

吉林省开发区

“十二五”规划

(上册)

主编 冷希炎



吉林大学出版社

1998, 1999, 2000, 2001, 2002, 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017, 2018, 2019, 2020, 2021, 2022, 2023, 2024, 2025, 2026, 2027, 2028, 2029, 2030, 2031, 2032, 2033, 2034, 2035, 2036, 2037, 2038, 2039, 2040, 2041, 2042, 2043, 2044, 2045, 2046, 2047, 2048, 2049, 2050, 2051, 2052, 2053, 2054, 2055, 2056, 2057, 2058, 2059, 2060, 2061, 2062, 2063, 2064, 2065, 2066, 2067, 2068, 2069, 2070, 2071, 2072, 2073, 2074, 2075, 2076, 2077, 2078, 2079, 2080, 2081, 2082, 2083, 2084, 2085, 2086, 2087, 2088, 2089, 2090, 2091, 2092, 2093, 2094, 2095, 2096, 2097, 2098, 2099, 2100, 2101, 2102, 2103, 2104, 2105, 2106, 2107, 2108, 2109, 2110, 2111, 2112, 2113, 2114, 2115, 2116, 2117, 2118, 2119, 2120, 2121, 2122, 2123, 2124, 2125, 2126, 2127, 2128, 2129, 2130, 2131, 2132, 2133, 2134, 2135, 2136, 2137, 2138, 2139, 2140, 2141, 2142, 2143, 2144, 2145, 2146, 2147, 2148, 2149, 2150, 2151, 2152, 2153, 2154, 2155, 2156, 2157, 2158, 2159, 2160, 2161, 2162, 2163, 2164, 2165, 2166, 2167, 2168, 2169, 2170, 2171, 2172, 2173, 2174, 2175, 2176, 2177, 2178, 2179, 2180, 2181, 2182, 2183, 2184, 2185, 2186, 2187, 2188, 2189, 2190, 2191, 2192, 2193, 2194, 2195, 2196, 2197, 2198, 2199, 2200, 2201, 2202, 2203, 2204, 2205, 2206, 2207, 2208, 2209, 2210, 2211, 2212, 2213, 2214, 2215, 2216, 2217, 2218, 2219, 2220, 2221, 2222, 2223, 2224, 2225, 2226, 2227, 2228, 2229, 2230, 2231, 2232, 2233, 2234, 2235, 2236, 2237, 2238, 2239, 2240, 2241, 2242, 2243, 2244, 2245, 2246, 2247, 2248, 2249, 2250, 2251, 2252, 2253, 2254, 2255, 2256, 2257, 2258, 2259, 2260, 2261, 2262, 2263, 2264, 2265, 2266, 2267, 2268, 2269, 2270, 2271, 2272, 2273, 2274, 2275, 2276, 2277, 2278, 2279, 2280, 2281, 2282, 2283, 2284, 2285, 2286, 2287, 2288, 2289, 2290, 2291, 2292, 2293, 2294, 2295, 2296, 2297, 2298, 2299, 2300, 2301, 2302, 2303, 2304, 2305, 2306, 2307, 2308, 2309, 2310, 2311, 2312, 2313, 2314, 2315, 2316, 2317, 2318, 2319, 2320, 2321, 2322, 2323, 2324, 2325, 2326, 2327, 2328, 2329, 2330, 2331, 2332, 2333, 2334, 2335, 2336, 2337, 2338, 2339, 2340, 2341, 2342, 2343, 2344, 2345, 2346, 2347, 2348, 2349, 2350, 2351, 2352, 2353, 2354, 2355, 2356, 2357, 2358, 2359, 2360, 2361, 2362, 2363, 2364, 2365, 2366, 2367, 2368, 2369, 2370, 2371, 2372, 2373, 2374, 2375, 2376, 2377, 2378, 2379, 2380, 2381, 2382, 2383, 2384, 2385, 2386, 2387, 2388, 2389, 2390, 2391, 2392, 2393, 2394, 2395, 2396, 2397, 2398, 2399, 2400, 2401, 2402, 2403, 2404, 2405, 2406, 2407, 2408, 2409, 2410, 2411, 2412, 2413, 2414, 2415, 2416, 2417, 2418, 2419, 2420, 2421, 2422, 2423, 2424, 2425, 2426, 2427, 2428, 2429, 2430, 2431, 2432, 2433, 2434, 2435, 2436, 2437, 2438, 2439, 2440, 2441, 2442, 2443, 2444, 2445, 2446, 2447, 2448, 2449, 2450, 2451, 2452, 2453, 2454, 2455, 2456, 2457, 2458, 2459, 2460, 2461, 2462, 2463, 2464, 2465, 2466, 2467, 2468, 2469, 2470, 2471, 2472, 2473, 2474, 2475, 2476, 2477, 2478, 2479, 2480, 2481, 2482, 2483, 2484, 2485, 2486, 2487, 2488, 2489, 2490, 2491, 2492, 2493, 2494, 2495, 2496, 2497, 2498, 2499, 2500, 2501, 2502, 2503, 2504, 2505, 2506, 2507, 2508, 2509, 2510, 2511, 2512, 2513, 2514, 2515, 2516, 2517, 2518, 2519, 2520, 2521, 2522, 2523, 2524, 2525, 2526, 2527, 2528, 2529, 2530, 2531, 2532, 2533, 2534, 2535, 2536, 2537, 2538, 2539, 2540, 2541, 2542, 2543, 2544, 2545, 2546, 2547, 2548, 2549, 2550, 2551, 2552, 2553, 2554, 2555, 2556, 2557, 2558, 2559, 2560, 2561, 2562, 2563, 2564, 2565, 2566, 2567, 2568, 2569, 2570, 2571, 2572, 2573, 2574, 2575, 2576, 2577, 2578, 2579, 2580, 2581, 2582, 2583, 2584, 2585, 2586, 2587, 2588, 2589, 2590, 2591, 2592, 2593, 2594, 2595, 2596, 2597, 2598, 2599, 2600, 2601, 2602, 2603, 2604, 2605, 2606, 2607, 2608, 2609, 2610, 2611, 2612, 2613, 2614, 2615, 2616, 2617, 2618, 2619, 2620, 2621, 2622, 2623, 2624, 2625, 2626, 2627, 2628, 2629, 2630, 2631, 2632, 2633, 2634, 2635, 2636, 2637, 2638, 2639, 2640, 2641, 2642, 2643, 2644, 2645, 2646, 2647, 2648, 2649, 2650, 2651, 2652, 2653, 2654, 2655, 2656, 2657, 2658, 2659, 2660, 2661, 2662, 2663, 2664, 2665, 2666, 2667, 2668, 2669, 2670, 2671, 2672, 2673, 2674, 2675, 2676, 2677, 2678, 2679, 26

