

科 学 发 展 率 先 小 康

转型 南川



主编 杨毅平

Z H U A N X I N G
NANCHUAN



重庆大学出版社

<http://www.cqup.com.cn>

科 学 发 展 率 先 小 康

转型 南川



主编 杨毅平

Z H U A N X I N G
NANCHUAN

重庆大学出版社

内容提要

本书以南川区列入全国第三批资源枯竭型城市转型发展试点区县名单为契机,以科学发展为主题,以转型发展为主线,以南川区农业转型、工业转型、商贸转型、旅游转型、文化转型、社会转型、城市转型、政府转型、党建转型等方面的内容为研究重点,深入论证了南川区转型发展的重大意义,全面分析了南川区转型发展所面临的形势,有针对性地提出了加快南川转型发展的研究建议。本书既可作为推动南川区整体转型的参考文献,又可作为南川区情教育的培训读本。

图书在版编目(CIP)数据

转型南川 / 杨毅平主编. —重庆:重庆大学出版社, 2014. 1

ISBN 978-7-5624-7963-5

I. ①转… II. ①杨… III. ①城市经济—转型经济—研究—南川区 IV. ①F299.277.193

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 032654 号

转型南川

主 编 杨毅平

责任编辑:杨 敬 版式设计:杨 敬
责任校对:秦巴达 责任印制:张 策

*

重庆大学出版社出版发行

出版人:邓晓益

社址:重庆市沙坪坝区大学城西路 21 号

邮编:401331

电话:(023) 88617190 88617185(中小学)

传真:(023) 88617186 88617166

网址:<http://www.cqup.com.cn>

邮箱:fxk@cqup.com.cn(营销中心)

全国新华书店经销

重庆升光电力印务有限公司印刷

*

开本:787×1092 1/16 印张:21 字数:323 千

2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月第 1 次印刷

印数:1—2 000

ISBN 978-7-5624-7963-5 定价:45.00 元

本书如有印刷、装订等质量问题,本社负责调换
版权所有,请勿擅自翻印和用本书
制作各类出版物及配套用书,违者必究

序

南川,重庆南部一座美丽的城市。

每一次踏上南川的土地,我们总会收获一份新的惊喜。

南川,可谓中国城市化进程的一个缩影。它历经了由县到市,又由市到区的三大历程,从一个边陲小镇发展成为重庆南部的工业之城、旅游之城、宜居之城。上千年的文化积淀,使这座城市的个性独特而鲜明;“勤劳勇敢、不甘人后”的人文精神,使这座城市的发展快速而别致;打造区域性中心城市的目标,使这座城市的布局大气而精巧。更因为拥有全国重点风景区、国家 5A 级景区、国家自然保护区、国家森林公园、全国科普教育基地和 2014 年世界自然遗产中国政府申报地的金佛山,使这座城市蜚声中外。重庆市长黄奇帆先生由衷赞誉南川为“万山丛中一座拔地而起的秀丽城市”。

南川,亦可谓中国工业化进程的真实写照。这座因资源而兴又因资源而困的城市,见证了百年中国工业化历程。它因蕴藏着丰富的煤炭

资源,成为全国 100 个重点产煤大县之一。它也因拥有 130 万吨的氧化铝产能,成为中国西部的氧化铝之都。它更因 6 家国防“三线”军工企业的入驻,点燃了工业革命的火种,乡镇企业异军突起,成为了当时四川省的乡镇企业明星县。但是,随着煤炭资源的日益枯竭,资源型产业的发展遭遇瓶颈,南川的发展道路面临着何去何从的艰难抉择。随着生态环境压力的不断增大,旧有发展方式难以持续,传统载能型产业面临着前所未有的巨大挑战。

2011 年 11 月,党和国家将南川纳入“国家扶持资源枯竭型城市转型发展”的名单,这座城市于是成为全国第三批资源枯竭城市转型试点区县之一。重庆市人民政府也特此量身定制了《关于促进南川区资源型城市转型发展的意见》,今日南川,成为中国转型发展的排头兵和试验田。

