

乡镇党委执政能力建设 研究与探索

Researches on the Construction
of Administration Abilities
of Country Party Committees

CCCP

中共宜都市委组织部 编
中共宜都市委党校

乡镇党委执政能力建设 研究与探索

Researches on the Construction
of Administration Abilities
of Country Party Committees

CCCP

中共宜都市委组织部
中共宜都市委党校

责任编辑 张建华 杨 超 李中国 曹光炳
封面设计 杨 超
责任校对 杨 超 杨晓升
印 刷 宜都雅格印刷厂
开 本 787 毫米×1092 毫米 1/18
印 张 29.8
插 页 2
字 数 439.07 千字
版 次 2005 年 6 月第 1 版 2005 年 6 月第 1 次印刷
印 数 1-550 册
书 号 鄂宜内图字 2005 年第 039 号

如发现印装质量问题,影响阅读,请与承印厂家联系调换。

新时期乡镇党委执政能力建设论坛
乡镇党委执政能力建设
研究与探索

Researches on the Construction
of Administration Abilities
of Country Party Committees

编 委 会

- 名誉主任** 宋文豹(中共宜都市委书记、市人大常委会主任)
庄光明(中共宜都市委副书记、市人民政府市长)
- 主 任** 李家华(中共宜都市委副书记、市政协主席)
秦文煊(中共宜都市委副书记、市纪委书记)
李进新(中共宜都市委副书记、市委组织部部长)
- 主 编** 李进新(中共宜都市委副书记、市委组织部部长)
蒋正雄(中共宜都市委常委、市人民政府常务副市长)
- 执行主编** 张建华(中共宜都市委党校常务副校长)
石明章(中共宜都市委组织部副部长)
覃万科(中共宜都市委组织部副部长)
杨 超(中共宜都市委党校副校长)
- 编 委** 李中国(中共宜都市委党校副校长)
曹光炳(中共宜都市委党校党总支副书记)
曾 谊(中共宜都市委组织部干教科科长)
靳宏荣(中共宜都市委党校教育科科长)
何光春(中共宜都市委党校办公室主任)

目 录 (下)

44.加强村级组织建设 不断提高乡镇党委执政能力	杨承忠/269
45.加强基层组织建设 夯实党的执政根基	郑大春/275
46.关于农村党员发挥先锋模范作用的调查与思考	向 红/281
47.新时期农村党员队伍建设的现状分析与对策思考	谢家圣/286
48.充分发挥社会各层面党员的作用 加强和巩固党的执政地位	姚明锋/292
49.对农村税费改革以后农村基层组织建设面临问题的思考	袁建国/298
50.当前乡镇基层党员先进性的现状、问题及对策	朱德彬/302
51.对村级规范化管理的问题分析与对策思考	宋 瑜/308
52.建设产业协会 提高乡镇党委领导发展地方经济能力	徐万里/313
53.创新党员教育 提高党员素质	王 进/318
54.稳定队伍转作风 全心服务赢民心	陈 鹏/324
55.做好基层计划生育工作 提高构建和谐社会的能力	陈文华/330
56.提高党的执政能力 必须牢固树立群众观点	胡顺琴/335
57.当前农民的思想状况分析与构建农村和谐社会的几点思考	杨玉红/339
58.关爱农村留守子女 探索未成年人思想道德建设的有效途径	杨宏梅/347
59.当前农村党员队伍的现状及加强农村党员队伍建设的对策	吴治琼/353
60.关于城市社区建设的调查与思考	张孝新/358
61.加强基层组织建设 提高乡镇党委执政能力	邓 强/365
62.正确处理农村基层民主建设的“四个关系”	尹道全/372
63.加强乡镇党委执政能力建设的几点思考	张元红/376
64.实施“一推双带”工程 加强农村精神文明建设	冯 云/382
65.关于山区农村问题的几点思考	胡学友/387
66.在学习中不断提高乡镇党委的执政能力和水平	李风景/394

