

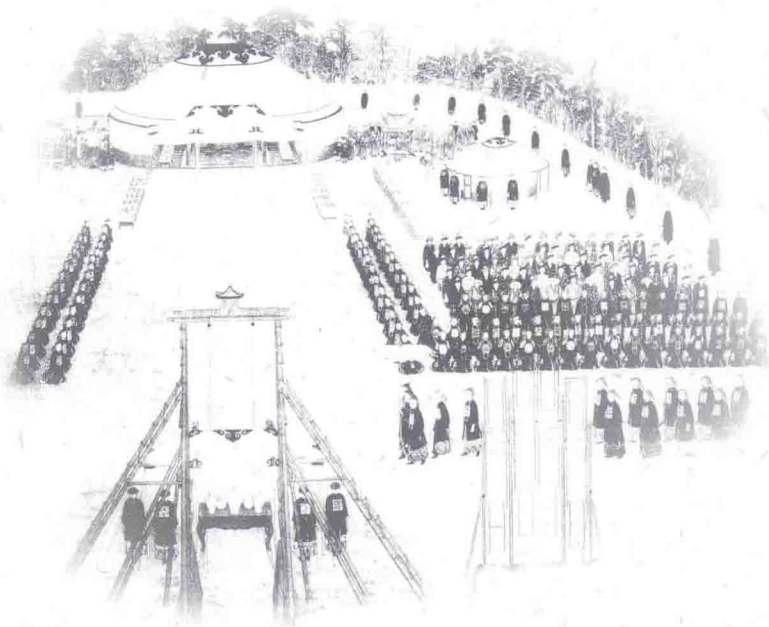
名家讲堂

杜家骥

讲

清代制度

杜家骥 / 著



天津出版传媒集团
天津古籍出版社

清代制度

讲

杜家驥



1997年12月

杜家骥
讲
清代制度

杜家骥 / 著



图书在版编目 (C I P) 数据

杜家骥讲清代制度 / 杜家骥著. — 天津 : 天津古籍出版社, 2014. 5

(名家讲堂)

ISBN 978-7-5528-0246-7

I. ①杜… II. ①杜… III. ①政治制度—研究—中国—清代 IV. ①D691.2

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第077565号

杜家骥讲清代制度

杜家骥 / 著

出版人 / 张玮

天津古籍出版社出版

(天津市西康路35号 邮编 300051)

