

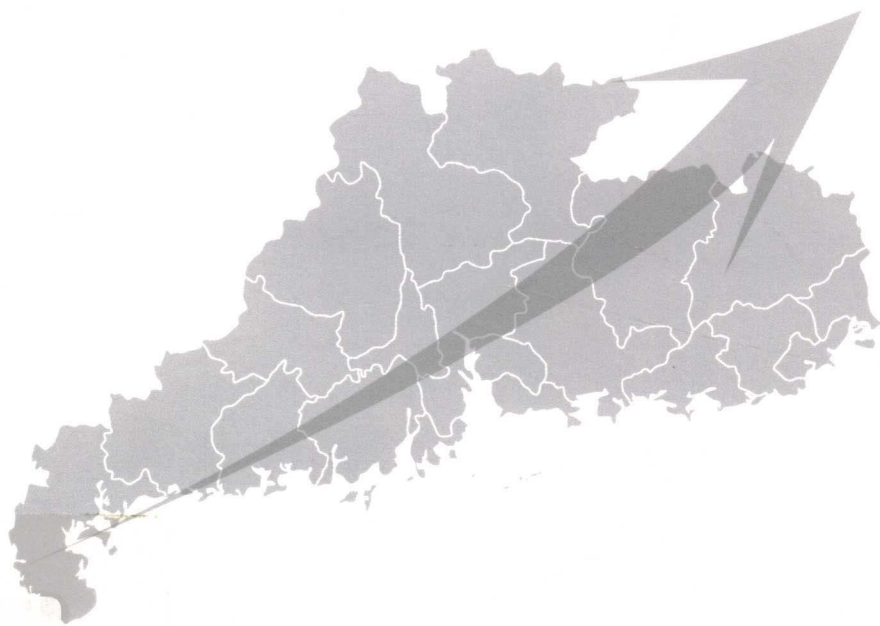


GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

广东省区域经济发展报告

2013

广东省发展和改革委员会◎编



电子工业出版社

PUBLISHING HOUSE OF ELECTRONICS INDUSTRY

<http://www.phei.com.cn>

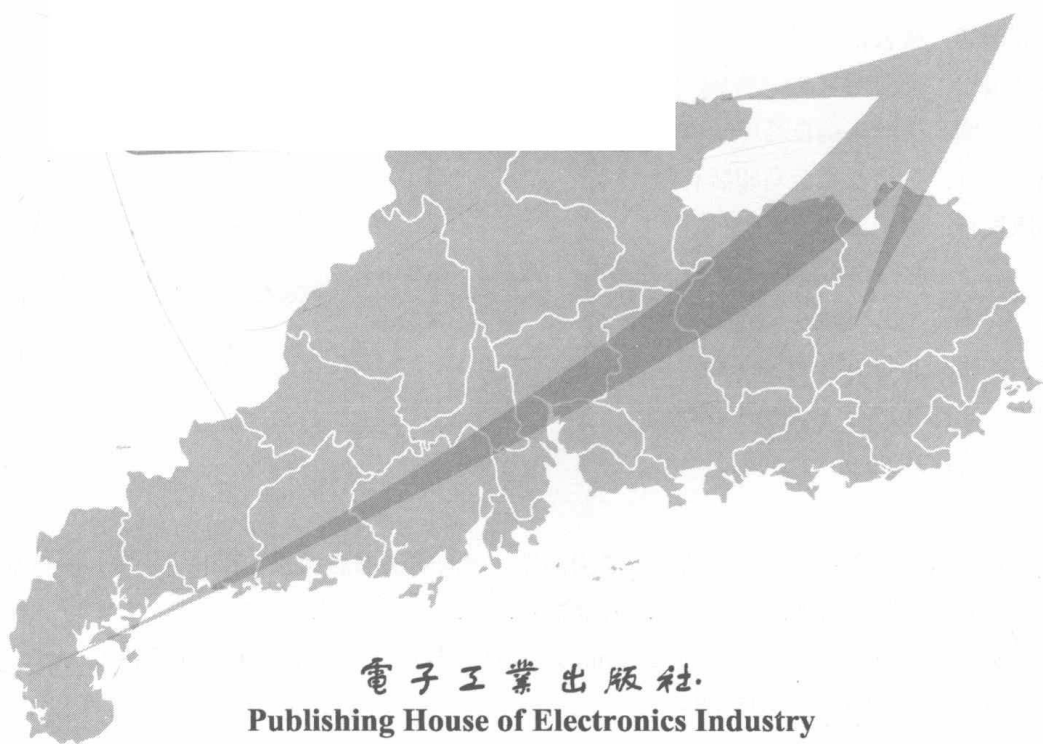


GUANGDONGSHENG QUYU JINGJI FAZHAN BAOGAO

广东省区域经济发展报告

2013

广东省发展和改革委员会◎编



電子工業出版社

Publishing House of Electronics Industry

北京 • BEIJING

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,侵权必究。

图书在版编目(CIP)数据

广东省区域经济发展报告. 2013 / 广东省发展和改革委员会编. —北京: 电子工业出版社, 2015.1

ISBN 978-7-121-25184-9

I. ①广… II. ①… III. ①区域经济发展—研究报告—广东省—2013 IV. ①F127.65

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第07910号



策划编辑: 张云怡

责任编辑: 郝黎明

印 刷: 三河市鑫金马印装有限公司

装 订: 三河市鑫金马印装有限公司

出版发行: 电子工业出版社

北京市海淀区万寿路 173 信箱 邮编 100036

开 本: 720×1 000 1/16 印张: 17.25 字数: 441.6 千字

版 次: 2015 年 1 月第 1 版

印 次: 2015 年 1 月第 1 次印刷

定 价: 39.00 元

凡所购买电子工业出版社图书有缺损问题, 请向购买书店调换。若书店售缺, 请与本社发行部联系, 联系及邮购电话: (010) 88254888。

