

王先胜 柏萍◎主编

《中共广东省委、广东省人民政府关于加强社会建设的决定》解读

学习读本

广东加强社会建设

Guangdong Jiaqiang Shehui Jianshe Xuexi Duben

《中共广东省委、广东省人民政府关于加强社会建设的决定》解读

广东加强社会建设学习读本

王先胜 柏萍◎主编

Guangdong Jiaqiang Shehui Jianshe Xuexi Duben

广东省出版集团
广东人民出版社

· 广州 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

广东加强社会建设学习读本:《中共广东省委、广东省人民政府关于加强社会建设的决定》解读/王先胜,柏萍主编. —广州:广东人民出版社, 2011.7

ISBN 978 -7 -218 -07221 -0

I. ①广… II. ①王… ②柏… III. ①社会发展—广东省—学习参考资料 IV. ①D676.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 131362 号

广东加强社会建设学习读本

——《中共广东省委、广东省人民政府关于加强社会建设的决定》解读
王先胜 柏萍 主编

版权所有 翻印必究

出版人: 金炳亮

策划编辑: 钟永宁

责任编辑: 卢雪华 黎捷 曾玉寒

封面设计: △ 介

责任技编: 周杰

出版发行: 广东人民出版社

地址: 广州市大沙头四马路 10 号 (邮政编码: 510102)

电话: (020) 83798714 (总编室)

传真: (020) 83780199

网址: <http://www.gdpph.com>

印刷: 佛山市浩文彩色印刷有限公司

书号: ISBN 978 -7 -218 -07221 -0

开本: 787mm × 1092mm 1/16

印张: 12.25 字数: 200 千字

版次: 2011 年 7 月第 1 版 2011 年 7 月第 1 次印刷

印数: 1 - 10000 册

定价: 26.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与出版社 (020 - 83795749) 联系调换。

售书热线: (020) 37092955 13711119666 传真: (020) 37093005

编委会

主 编：王先胜 柏 萍

编写成员：王先胜 柏 萍 赖得挥 罗耀贤

统 稿：柏 萍

必须清醒地看到，与经济建设相比，我省社会建设是滞后的，经济建设与社会建设“一条腿长、一条腿短”的问题日益突出，社会建设存在着许多亟待破解的难题。在加快转型升级、建设幸福广东的发展新阶段，全面加强社会建设，创新社会管理，已经成为时代的要求，成为全省人民最广泛、最普遍的共识。

——摘自中共中央政治局委员、广东省委书记汪洋2011年7月12日在广东省委十届九次全会上的报告《加强社会建设 创新社会管理 为建设幸福广东作出新贡献》

C 目录

CONTENTS

一 社会建设的内涵和意义 / 001

(一) 社会建设的内涵 / 001

(二) 从“三位一体”到“四位一体” / 002

(三) 为什么要加强社会建设? / 003

链接: 专家视角 陆学艺谈“社会建设”

