

党员作风建设工作手册

——反对“四风”贯彻群众路线重要文件汇编

本书编写组 编



法律出版社

LAW PRESS · CHINA

党员作风建设工作手册

——反对“四风”贯彻群众路线重要文件汇编

本书编写组 编



法律出版社

LAW PRESS · CHINA

图书在版编目(CIP)数据

党员作风建设工作手册:反对“四风”贯彻群众路线
线重要文件汇编 / 《党员作风建设工作手册:反对“四
风”贯彻群众路线重要文件汇编》编写组编. —北京:
法律出版社, 2014. 7

ISBN 978 - 7 - 5118 - 6620 - 2

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党一党的作风
—学习参考资料 IV. ①D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 151888 号

©法律出版社·中国

责任编辑/张 戢

装帧设计/李 瞻

出版/法律出版社

编辑统筹/法规出版分社

总发行/中国法律图书有限公司

经销/新华书店

印刷/北京北苑印刷有限责任公司

责任印制/吕亚莉

开本/A5

印张/9.75 字数/225千

版本/2014年8月第1版

印次/2014年8月第1次印刷

法律出版社/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

网址/www.lawpress.com.cn

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里7号(100073)

全国各地中法图分、子公司电话:

第一法律书店/010-63939781/9782

西安分公司/029-85388843

上海公司/021-62071010/1636

北京分公司/010-62534456

深圳公司/0755-83072995

重庆公司/023-65382816/2908

书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 6620 - 2

定价:20.00 元

(如有缺页或倒装, 中国法律图书有限公司负责退换)

编辑出版说明

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体制定并带头落实关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,有力地推动党风政风改进,同时为开展党的群众路线教育实践活动作了思想动员、工作准备和行动示范。《中共中央关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见》明确提出,要坚持围绕中心、服务大局,全面贯彻落实党的十八大提出的各项任务要求,把作风建设放在突出位置,以作风建设的新成效凝聚起推动经济社会发展的强大力量。党中央旗帜鲜明地反对“四风”,在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。

为满足党员同志学习作风建设相关文件的需求,我们将作风建设几个主要方面涉及的党纪政纪规定予以汇编出版,期望能为党员同志更好地改进作风、联系群众提供政策上的依据和参考。

本书以反对“四风”为线索,结合《中共中央关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见》和《中央党的群众路线教育实践活动领导小组关于开展“四风”突出问题专项整治和加强制度建设的通知》的相关要求,将相关文件分别归入“反对形式主义”、“反对官僚主义”、“反对享乐主义”、“反对奢靡之风”四个大类,并附录收录中共中央与作风建设相关的重要决定。

囿于编者水平所限,对本书中可能存在的遗漏和不足,恳请读者指正。

编者
2014年7月

目 录

中共中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定·····	(1)
(2012 年 12 月 4 日)	
中共中央关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见·····	(2)
(2013 年 5 月 9 日)	
中共中央办公厅关于开展第二批党的群众路线教育实践活动的指导意见·····	(10)
(2014 年 1 月 24 日)	

一、反对形式主义

【要点提示】坚决反对形式主义,教育引导党员、干部端正学风,改进文风会风,在大是大非面前敢于担当、敢于坚持原则,真正把心思用在干事业上,把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。

党政领导干部选拔任用工作条例·····	(21)
(2014 年 1 月 14 日)	
节庆活动管理办法(试行) ·····	(39)
(2012 年 5 月 29 日)	
评比达标表彰活动管理办法(试行)(略有删节) ·····	(44)
(2010 年 10 月 27 日)	

关于加强干部选拔任用工作监督的意见·····	(47)
(2014 年 1 月 25 日)	
关于改进地方党政领导班子和领导干部政绩考核工作的通知 ·····	(50)
(2013 年 12 月 6 日)	
关于严格规范党报党刊发行工作严禁报刊违规发行的通知 ·····	(53)
(2013 年 11 月 29 日)	
关于进一步精简文件和简报的意见·····	(55)
(2012 年 5 月 19 日)	
关于在干部教育培训中进一步加强学风建设的若干意见·····	(57)
(2008 年 8 月 11 日)	
关于进一步改进会议和领导同志活动新闻报道的意见·····	(60)
(2003 年 4 月 5 日)	
关于进一步精简会议和文件的意见·····	(63)
(2001 年 12 月 4 日)	