质量投诉请发邮件至 zltz@phei.com.cn, 盗版侵权举报请发邮件至 dbqq@phei.com.cn。

服务热线: (010) 88258888。

《广东省区域经济发展报告（2013）》

编委会

主 任 李春洪

副主任 余云州

编 委 吴道闻 林 林 张力军 钟 明 吴维保
蔡木灵 邱东强 刘 吉 黎 明 林万州
蔡家华 王晓昀 陈志清 吕成蹊 赵建华
蔡一帆 孙建平 魏济章 许派波 谢 端
张祖林 陈 波 黄恕明 刘文彬

主 编 余云州（兼）

副主编 张勇男

编 辑 黄素香 饶纲建 苏潮歆 李敏凝 黄盛鹏
刘 银 李舒扬

前言

为全面系统反映广东全省区域发展情况，促进区域协调发展，为各级党委、政府决策作参考，根据省领导的指示，广东省发展改革委从 2008 年开始，每年组织编写出版年度《广东省区域经济发展报告》，至今已出版五期。

为保持延续性，便于分析对比，《广东省区域经济发展报告（2013）》沿用了上一期的篇章结构，分综合篇、区域篇、专项篇三个篇章和附录，以翔实的资料，全面反映 2013 年广东推进区域经济发展的情况。综合篇介绍了 2013 年广东经济社会发展总体情况、区域发展的主要成效和主要工作，并对广东在全国发展中的地位及与沿海发达省（市）的比较进行了分析；区域篇介绍了珠三角、粤东、粤西、粤北四大区域的发展情况，并对 21 个地级以上市及顺德区的区域发展和合作特点、县域经济发展情况、重大区域发展平台规划建设等进行了重点阐述；专项篇详细介绍了区域发展十项主要工作情况。本书的附录重点收录了 2013 年出台的《中共广东省委广东省人民政府关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》《中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于印发实施〈珠江三角洲地区改革发展规划纲要〉实现“九年大跨越”工作方案的通知》等 4 份文件和 2013 年广东区域经济发展大事记。

本书在编写过程中，得到了广东省经济和信息化委、省财政厅、省商务厅、省统计局、省海洋渔业局、省港澳办、省台办、省扶贫办等省直部门和各地级以上市发展改革局（委）的大力支持，在此表示衷心的感谢！由于水平有限，如有错漏之处，敬请批评指正。