W

1000



Abstract

吉林省开发区“十二五”规划

(上册)

主编:冷希炎

吉林大学出版社



前 言

吉林省开发区始建于 20 世纪的 80 年代末,到目前为止,全省共有各级各类开发区 110 家,总规划面积 3267.37 平方公里。其中,国家级开发区 9 家,省级开发区 64 家,工业集中区 37 家,9 个市(州)和长白山管委会、60 个县(市、区)都有了开发开放的载体。开发区大体可划分为高新技术类、经济技术类、旅游经济类、农业经济类、贸易经济类、出口加工类等六种类型,基本形成了汽车及汽车零部件、农产品深加工、生物医药、光电子技术、信息技术、新型建材和旅游等七大产业。

经过 20 多年的开发建设,开发区的基础设施得到明显改善,项目承载能力有了较大提高,投资环境逐步优化,产业集聚进程加快,对当地和全省经济的贡献份额不断加大,已成为全省对外开放、招商引资和项目建设的载体;成为集聚新兴产业、优化经济结构、转变发展方式的示范区和增长极。2011 年,全省开发区实现地区生产总值 6612.95 亿元,占全省的 60.11%,同比增长 19.6%,实现规模以上工业企业增加值 3670.62 亿元,同比增长 20%;完成全口径财政收入 857.7 亿元,同比增长 40%。

“十二五”期间,是全面落实科学发展观,转变经济发展方式,构建和谐社会的关键时期,也是我省开发区以“长吉图”战略发展规划为核心,进一步科学布局、优化结构、改善环境的重要时期。为深入贯彻党的十八大精神,转变经济发展方式,进一步提升开发区建设发展水平,我省开发区要认真贯彻“三为主,三致力,一促进”的发展方针,不断增强自主创新能力,努力推进特色产业园区建设;继续提高科学发展水平,进一步创新开发机制;加大招商引资工作力度,加强金

融支持体系建设;进一步完善管理体制,深化人事制度改革,为开发区建设提供人才保障;继续研究制定优惠政策,为开发区发展提供发展扶持;建立专家咨询机构,为开发区建设提供智力支持;加大宣传力度,为开发区建设提供舆论保障。在推进吉林省工业化和城镇化进程中,充分发挥开发区的窗口、示范、辐射和带头作用,使其成为体制创新、机制创新、科技创新、结构调整、转型升级、产业振兴、生态环保、资源集约节约利用、可持续发展的引领示范区,为实现全省经济社会持续健康较快发展做出新的贡献。



