

中国现代物流体系规划与建设政策文献汇编

· 第七辑 ·

我国省级物流体系 『十二五』发展规划与建设

WOGUO SHENGJI WULIU TIXI
SHIERWU FAZHAN GUIHUA YU JIANSHI

孙前进◎主编



中国财富出版社



孙前进物流研究室

北京物资学院
北京现代物流研究基地
资助出版

中国现代物流体系规划与建设政策文献汇编（第七辑）

北京物资学院 北京现代物流研究基地 资助出版

我国省级物流体系“十二五” 发展规划与建设

孙前进 主编

中国财富出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

我国省级物流体系“十二五”发展规划与建设 / 孙前进主编. —北京: 中国财富出版社, 2015. 4

(中国现代物流体系规划与建设政策文献汇编)

ISBN 978-7-5047-5534-6

I. ①我… II. ①孙… III. ①省—物流—经济规划—中国—2011~2015
IV. ①F259.27

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 012282 号

策划编辑 葛晓雯
责任编辑 葛晓雯

责任印制 何崇杭
责任校对 梁 凡

出版发行 中国财富出版社 (原中国物资出版社)

社 址 北京市丰台区南四环西路 188 号 5 区 20 楼 邮政编码 100070

电 话 010-52227568 (发行部) 010-52227588 转 307 (总编室)

010-68589540 (读者服务部) 010-52227588 转 305 (质检部)

网 址 <http://www.cfpress.com.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京京都六环印刷厂

书 号 ISBN 978-7-5047-5534-6/F·2303

开 本 710mm×1000mm 1/16

印 张 39

字 数 808 千字

版 次 2015 年 4 月第 1 版

印 次 2015 年 4 月第 1 次印刷

定 价 120.00 元

版权所有·侵权必究·印装差错·负责调换

前言

为了系统而全面地了解与掌握我国物流业发展现状与物流体系建设过程,更好地推进我国物流业的健康发展,忠实地记录其历史发展足迹与大事要事,我们策划编撰了这套《中国现代物流体系规划与建设政策文献汇编》系列丛书。丛书主要收录国务院及相关部委、地方政府所制定与公开发布的物流业及其相关的政策法规、措施意见、专项规划等重要文献。旨在为从事物流政策制定、物流学术研究、物流专业教学的官员、专家、学者、教师以及从事企业管理与实践的广大相关人士提供一部具有参考与收藏价值的历史文献。丛书的编撰将紧紧追随我国物流业发展的历史步伐与时代脉搏,成熟一部出版一部。

《我国省级物流体系“十二五”发展规划与建设》是《中国现代物流体系规划与建设政策文献汇编》的第七辑,主要收录了各省、自治区、直辖市“十二五”期间物流发展规划、加快物流业及服务业发展意见等文献资料。

2009年3月10日,国务院印发了《物流业调整和振兴规划》(国发〔2009〕8号)。其中规划了九大物流区域,分布为:以北京、天津为中心的华北物流区域;以沈阳、大连为中心的东北物流区域;以青岛为中心的山东半岛物流区域;以上海、南京、宁波为中心的长江三角洲物流区域;以厦门为中心的东南沿海物流区域;以广州、深圳为中心的珠江三角洲物流区域;以武汉、郑州为中心的中部物流区域;以西安、兰州、乌鲁木齐为中心的西北物流区域;以重庆、成都、南宁为中心的西南物流区域。十大物流通道为:东北地区与关内地区物流通道;东部地区南北物流通道;中部地区南北物流通道;东部沿海与西北地区物流通道;东部沿海与西南地区物流通道;西北与西南地区物流通道;西南地区出海物流通道;长江与运河物流通道;煤炭物流通道;进出口物流通道。

要打破行政区划的界限,按照经济区划和物流业发展的客观规律,促进物流区域发展。积极推进和加深不同地区之间物流领域的合作,引导物流资源的跨区域整合,逐步形成区域一体化的物流服务格局。长江三角洲、珠江三角洲物流区域和华北、山东半岛、东北、东南沿海物流区域,要加强技术自主创新,加快发展制造业物流、国际物流和商贸物流,培育一批具有国际竞争力的现代物流企业,在全国率先做强。中部物流区域要充分发挥中部地区承东启西、贯通南北的区位优势,加快培育第三方物流企业,提升物流产业发展水平,形成与东部物流区域的有机衔接。西北、西南物流区域要加快改革步伐,进一步推广现代物流管理理念和技术,按照本区域承接产业转移和发挥资源优势的需要,加快物流基础