编者

2014年11月

目录

前言	1
----	---

综合篇	1
-----	---

一、经济社会发展概要	2
(一) 产业发展	2
(二) 对外经贸	3
(三) 基础设施	3
(四) 区域发展	4
(五) 资源环境	4
(六) 体制机制	5
(七) 社会民生	5
二、区域经济发展综述	7
(一) 四大区域发展分析	7
(二) 区域发展主要工作	11
(三) 2014 年区域发展主要思路	14
三、区域经济发展比较	15
(一) 广东在全国区域发展中的地位	15
(二) 广东与山东、江苏、浙江、上海沿海四省(市)比较	16

区域篇	19
-----	----

一、珠江三角洲地区	20
(一) 发展概述	20

(二) 广州市	22
(三) 深圳市	26
(四) 珠海市	30
(五) 佛山市	34
(六) 惠州市	37
(七) 东莞市	42
(八) 中山市	46
(九) 江门市	50
(十) 肇庆市	54
(十一) 顺德区	58
二、粤东地区	60
(一) 发展概述	60
(二) 汕头市	62
(三) 潮州市	66
(四) 揭阳市	70
(五) 汕尾市	74
三、粤西地区	79
(一) 发展概述	79
(二) 湛江市	81
(三) 茂名市	85
(四) 阳江市	91
四、粤北地区	95
(一) 发展概述	95
(二) 韶关市	97
(三) 河源市	103
(四) 梅州市	107
(五) 清远市	112
(六) 云浮市	118

专 项 篇	124
-------------	-----

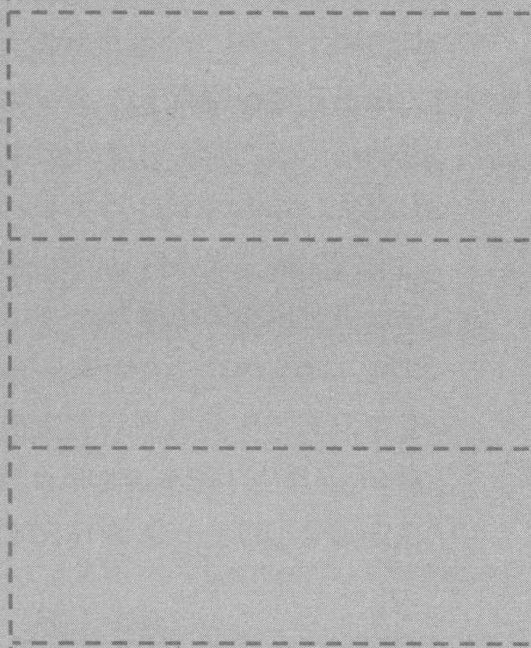
一、重大区域发展平台建设	125
(一) 综述	125
(二) 深圳前海深港现代服务业合作区	127
(三) 广州南沙新区	130
(四) 珠海横琴新区	131
(五) 中新广州知识城	134
二、海洋经济综合试验区建设	135
三、主体功能区建设	139
四、县域经济发展	142
五、“双转移”工作	148
六、扶贫“双到”工作	150
七、粤港澳台合作	152
(一) 粤港澳合作	152
(二) 粤台合作	156
八、泛珠三角合作	158
九、国内经贸合作	160
十、对口支援工作	162
(一) 对口支援新疆工作	162
(二) 对口支援西藏工作	166

附 录	171
-----------	-----

一、政策文件	172
(一) 中共广东省委 广东省人民政府关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定	172
(二) 中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于印发《促进粤东西北地区产业园区扩能增效工作方案》的通知	190

（三）中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于印发《推动粤东 西北地区地级市中心城区扩容提质工作方案》的通知·····	206
（四）中共广东省委办公厅 广东省人民政府办公厅关于印发《实施 〈珠江三角洲地区改革发展规划纲要〉实现“九年大跨越”工作 方案》的通知·····	221
二、2013 年广东区域经济发展大事记·····	259