<http://www.tjabc.net>

三河市国源印刷厂印刷

全国新华书店发行

开本 787×1092 毫米 1/16 印张 29.5 插页 8 字数 420 千字

2014 年 8 月 第 1 版 2014 年 8 月 第 1 次印刷

ISBN 978-7-5528-0246-7 定价: 64.00元



皇帝夏朝冠（清高宗夏朝冠）



皇帝衮服
（清石青江绸彩绣平金团龙衮服）



皇帝朝服
（清黄纱纳彩云龙夏朝袍）



皇帝龙袍（清明黄缎彩绣平金龙棉龙袍）



清团补（清乾隆朝盘金满绣支龙纹圆补，亲王、郡王、贝勒、贝子使用圆补）



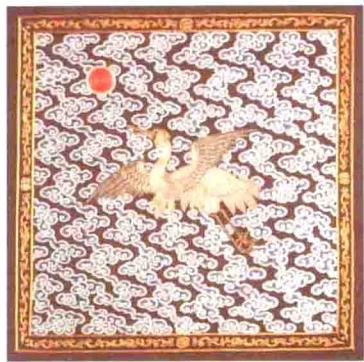
清朝官员补服（清石青暗团龙江绸补服，狮子图案为武职二品）



清一品朝冠（清红宝石頂夏朝冠）



清三品朝冠（清蓝宝石頂冬朝冠）



清一品文官补子（清平金银仙鹤补子）



清二品武官补子（清平金银狮子补子）



清都察院官员所用补子
（清藏青缎打籽绣鬪象纹补子）



清夏朝冠及顶戴花翎（清水晶顶夏朝冠）



清冬吉服冠及顶戴花翎
（清青金石顶冬吉服冠）



清官传世皇帝御用鹵簿仪仗



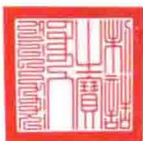
清帝御用轻步舆



清白玉满、汉合璧
“大清受命之宝”玉玺及印模、玺匣



清碧玉满、汉文合璧
“皇帝奉天之宝”玉玺及印模



清青玉满、汉文合璧
“制诰之宝”玉玺及印模



清青玉蹲龙纽宝玺（清世祖章皇帝溥宝）



清交龙钮金玺（清皇后之宝金玺）

前 言

制度对于学习、研究历史的重要性,史界先哲多有论及。然而现今常用的章节体历史教科书,在“制度”方面的内容并不系统,甚至匮乏,这也是章节体断代史、通史在体例上的局限性。因为章节体史书基本是以时间为序,按照历史发展的阶段,以方方面面的重大事件来叙述历史,这种体例之下,很多与重大事件发展不同步的制度,就不便于容纳。至于可参考的制度方面的研究性论著,其中论文是深入研究的个别专题,于制度的基本知识一般不作涉及。著作又多属某一种制度的专著,研究专、深,而并非多方面系统的制度的专著,而且有的制度研究的成果也不多,或极少。多方面综合性制度的著作则寥寥无几^①,因而应阅读的参考书在制度的内容上不系统、不全面,以致史学专业的学生在这方面的知识结构存在缺陷。清代综合性制度的著作,直到2001年,才有郭松义等人合著的《清朝典章制度》出版^②。本人有感于中国古代史的研究生、本科生知识面的偏窄,尤其是在重要的制度知识方面的缺陷,因而把中国古代主要是清代的制度作为授课的重要内容。授课对象以明清史研究生为主,另有中国古代、近代及其他专门史的研究生。为本科生所讲,是中国古代政治制度。清代制度这门课自1988年讲起,每年一学期40课时,到现在延续讲了二十几年,不断补充类目,形成五方面内容:政治制

^① 据本人有限的了解所知,20世纪20年代,吕思勉曾有综合性制度成果,民国年间部分内容梓行,1929年上海中山书店将婚姻、宗族、国体、政体各以单行本出版,1936年上海龙虎书店辑这四种单行本为合订本印刷。2002年,上海世纪出版集团上海教育出版社又将这四方面内容与13篇未刊稿合在一起,名《中国制度史》付印,其内容除上述四方面内容外,还有农工商商业、财产、钱币、饮食、衣服、宫室,以及户籍、赋役、征榷、官制、选举、兵制、刑法方面的制度。其他综合性制度专书,2001年,吉林文史出版社规划出版“中国历代典章制度研究文库”,出版有唐、宋、明、清几朝的四部典章制度专著。

^② 郭松义、李新达、李尚英合著《清朝典章制度》,吉林文史出版社2001年出版。共七章,各章内容为:皇帝制度,礼仪制度,国家机关制度,职官管理制度,学校与科举,财政、监察和法律制度,军事制度。