设施建设,改善区域物流环境,缩小与东中部地区差距。

2014年9月12日,国务院印发了《物流业发展中长期规划(2014—2020年)》(国发〔2014〕42号)。其中规划到:落实国家区域发展整体战略和产业布局调整优化的要求,继续发挥全国性物流节点城市和区域性物流节点城市的辐射带动作用,推动区域物流协调发展。按照建设丝绸之路经济带、海上丝绸之路、长江经济带等重大战略规划要求,加快推进重点物流区域和联通国际国内的物流通道建设,重点打造面向中亚、南亚、西亚的战略物流枢纽及面向东盟的陆海联运、江海联运节点和重要航空港,建立省际和跨国合作机制,促进物流基础设施互联互通和信息资源共享。东部地区要适应居民消费加快升级、制造业转型、内外贸一体化的趋势,进一步提升商贸物流、制造业物流和国际物流的服务能力,探索国际国内物流一体化运作模式。按照推动京津冀协同发展、环渤海区域合作和发展等要求,加快商贸物流业一体化进程。中部地区要发挥承东启西、贯通南北的区位优势,加强与沿海、沿边地区合作,加快陆港、航空口岸建设,构建服务于产业转移、资源输送和南北区域合作的物流通道和枢纽。西部地区要结合推进丝绸之路经济带建设,打造物流通道,改善区域物流条件,积极发展具有特色优势的农产品、矿产品等大宗商品物流产业。东北地区要加快构建东北亚沿边物流带,形成面向俄罗斯、连接东北亚及欧洲的物流大通道,重点推进制造业物流和粮食等大宗资源型商品物流发展。物流节点城市是区域物流发展的重要枢纽,要根据产业特点、发展水平、设施状况、市场需求、功能定位等,加强物流基础设施的规划布局,改善产业发展环境。

本书所使用资料来自于文献原件、政府公报、正式报刊、政府网站等公开的正式发行物与媒体。尽管在资料的收集、整理、编排过程中,我们对所用资料进行了认真、反复的查阅与校对,但因各种原因,可能会出现疏漏与差错,全部文责由编者自负。对于一部分文献中的附件,比如表格之类,为了节省篇幅我们做了删略处理,一般用“(略)”表示;对于篇幅过长的文献,我们做了节选录用,敬请读者理解。本丛书主要供使用者作为研究参考资料使用,若用于处理正式公务或资料引用时,请以发文单位的原件为准。

北京物资学院商学院孙静老师自始至终参与了本书编写的全过程,为本书的资料查找、文字整理、校对付出了辛勤的劳动;中国财富出版社供应链与物流技术编辑室的相关编辑给予了许多中肯的建议与大力支持,在此一并向他们表示深深的感谢。

由于编者学术功力有限,自知存在许多不足与遗憾,请使用者谅解,欢迎提出补充与完善的建议。

孙前进

2015年1月

目 录

一 国务院及其相关部委

- 001 物流业发展中长期规划 (2014—2020 年)
国发〔2014〕42 号 (1)
- 002 国务院办公厅关于促进物流业健康发展政策措施的意见
国办发〔2011〕38 号 (14)
- 003 贯彻落实促进物流业健康发展政策措施的意见部门分工方案
国办函〔2011〕162 号 (19)
- 004 交通运输部关于交通运输推进物流业健康发展的指导意见
交规划发〔2013〕349 号 (25)
- 005 关于加强和改进城市配送管理工作的意见
交运发〔2013〕138 号 (33)
- 006 全国物流园区发展规划
发改经贸〔2013〕1949 号 (40)
- 007 商务部关于促进商贸物流发展的实施意见
商流通函〔2014〕790 号 (49)
- 008 商贸物流发展专项规划
商商贸发〔2011〕67 号 (54)
- 009 东北地区物流业发展规划
发改东北〔2011〕2590 号 (62)

二 北京市

- 010 北京市“十二五”时期物流业发展规划
京商务物流字〔2011〕6 号 (73)

三 天津市

- 011 天津市现代物流业发展“十二五”规划
津发改规划〔2011〕1035 号 (95)

四 河北省

- 012 河北省现代物流业“十二五”发展规划
冀发改服务〔2011〕2206号 (116)