二 广东加强社会建设的目标、原则和重点 / 006

(一) 广东加强社会建设的必要性和特殊意义 / 006

(二) 广东加强社会建设, 必须把握和处理好经济建设与社会建设的关系 / 007

(三) 广东加强社会建设的指导思想 / 007

(四) 广东加强社会建设的总体目标和基本原则 / 009

(五) 广东加强社会建设和管理工作的五大重点任务和要处理好四大关系 / 011

三 加快发展社会事业 / 012

(一) “社会事业”与“民生” / 012

(二) 积极扩大和稳定就业 / 014

(三) 加大收入分配调节力度 / 017

(四) 大力发展教育事业 / 021

(五) 提高医疗卫生服务水平 / 023

(六) 完善惠及全民的社会保障体系 / 026

(七) 切实推进住房保障 / 027

(八) 健全综合性社会救助制度 / 031

(九) 建立适度普惠型的社会福利制度 / 035

链接: 专家视角 吴忠民: 民生的三个层面

四 加强基层服务管理 / 039

(一) “社区”和“社区建设” / 039

(二) 加快建设新型城市社区 / 043

(三) 加强农村公共服务和社会管理 / 053

(四) 增强城乡基层群众自治活力 / 056

(五) 开展幸福村(居)创建活动 / 060

链接: 本土经验 佛山南海改革“村治”, 探索“政经分离”/珠海香洲康宁社区开展居民自我管理成效大/云浮云安县全国首创民事民治三级理事会

五 培育壮大社会组织 / 063

(一) 林林总总的社会组织 / 064

(二) 社会组织在社会建设中的地位和作用 / 067

(三) 广东社会组织发展现状和面临的主要挑战 / 069

(四) 广东社会组织的发展目标和任务 / 072

(五) 培育壮大社会组织的思路和举措 / 074

链接: 本土经验 深圳创新社会组织登记管理体制/珠海市软件行业协会规范发展之路/珠海大力推行“社工+义工”社会工作服务新模式

六 创新社会服务管理 / 083

(一) 社会管理及其创新 / 083

(二) 创新人口服务和管理 / 088

(三) 健全综治信访维稳工作机制 / 093

(四) 完善社会治安防控体系 / 099

(五) 强化公共安全和应急管理责任 / 103

(六) 运用信息化创新社会公共服务 / 109

(七) 加强网络虚拟社会建设和管理 / 113

链接: 专家视角 丁元竹: 简议“社会管理”

他山之石 信访在德国

本土经验 浙江慈溪: 让外来人口融入本地/江苏南通市构建“大调解”网络的经验

七 营造民主法治环境 / 120

(一) “民主”与“法治” / 120

(二) 民主法治建设的主要内容 / 122

(三) 广东民主法治建设的成就和面临的新挑战 / 123

(四) 广东民主法治建设的目标 / 125

(五) 推进广东民主法治建设的举措 / 125

链接: 本土经验 广州“举牌哥”事件: 公民参与和“官”“民”良性互动/浙江温岭市发展基层协商民主的经验/辽宁省建设“民心网”的经验

八 加强思想道德建设 / 136

(一) 加强思想道德建设的重要意义 / 136

(二) 当前社会思想道德现状和思想道德建设工作存在的主要问题 / 137

(三) 广东加强思想道德建设的总体目标和主要内容 / 139

(四) 广东加强思想道德建设的重点工作和举措 / 140

(五) 做好思想道德建设工作要处理好六大关系 / 143

链接: 本土经验 佛山南海区罗村办“孝德文化节”, 提升居民道德文明素养

九 深化社会体制改革 / 144

(一) 强化政府社会建设职能 / 144

(二) 创新社会服务管理运行机制 / 146

(三) 推进法定机构改革试点 / 147

链接：本土经验 深圳探索以不同方式向社会组织购买服务

他山之石 香港法定机构的运作及启示

十 加强统筹协调 / 151

(一) 建立社会建设工作领导体制 / 153

(二) 加大社会建设投入力度 / 154

(三) 加强社会工作人才队伍建设 / 155

(四) 加强社会领域党的建设 / 159

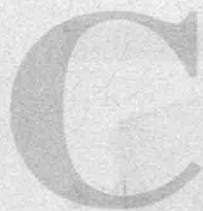
(五) 加强社会领域统一战线工作 / 161

(六) 加强责任考核 / 162

链接：本土经验 北京市构建社会建设组织架构、创新社会组织管理体制的经验/上海市推动社会工作职业化的经验/珠海香洲区开全省先河，定期开社会形势分析会

附录 中共广东省委、广东省人民政府关于加强社会建设的决定 / 164

后记 / 180



Chapter One

一 社会建设的内涵 和意义

（一）社会建设的内涵

社会建设是从社会所处的发展阶段的实际出发，顺应社会发展的趋势，遵循社会发展的规律，有组织、有目的、有计划地动员各种社会力量，在社会领域从事的各项建设。

社会建设有广义与狭义之分。广义的社会建设，是相对于自然界而言，指整个社会的建设，包括政治、经济、文化和社会在内的整个社会大系统的建设。狭义的社会建设，是指并列于经济、政治、文化建设而言，当今党和政府提出的加强社会建设主要是指狭义的社会建设。

当今我国所进行的社会建设是中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分。主要是动员社会力量、整合社会资源、发展社会事业、完善社会功能，构建全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的社会环境。主要包括发展社会事业、优化社会结构、加强社会管理、改善社会治理、完善社会服务等方面内容。