二〇一二年十二月



Contents

目录

第一章 吉林省开发区“十二五”发展规划

一、建设发展的基础	1
二、主要思路和目标	4
三、基本任务和建设重点	7
四、主要保障措施	10

第二章 “十二五”时期长春市开发区发展规划

一、长春市开发区“十二五”发展规划	13
二、长春高新技术产业开发区“十二五”发展规划	31
三、长春经济技术开发区“十二五”发展规划	59
四、长春汽车经济技术开发区“十二五”发展规划	71
五、长春净月经济开发区“十二五”发展规划	84
六、长春宽城经济开发区“十二五”发展规划	99
七、长春朝阳经济开发区“十二五”发展规划	111
八、吉林德惠经济开发区“十二五”发展规划	116
九、长春双阳经济开发区“十二五”发展规划	129
十、长春轨道交通装备产业开发区“十二五”发展规划	137



十一、长春九台经济开发区“十二五”发展规划	149
十二、长春农安经济开发区“十二五”发展规划	159
十三、长春榆树经济开发区“十二五”发展规划	167
十四、长春文化印刷产业开发区“十二五”发展规划	178
十五、长春国际物流经济开发区“十二五”发展规划	183
十六、长春南部都市经济开发区“十二五”发展规划	188
十七、榆树环城工业集中区“十二五”发展规划	205
十八、农安工业集中区“十二五”发展规划	214
十九、九台工业集中区“十二五”发展规划	222
二十、德惠米沙子工业集中区“十二五”发展规划	227
二十一、长春绿园西新工业集中区“十二五”发展规划	237
二十二、长春莲花山生态旅游度假区“十二五”发展规划	244

第三章 “十二五”时期吉林市开发区发展规划

一、吉林市开发区“十二五”发展规划	252
二、吉林高新技术产业开发区“十二五”发展规划	259
三、吉林经济技术开发区“十二五”发展规划	275
四、吉林市化学工业循环经济示范园区“十二五”发展规划	301
五、吉林永吉经济开发区“十二五”发展规划	369
六、吉林东市商贸经济示范区“十二五”发展规划	374
七、吉林船营经济开发区“十二五”发展规划	378
八、吉林桦甸经济开发区“十二五”发展规划	385
九、吉林磐石经济开发区“十二五”发展规划	391
十、吉林(中国 - 新加坡)食品区“十二五”发展规划	395
十一、吉林蛟河天岗石材产业园区“十二五”发展规划	437



十二、吉林丰满经济开发区“十二五”发展规划	447
十三、吉林北大湖体育旅游经济开发区“十二五”发展规划	457
十四、吉林哈达湾经济开发区“十二五”发展规划	462
十五、吉林明城经济开发区“十二五”发展规划	467
十六、吉林蛟河经济开发区“十二五”发展规划	477
十七、舒兰经济开发区“十二五”发展规划	481

第四章 “十二五”时期四平市开发区发展规划

一、四平市开发区“十二五”发展规划	499
二、四平红嘴经济技术开发区“十二五”发展规划	508
三、吉林四平经济开发区“十二五”发展规划	514
四、吉林公主岭国家农业科技园区“十二五”发展规划	522
五、吉林公主岭经济开发区“十二五”发展规划	529
六、吉林铁东经济开发区“十二五”发展规划	540
七、吉林梨树经济开发区“十二五”发展规划	548
八、四平循环经济示范区“十二五”发展规划	551
九、伊通工业集中区“十二五”发展规划	558
十、双辽经济开发区“十二五”发展规划	564
十一、四平辽河经济开发区“十二五”发展规划	571
十二、公主岭岭东工业集中区“十二五”发展规划	578
十三、公主岭怀德工业集中区“十二五”发展规划	585
十四、梨树郭家店工业集中区“十二五”发展规划	589

第五章 “十二五”时期辽源市开发区发展规划

一、辽源市开发区“十二五”发展规划	593
-------------------------	-----

二、吉林辽源经济开发区“十二五”发展规划	606
三、辽源清洁能源产业开发区“十二五”发展规划	623
四、东辽经济开发区“十二五”发展规划	627
五、辽源龙山工业开发区“十二五”发展规划	633
六、东丰经济开发区“十二五”发展规划	639

第六章 “十二五”时期通化市开发区发展规划

一、通化市开发区“十二五”发展规划	649
二、吉林集安经济开发区“十二五”发展规划	666
三、吉林梅河口经济开发区“十二五”发展规划	677
四、吉林通化经济开发区“十二五”发展规划	698
五、吉林辉南经济开发区“十二五”发展规划	707
六、吉林东昌经济开发区“十二五”发展规划	732
七、柳河经济开发区“十二五”发展规划	741
八、吉林通化二道江经济开发区“十二五”发展规划	747
九、通化聚鑫经济开发区“十二五”发展规划	754

