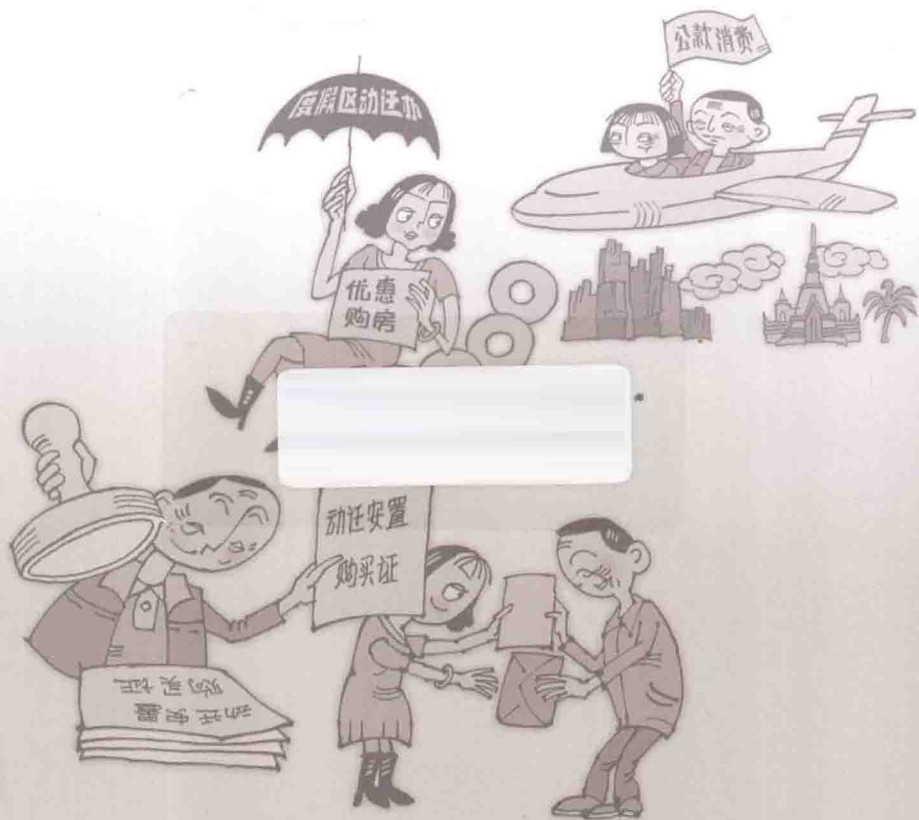


职务犯罪预防系列丛书(三)
上海市人民检察院编

涉农惠民领域 职务犯罪警示与预防



职务犯罪预防系列丛书(三)
上海市人民检察院编

涉农惠民领域 职务犯罪警示与预防



图书在版编目(CIP)数据

涉农惠民领域职务犯罪警示与预防/上海市人民检察院编.—上海:上海人民出版社,2014

(职务犯罪预防系列丛书;3)

ISBN 978-7-208-12656-5

I. ①涉… II. ①上… III. ①职务犯罪-预防犯罪-研究-中国 IV. ①D924.304

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 262067 号

责任编辑 秦 堃

封面装帧 甘晓培

插图 李树德

涉农惠民领域职务犯罪警示与预防

上海市人民检察院 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.co)

世纪出版集团发行中心发行 常熟新骅印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 19.5 插页 2 字数 256,000

2014 年 12 月第 1 版 2014 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-208-12656-5/D·2588

定价 50.00 元

顾 问：陈 旭 宋寒松

总 编：郑鲁宁

主 编：戴 杰 徐庆天

副 主 编：曾 宁

执行主编：谢俊龙 顾春峰

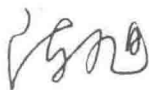
业务指导：李谷妍 刘 颖

编写人员：（按姓氏笔画排名）

田 娜	任少刚	刘 政	孙静静
陈飞丹	陈 丽	陈 茗	陈柏新
李先仁	李 健	范芳芳	周幽丽
周瑞章	欧小丽	徐建华	袁腊梅
黄文兀	雷 超		

序 一

上海市人民检察院检察长



古语云：“民以食为天”。“三农”问题事关国家和社会稳定，党和政府历来高度重视“三农”工作，近年来上海检察机关紧紧围绕中央和市委关于加强“三农”工作的决策部署，积极开展查处和预防涉农职务犯罪工作。党的十八大以后，中央对“三农”工作作出了一系列新的决策和部署，习近平总书记强调“预防职务犯罪出生产力，我很以为然”。新形势和新任务要求检察机关必须进一步加强涉农职务犯罪的查处和预防工作。查处和预防涉农职务犯罪工作，是促进农村干部队伍廉政建设、加强农村基层组织建设、巩固党的执政基础的迫切要求，是加强农村社会治理能力建设、完善社会治理体系的迫切要求，是促进生态文明建设、建设美丽乡村、美丽中国的迫切要求。