67.浅析如何加强乡镇安全生产管理 增强执政为民的能力	杨 春/400
68.松木坪镇煤矿安全生产状况及管理对策	许地寿/405
69.当前农民增收的难点分析及对策研究	杨峥嵘/411
70.用发展来解决发展中的问题	丁春林/417
71.提高执政能力和水平 实现经济增长方式转变	向 华/422
72.依靠科技兴农 促进农民增收	周官明/428
73.把握生命线 找准着入点 全面提高乡镇党委执政能力	尤太忠/433
74.当前农村党员思想现状分析及对策研究	黄昌鼎/439
75.浅论乡镇领导班子执政能力建设	刘 泉/446
76.在服务群众中提高执政能力	陈希明/450
77.对乡镇党委执政能力建设的几点思考	孙永华/454
78.新时期乡镇干部素质现状分析及对策研究	周开军/460
79.税改后农村公益事业发展的对策思考	柴树华/466
80.加强对农村合作经济组织的扶持是解决农村问题的有效途径	刘 昶/471
81.农村基层民兵组织建设中存在的问题与对策	江雪峰/477
82.强化四种意识 提升四种能力 全面加强乡镇党委执政能力建设	吴 强/482
83.把握四个坚持 提高乡镇党委执政能力	曹礼品/488
84.浅谈武装部长在乡镇党委执政能力建设中的作用	朱少云/492
85.浅谈新形势下乡镇工作职能转变	段书强/496
86.新时期农村民兵政治教育的现状分析与对策思考	邹正华/501
87.提高党的执政能力 必须加强党风廉政建设	邓 刚/507
88.当前农村党员队伍的现状分析及对策思考	尚宏新/513
89.形势下乡镇政府如何依法行政	黄德松/519
90.对基层民兵应急分队建设的调查与思考	黄绪元/524

加强村级组织建设 不断提高乡镇党委执政能力

——对当前农村基层组织建设的调查与思考

杨 承 忠

[内容提要]作为党的基层组织的乡镇党委,在加强自身建设的同时,如何加大对村级组织建设的力度,是一个紧迫的现实课题。本文从一个乡镇的村级组织建设的调查中展开思考,提出相应的对策及建议:把好“选人关”,着力解决“无人办事”的问题;把好“发展关”,着力解决“无钱办事”的问题;把好“培训关”,着力解决“无能办事”问题;把好“制度关”,着力解决“无章办事”的问题;把好“政策关”,着力解决“无心办事”的问题。

[关键词]村级组织 建设 执政能力

党的十六届四中全会提出,加强和改进党的基层组织建设,使党的基层组织真正成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者、实践者。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。农村基层党组织要以创建“五个好”村党组织、“五个好”乡镇党委活动为载体,建立干部经常受教育,农民长期得实惠的有效机制。

乡镇党委作为党的一级基层组织,在执行党的各项方针政策上起着承上启下的作用,加强乡镇党委的执政能力在现在以至今后相当长的一段时间就显得尤为重要。而作为乡镇党委的延伸,村级组织建设就成为加强乡镇党委执政能力不可缺少的一个重要组成部分,更是基层组织建设的重点,它事关农村经济发展、社会稳定的大局。随着改革的不断深入,村级组织建设不可避免地面临着一些新情况、新问题,特别是农村税费改革后,村干部如何正视和解决发展中的问题。为各级领导所关注。笔者通过近两个月调查、研究和分析,针对五眼泉乡村级组织建设的基本情况,提出几点粗浅的思考。

一、五眼泉乡村级组织建设的基本现状

从总体上讲,近几年来,在各级党委的高度重视下,村级基层组织建设逐步加强,干部素质逐步提高,战斗力逐步增强,广大村干部踏踏实实工作,发扬奉献精神,认真履行职责,为推动农村经济发展、精神文明建设、民主法制建设和党的建设作出了积极贡献,以村党支部为核心的村级组织已经成为带领农民致富奔小康的骨干力量。