转型发展,对南川来说既是非常艰难的抉择,又是发展的巨大机遇。能否实现发展方式的华丽转身而再次崛起,从某种程度上讲,成败在此一举。党委政府有号召,党校、行政学校就有行动!南川区委党校、行政学校的同仁们,以振兴南川为己任,坚持科研为教学服务、为地方经济社会发展服务的方针,义无反顾地承担了“南川转型发展研究”这一重大课题,对南川区工业、农业、商贸、旅游、文化、社会、生态、党建等各个领域的转型目标、转型环境、转型路径以及转型策略进行了全面论证和深入研究,形成了一系列研究成果与资政建议,为加快南川区转型发展提供了重要的决策参考,并形成了这本《转型南川》。《转型南川》不仅是这次课题研究成果的结集,也是南川区委党校继《南川实践》之后在短短两年内出版的第二部地方发展研究专著。春种夏耘秋收,南川区委党校的科研工作也在执着努力中迅速崛起,科研资政走在了全市区县党校的前列;本书主编杨毅平老师也获得了重庆市党校、行政院校优秀科研成果一等奖,先后被评为“南川区十佳优秀教师”“南川区十大优秀人才”。

2014 年即将到来,冬天的金佛山一片银妆素裹,四处冰清玉洁。到了春天,金佛山又将迎来杜鹃怒放,花团锦簇,无限生机,上苍对这片土地是如此的眷顾。我们有理由相信,在国家的大力扶持和重庆市委市政府、南川区委区政府的坚强领导下,68 万勤劳勇敢的南川人民定会积极作

为、敢于担当、不断探索、勇于创新,南川区的转型发展也必将乘着全面深化改革的时代东风,像金佛山盛开的杜鹃一样,繁花似锦,再一次演绎出新的奇迹。南川区委党校的教学、科研、资政工作也必将在奋力拼搏中迈上更高台阶,书写新的辉煌。

周 放

2013 年 12 月 24 日

目 录

引言	1
----------	---

第一章 历史抉择

——加快南川区转型发展的神圣使命	3
第一节 南川转型 时代重任	4
第二节 转型潮声起 南川正当时	19
第三节 战略决策 扬帆转型	36

第二章 政府转型

——打好南川区转型发展的攻坚之战 ...	44
第一节 转型发展 政府先行	45
第二节 政府转型 大有可为	50
第三节 政府转型 改革为先	56

第三章 农业转型

——催生南川区转型发展的美丽蝶变 ...	68
第一节 丰饶南川 农业天堂	69
第二节 生态园区 转型实验	77

第三节	转型突破 美丽蝶变	81
第四章	工业转型	
——	开辟南川区转型发展的主攻战场 ...	91
第一节	工业强 南川强	92
第二节	工业转型 历史重任	101
第三节	打造产业集群 推进工业转型	112
第五章	商贸转型	
——	实现南川区转型发展的亮剑突围	
.....		121
第一节	现代商业 城市之光	122
第二节	抓住机遇 迎接挑战	130
第三节	加快商贸转型升级 打造区域商贸中心	
.....		135
第六章	旅游转型	
——	培育南川转型发展的支柱产业	144
第一节	推进旅游转型 打造支柱产业	145
第二节	沐时代东风 促旅游转型	149
第三节	瞄准国家级旅游度假区 奋力打造中国	
旅游名城		158
第七章	城市转型	
——	谱写南川区转型发展的华彩篇章	
.....		169
第一节	决然转身 走新型城镇化发展道路	
.....		170

第二节	因势利导 借转型发展强劲东风	179
第三节	三级开发 建渝南黔北区域中心	186

第八章 生态转型

——奏响南川区转型发展的绿色旋律		195
第一节	推进生态转型 建设美丽南川	196
第二节	生态南川 绿色家园	202
第三节	构筑渝南生态屏障 建设全国生态强区	212

第九章 文化转型

——提升南川区转型发展的软实力		222
第一节	南川转型 文化先行	223
第二节	集聚正能量 提升软实力	230
第三节	加快文化转型步伐 打造区域文化中心	238

第十章 社会转型

——探索南川区转型发展的纵深推进		251
第一节	社会转型 时代命题	252
第二节	社会转型 任重道远	256
第三节	加快社会转型 建设和谐南川	267

第十一章 党建转型

——构筑南川区转型发展的坚实保障		275
------------------------	--	-----

第一节	推进党建转型 提高党建科学化水平	275
第二节	加强“三型”党组织建设 开启党建转型 新航程	282
第三节	全面推进六大改革 创新加强党的建设	291
第十二章	转型发展 南川实践 ——开展南川区转型发展研究的理性思考	302
第一节	转型发展 南川使命	303
第二节	转型发展 南川行动	311
第三节	转型发展 南川启迪	320

引 言

转型,一个当下中国广泛流行的词汇。

南川,一座中国西部正在发生着蝶变的
城市。

当“转型”与“南川”这两个词汇碰撞在一起,历史就赋予了 68 万南川人一项必须要担当起来的时代使命:加快推进转型发展,坚定不移地走可持续发展之路。正是这一历史的碰撞,南川区的未来也就将因此而发生改变。