近年来，上海检察机关立足检察职能，认真贯彻落实《全国检察机关集中查办和预防涉农惠民领域贪污贿赂等职务犯罪专项工作电视电话会议上的讲话》精神，按照最高人民检察院《全国检察机关查办和预防涉农惠民领域贪污贿赂等职务犯罪专项工作方案》的要求，积极开展涉农惠民领域职务犯罪查处和预防工作。一是通过加大查办涉农惠民领域职务犯罪案件的力度，着重解决农田水利、公路交通等农村基础设施建设方面的职务犯罪案件；二是严肃查办农村土地征用、流转、经营等环节

的权钱交易等腐败问题；三是积极开展生态环境保护等方面的资金管理的堵漏建制；四是严厉查处农机补贴等惠农政策性补贴方面的谋取私利行为；五是深挖严防专项款物、农业政策性保险、农产品市场监管方面的职务犯罪案件；六是统筹兼顾、多措并举做好涉农惠民领域个案预防、专项预防和系统预防工作。

结合全市检察机关查办和预防涉农惠民职务犯罪的实践，根据新形势、新任务的要求，我们收集了全市近五年来检察机关查办的近二百起涉农职务犯罪案件，进行系统梳理总结，准确地分析犯罪原因，提出科学、合理的预防对策。为此，上海市人民检察院组织编写了《涉农惠民领域职务犯罪警示与预防》一书，同时，结合案件特点系统梳理了涉农惠民领域职务犯罪高发环节中的主要廉政风险点，并制作成《涉农惠民领域廉政风险——来自检察官的建言》宣传手册。该书和宣传手册选用发生在农村干部身边的真实案例，发人深省，警示教育意义大；同时该书语言平实，可读性强，以理服人，旨在引导广大涉农干部自觉将为官规范内化于心，从廉政意识的刻意操守直至达到“从心所欲不逾矩”的境界，对预防涉农惠民领域职务犯罪起到积极作用。

序 二

最高人民检察院预防厅厅长



党的十八大报告指出,解决好农业农村农民问题是全党工作的重中之重。近年来,全国各地不断加大强农惠农富农政策力度,让广大农民平等参与现代化进程、共同分享现代化成果,取得的成效是显著的。但不容忽视的是,在强农惠农富农政策的落实过程中,也伴生着许多侵害群众利益的腐败现象。旗帜鲜明、高度重视并强力推进反腐败,是以习近平总书记为总书记的党中央的重大战略部署。在十八届中纪委三次全会上习近平总书记指出:“要深刻认识反腐败斗争的长期性、复杂性、艰巨性,以猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底。”检察机关是惩防腐败体系建设的重要组成部分,查办和预防职务犯罪是法律赋予的重要职责。在涉农惠民领域严厉查办职务犯罪,并积极开展预防工作,是检察机关服从服务党和国家改革发展稳定大局,保障强农惠农富农政策的落实,维护广大人民群众切身利益,促进农村生产力的解放和发展的必然要求。

上海是我国的经济、金融、贸易和航运中心,上海农业虽然在国民经济中的比重不高,但却是老百姓生活的基本保证,也是城市生态环境维护和改善的重要基础。为了更好地服务于上海郊区城市化建设,促进农业发展,保障广大农民的切身利益,近年来,上海检察机关贯彻最高人民

检察院关于开展查办和预防涉农惠民领域贪污贿赂等职务犯罪和发生在群众身边、损害群众利益职务犯罪等专项工作部署和要求,在涉农惠民领域的各个环节查办了一批职务犯罪,有力地震慑了犯罪。与此同时,上海检察机关紧密联系特大型城市郊区的实际,充分运用专业化和社会化相结合的手段,积极构建“立体化预防模式”,整合各方资源,扎实开展形式多样、成效明显的预防工作,把保障和促进国家强农惠农富农政策的落实、农村城镇化建设、第一产业的结构调整、农村经济体制的深化改革和“三农”的全面发展作为目标,着力强化制度和机制建设,努力从源头上遏制和减少职务犯罪,取得了显著成绩,为保障和促进农村生产力的解放和发展作出了积极贡献。