五 山西省

- 013 山西省现代物流业发展“十二五”规划
晋政办发〔2012〕94号 (134)

六 内蒙古自治区

- 014 内蒙古自治区“十二五”物流业发展规划
内政办发〔2011〕104号 (149)

七 辽宁省

- 015 沈阳市物流业发展“十二五”规划
沈阳市发展改革委 2012年1月31日 (163)
- 016 大连市“十二五”现代物流业发展规划
大政办发〔2012〕141号 (175)

八 吉林省

- 017 吉林省人民政府办公厅关于促进物流业健康发展政策措施的实施意见
吉政办发〔2012〕26号 (198)

九 黑龙江省

- 018 黑龙江省物流业发展“十二五”规划
黑政办发〔2012〕2号 (203)

十 上海市

- 019 上海市现代物流业发展“十二五”规划
沪府发〔2012〕51号 (216)

十一 江苏省

- 020 江苏省“十二五”物流业发展规划 (233)

十二 浙江省

- 021 浙江省“十二五”物流业发展规划
浙政发〔2011〕41号 (251)

十三 安徽省

- 022 安徽省现代物流业发展规划
皖政〔2009〕89号 (264)
- 023 合肥市现代物流业发展“十二五”规划
合政〔2012〕172号 (275)

十四 福建省

- 024 福建省“十二五”现代物流业发展专项规划
闽经贸运行〔2011〕685号 (287)

十五 江西省

- 025 江西省现代物流业“十二五”发展规划
赣府厅发〔2012〕58号 (309)

十六 山东省

- 026 山东省现代物流业“十二五”发展规划
鲁经信交字〔2011〕208号 (322)
- 027 黄河三角洲高效生态经济区现代物流业发展规划
山东省经济和信息化委员会 2011年7月15日 (341)

十七 河南省

- 028 河南省现代物流业发展规划(2010—2015年)
豫政〔2010〕38号 (356)

十八 湖北省

- 029 湖北省现代物流业发展“十二五”规划
鄂政办发〔2011〕127号 (374)

十九 湖南省

- 030 湖南省“十二五”物流业发展规划
湘政办发〔2011〕70号 (390)

二十 广东省

- 031 推进珠江三角洲地区物流一体化行动计划(2014—2020年)
粤办函〔2014〕525号 (401)
- 032 广东省服务业发展“十二五”规划(节选)
粤府办〔2012〕40号 (407)
- 033 深圳市现代物流业发展“十二五”规划
深交〔2011〕1045号 (412)

二十一 广西壮族自治区

- 034 广西壮族自治区人民政府关于加快广西物流业发展的实施意见
桂政发〔2010〕74号 (439)
- 035 南宁市商贸物流发展“十二五”规划
南府办〔2012〕26号 (447)

二十二 海南省

- 036 中共海南省委 海南省人民政府关于进一步加快发展服务业的若干意见
琼发〔2014〕2号 (464)

二十三 重庆市

- 037 重庆市人民政府关于促进物流业健康发展的通知
渝府发〔2012〕112号 (474)

二十四 四川省

- 038 四川省西部物流中心建设规划
川府发〔2009〕36号 (477)

二十五 贵州省

- 039 贵阳现代物流业发展规划 (2008—2020年)
筑府发〔2008〕35号 (485)

二十六 云南省

- 040 云南省现代物流业发展规划 (2006—2020年) (518)

二十七 西藏自治区

- 041 西藏自治区“十二五”时期物流业发展规划
西藏自治区人民政府 (535)

二十八 陕西省

- 042 陕西省人民政府办公厅关于促进物流业健康发展的实施意见
陕政办发〔2012〕88号 (552)

二十九 甘肃省

- 043 甘肃省“十二五”物流业发展规划
甘政办发〔2011〕301号 (558)

三十 青海省

- 044 青海省人民政府办公厅关于进一步加快现代物流业发展的指导意见
青政办〔2013〕56号 (583)

三十一 宁夏回族自治区

- 045 宁夏回族自治区“十二五”现代物流业发展规划
宁政发〔2011〕91号 (591)