转型发展是时代要求。党的十八大报告指出,以科学发展为主题,以加快转变经济发展方式为主线,是关系我国发展全局的战略抉择。科学发展、社会和谐、以人为本、创新型国家、新农村建设、执政能力、生态文明、社会建设、文化强国、和谐世界、全面小康、中国梦……一个个关键词载入中国发展大词典,成为推动中国转型的思想坐标,成为加快中国发展的动力之源。

转型发展是国家战略。“加快转变经济发展方式”几乎成为了近几年来“政府工作报告”中所占篇幅最多的一项。党中央多次强调,“解

决发展不平衡、不协调、不可持续”的问题,是“当前最紧迫的任务”。经过改革开放 30 多年来的高速发展,中国已成为世界第二大经济体,但中国却是大而不强,要想步入世界强国行列,中国经济必须转型升级,除此别无他路。当前最重要的工作是引导各方面把工作着力点放到加快转变经济发展方式、切实提高经济发展质量和效益上来,以利于实现更长时期、更高水平、更好质量的发展。

转型发展是南川机遇。南川区是经国务院批准的全国资源枯竭转型城市,重庆市人民政府在《关于促进南川区资源型城市转型发展的意见》中指出:促进南川区转型发展,是科学发展、富民兴渝的战略举措,是破解城乡二元结构难题、推动新型城镇化的重要任务,是体现主体功能区导向、提速全市产业转型升级的科学实践,是提升渝南地区综合实力、实现绿色发展的必要途径。通过转型发展,把南川区建设成为渝南区域中心城市,全市铝镁新材料及页岩气新能源基地,国家现代农业示范区,国家级旅游度假区。

转型发展更是一场新的挑战。在转型中发展,既是对旧有观念的荡涤,也是对发展惯性的扭转;在发展中转型,既是对利益格局的重整,更是对执政思路的再塑。当今中国,已步入工业化加速发展期、城市化快速成长期、经济社会转型攻坚期、群众政治参与活跃期、思想文化多元碰撞期、国际地位上升期。面对“世所罕见”的困难风险,如何通过发展方式的转变,谋求现代化的全面协调可持续? 如何处理好改革发展与稳定的关系,保持现代化进程的连续性? 如何在提高效率的同时,更多地满足人民对公平正义的需求? 如何筑牢社会主义核心价值体系,在经济起飞的同时提升国家的软实力? 解决这些问题的最好出路,就是更加自觉、更加主动地加快推进转型发展。

化挑战为机遇,变压力为动力,在困难中奋起,在挑战中前行。转型发展,南川在行动,南川在探索。

在转型中实践,在转型中跨越。南川,使命在肩,义无反顾。



第一章 历史抉择

——加快南川区转型发展的神圣使命

南川,作为中国最具代表性的资源型城市之一,在祖国西南地区的崇山峻岭中,千百年来,以她丰富的资源和毫不保留的奉献,养育了这片土地上的人们,创造出灿烂的文化,延续着这片土地上的文明。

南川,由于煤矿资源丰富,曾被国家列为全国 100 强产煤县之一。在相当长的一段时间内,南川对外推介,最吸引人们的一种说法就是“资源丰富”。时至今日,南川的采掘业及相关资源加工业产值占工业产值的比重仍达 30%。采掘业从业人员最多时达 1.2 万人,占工业从业人员的 70%。可以说,南川经济发展史,实质上就是一部资源开发史。资源的开发利用,奠定了南川的产业基础,同时为国家的建设和发展作出了重大的贡献。但煤炭、石灰石、石英砂等资源长期大规模、高强度的开采,不仅使资源日益衰减、几近枯竭,而且与之相伴的产业模式以及生态影响,在日益畸形的发展中优势渐失,愈显窘迫。

南川,同中西方历史上所有依靠资源而生、依靠资源而盛的城市一样,资源的有限性和不可再生性决定了资源枯竭型城市无法回避转型的问题。随着市场经济的不断推进,南川未来的发展面临着前所未有的严峻挑战。

2011 年 11 月,南川进入国家扶持资源枯竭型城市转型发展的名单,成为全国第三批资源枯竭城市转型试点区县之一,与国家扶持发展的其他 68 个区县一样,进入经济和社会发展的一个崭新阶段。国务院发展研究中心发展战略和区域经济研究室主任刘勇参与了资源枯竭型地区政策方面的课题研究,他在一次接受记者采访时这样说过:“资源枯竭型城市为我国经济社会发展作出了巨大的贡献和牺牲,某种程度上讲,国家加大

对其支持力度,是在返还历史的欠账。”

