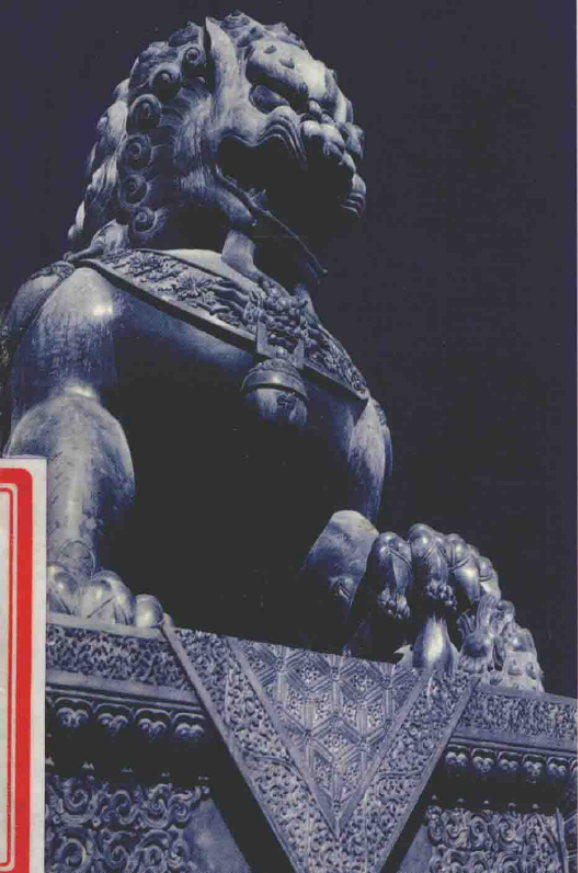




探索

平谷檢察調研文集

PINGGU JIANCHA DIAOYAN WENJI

TAN SUO

平谷检察调研文集

平谷区人民检察院



平谷院领导近年来高度重视调研工作



邀请北京市检察院副检察长甄贞来平谷院开调研工作培训会

邀请高校专家来平谷院指导调研工作



平谷院研究室精心组织全院调研能手技能竞赛





参加市院调研技能竞赛的张玉娟同志在积极备战



平谷院研究室在研讨重点课题《检察改革——理论与实践》

编辑委员会

主 任：曹新民

副主任：陈 平

委 员：赵泽臣 王 发 张树成
 李连生 黄立民 张力平

主 编：魏红革

编 辑：王迎春 母光栋

序 言

“九分调查,一分决策”。

当前,司法改革进入关键时期,作为检察机关如何调整自身以更好的适应现代司法,是摆在每一个检察工作者面前的重要问题。要准确回答这个问题,就必须结合检察工作实际,从不同的层次和角度来做好调查研究。

检察调研是一项基础性的工作,在各项检察工作中扮演了重要的角色。相对于上级院而言,基层院的调研更为基础,它直接把检察实务中收集的第一手材料形成文字,通过理论分析,在及时发现、总结经验并提出对策的同时,为领导决策提供参考意见,还为上级院的改革提供现实依据。

检察调研是推进各项工作顺利开展的重要方式,能把基层检察工作中获取的成果及时总结并加以推广,既能扩大检察工作的影响,又能保证检察工作的延续性,还能有效促进检察机关队伍素质和办案质量的提高。在当前构建和谐社会的主题下,加强检察调研工作,充分发挥其谋事之基,成事之道的作用,已为各级检察机关所共识。

基于这种共识,近年来,平谷院党组高度重视调研工作,成效显著。特别是2005年,我们以“规范执法行为,促进执法公正”为契机,把调研作为一项重点工作来抓,领导率先垂范、研究室精心组织、各部门相互配合、全员积极参与,共形成调研文章95篇,编发调

研与交流 33 期,其中被国家级刊物转发 4 篇次;被市级刊物转发 32 篇次,被区级刊物转发 4 篇次,有 5 篇文章得到区委领导重要批示。

本书收集了我院 2004 年以来在各级刊物上发表的文章 33 篇和 2005 年度参加市院调研技能竞赛的文章 4 篇,这些文章紧紧围绕“公正执法、加强监督、依法办案、从严治检、服务大局”的基本方针,从综合管理谈队伍建设、以理论探讨看检察改革、借工作交流推广实务经验、用调查分析透视我区法治现状……总之,以解决我院各项工作所遇到的新问题为出发点,紧密联系工作实际进行深入的理论探讨。

本书是平谷院调研工作顺利开展里程碑,充分体现了平谷检察官求真务实、积极探索的精神风貌。由于调研的交流属性以及我们的水平所限,本书所载观点或许偏颇,文字表达难免疏漏,敬请开卷者斧正。