一 国务院及其相关部委

001

国务院关于印发物流业发展中长期规划（2014—2020 年）的通知

国发〔2014〕42 号

各省、自治区、直辖市人民政府，国务院各部委、各直属机构：

现将《物流业发展中长期规划（2014—2020 年）》印发给你们，请认真贯彻落实。

国务院

二〇一四年九月十二日

物流业发展中长期规划（2014—2020 年）

国务院

2014 年 9 月 12 日

物流业是融合运输、仓储、货代、信息等产业的复合型服务业，是支撑国民经济发展的基础性、战略性产业。加快发展现代物流业，对于促进产业结构调整、转变发展方式、提高国民经济竞争力和建设生态文明具有重要意义。为促进物流业健康发展，根据党的十八大、十八届三中全会精神和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》、《服务业发展“十二五”规划》等，制定本规划。规划期为 2014—2020 年。

一、发展现状与面临的形势

（一）发展现状

“十一五”特别是国务院印发《物流业调整和振兴规划》以来，我国物流业保持较快增长，服务能力显著提升，基础设施条件和政策环境明显改善，现代产业体系初步形成，物流业已成为国民经济的重要组成部分。

产业规模快速增长。全国社会物流总额 2013 年达到 197.8 万亿元，比 2005 年增长 3.1 倍，按可比价格计算，年均增长 11.5%。物流业增加值 2013 年达到 3.9 万亿元，比 2005 年增长 2.2 倍，年均增长 11.1%，物流业增加值占国内生

产总值的比重由 2005 年的 6.6% 提高到 2013 年的 6.8%，占服务业增加值的比重达到 14.8%。物流业吸纳就业人数快速增加，从业人员从 2005 年的 1780 万人增长到 2013 年的 2890 万人，年均增长 6.2%。

服务能力显著提升。物流企业资产重组和资源整合步伐进一步加快，形成了一批所有制多元化、服务网络化和现代物流管理现代化的物流企业。传统运输业、仓储业加速向现代物流业转型，制造业物流、商贸物流、电子商务物流和国际物流等领域专业化、社会化服务能力显著增强，服务水平不断提升，现代物流服务体系初步建立。

技术装备条件明显改善。信息技术广泛应用，大多数物流企业建立了管理信息系统，物流信息平台建设快速推进。物联网、云计算等现代信息技术开始应用，装卸搬运、分拣包装、加工配送等专用物流装备和智能标签、跟踪追溯、路径优化等技术迅速推广。

基础设施网络日趋完善。截至 2013 年底，全国铁路营业里程 10.3 万公里，其中，高速铁路 1.1 万公里；全国公路总里程达到 435.6 万公里，其中，高速公路 10.45 万公里；内河航道通航里程 12.59 万公里，其中，三级及以上高等级航道 1.02 万公里；全国港口拥有万吨级及以上泊位 2001 个，其中，沿海港口 1607 个、内河港口 394 个；全国民用运输机场 193 个。2012 年全国营业性库房屋面积约 13 亿平方米，各种类型的物流园区 754 个。

发展环境不断优化。“十二五”规划纲要明确提出“大力发展现代物流业”。国务院印发《物流业调整和振兴规划》，并制定出台了促进物流业健康发展的政策措施。有关部门和地方政府出台了一系列专项规划和配套措施。社会物流统计制度日趋完善，标准化工作有序推进，人才培养工作进一步加强，物流科技、学术理论研究及产学研合作不断深入。

总体上看，我国物流业已步入转型升级的新阶段。但是，物流业发展总体水平还不高，发展方式比较粗放。主要表现为：一是物流成本高、效率低。2013 年全社会物流总费用与国内生产总值的比率高达 18%，高于发达国家水平 1 倍左右，也显著高于巴西、印度等发展中国家的水平。二是条块分割严重，阻碍物流业发展的体制机制障碍仍未打破。企业自营物流比重高，物流企业规模小，先进技术难以推广，物流标准难以统一，迂回运输、资源浪费的问题突出。三是基础设施相对滞后，不能满足现代物流发展的要求。现代化仓储、多式联运转运等设施仍显不足，布局合理、功能完善的物流园区体系尚未建立，高效、顺畅、便捷的综合交通运输网络尚不健全，物流基础设施之间不衔接、不配套问题比较突出。四是政策法规体系还不够完善，市场秩序不够规范。已经出台的一些政策措施有待进一步落实，一些地方针对物流企业的乱收费、乱罚款问题突出。信用体系建设滞后，物流业从业人员整体素质有待进一