就五眼泉乡来看,全乡共有村干部60人,其中从文化结构来看:大专以上文化程度的没有,高中文化程度24人、占43.6%;从年龄结构来看:以35岁划断,35岁以上与35岁以下人数之比为16:1,村干部平均年龄45岁左右,最小31岁,最高59岁;从村干部的设置来看,一般按村规模与工作量每村设定在5—6人左右。通过送出去培训和利用乡党校培养选拔的后备干部共13人,全乡共有农村党员近千人,但老党员居多,35岁以上与35岁以下人数之比为20:1。

村级组织规范化建设在各级党委的高度重视下,正在全乡逐步推开。但通过对11个村的调查来看,目前村级组织的整体经济实力还不够强,大部分村集体都处于负债经营状态。截止2004年底全乡村级债权总额315万元,债务总额420万元,净负债105万元,其中过去遗留历年累计拖欠村级干部的工资总额达15万元。

二、当前村级组织建设中存在的主要问题及成因分析

通过调查发现,村级组织建设存在着一些普遍性的问题,主要表现在:

集体经济脆弱,“无钱办事”矛盾突出。由于村级组织积累少、负债重,村干部工作压力大,办事比较困难,有的村地处偏僻山区、无发展集体经济的项目,几乎没有什么办公经费,地处偏远的拖溪村每年一点仅有的转移支付费用都要用来解决历年的债务。有的村组织凝聚力不强,村干部一班人未能拧成一股绳,不能劲往一处使,使得该村的发展成为了乡党委、政府的一块心病。由于集体经济的脆弱,使得村干部有心办事而力不足,无法为村里举办一些公益事业,由于无钱,想为农民服务办实事又怕得不到群众的支持。

干部队伍结构不合理,“断层”矛盾突出。目前的村干部一是年龄老化;二是文化水平不高,结构不理想,素质不高,后备干部偏少,村级干部队伍呈现青黄不接、后继无人的危险局面。村干部难选,几乎成了乡党委的共识,由

于村级经济不发达、家乡贫穷落后,虽然按组织部门的要求每村都配备了一名35岁以下的年轻干部,由于疏于引导和管理,外流和不安心现象比较普遍,大多数有能力的青年不愿留在本地发展,或根本不愿当村干部。至于经济型的村干部,有一技之长的村干部,能发展集体经济带领群众致富的村干部则更少,靠“村支书”一人独撑的现象相当普遍,没有形成素质较高的村干部群体。虽然我们首先在全市提出了“村干创业”的思路,但真正能称得上“老板型”的村干部并不多。

思想观念滞后,“心理”矛盾突出。村干部队伍结构的不合理,还带来了思想观念滞后,文化科技素质不高,行政行为不规范,驾驭市场经济的能力不强,思想政治工作的淡化,进而带来了各种“心理”:
“畏惧”心理。由于乡村工作千头万绪,使村干部感到无所适从,难以胜任;
“悲观”心理。村级债台高筑,村干部得不到群众理解,工作局面难于打开;
“吃亏”心理。村干部上为国家分忧,下为群众解愁,舍小家,顾大家,工作十分辛苦,产生吃亏心理;
“埋怨”心理。有的由于工作压力过大,工作方法简单,造成群众逆反心理,有的村干部家庭不理解,缺少支持,有的认为当村干部是“老鼠进风箱——两头受气”;
“颓废”心理。有的村干部知识贫乏、能力欠缺,有的责任心不强,做一天和尚撞一天钟,无所作为。

工作重心偏离,“主次”矛盾突出。带领农民脱贫致富是村干部的主要职责。但目前村干部80%以上的精力都放在化解债务、解决矛盾上,“上面千条线、下面一针穿”,带来了一定负面影响;一方面,村干部没有足够时间研究如何带领农民致富问题;另一方面,因无钱办事,不能兴办解决涉及农民切身利益的公益事业,影响了干群关系,造成了上级的很多会议和文件精神不能正常传达贯彻,全面工作不能得到有效落实。

