区域发展与扶贫攻坚试点工作, 为全国其他连片特困地区提供示范, 这充分体现了党和国家对武陵山片区的高度重视和关怀。就 5 个地市级行政区和重庆市的渝东南翼 49 个行政县中, 国家重点扶持的贫困县就有 31 个, 占 49 县总数的 63.27%, 占全国重点扶持贫困县总数的 5.41%。有些县既是国定贫困县, 又是省定贫困县, 国定贫困县加上省定贫困县, 占 49 县的 85% 以上, 这些地区一直都是国家和各省扶贫攻坚的主战场。

经过 20 多年的扶贫开发, 扶贫工作取得了辉煌的成就, 贫困人口大幅度减少, 但是, 老区人民仍然没有摆脱贫困。进入 21 世纪以来, 武陵山区仍然属于全国 14 个集中连片特困地区之一。2005—2006 年, 武陵山片区 5 州市和渝东南翼 6 县(区)有绝对贫困人口 150 万人, 占全国绝对贫困人口的 5.17%, 低收入贫困人口 280 万人, 共计约 430 万人在贫困中挣扎。2009 年, 武陵山片区仅农民人均纯收入低于 1196 元的农村贫困人口还有 300 多万人, 贫困发生率 11.21%, 高于全国 7.41 个百分点。加上城镇贫困人口, 武陵山片区的贫困人口数量的保守估计仍然超出 400 万人以上。如果按照中央人均年收入低于 2300 元的新扶贫标准, 武陵山区的贫困人口至少在千万人以上, 再次回到“千万贫困”。根据湘西州扶贫办的统计数据, 2010 年年底, 按照 1196 元的标准统计, 湘西州还有贫困人口 87.6 万人, 占全州总人口的 30.74%, 占农村人口的 82%。如果按照 2300 元标准统计, 湘西州的贫困人口将从上升为 150 万人, 贫困人口将占人口总数的 52.63%。这一数据是十分令人震惊的。