步提升。

（二）面临的形势

当前，经济全球化趋势深入发展，网络信息技术革命带动新技术、新业态不断涌现，物流业发展面临的机遇与挑战并存。伴随全面深化改革，工业化、信息化、新型城镇化和农业现代化进程持续推进，产业结构调整 and 居民消费升级步伐不断加快，我国物流业发展空间越来越广阔。

物流需求快速增长。农业现代化对大宗农产品物流和鲜活农产品冷链物流的需求不断增长。新型工业化要求加快建立规模化、现代化的制造业物流服务体系。居民消费升级以及新型城镇化步伐加快，迫切需要建立更加完善、便捷、高效、安全的消费品物流配送体系。此外，电子商务、网络消费等新兴业态快速发展，快递物流等需求也将继续快速增长。

新技术、新管理不断出现。信息技术和供应链管理不断发展并在物流业得到广泛运用，为广大生产流通企业提供了越来越低成本、高效率、多样化、精益化的物流服务，推动制造业专注核心业务和商贸业优化内部分工，以新技术、新管理为核心的现代物流体系日益形成。随着城乡居民消费能力的增强和消费方式的逐步转变，全社会物流服务能力 and 效率持续提升，物流成本进一步降低、流通效率明显提高，物流业市场竞争加剧。

资源环境约束日益加强。随着社会物流规模的快速扩大、能源消耗 and 环境污染形势的加重、城市交通压力的加大，传统的物流运作模式已难以为继。按照建设生态文明的要求，必须加快运用先进运营管理理念，不断提高信息化、标准化和自动化水平，促进一体化运作和网络化经营，大力发展绿色物流，推动节能减排，切实降低能耗、减少排放、缓解交通压力。

国际竞争日趋激烈。随着国际产业转移步伐不断加快和服务贸易快速发展，全球采购、全球生产和全球销售的物流发展模式正在日益形成，迫切要求我国形成一批深入参与国际分工、具有国际竞争力的跨国物流企业，畅通与主要贸易伙伴、周边国家便捷高效的国际物流大通道，形成具有全球影响力的国际物流中心，以应对日益激烈的全球物流企业竞争。

二、总体要求

（一）指导思想

以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻党的十八大和十八届二中、三中全会精神，全面落实党中央、国务院各项决策部署，按照加快转变发展方式、建设生态文明的要求，适应信息技术发展的新趋势，以提高物流效率、降低物流成本、减轻资源和环境压力为重点，以市场为导向，以改革开放为动力，以先进技术为支撑，积极营造有利于现代物流业发展的政策环

境,着力建立和完善现代物流服务体系,加快提升物流业发展水平,促进产业结构调整和经济提质增效升级,增强国民经济竞争力,为全面建成小康社会提供物流服务保障。

(二) 主要原则

市场运作,政府引导。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用,强化企业的市场主体地位,积极发挥政府在战略、规划、政策、标准等方面的引导作用。

优化结构,提升水平。加快传统物流业转型升级,建立和完善社会化、专业化的物流服务体系,大力发展第三方物流。形成一批具有较强竞争力的现代物流企业,扭转“小、散、弱”的发展格局,提升产业规模和发展水平。

创新驱动,协同发展。加快关键技术装备的研发应用,提升物流业信息化和智能化水平,创新运作管理模式,提高供应链管理和物流服务水平,形成物流业与制造业、商贸业、金融业协同发展的新优势。

节能减排,绿色环保。鼓励采用节能环保的技术、装备,提高物流运作的组织化、网络化水平,降低物流业的总体能耗和污染物排放水平。

完善标准,提高效率。推动物流业技术标准体系建设,加强一体化运作,实现物流作业各环节、各种物流设施设备以及物流信息的衔接配套,促进物流服务体系高效运转。

深化改革,整合资源。深化物流业管理体制改革,进一步简政放权,打破行业、部门和地区分割,反对垄断和不正当竞争,统筹城市和乡村、国际和国内物流体系建设,建立有利于资源整合和优化配置的体制机制。

(三) 发展目标

到2020年,基本建立布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系。

物流的社会化、专业化水平进一步提升。物流业增加值年均增长8%左右,物流业增加值占国内生产总值的比重达到7.5%左右。第三方物流比重明显提高。新的物流装备、技术广泛应用。