检察机关立足检察职能,结合查办案件,运用专业的方法、手段和措施开展的专业预防,是预防工作的基本内容和重要手段。专业化建设是预防工作创新发展的客观要求,也是预防工作创新发展的基础。同时,主动争取党委、政府对预防工作的领导支持,加强与相关职能部门的联系配合,督促帮助有关部门和单位发挥预防职务犯罪的主体责任,做好预防宣传、警示教育、预防咨询等工作,依靠群众的支持和有序参与,推动社会预防大格局的形成。只有专业预防与社会预防有机结合起来,实现资源整合和优势互补,形成预防职务犯罪的整体合力,检察机关的职务犯罪预防工作才会显示出强大的生命力。

上海检察机关预防部门始终把专业化建设作为工作重点与努力方向,积极探索行之有效的载体和方式,2012年起,针对职务犯罪易发多发领域,先后组织成立了多个预防工作专业化小组,整合全市检察预防部门人才和资源,每年确定不同的重点项目扎实推进。其中,涉农职务犯罪预防专业化小组成立以来实施了多个重点工作项目,都取得了积极成效。专业化小组开展工作过程中,注重与社会化预防有机结合,积极争取相关领域党政机关的支持,主动融入党风廉政建设和反腐败的整体格局之中,进一步增强了预防腐败的合力,极大地提升了检察机关预防职务犯罪的品质和效果。在《涉农惠民领域职务犯罪警示与预防》一

书的编写过程中,上海检察机关专业化预防小组在充分发挥自身优势的同时,积极争取相关主管部门的支持,整合社会资源,并协调相关职能部门,上下联动,成为专业预防和社会预防有机结合的一个精品范例。

用发生在身边的典型职务犯罪案例对涉农领域的广大干部进行教育,生动、具体、实在,能起到触及心灵的作用。《涉农惠民领域职务犯罪警示与预防》一书,结合典型职务犯罪案件的剖析,对上海近年来发生的涉农惠民领域职务犯罪的特点、规律和风险进行系统性分析;同时,运用法治思维,理性、科学地提出预防对策,既给人以警醒,又开出治理良方。相信本书的出版,不仅能为检察机关和相关职能部门在涉农惠民领域开展党风廉政建设和职务犯罪预防工作提供参考,也能为广大群众如何维护自身利益,积极参与监督提供有益启示。

目 录

序一	001
序二	003
警示篇	
农村土地征用、流转、经营类领域	003
一、他追求的“别样活法”	003
二、从劳模村干部到千万巨贪	010
三、滥用动迁权力，“铸就”囹圄人生	017
四、8221 头猪从哪来	023
五、蝇头小利断送幸福人生	030
六、一念之贪，一生之痛	036
农村基础设施建设类	042
七、我们都是网中“鱼”	042
八、迷网经累劫，悟则刹那间	051
九、积错难返，贪欲不遏则自毁	059
惠农政策补贴类	066
十、黄昏泪，法网笼罩了夕阳的余晖	066
十一、他用“一支笔”改写了晚节	072
十二、所有处心积虑获取的东西都很容易化为乌有	078

资金管理类	084
十三、这个世界没有“如果”	084
十四、生命无法承受之痛	090
十五、都是赌球惹的祸	097
十六、出纳和村主任演绎腐败“二人转”	104
农村社会保障类	110
十七、伸进农民“镇保”领域的权力黑手	110
十八、青春悔,贪念葬送大好前途	117
农产品市场监管类	123
十九、朋友之“蛊”,朋友之“毒”	123
生态环境保护类	132
二十、揭开“好”镇长的面纱	132
预防篇	
一、2009年至2013年上海市涉农惠民领域职务犯罪情况	
预防调查	141
二、关于加强上海农村集体“三资”监督管理情况的调研	
报告	157
三、村干部在动拆迁中受贿犯罪之预防调研	176
四、农村医疗救助领域职务犯罪案件分析及预防对策	182
五、农村征地拆迁及补偿领域渎职犯罪案件分析及预防	
对策研究	187
六、农村征地镇保领域渎职犯罪的案件分析与对策研究	203
七、以廉政服务站形式推进农村基层组织廉政建设的探索	
与实践	210
八、依托现代信息网络 建设涉农监管平台	217