二、反对官僚主义

【要点提示】坚决反对官僚主义,教育引导党员、干部深入实际、深入基层、深入群众,接地气、通下情,坚持民主集中制,改进调查研究,虚心向群众学习,真心对群众负责,热心为群众服务,诚心接受群众监督。

中华人民共和国政府信息公开条例·····	(71)
(2007 年 4 月 5 日)	
信访条例·····	(79)
(2005 年 1 月 10 日)	
关于创新群众工作方法解决信访突出问题的意见·····	(90)

(2014 年 2 月 25 日)	
关于深化政务公开加强政务服务的意见·····	(96)
(2011 年 6 月 8 日)	
关于领导干部定期接待群众来访的意见(略有删节) ·····	(103)
(2009 年 1 月 18 日)	
关于中央和国家机关定期组织干部下访的意见(略有删节) ·····	(107)
(2009 年 1 月 18 日)	
关于把矛盾纠纷排查化解工作制度化的意见(略有删节) ·····	(109)
(2009 年 1 月 18 日)	
关于进一步加强新时期信访工作的意见(略有删节) ·····	(112)
(2007 年 3 月 10 日)	
关于做好党员联系和服务群众工作的意见·····	(119)
(2006 年 6 月 21 日)	

三、反对享乐主义

【要点提示】坚决反对享乐主义,教育引导党员、干部牢记“两个务必”,克己奉公,勤政廉政,保持昂扬向上、奋发有为的精神状态。

中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则·····	(127)
(2010 年 1 月 18 日)	
《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》实施办法 ·····	(133)
(2011 年 3 月 22 日)	
农村基层干部廉洁履行职责若干规定(试行) ·····	(145)
(2011 年 5 月 23 日)	
国有企业领导人员廉洁从业若干规定·····	(152)
(2009 年 7 月 1 日)	

关于严禁中央和国家机关使用“特供”、“专供”等标识的通知	(159)
(2013年3月18日)	

四、反对奢靡之风

【要点提示】坚决反对奢靡之风,教育引导党员、干部坚守节约光荣、浪费可耻的思想观念,狠刹挥霍享乐和骄奢淫逸的不良风气,做到艰苦朴素、精打细算,勤俭办一切事情。

党政机关厉行节约反对浪费条例	(165)
(2013年11月18日)	
党政机关国内公务接待管理规定	(179)
(2013年12月1日)	
因公临时出国经费管理办法	(184)
(2013年12月20日)	
中央和国家机关差旅费管理办法	(190)
(2013年12月31日)	
中央和国家机关培训费管理办法	(195)
(2013年12月29日)	
中央和国家机关会议费管理办法	(200)
(2013年9月13日)	
中央和国家机关公务用车制度改革方案	(207)
(2014年7月16日)	
关于全面推进公务用车制度改革的指导意见	(211)
(2014年7月16日)	
关于厉行节约反对食品浪费的意见	(217)
(2014年3月11日)	

关于进一步整治“会所中的歪风”的通知	(221)
(2014 年 5 月 16 日)	
关于在党的群众路线教育实践活动中严肃整治“会所中的歪风”的通知	(223)
(2013 年 12 月 22 日)	
关于严禁元旦春节期间公款购买赠送烟花爆竹等年货节礼的通知	(224)
(2013 年 11 月 21 日)	
关于严禁公款购买印制寄送贺年卡等物品的通知	(224)
(2013 年 10 月 31 日)	
关于落实中央八项规定精神坚决刹住中秋国庆期间公款送礼等不正之风的通知	(225)
(2013 年 9 月 3 日)	
关于制止豪华铺张、提倡节俭办晚会的通知	(226)
(2013 年 8 月 13 日)	
关于党政机关停止新建楼堂馆所和清理办公用房的通知	(228)
(2013 年 7 月 14 日)	

附：作风建设相关重要决定

中共中央关于加强党同人民群众联系的决定	(235)
(1990 年 3 月 12 日)	
中共中央关于加强党的建设几个重大问题的决定(节录)	(243)
(1994 年 9 月 28 日)	
中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定	(255)
(2001 年 9 月 26 日)	
中共中央关于加强党的执政能力建设的决定(节录)	(272)
(2004 年 9 月 19 日)	

中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的
决定(节录) (283)
(2009年9月18日)

中共中央政治局 关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定

(2012年12月4日)