保障机制不够健全,“待遇”矛盾突出。工资报酬和养老医疗问题是村干部除工作之外,最关心最头痛的事情,全乡三职村干部年平均工资4000元左右,组干部则更低。待遇不高,使得村干部的工作积极性调动不起来。养老医疗保险问题更为突出。对于养老医疗保险,虽然各级都有文件,出台了政策,但苦于村级集体经济实力不足,支付能力有限,无法真正解决村干部的后顾之忧,这个问题在山区乡镇尤为突出。

依法治村意识不强,“治安”矛盾突出。农村社会治安综合治理坚持预防

为主、打防结合的方针,得到了明显的好转,但由于山区信息不灵,农民文化素质较低,且疏于对农民的教育,一些邪教非法组织乘虚而入,如旷野窄门在我乡及周边乡镇又死灰复燃。法轮功也深入到我市的其它一些乡镇,甚至个别党员也参与其中,这些不仅毒害人们思想,也影响人们正常的生产生活。一些地方小偷小摸事件时有发生,各种民事、刑事纠纷屡见不鲜,影响了一方平安,甚至造成一方恶势力,使村干部不敢大胆开展工作。

造成以上问题的原因主要是:

第一,农民集体意识变淡。农村实行家庭联产承包责任制之后,千家万户各自为阵,自己的田自己种、自家的收入自己弄,部分农民缺乏法律观念,有的没有权利和义务思想,认为只要自己富了就行了,哪管什么国家集体利益,除了建房占地、结婚登记和外出打工要找村干部出示相关证明外,对村集体漠不关心,群众管理难度增大,在有些地方还流行“农忙在家种田地、农闲出去跑生意,有吃有穿不求你,不批不斗不怕你,事不关己不理你,有了事情去找你,办得不好不依你,触犯权益我告你。”更有甚者与村唱对台戏,致使村干部的工作受阻,压力增大,干群关系融洽难度加大,严重影响村集体经济的发展。

第二,规章制度比较完备,但执行不力。近年来,由于强调规范化建设,其最直观的就是各类规范化的规章制度、《章程》或用镜框或展牌,或用制度汇编等多种形式上墙,但有的制度则流于形式,不能真正按规章办事。由于民主监督机制不健全,村务公开还存在不少问题,民主决策、村民代表议事制度、为民办事在一些地方不能得到有效落实。

第三,未能形成有序的良性循环机制。在对农村干部使用上存在重眼前、轻长远;重选拔、轻培养;重使用、轻管理;重“好支书”的作用、轻班子群体的作用;给村干部交任务多,对他们物质利益关心不够,使村干部后顾之忧难解决,缺乏外在牵引力和内在驱动力,干部积极性、主动性难以充分发挥。

农村干部的工作有其特殊性:身份特殊,既是干部又是农民;工作任务特殊,既管点又管面;工作对象特殊,面对的是松散的群体;工作环境特殊,往往是在工作中的第一线,面对的情况复杂多变。只有针对村干部的特殊性,采取相应的激励机制,才能真正调动他们的工作主动性和积极性。

第四,村干部学习不够,思想政治教育欠缺。新时代下知识不断更新,新



鲜事物层出不穷,村干部在面临市场经济大环境下,显得无所适从,很少进行邓小平理论、“三个代表”重要思想的学习和讨论,对党的各项方针、政策把握的准确度不高,不努力掌握农村实用新技术,工作指导思想不明确,工作水平不高,缺乏正确引导村民的能力,有的村开村民代表会,到会人员寥寥无己。