综 合 篇



一、经济社会发展概要

2013年,广东省紧紧围绕主题主线和“三个定位、两个率先”总目标,坚持稳中求进的工作总基调,统筹稳增长、调结构、促改革、惠民生,经济运行保持平稳,转型升级扎实推进,改革开放继续深化,民生保障持续改善。全省地区生产总值62 163.97亿元,超过1万亿美元,比上年增长8.5%^①;人均地区生产总值58 540元,增长7.8%;地方公共财政预算收入7081.47亿元,增长13.7%;居民消费价格累计上涨2.5%;全省年末常住人口10 644万人;城镇化率67.8%。

(一) 产业发展

产业结构调整稳步推进,自主创新能力进一步增强。现代服务业加快发展。认定第二批40个省级现代服务业集聚区。全年现代服务业增加值增长11.0%,占服务业增加值比重达57.8%。开展战略性新兴产业集聚发展试点工作,全年战略性新兴产业实现增加值增长9.5%,占规模以上工业增加值比重达11.7%。海洋生产总值达1.23万亿元。先进制造业和高技术产业较快发展,全年先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重为47.9%,高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重为25.1%。优势传统产业升级步伐加快,纺织服装、食品饮料、建筑材料三大优势传统产业增加值增长9.4%。自主创新能力不断提升,全年研究与实验发展经费支出占生产总值比重达2.32%,技术自给率提高到69.8%,比上年提高1.8个百分点,新增国家级创新平台19家。农业生产保持稳定,全年粮食产量1316万吨,肉类产量434万吨,蛋类产量32万吨。

① 本书主要数据来源:《广东统计年鉴2014》;所述的“增长”,除特别标明外,均指“比上年增长”。

（二）对外经贸

外经贸转型升级加快。进出口总额突破 1 万亿美元。全年进出口总额 10 918.22 亿美元，增长 11.0%，其中出口 6363.64 亿美元，增长 10.9%；进口 4554.58 亿美元，增长 11.1%。外贸结构进一步优化。一般贸易进出口增速比加工贸易快 13.1 个百分点；机电产品、高技术产品出口分别增长 12.9%、15.8%。实际利用外资 249.52 亿美元，增长 6.0%，其中服务业实际利用外资增长 17.6%，占全省实际利用外资的 44.9%。世界 500 强企业新设和增资项目投资总额 56 亿美元。全年经核准境外投资新增中方协议投资额 52.4 亿美元，对外承包工程完成营业额 228.7 亿美元。粤港澳合作进一步深化。积极申报自由贸易园区。深入实施粤港、粤澳合作框架协议，15 项先行先试措施纳入 CEPA 补充协议十，合力推进粤港澳服务贸易自由化。港珠澳大桥、广深港客运专线等跨境基础设施建设项目进展顺利。

（三）基础设施

固定资产投资较快增长，投资结构不断优化。全年完成固定资产投资 22 828.65 亿元，增长 18.2%。其中，服务业投资、民间投资分别增长 20.5%、25.8%，占比分别提高至 66%、57%。省重点项目完成投资 4908 亿元。建成湛江鉴江供水枢纽工程、西气东输二线广东段等 59 个项目。新开工建设中海油粤东 LNG 接收站项目一期工程等 110 个项目。印发实施《加快推进全省重要基础设施建设工作方案（2013—2015 年）》，推进交通、能源等一批基础设施项目建设。完成基础设施投资 5499 亿元，增长 17.7%。厦深、茂湛铁路及梅大一期等 7 个高速公路项目建成通车，深圳机场新航站楼建成投入使用，华能海门电厂 3-4 号机等一批能源工程建成投产。全年新增高速公路里程 181 千米，铁路运营里程 436 千米，民航旅客吞吐能力 900 万人次，建成电源装机容量约 460 万千瓦。