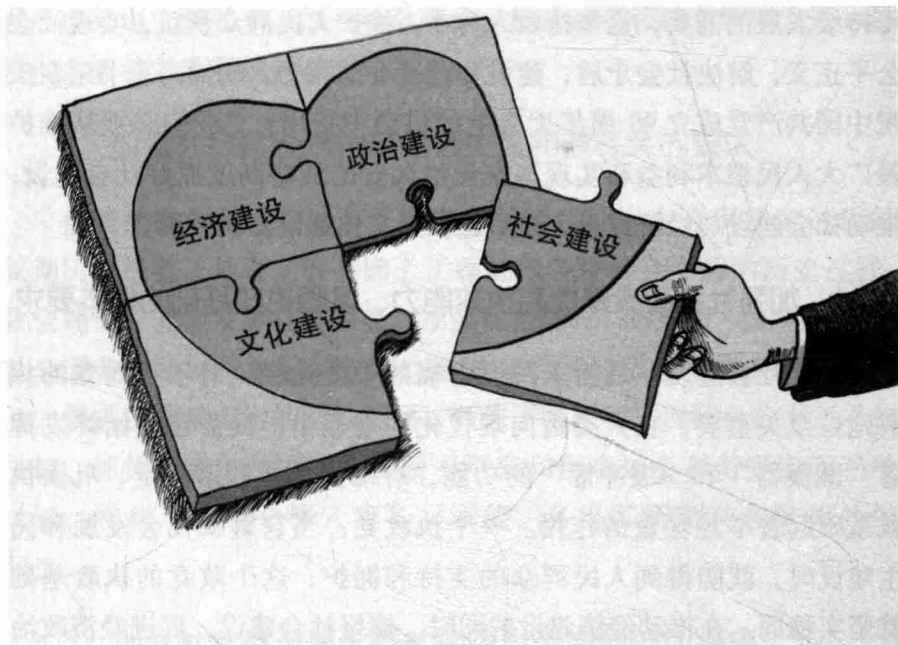
专家视角▼

陆学艺谈“社会建设”

社会建设是指社会主体根据社会需要，有目的、有计划、有组织进行的改善民生和推进社会进步的社会行为与过程。社会建设的内涵很广，主要有两大方面：一是实体建设，诸如社区建设、社会组织建设、社会事业建设、社会环境建设等；二是制度建设，诸如社会结构的调整与构建、社会流动机制建设、社会利益关系协调机制建设、社会保障体制建设、社会安全体制建设、社会管理体制建设等。社会实体建设提供公共产品和公共服务，社会制度建设则使社会更加有序与和谐。（摘自陆学艺：《关于社会建设的理论与实践》，《国家行政学院学报》2008年第2期）

（二）从“三位一体”到“四位一体”

建国以后，党和政府在大规模进行经济建设的同时，也开展了大规模的社会建设，只是过去我们没有用社会建设这个概念去指称它，而把它分别归到经济建设、政治建设、文化建设的名下。改革开放以后，我们把社会领域的建设，都称之为社会发展。2004年9月，中国共产党第十六届四中全会作出的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》提出“加强社会建设和管理，推进社会管理体制创新”的要求，首次使用“社会建设”的概念。把正在进行着的各项社会组织、社会结构、社会秩序、社会事业等方面的建设，明晰为社会建设。2005年2月19日，胡锦涛在中央党校省部级主要领导干部专题研讨班上重申：“随着我国经济社会的不断发展，中国特色社会主义事业的总体布局，更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。”党的十七大政治报告专列“加快推进以改善民生为重点的社会建设”内容，提出“必须在经济发展的基础上，更加注重社会建设”，报告对教育、就业、收入分配、社会保障、医



随着我国经济社会的不断发展，中国特色社会主义事业的总体布局，更加明确地由社会主义经济建设、政治建设、文化建设三位一体发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设四位一体。

疗卫生、社会管理等方面的社会建设内容，提出具体的目标和要求。

党中央将社会主义经济建设、政治建设、文化建设“三位一体”发展为社会主义经济建设、政治建设、文化建设、社会建设“四位一体”的总体布局，明确社会建设在坚持和发展中国特色社会主义伟大事业中的重要战略地位，是我们党对中国特色社会主义事业的新认识、新概括，充分体现了我们党对推进社会建设的高度重视，反映了我们党执政理念的重大变化。

（三）为什么要加强社会建设？

社会建设作为中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分，是中国社会主义现代化建设的任务和目标，是推动经济社会协调和

可持续发展的需要，是坚持以人为本，维护人民群众利益，实现社会公平正义，解决社会矛盾，建设和谐社会的需要。胡锦涛总书记在庆祝中国共产党成立 90 周年大会上的讲话中指出：“我们必须从维护最广大人民根本利益和实现国家长治久安的战略高度抓好社会建设，推动社会建设与经济建设、政治建设、文化建设协调发展。”