三、进一步加强村级组织建设的几点建议

把好“选人关”,着力解决“无人办事”的问题。首先,突出重点,选准“一把手”。俗话说:“群众看干部、党员看支部、支委看支书”,“一把手”差了,整体工作就难上去,必须要更新用人观念,拓宽选人渠道。通过对五好村党支部——鸡头山村党支部的调查,我们认为在坚持政治标准的前提下,要用能人,不求完人;要讲年轻化,不唯年龄;要讲知识化、不唯文凭。其次,优化结构,合理配备一班人。“尺有所短、寸有所长”,在配置村级领导班子时,要因材施教,将每个干部安排在发挥作用的最佳位置上,使基层班子实现专业特长互补,性格气质刚柔相济,年龄结构老中青结合,增强凝聚力、提高工作效率。第三,强化后备干部的选拔和培养,拓宽选拔干部的领域和渠道。可考虑从企业管理干部、退伍军人、回乡大中专毕业生中,还可以从机关干部中下派到农村任职,在条件成熟的地方,还可以考虑村与村之间交替挂职锻炼。

把好“发展关”,着力解决“无钱办事”的问题。各地要根据市委、市政府提出的“一村一品、一镇一业”的基本要求,组成专班对村级经济情况进行实地调查,协助他们确立经济发展的主导方向,引导农民走上富裕道路,壮大集体经济,增强村级实力。如一些山区关闭纸厂后,就几乎无大的财源,应从本地优势出发确立新的替代财源。

把好“培训关”,着力解决“无能办事”问题。一是以各级党校为主阵地进行系统性培训,建立完善的培训机制,利用空余时间轮训村干部和党员,加强思想政治教育,提高他们的素质,同时还需认真研究新时期加强对农村党员和广大农民开展教育的有效途径。二是以部门联合为载体进行专业性培训,通过对党员干部进行农业、畜牧、水产等方面种植、养殖专业技术培训,提高党员干部的“双带”能力,使他们成为农民致富的带头人,从而提高基层干部的素质和他们在农民中的威信。

把好“制度关”,着力解决“无章办事”的问题。进一步在农村扩大基层民



主,通过换届“海选”的方式真正做到村民自治,民主管理、民主决策、民主监督,建立健全三大组织,即村民自治组织(民主公开议事会)、司法服务组织、科技服务组织,进一步规范村级财务管理,才能给群众一个明白,还干部一个清白,也才能真正密切干群关系。

把好“政策关”,着力解决“无心办事”的问题。广大基层干部长期处在农村工作的第一线,条件差、任务重、难度大,各级应进一步关心村干部的疾苦,理顺各种关系,出台一系列激励保护措施。一是配强队伍,提高待遇,对村职干部人数可适当调整,使他们结构配优、能力配强,但同时按现存的标准相对提高他们的收入。二是真正实现村主要干部工资由群众评议,乡镇考核,加大村级债务清欠及与农户往来帐户清欠力度。三是坚持以人为本,强化干部管理,重点建立健全四种机制:①建立健全考核机制,把党的建设、经济发展、精神文明建设目标分解量化,落实到村组干部,定期检查、不定期督查;②建立健全保障机制,对村干部实行“以岗定责、绩效挂钩”的工资制度,改进补贴办法,推行保险制度,解决好在职与退职后的基本生活保障;③建立激励机制,根据村干部工作实绩,年终考核,适当给予精神和物质奖励;④建立健全监督机制,实行民主评议、民主监督,完善村务公开,在公开中求实效。(作者系宜都市五眼泉乡党委组织统战委员、党政综合办公室主任 443319)

[参考文献]

- ①新世纪党的建设的伟大纲领—学习江泽民总书记“七一”讲话辅导.中共中央党校出版社.2001年7月第1版
- ②中共中央关于加强党的执政能力建设的决定.人民出版社.2004年9月第1版
- ③卢桂生.实践“三个代表”,关键要做到“立党为公,执政为民”.行政论坛.2004年第5期

