

学习宣传贯彻党的十八大精神重点图书

社会主义核心价值体系与

当代中国公共管理文化建设研究

任何一个社会，都要有一套社会成员普遍认可的价值原则和理念来引领社会发展的方向，维系社会的团结、稳定、和谐。否则，整个社会就会失去共同的目标和追求，难以有效整合社会力量，无法实现和谐。社会主义核心价值观是社会主义制度的内在精神和生命之魂，在所有社会主义价值目标中居于统摄和支配的地位，只有坚持用社会主义核心价值观引领多样化的思想观念和社会思潮，才能为构建中国特色的社会主义提供有力的精神动力和智力支持，促进社会和谐的发展。

SHEHUI ZHUYI HEXIN
JIAZHI TIXI YU

DANGDAI ZHONGGUO GONGGONG GUANLI
WENHUA JIANSHE YANJIU

孙 健 孙 翔 杨 柳 / 编著



读者出版传媒股份有限公司
甘肃人民美术出版社

甘肃省学习宣传贯彻党的十八大精神重点图书

SHEHUI ZHUYI HEXIN
JIAZHI TIXI YU

DANGDAI ZHONGGUO GONGGONG GUANLI
WENHUA JIANSHE YANJIU

孙健 孙翔 杨柳 编著

社会主义核心价值体系与 当代中国公共管理文化建设研究



读者出版传媒股份有限公司

甘肃人民美术出版社

图书在版编目(CIP)数据

社会主义核心价值观体系与当代中国公共管理文化建设研究 / 孙健, 孙翔, 杨柳编著. -- 兰州: 甘肃人民美术出版社, 2014. 2

ISBN 978-7-80588-896-5

I. ①社… II. ①孙… ②孙… ③杨… III. ①公共管理—文化工作—研究—中国 IV. ①D63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 025672 号

社会主义核心价值观体系与
当代中国公共管理文化建设研究
孙 健 孙 翔 杨 柳 编著

出 版 人: 吉西平

责任编辑: 刘铁巍

封面设计: 马吉庆

校 对: 袁 尚

出版发行: 甘肃人民美术出版社

地 址: 兰州市读者大道 568 号

邮 编: 730030

电 话: 0931-8773224(编辑部)

0931-8773269(发行部)

E-mail: gsart@126.com

网 址: <http://www.gansuarts.com>

印 刷: 兰州大众彩印包装有限公司

开 本: 710 毫米×1020 毫米 1/16

印 张: 16.75

插 页: 2

字 数: 230 千

版 次: 2014 年 2 月第 1 版

印 次: 2014 年 2 月第 1 次印刷

印 数: 1~1 000 册

书 号: ISBN 978-7-80588-896-5

定 价: 36.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印厂联系调换。

本书所有内容经作者同意授权, 并许可使用。

未经同意, 不得以任何形式复制转载。

前 言

社会主义核心价值体系既是中华民族优秀传统文化的历史传承与马克思主义价值观的继承和发展,也是新民主主义革命及社会主义建设伟大实践的产物,对于构建社会主义和谐社会,实现中华民族伟大复兴的中国梦具有极其重要的战略意义。党的十六届六中全会首次提出“社会主义核心价值体系”的重大命题;党的十七大报告进一步指出:社会主义核心价值体系是社会主义意识形态的本质表现,强调“建设社会主义核心价值体系,增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力”的战略任务,并要求“切实把社会主义核心价值体系融入国民教育和精神文明建设全过程”;党的十八大特别强调:“社会主义核心价值体系是兴国之魂,决定着中国特色社会主义发展方向。要深入开展社会主义核心价值体系学习教育,用社会主义核心价值体系引领社会思潮、凝聚社会共识。”为此,要“倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育和践行社会主义核心价值观。牢牢掌握意识形态工作领导权和主导权,坚持正确导向,提高引导能力,壮大主流思想舆论”。

公共管理文化是指以政府为主体的公共组织通过行使公共权力,承担公共责任,在长期的公共管理实践活动过程中日渐形成的以追求公共价值为使命,以争取、维护、促进公共利益为目标的精神文化、制度文化和物质文化的总和。一般来说,公共管理文化具有多样性、民族性、继承性、发展性、时代性等特征。这些特征相互联系,相互统一于公共管理文化之中。其中,民族性包含了多样性,时代性体现了发展性,公共管理文化的发展是继承性的发展,而不只是单维度的向前发展。公共管理文化一旦形成,就会成为公共管理者思想和行为的准则,具有行为导向、激励鼓舞、规范约束、整合协调等诸多功能。