法规制度篇

一、贪污贿赂罪	227
《中华人民共和国刑法》第八章 贪污贿赂罪	227
最高人民法院、最高人民检察院关于办理行贿刑事案件	
具体适用法律若干问题的解释	232
最高人民法院、最高人民检察院关于办理受贿刑事案件	
适用法律若干问题的解释	235
二、渎职罪	238
《中华人民共和国刑法》第九章 渎职罪	238
最高人民检察院关于渎职侵权犯罪案件立案标准的规定	245
最高人民法院、最高人民检察院关于办理渎职刑事案件	
适用法律若干问题的解释(一)	268
三、其他相关规定	271
最高人民法院、最高人民检察院关于办理职务犯罪案件	
严格适用缓刑、免于刑事处罚若干问题的解释	271
关于国家工作人员的界定的相关法律法规及解释	273
最高人民检察院关于进一步加强预防职务犯罪工作的	
决定	278
四、农业政策相关规定	284
关于本市进一步加强农村集体资金、资产、资源管理	
工作的指导意见	284
关于进一步完善本市稻麦良种补贴政策的实施意见	290
上海市农业机械购置补贴管理暂行办法	293
后记	299

警示篇

本篇收录了 20 个近年来发生在上海的涉农惠民领域典型职务犯罪案件。案例的主人公大多是涉农类政府部门的工作人员,也有一部分是村干部。案例展现了涉农职务犯罪的主要表现形式和特点,深刻揭示了犯罪心理和造成的危害,以期对广大涉农惠民领域的干部提出警示。

农村土地征用、流转、经营类领域

一、他追求的“别样活法”

——物欲吞噬下的村支书张某某的权力变现记

“我一定要有别样活法。”他在心里默默的告诉自己。

“这就是你要的别样活法。”一个声音从幽暗中传来。

——题记

张某某,男,1962年生,高中学历,中共党员,原系上海市宝山区顾村镇正义村党支部书记。上海市宝山区人民法院以贪污罪判处张某某有期徒刑八年;以受贿罪判处张某某有期徒刑十二年,并处没收个人财产人民币二十万元,决定执行有期徒刑十五年,并处没收个人财产人民币二十万元。扣押在案的赃款人民币十八万元中的七万元发还被害单位上海宝山区顾村镇正义村村民委员会,其余十一万元依法予以没收。

一、犯罪档案,晚年沉沦

——张某某案件的基本案情和危害后果

昔日利欲熏心不回头,今朝身陷囹圄悔当初。

2011年的一天,张某某涉嫌贪污、受贿罪一案在上海市宝山区人民法院开庭审判。在国徽的耀眼光芒下,一位年近五旬的“老人”,颓然地站在了被告席前,黯然神伤……

他,曾是上海市宝山区顾村镇正义村党支部书记,曾协助顾村镇政府负责正义村的动拆迁补偿工作,掌管着一村的经济财政大权。1962年出生的他,案发时已年届五十,也曾一路坎坷,多处磨炼,本应“知天命”的他,却因渴望“别样活法”,在利欲的吞噬下,以贪污、受贿之法进行权力变现,终于在惶惶中迎来了冰冷铁窗的“别样活法”。“天命”之于他,究竟何为?

初尝甜头,他憧憬“别样活法”之梦

张某某于1999年12月开始担任正义村党支部书记,全面负责正义村的党务工作和经济工作等。从2005年开始,恰逢顾村镇的动拆迁工作推行到正义村,作为正义村党支部书记,在动拆迁工作中,他主要配合镇政府拆迁政策宣传,配合动迁办对拆迁房进行评估,与拆迁企业进行补偿谈判,签订动迁补偿协议,以及给拆迁单位发放拆迁款。于是,原本已手握正义村的经济财政大权的他,此时又掌管着正义村动拆迁补偿的“巨款”。

2005年9月,正义村内一家动迁单位上海达义铝型材厂的厂长董某某来到张某某办公室,在一阵寒暄过后,请求他在材厂的动迁过程中“帮忙照顾”,临走时顺手递给他一个大信封,轻描淡写地说了声“一点小意思”便转身离去。他将信封捏在手里掂了掂,若有所思,拆开一看,里面是五叠崭新的百元大钞。那一刻,他一阵恍惚……几天后,董某某将张



某某约到某茶馆，在闲聊之际，拿出一块劳力士表，随口说：“张书记，我看你那块表有点陈旧了，这块表是我上次去香港时带的，当时多带了几块，放在我这里也没什么用，你拿去先用着吧。”在他接过表的那一刹那，白亮亮的表光在茶馆昏黄的灯光下显得格外夺目，直刺他的眼睛。那一刻，他在心中默默地告诉自己：“我一定要有别样活法。”

欲壑难填，他深陷“权力变现”之渊

2005年11月，经过几番“谈判”，张某某代表政府与上海丰港物流有限公司经理李某某签订好了动迁补偿协议，李某某非常满意，便邀请张某某去昆山巴城吃螃蟹，张某某欣然前往。饭后，李某某将现金人民币6万元交给其合伙人黄某某，黄某某在饭店大堂将这6万元现金送给了张某某，张某某愉快地接受了。