加强基层党组织建设 夯实党的执政根基

郑大春

[内容提要]加强党的执政能力建设,必须“以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础”,这对基层组织和党员队伍建设提出了新的、更高的要求。加强基层党组织建设,必须按照“三个代表”要求,围绕改革、发展和稳定的大局,把开拓进取与求真务实结合起来,把工作热情与科学态度结合起来,用创新的精神探索新方法,开辟新途径,使党的基层组织始终保持先进性,充满创造力、凝聚力和战斗力。执政能力建设是党执政后的一项根本建设,因此对党的基层组织来说,加强执政能力建设将是一项重要的、长期的根本任务。

[关键词]乡镇 基层组织 执政能力

党的基层组织是党联系群众、执行政策的重要桥梁,也是党全部工作和战斗力的基础。江泽民同志曾说过:“基础不牢,地动山摇。”可见,抛开党的基层组织来谈“执政”以及“执政能力”,都将是无本之木,无源之水。党的基层党组织建设整体水平如何,直接影响到党的执政根基,影响到党的工作大局。只有基础坚实牢固,党的执政地位才能得到巩固,执政能力才能逐步提高,才能经受起各种风浪的考验。

一、当前农村基层党组织存在的主要问题

不少人认为,基层党组织是执政能力体系中的“神经末梢”,难以发挥“执政”作用。这是一种认识上的误区。事实上,我们党是领导人民掌握着全国政权并长期执政的党,基层党组织和党员肩负着发动群众、教育群众、组织群众的直接责任,党的路线方针政策最终要靠基层党组织去组织实施,要靠广大党员带头去贯彻落实,党的执政能力和执政水平最终也要通过他们去体现。加强基层党组织和党员队伍建设既是加强党的执政能力建设的重要内容,也是提高党的执政能力的一条重要途径。我们党的 6800 多万党员分布在 340 多万个基层党组织之中。只有每一个基层党组织都健全而充满

活力,党的整个组织才能坚强有力、朝气蓬勃。

改革开放以来,党的基层组织创造力、凝聚力和战斗力得到了进一步增强,广大党员素质不断提高,先锋模范作用不断增强。但我们仍要清醒地看到,基层党组织和党员队伍在执政能力建设上,无论是认识层面,还是实践层面,都还存在一定的差距。

一是经济多元化发展趋势对基层党组织领导经济工作的能力提出了新要求。随着市场经济体制的建立,城乡一体化步伐加快,农业与二三产业相互渗透日益明显,联系更加紧密,农村经济发展呈现出多元化趋势。农民纷纷从传统的种植、养殖业中跳出来,或发展精细蔬菜、果树药材,或从事农产品经销,或到民营企业打工、甚至外出务工等。这些变化要求农村基层党组织和领导干部在领导经济工作时,必须从以行政命令、催种催收、大包大揽等行政推动方式向以制定发展规划、完善基础设施、维护市场秩序、健全配套服务等方式转变,从只会抓传统农业向善于抓现代农业、工业、服务业、城镇建设等转变,不断提高驾驭市场经济的能力。

二是新旧体制转轨过程中产生的矛盾对农村基层党组织做好群众工作的能力提出了新要求。随着改革开放的不断深入和市场经济的迅速发展,农村社会关系包括群众的利益关系处在大调整之中,利益主体、社会生活方式、社会组织形式等日益多样化,发展过程中的各种矛盾也接踵而至。这些矛盾在利益得失和新旧观念冲突方面表现得尤为突出,解决起来难度较大,如征地问题、企业转制问题、政策遗留问题等等。这就要求农村基层党组织必须不断提高政策水平和应对复杂局面的能力,认真研究新形势下群众工作的新特点,探索做好群众工作的新途径和新方法,善于运用思想、经济、法律、行政等手段,妥善处理各种矛盾,既保护好群众的合法利益,又维护好农村改革、发展和稳定的大局。