20世纪70年代末80年代以来,许多西方发达国家开展了一场声势浩大,被学术界称之为新公共管理运动的政府行政改革实践,与之相辉映,公共管理学者也总结出了全新的公共行政理论——公共管理理论。公共管理的理论基础不同于传统公共行政。如果说传统公共行政以威尔逊、古德诺的政治——行政二分法和韦伯的科层制为其理论支撑点的话,公共管理则是以现代经济学和私营企业管理理论和方法为自己的理论基础。

从公共行政到公共管理,无不蕴含着以价值观为核心的文化的演变,凸显出鲜明的时代文化特征,从而影响并形塑着公共管理文化的内涵与特质。从过于注重与追求效率的公共行政文化到强调公平与正义的新公共行政文化,再到追求“三E”(经济、效率、效益)与注重服务的公共管理文化,公共管理文化无时不处于发展与变化之中,但一个总的发展趋势是公共管理文化不断地趋于更加的文明与进步。当然,公共管理文化的这种发展变化并不是对前人思想与公共管理实践的全盘否定,而是在前人思想与公共管理实践的基础上提出更适合本时代发展需要的思想与理论,以形成符合本时代所要求的,具有一定时代特色的公共管理文化。

社会主义制度在新中国确立以后,我国相继进入改革开放的新时代,社会、政治、经济的基础发生了重大变化,经济体制由过去的计划经济转向市场经济,同时政治体制也处于不断的调整与变革之中。在这一大的社会转型时期,我国公共管理文化建设也发生了重大的变化,变化和发展的总趋势是十分值得肯定的,也取得了很大的成就。但是,由于受历史传统及国内外相关因素的影响,当代中国公共管理文化建设中存在的问题也很复杂,不可忽视。如一些公共管理者在公共管理过程中所表现出来的公共管理信念与信仰的迷失,以民为本的公仆意识、服务意识与求真务实的公共管理作风淡化,公共管理意识上存在的公共管理人格化特征等现象比较严重地影响了当代中国公共管理文化的健康发展。

然而,随着市场化、全球化、信息化时代的到来,当代中国公共管理的核心主体——政府的改革也势在必行,与政府改革浪潮相伴而生的必然是公共管理文化的当代建设问题。公共管理文化建设对于公共管理人员、公共管理部门以及公共管理改革都有重要的意义,它有利于提高公共管理人员的素质,有利于塑造良好的公共部门形象,有利于深化公共管理体制改革。

党的十七届六中全会强调,社会主义核心价值体系是兴国之魂,是社会主义先进文化的精髓,决定着中国特色社会主义发展方向。于2013年11月召开的党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中也指出:“建设社会主义文化强国,增强国家文化软实力,必须坚持社会主义先进文化前进方向,坚持中国特色社会主义文化发展道路,培育和践行社会主义核心价值观,巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位,巩固全党全国各族人民团结奋斗的共同思想基础。”因此,在当代中国公共管理文化建设中,必须以社会主义核心价值观体系为统领,传承优良传统,弘扬时代精神,树立先进公共管理文化理念,培育适应时代需求的公共管理核心价值观,为当代中国公共管理

目 录

Contents

第一章 社会主义核心价值体系的形成过程与基本内容

- 003 社会主义核心价值体系的形成过程
- 021 社会主义核心价值体系的基本内容
- 040 社会主义核心价值体系的重大意义

第二章 认识公共管理文化

- 051 公共管理文化的内涵与特征
- 063 公共管理文化的结构与功能
- 074 公共管理文化与企业管理文化之辨

第三章 从公共行政文化到公共管理文化

- 083 公共管理的理论基础
- 090 公共管理的西方实践
- 106 从公共行政文化到公共管理文化

第四章 当代中国公共管理文化建设现状

- 117 中国传统行政文化对公共管理文化的影响
- 135 当代中国公共管理文化建设存在的主要问题
- 146 当代中国公共管理文化建设存在问题的原因探析

第五章 用社会主义核心价值体系引领当代中国公共管理文化建设

- 159 以马克思主义理论指导当代中国公共管理文化建设
- 168 以中国特色社会主义共同理想引领公共管理文化价值取向创新
- 180 以民族精神和时代精神引领公共管理精神建设
- 192 以社会主义荣辱观引领公共管理伦理建设