中共中央政治局12月4日召开会议,审议中央政治局关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,分析研究2013年经济工作。中共中央总书记习近平主持会议。

会议强调,领导干部特别是高级干部作风如何,对党风政风乃至整个社会风气具有重要影响。抓作风建设,首先要从中央政治局做起,要求别人做到的自己先要做到,要求别人不做的自己坚决不做,以良好党风带动政风民风,真正赢得群众信任和拥护。要下大决心改进作风,切实解决群众反映强烈的问题,始终保持同人民群众的血肉联系。

会议一致同意关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定:

一、要改进调查研究,到基层调研要深入了解真实情况,总结经验、研究问题、解决困难、指导工作,向群众学习、向实践学习,多同群众座谈,多同干部谈心,多商量讨论,多解剖典型,多到困难和矛盾集中、群众意见多的地方去,切忌走过场、搞形式主义;要轻车简从、减少陪同、简化接待,不张贴悬挂标语横幅,不安排群众迎送,不铺设迎宾地毯,不摆放花草,不安排宴请。

二、要精简会议活动,切实改进会风,严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动,不开泛泛部署工作和提要求的会,未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆祝会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛;提高会议实效,开短会、讲短话,力戒空话、套话。

三、要精简文件简报,切实改进文风,没有实质内容、可发可不发

的文件、简报一律不发。

四、要规范出访活动,从外交工作大局需要出发合理安排出访活动,严格控制出访随行人员,严格按照规定乘坐交通工具,一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。

五、要改进警卫工作,坚持有利于联系群众的原则,减少交通管制,一般情况下不得封路、不清场闭馆。

六、要改进新闻报道,中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道,进一步压缩报道的数量、字数、时长。

七、要严格文稿发表,除中央统一安排外,个人不公开出版著作、讲话单行本,不发贺信、贺电,不题词、题字。

八、要厉行勤俭节约,严格遵守廉洁从政有关规定,严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。

中共中央关于在全党深入开展党的群众路线教育实践活动的意见

(2013年5月9日 中发[2013]4号)

党的十八大明确提出,围绕保持党的先进性和纯洁性,在全党深入开展以为民务实清廉为主要内容的党的群众路线教育实践活动。这是新形势下坚持党要管党、从严治党的重大决策,是顺应群众期盼、加强学习型服务型创新型马克思主义执政党建设的重大部署,是推进中国特色社会主义伟大事业的重大举措。以习近平同志为总书记的新一届中央领导集体制定并带头落实关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定,有力地推动党风政风改进,同时为开展党的群众路线教育实践活动作了思想动员、工作准备和行动示范。

全心全意为人民服务是党的根本宗旨,群众路线是党的生命线

和根本工作路线。党中央高度重视党的群众路线教育实践活动。当前,党员、干部贯彻落实党的群众路线总体是好的,在联系服务人民群众方面做了大量富有成效的工作,但也存在着不符合为民务实清廉要求的问题。特别是有的领导机关、领导班子和一些领导干部形式主义、官僚主义、享乐主义突出,奢靡之风严重,主要表现在:理想信念动摇,宗旨意识淡薄,精神懈怠;贪图名利,弄虚作假,不求实效;脱离群众,脱离实际,不负责任;铺张浪费,奢靡享乐,甚至以权谋私、腐化堕落。这些问题严重损害党在人民群众中的形象,严重损害党群干群关系,必须认真加以解决。在全党深入开展党的群众路线教育实践活动,对于教育引导党员、干部牢固树立宗旨意识和马克思主义群众观点,贯彻党的群众路线,切实改进工作作风,始终赢得人民群众的信任和拥护,夯实党的执政基础,巩固党的执政地位,具有十分重大而深远的意义。

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,紧紧围绕保持党的先进性和纯洁性,以为民务实清廉为主要内容,以县处级以上领导机关、领导班子和领导干部为重点,切实加强全体党员马克思主义群众观点和党的群众路线教育,把贯彻落实中央八项规定精神作为切入点,进一步突出作风建设,坚决反对形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风,着力解决人民群众反映强烈的突出问题,提高做好新形势下群众工作的能力,保持党同人民群众血肉联系,发挥党密切联系群众的优势,为推动经济持续健康发展、全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。

党的群众路线教育实践活动全过程,要贯穿“照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病”的总要求。“照镜子”,主要是学习和对照党章,对照廉政准则,对照改进作风要求,对照群众期盼,对照先进典型,查找宗旨意识、工作作风、廉洁自律方面的差距。“正衣冠”,主要是按照为民务实清廉的要求,严明党的纪律特别是政治纪律,敢于触及思想,