1. 加强社会建设是提高执政能力、巩固执政基础的根本要求

加强社会建设，是为人民谋幸福的重要途径，对于巩固党的执政地位至关重要。在人类迈向现代化的进程中，社会建设始终发挥着“减震器”和“缓冲带”的功能，对维护社会和谐稳定、巩固执政基础起着举足轻重的作用。一个执政党，当它重视社会发展和民生建设时，就能得到人民群众的支持和拥护，这个政党的执政基础就坚实稳固。在推动经济建设的同时，搞好社会建设，促进经济政治协调、可持续发展，可为提高我们党的执政能力、巩固执政基础探索出一条全新的道路。

2. 加强社会建设是中国特色社会主义的本质要求

我们党领导人民进行社会主义现代化建设的根本任务和根本目标，就是通过解放和发展生产力，极大地增强社会财富，不断提高人民生活水平；同时，坚持共同富裕道路，大力促进社会公平正义，极大地激发全社会创造活力，促进全面进步。推进社会建设，是我们党牢牢把握中国特色社会主义本质特征的集中体现，是中国特色社会主义事业总体布局的重要组成部分，反映了全体人民的共同愿望。

3. 加强社会建设是深入贯彻落实科学发展观的要求

发展是我们党执政兴国的第一要务，只有抓住机遇实现又好又快的发展，才能不断增强综合国力，推动社会进步，提高人民生活水平。离开发展，一切无从谈起。但发展必须坚持以人为本，尊重人民主体地位，发挥人民首创精神，做到发展为了人民，发展依靠人民，

发展成果由人民共享。加强社会建设，推动经济和社会协调发展，是贯彻落实科学发展观的重要任务。

4. 加强社会建设是构建社会主义和谐社会的要求

构建社会主义和谐社会是贯穿中国特色社会主义事业全过程的长期历史任务，是在发展基础上正确处理各种社会矛盾的历史过程。社会建设，着力发展社会事业、加强社会管理、改善社会治理、完善社会服务，增加城乡居民收入，增强社会创造活力，解决人民最关心、最直接、最现实的利益问题，抓住了维护和实现社会公平正义的关键，抓住了解决经济社会发展不平衡和影响社会和谐安定问题的关键，有利于形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面。

5. 加强社会建设是化解社会突出矛盾的迫切要求

我国目前正处于“黄金发展”和“矛盾凸显”并存的时期，一方面是经济的快速增长，一方面是一系列新问题新矛盾的出现，经济发展失衡，社会分配不公，城乡差距扩大，自然环境恶化等都严重制约着我国经济社会的持续快速发展，影响了社会的安定团结。而造成这些问题的根源就在于社会建设的相对滞后。我国经济快速增长与社会发展滞后的矛盾已成为各种矛盾之源，要深层次解决矛盾，推动经济社会更加快速的发展，就必须加快社会建设。

二 广东加强社会建设的 目标、原则和重点

Chapter Two

(一) 广东加强社会建设的必要性和特殊意义

改革开放以来,广东高度重视发展社会事业和发展民生,积极探索和加强社会管理,人民生活明显改善,社会保障体系基本建立,民主法治进程稳步推进,社会大局稳定和谐。但与经济建设相比较,广东社会建设是滞后

资料传真▼

汪洋:广东各种社会矛盾易发多发,触点多、燃点低

“我省是改革开放前沿省份,毗邻港澳,市场经济发达,经济成分多元,由此带来社会结构日趋多样,价值取向日趋多元,利益诉求日趋复杂,各种社会矛盾易发多发,触点多、燃点低,有的甚至演化为群体性事件,危及公众安全和社会稳定。比如,我省是农民工用工大省,随着新生代农民工诉求的变化和维权意识的增强,各种劳资矛盾和社会冲突日益凸显,去年的南海本田、深圳富士康事件和今年的增城大墩村、潮州古巷镇事件,都是典型的表现。”(摘自汪洋在省委十届九次全会上的报告)