第六章 社会主义核心价值体系引领下的当代中国公共管理文化建设路径选择

- 207 强化公共服务意识,构建服务型政府
- 214 完善行政法律体系,建设法治型政府
- 225 培育参与型政治文化,推进行政体制机制创新
- 232 树立和谐理念,实施网络化治理
- 241 强化职业道德教育,建设高素质公务员队伍

255 主要参考文献

第一章

社会主义核心价值观体系的形成过程与基本内容

我深信，只有有道德的公民才能向自己的祖国
致以可被接受的敬礼。

——卢梭

党的十六届六中全会首次提出“社会主义核心价值观体系”的重大命题;党的十七大报告进一步指出社会主义核心价值观体系是社会主义意识形态的本质表现,提出了“建设社会主义核心价值观体系,增强社会主义意识形态的吸引力和凝聚力”的战略任务,并要求“切实把社会主义核心价值观体系融入国民教育和精神文明建设全过程”;党的十八大关于扎实推进社会主义文化强国建设,首先强调加强社会主义核心价值观建设。由此可见,社会主义核心价值观的提出具有举足轻重的意义。究竟社会主义核心价值观是怎样形成的?如何理解和把握它的基本内容?提出社会主义核心价值观有什么重要的实践价值等?我们有必要对其进行深入的研究。

社会主义核心价值体系的形成过程

任何一个社会,都要有一套社会成员普遍认可的价值原则和理念来引领社会发展的方向,维系社会的团结、稳定、和谐。否则,整个社会就会失去共同的目标和追求,难以有效整合社会力量,无法实现和谐。社会主义核心价值体系是社会主义制度的内在精神和生命之魂,在所有社会主义价值目标中居于统摄和支配的地位,只有坚持用社会主义核心价值体系引领多样化的思想观念和社会思潮,才能为构建中国特色的社会主义提供有力的精神动力和智力支持,促进社会和谐的发展。

(一)社会主义核心价值体系的概念及要义

一个人、一个人处世,总要受人生的指南针——价值观的影响和支配,它决定着人类行为的取向,决定着人们以什么样的心态和旨意去创造自己的新生活,它对于人们的生活具有根本性的指导意义,是支撑人们生活的精神支柱。同样,一个国家、一个社会,也需要有社会成员普遍认同的价值体系来维系。在这个体系中居核心地位、起主导作用的就是核心价值体系。关于核心价值体系,学者们从不同的研究视角给出了不同的定义。

有人认为,所谓核心价值体系,是指社会生活中在多种价值体系中

居于统领、引导地位的社会价值体系,是一个国家全体国民或大多数社会成员共同认可、共同遵循、自觉践行的主流价值观念、价值追求,是一个国家和社会的精神支柱,体现着社会的本质,指导社会的奋斗目标和方向,能保障社会经济制度、政治制度、文化制度的稳定和发展。每一个社会都有其赖以生存和发展的核心价值体系。^①

也有学者认为,一个国家、民族或社会在长期共同的认识和实践活动中,必然会形成一个多元的价值观念体系,但是任何国家、民族或社会的存在和发展,都需要有一定的社会核心价值体系或主导价值体系的强力支撑。社会核心价值体系是指在社会生活中居于统治、引导地位的社会价值体系,它能够有效地制约非核心、非主导的社会价值体系作用的发挥,能够保障社会经济制度、政治制度、文化制度的稳定和发展。^②

由此可见,核心价值体系不仅能驾驭经济、政治、文化和社会生活的各个方面,而且对社会成员的世界观、人生观、价值观也产生深刻的影响。它是维系社会团结和谐的精神纽带,推动社会全面发展的精神动力,指引社会前进方向的精神旗帜,是关系社会稳定与国家兴旺的决定性因素。