正视矛盾和问题,从自己做起,从现在改起,端正行为,维护良好形象。“洗洗澡”,主要是以整风精神开展批评和自我批评,深入分析出现形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风的原因,坚持自我净化、自我完善、自我革新、自我提高,既要解决实际问题,更要解决思想问题。“治治病”,主要是坚持惩前毖后、治病救人方针,区别情况、对症下药,对作风方面存在问题的党员、干部进行教育提醒,对问题严重的进行查处,对与民争利、损害群众利益的不正之风和突出问题进行专项治理。

二、目标要求

党的群众路线教育实践活动在全体党员中开展,重点抓好县级以上领导机关、领导班子和领导干部;主要任务是教育引导党员、干部树立群众观点,弘扬优良作风,解决突出问题,保持清廉本色,使党员、干部思想进一步提高、作风进一步转变,党群干群关系进一步密切,为民务实清廉形象进一步树立。要坚持围绕中心、服务大局,全面贯彻落实党的十八大提出的各项任务要求,把作风建设放在突出位置,以作风建设的新成效凝聚起推动经济社会发展的强大力量。

要落实为民务实清廉要求。为民,就是要坚持人民创造历史、人民是真正英雄,坚持以人为本、人民至上,坚持立党为公、执政为民,坚持一切为了群众、一切依靠群众,从群众中来、到群众中去。务实,就是要求求真务实、真抓实干,发扬理论联系实际之风;坚持问政于民、问需于民、问计于民,发扬密切联系群众之风;谦虚谨慎、戒骄戒躁,厉行勤俭节约、反对铺张浪费,发扬艰苦奋斗之风。清廉,就是要自觉遵守党章,严格执行廉政准则,主动接受监督,自觉净化朋友圈、社交圈,带头约束自己的行为,增强反腐倡廉和拒腐防变自觉性,严格规范权力行使,把权力关进制度的笼子,坚决反对一切消极腐败现象,做到干部清正、政府清廉、政治清明。

要着力解决突出问题。主要是坚决反对形式主义,教育引导党员、干部端正学风,改进文风会风,在大是大非面前敢于担当、敢于坚持原则,真正把心思用在干事业上,把功夫下到察实情、出实招、办实事

事、求实效上;坚决反对官僚主义,教育引导党员、干部深入实际、深入基层、深入群众,接地气、通下情,坚持民主集中制,改进调查研究,虚心向群众学习,真心对群众负责,热心为群众服务,诚心接受群众监督;坚决反对享乐主义,教育引导党员、干部牢记“两个务必”,克己奉公,勤政廉政,保持昂扬向上、奋发有为的精神状态;坚决反对奢靡之风,教育引导党员、干部坚守节约光荣、浪费可耻的思想观念,狠刹挥霍享乐和骄奢淫逸的不良风气,做到艰苦朴素、精打细算,勤俭办一切事情。

要牢牢把握基本原则。坚持正面教育为主,加强马克思主义群众观点和党的群众路线教育,加强党性党风党纪教育和道德品行教育,引导党员、干部坚定理想信念,增强公仆意识,讲党性、重品行、作表率,模范践行社会主义核心价值观,坚守共产党人精神追求。坚持批评和自我批评,开展积极健康的思想斗争,敢于揭短亮丑,崇尚真理、改正缺点、修正错误,真正让党员、干部思想受到教育、作风得到改进、行为更加规范。坚持讲求实效,开门搞活动,请群众参与,让群众评判,受群众监督,努力在解决作风不实、不正和行为不廉上取得实效,在提高群众工作能力、密切党群干群关系、全心全意为人民服务上取得实效。坚持分类指导,针对机关、企事业单位和基层的不同情况,找准各自需要解决的突出问题,提出适合各自特点的目标要求和办法措施。坚持领导带头,上级带下级、主要领导带班子成员、领导干部带一般干部,一级抓一级、层层抓落实。

三、方法步骤

中央政治局带头开展党的群众路线教育实践活动。今年6月,中央政治局将召开专门会议,总结检查八项规定的落实情况,分析存在问题,开展批评和自我批评,研究提出进一步加强作风建设的措施。中央政治局常委同志建立教育实践活动联系点,对联系点所在地方和分管领域的教育实践活动进行指导,示范带动和推进全党的教育实践活动。全国人大常委会党组、国务院党组、全国政协党组,结合各自实际开展教育实践活动。