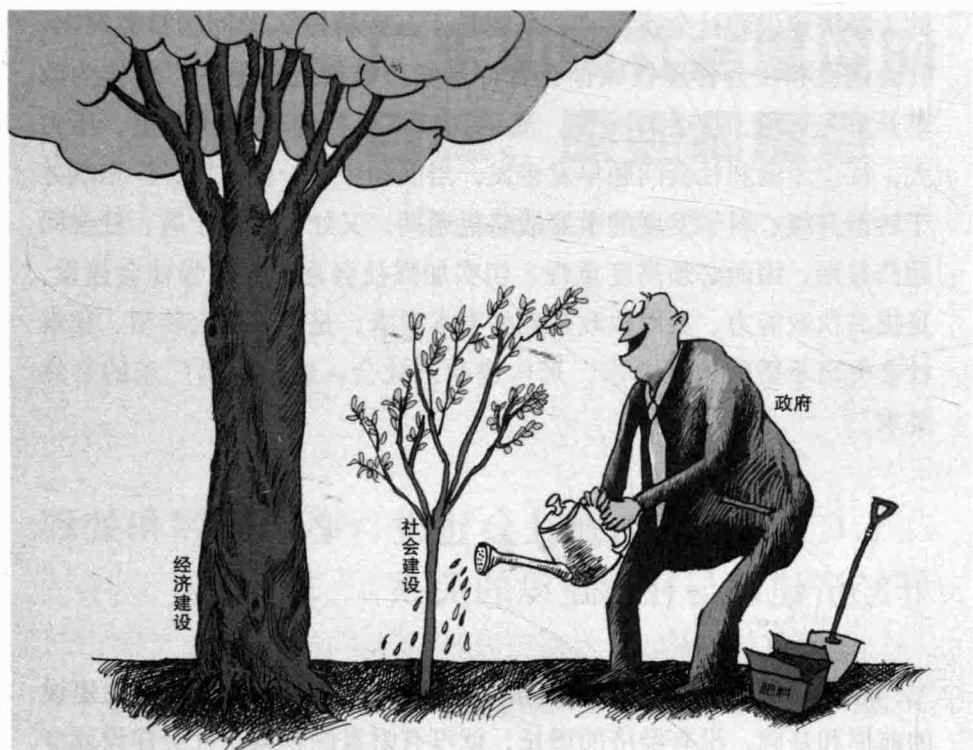
的。经济建设和社会建设“一条腿长、一条腿短”的问题日益突出，社会建设和社会管理领域存在着许多亟待破解的难题。广东作为改革开放先行地，社会转型快，流动人口多，社会管理任务重、压力大，社会矛盾和社会问题早发多发，当前和今后一段时期，广东既处于转型升级、科学发展的重要战略机遇期，又处于社会矛盾、社会问题凸显期。因而必须高度重视、切实加强社会建设。加强社会建设，是提高执政能力、巩固执政基础的根本要求，是引领社会转型、化解社会突出矛盾的迫切要求，是构建和谐社会、建设幸福广东的必然要求。

（二）广东加强社会建设，必须把握和处理 好经济建设与社会建设的关系

经济建设与社会建设相辅相成。一方面，经济建设是社会建设的前提和基础，没有经济的增长，就没有财富的积累，社会建设就变成“空中楼阁”。另一方面，社会建设为经济建设提供强大的动力和支撑，社会建设搞好了，有了和谐有序的社会环境，才能有效促进经济的可持续发展。发展民生社会事业，还能释放消费、扩大内需，拉动服务业和扩大就业，促进经济社会的协调发展。从根本上来说，社会发展不仅是经济发展的目的，还是经济发展的动力。在过去很长的一段时间里，我们“重经济增长、轻社会发展”，现在必须补齐这块“短板”，把社会建设摆在更加突出的位置，做到社会建设和经济建设同规划、同部署、同考核，走出一条经济和社会同步、协调、互动发展的新路子。

（三）广东加强社会建设的指导思想

广东省委十届九次全会提出，广东加强社会建设的指导思想为：坚持以中国特色社会主义理论体系为指导，紧紧围绕加快转型升级、



在过去很长的一段时间里，我们“重经济增长、轻社会发展”，现在必须补齐这块“短板”，把社会建设摆在更加突出的位置，做到社会建设和经济建设同规划、同部署、同考核，走出一条经济和社会同步、协调、互动发展的新路子。

建设幸福广东核心任务，紧紧依靠人民、服务人民，充分发挥党的领导的政治优势和社会主义的制度优势，充分尊重人民主体地位和首创精神，以保障和改善民生为重点，以完善社会服务为基础，以促进公平正义为导向，以社会管理及其创新为特色，以体制机制改革为动力，以社会规范特别是法治建设为保障，全面加强社会建设，实现富裕安康、公平正义、活力创新、文明有序，争当中国特色社会主义社会建设排头兵，努力开创具有时代特征、中国特色、广东风貌的社会建设新局面。