三是农村迫切要求改善生产生活条件的愿望对农村基层党组织增强办事能力提出了新要求。生产生活条件能否得到改善,不仅会影响农业生产的发展和农民收入的提高,而且会影响党群干群关系,影响基层党组织的凝聚力和号召力。近几年来,聂家河镇投入 150 万元用于改善农村居民的水、电、路等基础设施条件,取得了显著成绩。但是,随着农村经济社会的迅速发展,农民群众不仅要求继续加大兴修水利、整修道路、新建房屋等基本生产生活

条件的力度,而且要求解决市场信息不灵、文化生活贫乏等问题。这就要求各级党委和政府都要加大对农村的支持力度,增强对基础设施建设的投入。同时,农村基层党组织必须牢固树立用发展的办法来解决问题的意识,解放思想,抢抓机遇,努力增强自身实力,不断增强自身办事的能力。

四是农村由封闭走向开放对农村基层党组织如何加强先进文化建设提出了新要求。随着社会主义市场经济的迅速发展,城乡交流日益频繁,农民与外界的接触和联系更加广泛,农民的观念和意识正在发生重大变化,他们渴望掌握更多的科学知识和文化,享受更加丰富多彩的精神文化生活。与此同时,一些农村的拜金主义有所抬头,封建迷信仍然以各种方式对人们产生着影响。这就要求农村基层党组织必须改变过去那种“念念文件、开开会、贴贴标语、送场戏”等做法,切实加强阵地建设,注重针对性、实效性、经常性,用群众喜闻乐见的方式宣传党的路线方针政策、国家的法律法规以及科技方面的知识,用行之有效的方式广泛开展积极向上、健康有益、丰富多彩的群众性精神文明创建活动,满足群众日益增长的精神文化需求。

五是农民民主参与意识的增强对农村基层党组织的领导方式提出了新要求。实行村民自治,使村民直接行使民主权利,依法管理自己的事务,是我国农村改革和发展的必然趋势。自全面推行村民自治以来,农村基层民主政治建设取得了较大的进展,农民民主意识明显增强,不仅要求维护自身的经济利益,而且要求更多地参与村里重大事务的决策。因此,农村基层党组织必须与时俱进,改进领导方式,增强凝聚力和战斗力,发挥好领导核心作用。

面对农村经济和社会的这些新变化、新要求,农村基层党组织在执政能力上存在“三个不适应”:一是干部素质不适应。面对新形势下的困难和问题,有的干部缺乏创新意识,办法不多,甚至束手无策,有的则精神不振,安于现状,甚至畏难退缩。二是党员队伍不适应。一些农村老党员、贫困户党员、外出打工党员和无职业党员的模范带头作用难以发挥,群众从他们身上难以看到先进性,从而导致“村官”难选,后继乏人。三是乡镇财力及村级集体经济实力不适应。一些乡镇财力、村级集体经济十分薄弱,导致一些基层党组织在为群众办实事上心有余而力不足。

二、当前农村基层组织存在问题的原因分析

分析存在问题的原因,主要有以下几个方面:

第一,从思想认识上分析,一些党员干部对基层党建工作重视不够,重经济,轻党建。一些党员干部缺乏执政意识和忧患意识,不能从巩固党的执政基础、执政地位的高度,深刻认识基层党建工作的重要性和紧迫性,特别是没有把基层组织建设与执政能力建设有机统一起来,没有把基层组织建设与经济建设有机统一起来。不少基层领导干部认为执政能力建设主要是高层领导干部的事,与基层无关或关系不大,因而对基层组织建设的规律没有深入研究,对存在问题及解决办法也思考得不多。同时,在基层党员干部队伍中,还存在着一种盲目乐观的情绪,认为这几年基层组织建设成绩显著,讳言存在的问题。