（四）区域发展

区域发展协调性增强。珠三角转型发展加快。启动实施珠三角地区“九大大跨越”工作方案，佛肇城际、莞惠城际等8个城际轨道交通项目建设加快推进。珠三角地区现代服务业、先进制造业、战略性新兴产业占地区生产总值的比重稳步提升。粤东西北地区发展提速。省委、省政府出台《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》，加快粤东西北地区高速公路、铁路等交通基础设施建设，推动粤东西北地区地级市中心城区扩容提质。汕潮揭同城化和湛茂阳临港经济圈发展顺利推进。全年粤东西北地区生产总值增长10.4%，比全省高1.9个百分点。区域发展重大平台和新区规划建设进展顺利。支持广州南沙、深圳前海、珠海横琴、中新（广州）知识城等重大发展平台建设。编制完成粤东西北地区12个地级市新区发展总体规划。产业和劳动力“双转移”成效继续显现，省产业园实现规模以上工业增加值1099.90亿元，增长31.4%。新增劳动力转移就业90.8万人。区域合作稳步推进。支持配合贵州省办好第九届泛珠论坛暨经贸洽谈会。做好对口支援工作，安排2013年度援藏项目58个，援藏资金4.22亿元；安排援疆项目67个，援疆资金12.59亿元。

（五）资源环境

大力推进节能减排。制定实施《广东省“十二五”后半期节能行动计划》和《广东省“十二五”后半期主要污染物总量减排行动计划》。全年规模以上工业综合能源消费量14665.13万吨标准煤，比上年增长3.3%，单位工业增加值能耗下降5.0%。万元工业增加值用水量连续9年下降。实施南粤水更清行动计划，推进重点区域流域江河整治，地级以上市集中式饮用水水源水质持续稳定达标。推进大气污染联防联控，完成锅炉整治、油气回收等大气治理项目3065项，累计淘汰营运黄标车约9万辆。顺利完成国家淘汰落后产能任务，淘汰造纸产能13.62万吨，印染产能4144万吨，制革产能10万标张，铅蓄电池产能19.5万千伏安时。全面推进新一轮绿化广东大行动，建成生态景观林带3160千米、绿道9018千米，完成森林碳汇工程362万亩，森林覆盖率达58.2%。加

快推进“三旧”改造，实施城乡建设用地增减挂钩试点。碳排放交易正式启动，制定出台《广东省碳排放管理试行办法》及相关配套实施细则。落实重点生态功能区生态补助政策。组织制定财政、投资、产业、土地、环境等八个主体功能区规划配套政策文件，推进主体功能区规划试点工作。

（六）体制机制

扎实做好新一轮政府职能转变和机构改革。省级食品药品监管、卫生计生、新闻出版和广电部门机构改革顺利实施，基本完成事业单位分类改革。全面实现市县分厅与省网上办事大厅的连接。制定出台企业投资管理制度改革方案及 5 个配套文件。推动民间投资进入基础设施和社会事业等领域。省财政经营性资金实施股权投资管理。推进金融改革创新综合试验区建设。积极拓宽融资渠道，推进珠三角城际轨道交通沿线土地综合开发。国有资产重组和国有企业改革深入推进，国有资产监管体制加快完善。医药卫生体制改革稳步推进。县级公立医院综合改革试点范围扩大至 38 个县（市）、78 家医院。推进城乡居民大病保险。开展药品集中采购制度改革，完善药品价格形成机制，实施保护低价药和鼓励创新药的价格扶持政策，降低 2348 个剂型规格药品价格，平均降幅 21%。探索建立社会组织综合监管机制，建设异地务工人员服务组织，稳妥推进全省基层社会管理体制试点。市场环境继续优化。深化商事登记改革试点工作，全省新登记企业增长 50.4%、注册资本增长 1.8 倍。大力推进法治化国际化营商环境建设，市场监管体系和社会信用体系建设取得新进展。

（七）社会民生

民生支出力度加大。全省 11 类民生支出达 5552 亿元，增长 16.1%，占全省公共财政预算支出总额的 67.2%。全省拨付十件民生实事资金 1764 亿元。全年城镇新增就业 164.5 万人，年末城镇登记失业率为 2.43%。城乡居民收入平稳增长。企业职工最低工资标准平均提高 19.1%。城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别达 33 090 元、11 669 元，分别增长 9.5%、10.7%。社会保障水平稳步