今年下半年开始,自上而下分2批开展教育实践活动。每批大体安排半年时间,2014年7月基本完成。第一批为省部级领导机关和副省级城市机关及其直属单位,中管金融企业、中管企业、中管高等学校;第二批为省以下各级机关及其直属单位和基层组织。要突出抓好直接联系服务群众的执法监管部门和窗口单位、服务行业的教育实践活动;广大党员要普遍受到一次马克思主义群众观点和党的群众路线教育。具体到每个单位,集中教育时间一般不少于3个月。每个批次、每个单位的教育实践活动,着力抓好以下3个环节。

1. 学习教育、听取意见。重点是搞好学习宣传和思想教育,深入开展调查研究,广泛听取干部群众意见。

要采取多种形式进行学习和教育。组织党员、干部认真学习中国特色社会主义理论体系,学习党章和党的十八大报告,学习习近平总书记一系列重要讲话精神,学习党的光辉历史和优良传统,开展理想信念、党性党风党纪和道德品行教育,开展中国特色社会主义宣传教育,开展马克思主义群众观点和党的群众路线专题学习讨论。组织党员、干部走进基层、贴近群众,充分征求意见,为对照检查、开展批评和解决问题打好基础。运用灵活多样、务实管用的方式,抓好基层党员的学习教育工作。

2. 查摆问题、开展批评。重点是围绕为民务实清廉要求,通过群众提、自己找、上级点、互相帮,认真查摆形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风方面的问题,进行党性分析和自我剖析,开展批评和自我批评。

要组织召开一次高质量的专题民主生活会。各级党委(党组)要切实负起责任,主要负责同志要带头查摆问题,带头开展批评和自我批评。会前,要充分听取群众意见,党委(党组)主要负责同志与班子成员逐一谈心,班子成员之间要互相谈心,每个班子及其成员都要对照为民务实清廉要求撰写对照检查材料。会上,既要进行深刻的自我批评,又要进行诚恳的相互批评。会后,要在规定范围通报民主生活会情况和班子成员的对照检查材料。

上级党组织派出的督导组要全程参与下级领导班子的专题民主生活会。在民主生活会准备阶段,督导组要向党委(党组)主要负责同志和班子成员通报掌握的班子建设情况和存在的突出问题。对反映存在问题较多的班子成员,由督导组会同党委(党组)主要负责同志进行谈话提醒;对其他班子成员也要进行个别谈话提醒。督导组要会同党委(党组)主要负责同志对班子成员的对照检查材料、开展批评和自我批评情况进行评价,并采取适当形式反馈。可邀请党代会代表、人大代表、政协委员和党员群众代表参加对领导班子和党员领导干部的民主评议。

基层党组织要认真组织党员参加教育实践活动。每个党员都要参加所在党支部或党小组召开的专题组织生活会,针对存在问题,提出改进措施和办法。

3. 整改落实、建章立制。重点是针对作风方面存在的问题,提出解决对策,制定和落实整改方案;对一些突出问题,进行集中治理。每个单位都要抓住重点问题,制定整改任务书、时间表,实行一把手负责制,并在一定范围内公示。注重从体制机制上解决问题,使贯彻党的群众路线成为党员、干部长期自觉的行动。

要强化正风肃纪。紧扣为民务实清廉要求,在反对形式主义方面,对各地区各部门各单位各类会议、文件、简报、节庆、评比表彰和达标活动进行认真清理,根据工作需要精简合并,集中治理文山会海,坚决取消一切没有实质内容、没有实际作用的会议、活动和文件。在反对官僚主义方面,对各级党政机关特别是领导干部的勤政情况进行监督检查,坚决整治推诿扯皮、办事效率低下问题,专项治理消极应付、不作为、乱作为,门难进、脸难看、事难办以及侵害群众利益的问题。在反对享乐主义方面,对各级领导干部落实有关工作和生活待遇规定的情况进行专项检查,进一步规范和落实公务接待有关规定,严禁违反规定配备秘书,认真清退违规占用的住房、办公用房和配备的车辆,不得超编制、超标准配备公务用车。在反对奢靡之风方面,继续清理检查“小金库”,全面检查“三公”经费使用情况,坚决