社会主义核心价值体系,是在社会主义体制下所形成的特定价值观念体系,它是立足于社会主义经济基础之上的价值认同系统,涉及我国经济、政治、文化、思想等社会生活的方方面面,集中体现了社会主义意识形态的本质属性,是社会主义思想道德建设的指导方针,是社会主义国家的主流价值观念、价值追求,也是激励全民族奋发向上的精神力量和维系全民族团结奋斗的精神纽带。党的十六届六中全会正式提出了

① 田耿文:《社会主义核心价值体系研究》[D],重庆:西南大学2008年硕士学位论文,第8页。

② 吴潜涛:《社会主义核心价值体系的科学内涵》[J],天津:《道德与文明》,2007年第1期,第4页。

“社会主义核心价值体系”的伟大命题,并从四个方面概括了社会主义核心价值体系的内涵。

《中共中央关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》明确指出:马克思主义指导思想,中国特色社会主义共同理想,以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,社会主义荣辱观,构成社会主义核心价值体系的基本内容。关于社会主义核心价值体系的逻辑结构,学者们的概括角度不尽相同。其中有学者认为,“社会主义核心价值体系的目的在于实现价值认同。在社会主义核心价值体系这一有机体中,马克思主义指导思想居于最高层面,是对作为认识世界、改造世界的理论基础的马克思主义的价值认同,是对人类社会发展规律的价值认同;中国特色社会主义共同理想是对国家、民族追求的未来美好发展前景的价值认同;民族精神和时代精神是对实现共同理想的动力之源的价值认同;社会主义荣辱观是对公民思想行为选择标准的价值认同”。^①2006年12月1日,李长春在全国宣传部长会议上的讲话中指出:马克思主义指导思想是社会主义核心价值体系的灵魂;中国特色社会主义共同理想是社会主义核心价值体系的主体;民族精神和时代精神是社会主义核心价值体系的精髓;社会主义荣辱观是社会主义核心价值体系的基础。社会主义核心价值体系这四个方面的内容,相互联系、相互贯通、相互促进,是有机统一的整体。^②虽然各个学者的概括角度不同,但都把社会主义核心价值体系的结构看作内容互相联系、各具功能、各有侧重、科学严谨的完整系统,是一个具有内在统一性的有机整体。

总之,社会主义核心价值体系的四个方面层次清楚、定位明确、结构

① 吴潜涛:《社会主义核心价值体系的科学内涵》[J],天津:《道德与文明》,2007年第1期,第4-7页。

② 李长春:《全面准确理解社会主义核心价值体系的深刻内涵 牢牢把握和谐文化建设的正确方向》[J],北京:《党建》,2007年第1期,第6-7页。

严谨,具有鲜明的政治性、导向性、民族感、时代感,它反映了我国建设中国特色社会主义当前和今后一个很长时期全体社会成员必须遵循的思想追求、价值准则和行为规范,它的提出是党在新形势下的思想文化建设上的一个重大理论创新,也是新时期我们构建社会主义和谐社会、全面建设小康社会的重大举措。

(二)社会主义核心价值体系提出的时代背景

任何一种理论都是在一定的历史时代之下,适应着一定的形势和任务创立和发展起来的。社会主义核心价值体系也不例外,它的提出对于中国特色的社会主义现代化建设来说至关重要,其提出的背景可以从国内国际两个方面加以分析。

1.国内背景

就国内背景而言,改革开放后,我国国内形势发生了巨大变化。我国政府在政治体制上一改过去长期一贯奉行的高度集权政治体制,实行了适度分权和让权的政治体制,废除了领导干部职务终身制和职位只升不降的模式。社会的治理也不再是过去的人治和策治,而是依法执政、民主执政、科学执政,服务型政府取代了管理型政府。与此同时,提出了许多新的执政理念——全面建设社会主义小康社会、以人为本的科学发展观、和谐社会等,这表明我国政治建设取得了长足的进步。与政治改革一样,我国的经济改革也取得了举世瞩目的成就。十一届三中全会后,我国确立了以经济建设为中心的基本路线,高度集中的计划经济体制和清一色的公有制经济所有制形式被以公有制经济为主体,多种所有制共存,以按劳分配为主体,多种分配形式共存的基本经济制度所取代。现在,社会主义市场经济体制正日趋完善,人们的物质财富正日益增多,中国式的民主正日趋成型,人们的政治、经济、文化权利得到了很好的保障。这是我国现代化建设在政治和经济方面的成就,但我们必须清醒地认识到