提升。基本养老（含离退休）、失业、基本医疗、工伤和生育保险参保人数分别达到 4183 万人、2705 万人、9180 万人、3057 万人和 2712 万人。城乡居民月人均低保标准分别提高 19.1%、17.6%。基本医疗保险参保率达 96% 以上。基本实现每个地市至少建 1 家平价医院目标。保障房建设完成国家下达任务。新开工建设保障性安居工程 8.81 万套，基本建成 13.89 万套，新增发放租赁补贴 9138 户。教育、文化、体育工作稳步推进。学前教育三年行动计划的总目标基本实现，公办义务教育标准化学校覆盖率达 67.3%，高中阶段教育和高等教育毛入学率分别达 96%、30%。扶持欠发达地区新建、改扩建县级图书馆、文化馆和博物馆 53 个。在粤东西北地区建成 200 个乡镇农民体育健身工程。新增 15.9 万异地务工人员积分制和 2.3 万高技能人才入户城镇，对 70.6 万异地务工人员实行减免费技能培训。

表 1 广东省 2013 年宏观经济主要指标表

	2012 年		2013 年	
	绝对数	比上年增长（%）	绝对数	比上年增长（%）
一、广东省生产总值（亿元）	57 067.92	8.2	62 163.97	8.5
第一产业	2847.26	3.8	3047.51	2.5
第二产业	27 700.97	7.3	29 427.49	7.7
第三产业	26 519.69	9.5	29 688.97	9.9
二、人均地区生产总值（元）	54 095	7.4	58 540	7.8
三、固定资产投资（亿元）	19 307.53	14.6	22 828.65	18.2
四、社会消费品零售总额（亿元）	22 677.1	12.0	25 453.93	12.2
五、外贸进出口总额（亿美元）	9839.47	7.7	10 918.22	11.0
出口总额	5740.59	7.9	6363.64	10.9
进口总额	4098.88	7.4	4554.58	11.1
六、实际利用外商直接投资（亿美元）	235.49	8.0	249.52	6.0
七、城镇居民人均可支配收入（元）	30 226.71	12.4	33 090.05	9.5
农村居民人均纯收入	10 542.84	12.5	11 669.31	10.7
八、居民消费价格指数（%）	102.8	2.8	102.5	2.5
九、地方公共财政预算收入（亿元）	6229.18	13.0	7081.47	13.7
地方公共财政预算支出（亿元）	7387.86	10.18	8411.00	13.8
十、金融机构信贷收支（亿元）				
人民币存款余额（不含外资机构）	97 463.20	12.2	111 881.34	14.8
人民币贷款余额（不含外资机构）	58 540.62	12.2	66 888.77	14.3

二、区域经济发展综述

2013 年,广东启动实施珠三角地区“九年大跨越”工作方案,出台《关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》,珠三角转型升级加快,粤东西北发展提速,区域发展协调性进一步增强。

(一) 四大区域发展分析

广东全省划分为珠江三角洲、粤东、粤西、粤北四个区域。珠江三角洲地区包括广州、深圳、珠海、佛山、江门、惠州、东莞、中山、肇庆 9 市;粤东地区包括汕头、潮州、揭阳、汕尾 4 市;粤西地区包括湛江、茂名、阳江 3 市;粤北地区包括韶关、河源、梅州、清远、云浮 5 市。2013 年全省年末常住人口 10 644 万人,其中珠三角占 53.7%,粤东占 16.1%,粤西占 14.7%,粤北占 15.5%。珠三角城镇化率较高,达 84.0%;粤东也超过 50%,达到 59.4%;粤西和粤北城镇化率分别为 40.5%和 46.0%,比上年略有提高,分别高 0.8 个百分点和 0.7 个百分点。从业人口继续流向珠三角,珠三角年末从业人员占全省的 61.9%(比上年高了 0.9 个百分点),比常住人口占比高 8.2 个百分点;粤东、粤西、粤北地区分别只占 12.5%、12.2%和 13.5%,均低于其常住人口占比。

表 2 2013 年广东省四大区域基本情况

	面积及占全省比重		年末常住人口及占全省比重		城镇化率 (%)
	面积(平方千米)	占比(%)	人口(万人)	占比(%)	
全省	179 693	—	10 644.00	—	67.8
珠三角	54 754	30.5	5715.19	53.7	84.0
粤东	15 462	8.6	1717.21	16.1	59.4
粤西	32 644	18.2	1565.92	14.7	40.5
粤北	76 751	42.7	1645.68	15.5	46.0