第二,从组织管理上看,工作力度不大,薄弱环节较多,“重调整、轻提高”。当前,在组织建设方面存在着只注意组织调整、忽视基层组织成员的思想教育和素质提高的问题。一些基层党组织片面强调发展经济,对思想政治工作的重要性认识不足,选拔基层党组织的带头人,往往偏重于对发展经济能力的考察,忽视了对他们抓思想政治工作能力的培养;往往对基层班子调整很重视,但对班子的常规性的培养教育不够;一些农村党的基层组织在学习宣传先进思想、先进文化方面没有起到应有的带头作用,造成当地农村封建迷信活动时有抬头,非法宗教屡禁不止;一些生产经营困难或处于关闭、停产状态的企业党组织,忽视对企业党员的思想教育工作,致使部分党员党性观念、组织观念、纪律观念淡化,等等。组织管理中思想政治工作不到位,导致一些党员的先进性蜕化,部分群众对党组织的认同感减弱,至今仍有一些基层党组织尤其是村党支部领导班子战斗力不强,一些新调整上来的村党支部书记虽有致富能力,但只顾自己致富,很少考虑全村怎么致富。

第三,从制度建设上看,工作机制还不够健全和完善,“重输血、轻造血”。不是把着力点放在帮助村党支部选准脱贫致富的经济发展路子上,而是单纯给钱给物,或把精力放在“跑上头”要钱要物上,导致至今仍有一部分乡镇党委和村党支部搞不清自己的经济发展路子。

三、加强农村基层组织建设的对策及措施

第一,抓好一个载体,找准农村党建与经济建设的结合点。党的十六大报告指出:党的基层组织应该成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。党的基层组织要发挥这一特殊作用,必须有一个好的工作载

体。有了好的工作载体,党的基层组织建设就会思路清、方向明、办法多,工作就会有活力,就能体现“三个代表”的要求。因此,创新基层党建工作新载体,显得特别重要。近年来,聂家河镇狠抓“五好”基层党组织创建活动,将农村党建与经济建设两大难点列为量化考评项目,通过绩效管理,进一步增强了党组织的凝聚力、战斗力、创造力。

第二,把握一个关键,不断加强党员干部队伍建设。党的路线方针政策和国家的法律法规能不能得到有效的贯彻落实,关键在于广大党员干部是不是得力。在农村基层,重点要建设好党员、村干部、乡镇干部这三支队伍。一是建设一支积极干事、实践能力强的农村基层干部队伍。要创新农村基层干部的动力机制,解决好农村干部的待遇问题。创新农村基层干部的培训机制,加大对现有村干部的培训力度,除了正常的上岗培训、实用技术培训外,对村党组织书记和村委会主任的培训,应纳入干部正规化培训的规划,有针对性地对他们进行系统的培训。二是建设一支农村工作经验丰富、驾驭全局能力强的乡镇干部队伍。要制定乡镇干部队伍建设的规划,对乡镇干部不能一味强调年轻化,对那些虽然年龄较大,但经验丰富、能力很强的乡镇干部,要人尽其才,大胆启用。三是建设一支结构合理、素质过硬的党员队伍。要以开展保持共产党员先进性教育活动为契机,着力解决党员队伍在思想上、组织上、作风上存在的各种突出问题,从而把每个党员都塑造成为实践“三个代表”重要思想的先锋、模范和骨干。同时,要积极研究党员教育、管理、监督的措施。

第三,夯实一个基础,大力发展村级经济。扭住第一要务,提升经济发展基础。经济基础决定上层建筑,提升党的基层组织执政能力必须大力发展村级经济,夯实农村基层组织建设的物质基础。重点抓好以下四项工作:一是积极消化村级债务,盘活村级资产。税费改革前,聂家河镇村级债务 273 万元,两年来,全镇已消化村级债务 103 万元,盘活村级资产 40 万元,极大地缓解了村级压力。二是大力推进农业产业化进程,全面实施强村大户战略。坚持把培育强村大户作为当前和今后产业建设的战略措施,以产销大户为依托建设产业强村,以建设强村促进产销大户发展,实现强村与大户互动共进。各级党委、政府要加强指导,推动村干部角色的转换,让“村干创业”成为党员“双带”工程的推进剂,把村干部培养成农村社会化服务的带头人。要鼓