第一节 南川转型 时代重任

南川区地处重庆南部,素为“渝黔喉襟、巴渝险要、渝湘要冲”,位于四川盆地东南边缘与云贵高原过渡地带,东南与贵州接壤,东北与武隆为邻,北接涪陵,西连巴南、綦江和万盛。地形以山为主,大娄山绵延数百千米至南川境内戛然而止,其中的金佛山风吹岭成为大娄山最高峰,地势呈东南向西北倾斜,辖区面积2 602 平方千米。

南川区历史悠久,春秋时为巴国属地,战国时属楚国枳邑,秦至南北朝属西魏巴县郡枳县,北周至隋朝属巴郡(渝州)巴县。自唐朝贞观十一年(公元637年)设县,再经20世纪90年代以来撤县设市、撤市设区种种建制沿革的变迁,在1 300多年的发展中,演绎了丰富的人文历史,留下了宝贵的文化遗产。

在经济发展上,由于南川相对地处偏远,交通不便,信息不通,物流不畅,直到新中国成立时,南川的生产力水平仍处于极低的水准。三次产业中,农业长期成为经济主脉被倍加重视,设备简陋、工艺落后、规模极小的小煤窑、小冶金、小机械、粮油加工、土化工生产为主的家庭作坊式的小手工企业,成为当时工业经济的主力,规模小、效益低。20世纪60年代中期的“三线建设”以及改革开放初期的乡镇企业的发展,成为带动南川工业经济腾飞的两个辉煌时期,奠定和影响了南川近半个世纪的经济发展模式以及社会发展的成败兴衰,在南川的经济和社会发展历程中,占有举足轻重的地位。而之后城市经济的畸形发展,又为南川的未来背负上沉重的负债。

一、资源丰富,南川发展一度辉煌

这是南川对外进行区情介绍时经常使用的一段文字。

南川区资源丰富。境内现已探明可供开采的矿产资源有 20 余种。资源较为富集。铝土矿远景储量 3.2 亿吨,已探明储量 1.1 亿吨,占重庆市已探明储量的 91%,居重庆市第一位,是重庆市正在建设的铝工业基地;煤炭资源总储量 5.48 亿吨,其中各矿井占有储量 6 800 万吨,已探明未利用及深部资源预测共 4.8 亿吨;硫铁矿、石灰石、石英砂、耐火黏土分布广泛,极具开采价值。

旅游资源丰富。金佛山集国家森林公园、全国重点风景名胜区、国家自然保护区、国家首批科普教育基地、国家自然遗产、中国最具影响力旅游景区“六顶桂冠”,方圆 1 300 平方千米,最高峰 2 251 米。金佛山的生物多样性,既是中国南方喀斯特地区中生物最丰富的地区,也是世界同纬度喀斯特地区中生物最丰富的地区,具备世界性的科研价值。现已查明植物资源 306 科、1 644 属、5 907 种,其中国家重点保护植物 292 种、珍稀濒危植物 47 种,占全国珍稀濒危植物的 12.8%。有国家一级保护植物包括银杉、珙桐、水杉、光叶珙桐、红豆杉、南方红豆杉、银杏、伯乐树、金佛山兰、荷叶铁线蕨等 16 种,国家二级保护植物金毛狗、华南桫欏、篦子三尖杉、独花兰等 260 种。中药材植物有 4 180 种。银杉、银杏、方竹、杜鹃、大茶树被誉为“金佛山五绝”。金佛山上,还有动物 354 科 1 461 属 2 178 种,国家重点保护动物有 55 种,一级保护动物有白颊黑叶猴、金钱豹等 9 种,被誉为“生物基因库”。金佛山东坡的抗元遗址——龙岩城被誉为“南方第一屏障”,黎香湖、山王坪、神龙峡、楠竹山等景区极具开发价值。全山海拔高差 1 911 米,有河流 91 条,森林覆盖率 48%,是全国造林绿化先进县(区)。

以上的这一段文字,并无任何溢美之词。所有的这些,在南川人的心目中,都是上苍赋予他们的宝藏,也使在这一方水土上居住的人们据此自豪和骄傲。

那么,资源富集、风景优美、物种丰富的金佛山是如何形成的?又缘何在这里集中这样丰富的资源?