物流企业竞争力显著增强。一体化运作、网络化经营能力进一步提高,信息化和供应链管理明显提升,形成一批具有国际竞争力的大型综合物流企业集团和物流服务品牌。

物流基础设施及运作方式衔接更加顺畅。物流园区网络体系布局更加合理,多式联运、甩挂运输、共同配送等现代物流运作方式保持较快发展,物流集聚发展的效益进一步显现。

物流整体运行效率显著提高。全社会物流总费用与国内生产总值的比率由2013年的18%下降到16%左右,物流业对国民经济的支撑和保障能力进一步

增强。

三、发展重点

(一) 着力降低物流成本

打破条块分割和地区封锁，减少行政干预，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，建立统一开放、竞争有序的全 国物流服 务市场。进一步 优化通行环境，加强和规范收费公路管理，保障车辆便捷高效通行，积极采取有力措施，切实加大对公路乱收费、乱罚款的清理整顿力度，减少不必要的收费点，全面推进全国主要高速公路不停车收费系统建设。加快推进联通国内、国际主要经济区域的物流通道建设，大力发展多式联运，努力形成京沪、京广、欧亚大陆桥、中欧铁路大通道、长江黄金水道等若干条货畅其流、经济便捷的跨区域物流大通道。

(二) 着力提升物流企业规模化、集约化水平

鼓励物流企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟等方式做大做强，形成一批技术水平先进、主营业务突出、核心竞争力强的大型现代物流企业集团，通过规模化经营提高物流服务的一体化、网络化水平，形成大小物流企业共同发展的良好态势。鼓励运输、仓储等传统物流企业向上下游延伸服务，推进物流业与其他产业互动融合，协同发展。鼓励物流企业与制造企业深化战略合作，建立与新型工业化发展相适应的制造业物流服务体系，形成一批具有全球采购、全球配送能力的供应链服务商。鼓励商贸物流企业提高配送的规模化和协同化水平，加快电子商务物流发展，建立快速便捷的城乡配送物流体系。支持快递业整合资源，与民航、铁路、公路等运输行业联动发展，加快形成一批具有国际竞争力的大型快递企业，构建覆盖城乡的快递物流服务体系。支持航空货运企业兼并重组、做强做大，提高物流综合服务能力。充分发挥邮政的网络、信息和服务优势，深入推动邮政与电子商务企业的战略合作，发展电商小包等新型邮政业务。进一步完善邮政基础设施网络，鼓励各地邮政企业因地制宜地发展农村邮政物流服务，推动农资下乡和农产品进城。

(三) 着力加强物流基础设施网络建设

推进综合交通运输体系建设，合理规划布局物流基础设施，完善综合运输通道和交通枢纽节点布局，构建便捷、高效的物流基础设施网络，促进多种运输方式顺畅衔接和高效中转，提升物流体系综合能力。优化航空货运网络布局，加快国内航空货运转运中心、连接国际重要航空货运中心的大型货运枢纽建设。推进“港站一体化”，实现铁路货运站与港口码头无缝衔接。完善物流转运设施，提高货物换装的便捷性和兼容性。加快煤炭外运、“北粮南运”、粮食仓储等重要基础设施建设，解决突出的运输“卡脖子”问题。加强物流园区规划布局，进一步明

确功能定位,整合和规范现有园区,节约、集约用地,提高资源利用效率和管理水平。在大中城市和制造业基地周边加强现代化配送中心规划,在城市社区和村镇布局建设共同配送末端网点,优化城市商业区和大型社区物流基础设施的布局建设,形成层级合理、规模适当、需求匹配的物流仓储配送网络。进一步完善应急物流基础设施,积极有效应对突发自然灾害、公共卫生事件以及重大安全事故。

四、主要任务

(一) 大力提升物流社会化、专业化水平

鼓励制造企业分离外包物流业务,促进企业内部物流需求社会化。优化制造业、商贸业集聚区物流资源配置,构建中小微企业公共物流服务平台,提供社会化物流服务。着力发展第三方物流,引导传统仓储、运输、国际货代、快递等企业采用现代物流管理理念和技术装备,提高服务能力;支持从制造企业内部剥离出来的物流企业发挥专业化、精益化服务优势,积极为社会提供公共物流服务。鼓励物流企业功能整合和业务创新,不断提升专业化服务水平,积极发展定制化物流服务,满足日益增长的个性化物流需求。进一步优化物流组织模式,积极发展共同配送、统一配送,提高多式联运比重。