是为序。

平谷区人民检察院党组书记、检察长 曹新民

2005 岁末

目 录

综合管理篇

完善管理职能,促进执法公正	曹新民(3)
加强检察业务工作的几点设想	曹新民(12)
绩效考核机制:考评标准设定	
应多元化责任感为持久动力	曹新民(22)
浅析提高刑事案件质量	曹新民(28)
构建保持先进性长效机制	
巩固党员先进性教育成果	陈 平(36)
完善侦查监督职能,共同构建和谐社会	赵泽成(41)
亡羊补牢未为晚	王 发(49)
提高检察队伍素质服务和谐社会发展	李连生(51)

理论探讨篇

检察改革 - 现状与展望	魏红革、王迎春、母光栋(61)
实行检察一体化保障检察权独立	曹新民、魏红革(97)
构建和谐社会需要强化法律监督能力	王益朝(104)
保证案件质量维护公平正义	周 红(114)

工作交流篇

- 国企卫士 反贪尖兵…………… 孟 柯、李学宁(125)
- 检察机关内勤统计报表工作中
亟待解决的问题及建议 …………… 常 红(136)
- 浅谈计算机图像处理技术
在文检鉴定中的应用 …………… 高永强(141)
- 积极探索监督新途径
采用多种方式形成有效监督机制…………… 郭彩霞、常 红(147)
- 树立品牌意识提升宣传效能
实现检察职能宣传的有效转化 …………… 孟 柯(149)
- 以“家庭侵权案件主控组”为契机
带动各项工作共同开展 …………… 周 红(155)

调查分析篇

- 充分履行检察职能积极服务“三农”…………… 魏红革、王国玺(163)
- 2003 年 - 2004 年
平谷区在校学生犯罪案件情况分析 …………… 梁丽丽(167)
- 从一起玩忽职守案透视我区行政执法现状 张永才、魏红革(180)
- 对我院 2003 年、2004 年
退回补充侦查案件的情况分析…………… 郭彩霞、周纳新(189)
- 农村财务管理现状给查处农村基层组织人员
职务犯罪带来的问题与思考 …………… 反贪局(197)
- 看守所发生职务犯罪的原因及环节 …………… 杜全堂(202)
- 平谷区农村集体访的成因和对策 …………… 王力明(209)
- 对国有企业职务犯罪的调查与思考…………… 魏红革、李学宁(218)
- 对平谷区农村基层组织人员
涉嫌职务犯罪状况的分析与对策 …………… 付跃红(223)

案例研究篇

本案是盗窃还是职务侵占

关键看是否利用了职务上的便利 魏红革(231)

趁清洗首饰之机当面烧掉

客人金首饰上黄金的行为应如何定性 魏红革、张玉娟(234)

驾驶机动车逃避民警检查造成多人受伤

车辆毁损的行为应如何定性 王迎春、张玉娟(237)

明知他人实施抢劫等候并用摩托车

将其带离现场的行为是否为共同犯罪 张玉娟(241)

盗窃朋友家财物是否构成犯罪 魏红革(246)

宋某某在公安审讯时揭发被他人强奸

能否认定立功 何庆华(250)

浅析抢劫罪与寻衅滋事罪的区别 周 红(253)

调研竞赛篇

以“家庭侵权案件主控组”为典范实证分析基层检察机关

在构建和谐社会中的作用及实现方式 张玉娟(259)

论如何在构建和谐社会中加强检察监督 孟 柯(275)

发挥检察建议监督职能促进社会和谐发展 肖红革(289)

检察机关提高法律监督能力之理性思考 高永强(301)

综 合 管 理 篇

完善管理职能,促进执法公正

——浅析管理在规范执法中的作用

曹新民

【内容摘要】我国正处于社会转型期,检察机关围绕构建和谐社会和实施依法治国方略大局,在开展“规范执法行为,促进执法公正”专项整改活动中,应当顺应社会发展趋势,实现管理理念和方法更新,从规范管理制度、提高管理者的管理能力和实施实效管理三个角度完善管理职能,促进执法公正的实现,达到维护法律尊严和为人民群众根本利益服务的目的。

【关键词】执法公正 执行主体 管理软指标 关系 环节

推进依法治国方略,构建和谐社会,是我们党“立党为公、执政为民”执政原则的具体体现,符合广大人民群众的根本利益。当前政法机关开展“规范执法行为,促进执法公正”专项整改活动,就是贯彻依法治国方略的重要举措。因为广大人民群众希望人民的政法机关执法公正,通过执法活动使法律成为充分而有序的反映人民群众利益诉求的根本保障,使执法活动起到维护社会公平正义的作用,让试法者受到相应的惩处,守法者得到可靠的保护。所以作为法律监督机关的人民检察院,就要通过“规范执法行为,促进执法公正”专项整改活动,紧紧抓住制度建设和规范执法行为的重点,提高执法意识和执法水平,学会运用法律手段和途径化解社会矛盾,真正做到有法可依、有法必依、执法必严、违法必究。为保障制度有效实施,规范执法行为,促进执法公正,检察机关管理职能