中国地质研究院、西北师范大学地理与环境科学院、西南大学地理科学院的专家多次考察金佛山,根据一系列科考数据证实:

距今 4.3 亿~5 亿年前,金佛山一带全是一片汪洋大海,但该地区属于浅海部分,水深在几十米至一百米之间。距今 1.8 亿年前后的中生代

三叠纪末期,“印支运动”使我国华南地区陆地隆起,与华北陆地联成整体。但西南地区仍为古扬子海的一部分,东高西低的地势与现在完全相反。经过青藏高原几千万年的碰撞,不断抬升,才形成了今天我们看见的金佛山海拔2 000多米的喀斯特地貌。当时的海洋上面星罗棋布地分布着一些角石类的浮游生物,它们死后沉积到海底,与海底生物一道,经过若干年的演化和挤压,在重力的作用下,最后形成了金佛山上丰富的化石群和煤层。

南川的煤炭资源究竟丰富到什么程度?

如果不是因为金佛山作为自然保护区被加以保护,可以毫不夸张地说,随处刨一个洞子,不出30米,就能发现已然变成煤和尚未发育成煤的腐殖质沉积层的身影。所以,这也是多年后,南川小煤窑遍地开花如星火燎原之势却禁而难绝的客观原因。

一个地方的快速发展,仅有自然资源是不够的。

而分析南川发展之今天,明晰转型之未来方向,绝对离不开分析南川发展史上三个最重要的阶段:一个是20世纪60年代中期的“三线建设”,一个是改革开放初期的乡镇企业的发展,第三则是重庆直辖后的飞速发展与挫折。

1. “三线建设”,开启南川工业发展先河

“三线建设”,其开始的背景源于20世纪60年代。当时,当中苏关系、中美关系出现紧张局势后,中央最高领导层出于在西部建设大后方的战略考虑,作出此重大决定。从1964年开始,中华人民共和国政府在中国中西部地区的13个省、自治区进行了一场以战备为指导思想的大规模国防、科技、工业和交通基础设施建设。在1964—1980年,国家在“三线地区”共审批上千个中、大型建设项目。重庆因此成为西部最重要的常规兵器工业、造船工业、汽车、机械制造、特殊冶金工业的基地。

大批原先位于大城市的工厂与人才进入西部山区。全国各地流传着“备战备荒为人民”“精兵强将上‘三线’”“好人好马上‘三线’”的说法,激励和号召人们前往“三线地区”。全国各地优秀的熟练技工、科技人才和管理人员成为“三线建设”的主力。“文化大革命”早期,“三线企业”成为大量知识青年效命报国的去处。

“三线建设”是中国经济史上又一次大规模的工业迁移过程，其规模可与抗战时期的沿海工业内迁相提并论。按照毛泽东主席出于国防战备考虑，“靠山、进洞、扎大营”的要求，这些工厂的位置都偏僻而分散。尽管因为建设地点都太过偏僻，为后来的企业经营发展造成了严重的浪费和不便，但是客观上也成为中国中西部地区工业化的重要助推器。

从20世纪60年代中期开始的“三线建设”，使得一大批兵器工业、机械制造工业企业相继内迁，崇山峻岭中的金佛山脚下，突然打破千万年的沉寂，一幢幢厂房拔地而起，一批又一批讲着天南地北各种方言的“神秘人员”，在当地人极为罕见的车队护送下迁入，秘密地生产出当地人谁也不清楚的产品。

这些工厂是神秘的，被统称为“国防厂”，每个工厂大门口都设有警卫站岗，当地人不得随意进入。

伴随着改革开放的加快与冷战趋于缓和，“三线建设”由保密名词逐渐见于报端。而改革开放后，许多“三线建设”单位由于位置偏僻闭塞而难有发展。1984年后，一些“三线企业”陆续外迁并多半进行了改制，由军用企业转为民用企业。20世纪90年代末，位于南川境内的几家国防厂整体外迁。

(1)加快了南川新的经济格局的形成，对南川的经济发展注入了强大的生命力。多家国防军工企业携带密集的技术力量和先进的管理经验进入南川，大大增强了南川地区的科技实力，带动了本地原有的科技、管理人才的成长，南川工业因此具备了从无到有、从小到大的发展土壤和空间，逐步形成以采矿、化工、建材、纺织、机械加工等为主的工业门类。到1975年，全区工业企业发展到104户。而这批在发展过程中脱颖而出的人才，在艰苦复杂的大规模建设和生产过程中得到了很好的磨炼，改革开放以后，他们在经济建设主战场中再次发挥了重要作用。

(2)在生产力的区域布局上，推动了区域经济协调发展。全国一盘棋的发展思路，通过政府对资源的动员和配置，发挥了社会主义集中力量办大事的制度优势，为南川工业的发展带来了资金、设备、技术、人才等稀缺资源，改善了生产力的区域布局。在“三线企业”的帮助下，南川以氮肥、磷肥、机械、建材等为代表的工业企业得到较大发展，工业总产值增长速度加快，这在南川经济发展上起到的推进作用毋庸置疑。