(二) 进一步加强物流信息化建设

加强北斗导航、物联网、云计算、大数据、移动互联等先进信息技术在物流领域的应用。加快企业物流信息系统建设,发挥核心物流企业整合能力,打通物流信息链,实现物流信息全程可追踪。加快物流公共信息平台建设,积极推进全社会物流信息资源的开发利用,支持运输配载、跟踪追溯、库存监控等有实际需求、具备可持续发展前景的物流信息平台发展,鼓励各类平台创新运营服务模式。进一步推进交通运输物流公共信息平台发展,整合铁路、公路、水路、民航、邮政、海关、检验检疫等信息资源,促进物流信息与公共服务信息有效对接,鼓励区域间和行业内的物流平台信息共享,实现互联互通。

(三) 推进物流技术装备现代化

加强物流核心技术和装备研发,推动关键技术装备产业化,鼓励物流企业采用先进适用技术和装备。加快食品冷链、医药、烟草、机械、汽车、干散货、危险化学品等专业物流装备的研发,提升物流装备的专业化水平。积极发展标准化、厢式化、专业化的公路货运车辆,逐步淘汰栏板式货车。推广铁路重载运输技术装备,积极发展铁路特种、专用货车以及高铁快件等运输技术装备,加强物流安全检测技术与装备的研发和推广应用。吸收引进国际先进物流技术,提高物流技术自主创新能力。

(四) 加强物流标准化建设

加紧编制并组织实施物流标准中长期规划,完善物流标准体系。按照重点突

出、结构合理、层次分明、科学适用、基本满足发展需要的要求，完善国家物流标准体系框架，加强通用基础类、公共类、服务类及专业类物流标准的制定工作，形成一批对全国物流业发展和服务水平提升有重大促进作用的物流标准。注重物流标准与其他产业标准以及国际物流标准的衔接，科学划分推荐性和强制性物流标准，加大物流标准的实施力度，努力提升物流服务、物流枢纽、物流设施设备的标准化运作水平。调动企业在标准制修订工作中的积极性，推进重点物流企业参与专业领域物流技术标准和管理标准的制定和标准化试点工作。加强物流标准的培训宣传和推广应用。

（五）推进区域物流协调发展

落实国家区域发展整体战略和产业布局调整优化的要求，继续发挥全国性物流节点城市和区域性物流节点城市的辐射带动作用，推动区域物流协调发展。按照建设丝绸之路经济带、海上丝绸之路、长江经济带等重大战略规划要求，加快推进重点物流区域和联通国际国内的物流通道建设，重点打造面向中亚、南亚、西亚的战略物流枢纽及面向东盟的陆海联运、江海联运节点和重要航空港，建立省际和跨国合作机制，促进物流基础设施互联互通和信息资源共享。东部地区要适应居民消费加快升级、制造业转型、内外贸一体化的趋势，进一步提升商贸物流、制造业物流和国际物流的服务能力，探索国际国内物流一体化运作模式。按照推动京津冀协同发展、环渤海区域合作和发展等要求，加快商贸物流业一体化进程。中部地区要发挥承东启西、贯通南北的区位优势，加强与沿海、沿边地区合作，加快陆港、航空口岸建设，构建服务于产业转移、资源输送和南北区域合作的物流通道和枢纽。西部地区要结合推进丝绸之路经济带建设，打造物流通道，改善区域物流条件，积极发展具有特色优势的农产品、矿产品等大宗商品物流产业。东北地区要加快构建东北亚沿边物流带，形成面向俄罗斯、连接东北亚及欧洲的物流大通道，重点推进制造业物流和粮食等大宗资源型商品物流发展。物流节点城市是区域物流发展的重要枢纽，要根据产业特点、发展水平、设施状况、市场需求、功能定位等，加强物流基础设施的规划布局，改善产业发展环境。

（六）积极推动国际物流发展

加强枢纽港口、机场、铁路、公路等各类口岸物流基础设施建设。以重点开发开放试验区为先导，结合发展边境贸易，加强与周边国家和地区的跨境物流体系和走廊建设，加快物流基础设施互联互通，形成一批国际货运枢纽，增强进出口货物集散能力。加强境内外口岸、内陆与沿海、沿边口岸的战略合作，推动海关特殊监管区域、国际陆港、口岸等协调发展，提高国际物流便利化水平。建立口岸物流联检联动机制，进一步提高通关效率。积极构建服务于全球贸易和营销网络、跨境电子商务的物流支撑体系，为国内企业“走出去”和开展全球业务提