当代中国正处在社会转型期,经济体制改革带来了利益结构、社会结构、生活方式、思想观念等多方面的调整和转变。这种调整和转变给社会思想观念领域带来了一系列新问题、新情况。

(1)社会转型对价值观念的影响。社会转型是指社会结构变动,即社会整体系统从一种结构状态向另一种结构状态的过渡,它表现为社会系统全面的结构性的调整与转化,其具体内容是结构转换、机制转轨、利益调整和观念转变四个方面。在社会转型时期,人们的行为方式、生活方式、价值体系都会发生明显的变化。21世纪,我国社会的发展进入了转型的关键时期,经济体制由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变。在社会结构转型上,顺应世界经济发展的潮流,开始从传统社会向现代社会、从农业社会向工业社会、从封闭性社会向开放性社会的转轨。社会结构转型和经济体制转轨同时进行,二者在相互促进、相互制约中也使得转变过程中出现了结构的冲突、体制的摩擦、多种利益矛盾、多种角色转换、多种价值取向的冲突交织在一起的现象,价值理性缺失的“中国式问题”频现。

首先,权力迷信。在中华民族历史上持续了几千年的自然经济,使得个人成为自己赖以存在的社会共同体的附属物或部分肢体,共同体则是个人肉体的延伸。正是凭借强制或半强制的“人的依赖关系”,自然经济维持着闭合的平衡。中国封建宗法的王权主义借助自然经济的肥沃土壤,营造着“自然经济——封建王权——专制主义”三位一体的超稳态平衡的社会结构。在这一结构中,封建王权根深蒂固,威力无比,由此整个社会便滋生出崇拜权力、以权力为本位的心理情结。社会生活中有时出现的任人唯亲、跑官要官、权力寻租等不良现象,正是当今中国社会存在的权力迷信的典型表现。人为了更好地生存与发展,必须有效地建立各种社会关系,并充分地利用各种价值资源,这就需要人对自己的价值资源和他人的价值资源进行有效地影响和制约,这就是权力的根本目的。

权力本是为了人并且通过人而形成的人类公共生活领域的一套规则系统,具有公共性。然而在权力迷信中,作为公共领域规则的权力被降低为私人的“宠物”;而且,表面上权力为人所用,实质上权力则成为目的,人成了权力的附庸,成为达到这一目的的手段。权力的受动者和施动者都失去了价值追求,无一例外地陷于价值理性失缺的泥沼中。

其次,功利主义。功利主义的伦理思想对处于社会转型期的人们的人生价值观的影响是双方面的。一方面,人们的功利观念被大大强化了,义利并重的价值取向正在逐步取代重义轻利的倾向,人们从视金钱为“鄙欲”、视钱财为“不义”转向在付出劳动的同时期望占有更多的财富。个人的积极性、主动性和创造性得到了前所未有的提高;办事讲求效果与效率;平等与竞争观念深入人心;时间与效率观念得到充分重视。但与此同时,也有很多的人对物质的享受和追逐在他们世界观、人生价值观中占据了主导性地位,把金钱作为人生的唯一追求,过分地看重物质利益而轻精神追求。人生价值和评价标准趋于实用化、功利化,人生价值目标和价值体验趋于短期化、感性化,金钱成为衡量人与事物的唯一尺度,成绩与效果成为评价和衡量人们活动与工作的绝对标准,致使现实生活中利己主义、拜金主义、享乐主义等现象比较严重。在功利的光环中,人性被扭曲,人格被消解,人宛如无根之浮萍,人的价值世界成了虚无。

(2)社会转型对道德的影响。社会转型时期,新的道德机制并不完善,旧的道德机制却被逐渐抛弃,人们生活在新旧道德的历史嬗变中,承受着新旧道德冲突,一面被新生活诱惑,一面又被旧心态所禁忌,陷入无法回避的道德困境。这种困境主要表现为:第一,道德评价失范。一般情况下,人们根据内心的伦理心境毫不费力地作出符合多数人普遍接受和认可的道德准则的价值判断。而在社会转型的过渡时期,在利益多元和价值观念多样化的大背景下,人们受多元标准的影响,似乎哪一种标准都有一定的“合法性”,而任何一种标准的背后,又都可以找到反向标