度、财政制度、礼制、兵制、刑法制度,包括鸦片战争以后至清末的变制和新制度。讲授内容又是基于听课对象的专业要求而定,听课者,主要是研究生(硕士生、博士生),因而所讲内容既有基本知识,又融入了本人在研究制度时的一些思考和心得,提出需要深入研究的问题,供学生参考,目的是想开阔学生的思路,启发其研究意识,提高发现问题的能力。关于上述清代制度的五方面内容,学生对清代政治制度了解的内容相对较多,对清代兵制如八旗、绿营也有些了解,所以这两部分所讲解的,研究性的内容较多些,而适当增加一些一般教科书、论著涉及较少的内容,如皇宫与太庙、社稷坛的集合性布局,及其所体现的古代王朝家天下特征的政治含义;皇宫内外中央的各中枢、行政机构的所在位置及其与行政的关系;皇宫、皇城的守卫;中国古代的分封制及清朝分封制的实行,明清两代分封制的各自特点及不同政治影响;清代地方统治的特点;翰詹大考、年终密考;八旗领主分封制在入关后至清后期的长期延续实行及其政治影响;八旗旗员对绿营的统辖制度;绿营的标、协、营、汛之设置及对流行观点的辨析等。其他三部分清代财政、礼制与礼仪习俗、刑法的内容,学生了解得相对较少,因而在讲授各类内容时,还介绍哪些内容与深入了解或研究什么问题有关,提示学生对这三部分内容予以重视,注意问题的意识点。所讲授的内容也基于这种考虑而有所侧重。所侧重的内容,既有该制度的基本知识,又有与应深入了解或研究的问题有关的史事,并讲述一些自己曾研究过的内容及观点,供学生参考。从学生反馈的情况看,这样设计所讲授的财政、礼制、刑法这些专门史的内容,对于历史专业的学生而言还是比较适合的。由于学生在这几方面制度的知识相对较少,应讲授的内容较多,授课时间又有限,因而课堂上主要是教师讲,缺乏互动,师生交流只是在课下,这是应改进之处。

清朝制度是中国古代王朝制度中最复杂的,这样说并不为过:清朝是中国古代最后一个王朝,得以集中国古代王朝制度之大成;清朝又是以少数民族满族为统治主体,联合汉、蒙等民族实行统治的王朝,在机构、设官与制度方面,有不少与往代传统汉族王朝不同的特殊内容;鸦片战争以后,西方政治思想、制度传入,清朝又增加了性质不同于古代的近代政治制度。这三种因素,造成清代制度的复杂性。本人有感于此,自

知知识结构、识见不足,虽力图使知识准确,也肯定有不准确、错误之处。至于经本人研究所表达的观点,只是个人见解。凡此,均待博雅君子指正,以便修改。

杜家骥 2013年冬于南开大学



目录

清代政治制度

一、中央机构在京城布局/3

- (一)清代的北京城/4
- (二)皇城的政治功能与设施/6
- (三)紫禁城内各行政机构、设施及其政治功能/9
- (四)紫禁城外、皇城南各机构分布及其行政职能/15

二、各级行政机构设官与其职掌/23

- (一)中央机关/23
- (二)直省设官/31
 - 附：地方官制中佐杂官的别称、概念、品级问题/47
- (三)边疆民族地区职官/47
- (四)地方专项事务职官/52
- (五)晚清中央新官制/55
 - 1. 新行政机构的设置/56
 - 2. 预备立宪、宪政及相关机构/62
- (六)晚清省级官制的改革/64
 - 1. 交涉使司/64



2. 提学使司/64
3. 提法使司/65
4. 东北三省新官制/65

(七)清代地方统治的特点/66

三、官员选任制度/71

(一)中国古代官员选拔制度的阶段性演变/72

1. 先秦时期/72
2. 两汉至南北朝时期/73
3. 隋唐至明清时期/74

附:中国古代选官制度特点及变化规律/77

(二)清代的科举、学校选官与其他选官途径/78

1. 科举、学校选官/78
2. 其他选官途径及其方式/84

(三)清代的官缺制及官员的升迁调补/86

1. 清代的官缺制/86
2. 不同档次官员的不同选任方式/90

(四)选官中的其他制度/98

1. 选官制中的出身资格与正途、异途/98
2. 回避制/99

四、官员考察制度/100

(一)京察、大计、军政/100

(二)其他:翰詹大考、年终密考、清末考核州县事实/104

五、奖惩、致仕制度/106

(一)奖惩制度/106

1. 奖励制度/106
2. 惩处制度/107