第七章 “十二五”时期白山市开发区发展规划

一、白山市开发区“十二五”发展规划	759
二、吉林长白经济开发区“十二五”发展规划	770
三、吉林临江经济开发区“十二五”发展规划	778
四、吉林靖宇经济开发区“十二五”发展规划	786
五、吉林白山经济开发区“十二五”发展规划	796
六、吉林抚松经济开发区“十二五”发展规划	808
七、吉林抚松工业园区“十二五”发展规划	814



八、江源工业经济开发区“十二五”发展规划	819
九、白山浑江工业集中区“十二五”发展规划	829
十、临江硅藻土工业集中区“十二五”发展规划	843
十一、白山靖宇生态健康产业园“十二五”发展规划	852

第八章 “十二五”时期松原市开发区发展规划

一、松原市开发区“十二五”发展规划	859
二、吉林松原经济开发区“十二五”发展规划	870
三、松原农业高新技术开发区“十二五”发展规划	886
四、查干湖旅游经济开发区“十二五”发展规划	897
五、吉林前郭经济开发区“十二五”发展规划	906
六、松原雅达虹工业集中区“十二五”发展规划	914
七、长岭太平川工业集中区“十二五”发展规划	921
八、扶余工业集中区“十二五”发展规划	926
九、乾安工业集中区“十二五”发展规划	929
十、扶余弓棚子工业集中区“十二五”发展规划	935
十一、长岭环城工业集中区“十二五”发展规划	940

第九章 “十二五”时期白城市开发区发展规划

一、白城市开发区“十二五”发展规划	944
二、吉林大安经济开发区“十二五”发展规划	953
三、吉林白城经济开发区“十二五”发展规划	956
四、查干浩特旅游经济开发区“十二五”发展规划	978
五、吉林白城工业园区“十二五”发展规划	986
六、吉林通榆经济开发区“十二五”发展规划	994



七、白城洮北经济开发区“十二五”发展规划	1001
八、吉林镇赉经济开发区“十二五”发展规划	1004
九、洮南经济开发区“十二五”发展规划	1011

第十章 “十二五”时期延边州开发区发展规划

一、延边州开发区“十二五”发展规划	1016
二、珲春边境经济合作区“十二五”发展规划	1024
三、吉林延吉高新技术产业开发区“十二五”发展规划	1054
四、吉林敦化经济开发区“十二五”发展规划	1067
五、吉林图们经济开发区“十二五”发展规划	1071
六、吉林安图经济开发区“十二五”发展规划	1081
七、和龙工业集中区“十二五”发展规划	1086
八、汪清工业集中区“十二五”发展规划	1089
九、龙井工业集中区“十二五”发展规划	1100
十、延边新兴工业集中区“十二五”发展规划	1113

第十一章 “十二五”时期吉林省长白山保护开发区发展规划

一、长白山管委会开发区“十二五”发展规划	1119
二、长白山池北经济管理区“十二五”发展规划	1147
三、长白山池西经济管理区“十二五”发展规划	1158



吉林省开发区“十二五”发展规划

“十二五”期间,是深入贯彻落实党的十八大精神,转变经济发展方式,全面建成小康社会的关键时期,也是我省开发区以“长吉图”战略发展规划为核心,进一步科学布局、优化结构、改善环境的重要时期。“十二五”期间,我省开发区要充分发挥示范辐射带动作用,为实现全省经济社会健康持续较快发展,实施振兴东北等老工业基地战略做出新的贡献。

一、“十二五”时期建设发展的基础

(一)“十一五”发展成就和存在的问题

“十一五”期间,全省开发区在省委、省政府的正确领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以科学发展观为统领,以招商引资和项目建设为核心,不断完善管理体制和运行机制,积极化解国际金融危机的不利影响,抢抓机遇、迎难而上、开拓进取、稳步发展,为保持经济快速增长和社会稳定做出了重大贡献,取得了显著成绩。经过全省开发区的不懈努力,基本实现了“二次创业”的宏伟目标。

1.综合经济实力显著提高,对当地经济发展的带动作用日益增强。开发区作为区域经济增长的重要引擎,在全省振兴发展中占有重要地位。特别是为加快县域突破战略的实施,2005年省委、省政府做出了建立工业集中区、加快开发区发展的重大决策,先后出台了一系列政策措施。各地、各部门认真贯彻省里部署,加大实施力度,扎实推进各项工作,开发区建设取得显著成效,开发区队伍不断壮大。目前,全省共有各级各类开发区110家,其中国家级开发区9家,省级开发区64家,工业集中区37家,每个市(州)、县(市、区)都有一个以上开发区或工业集中区。“十一五”期间,开发区主要经济指标增速大大高于全省平均水平,与2005年相比,开发区实现地区生产总值年均增长33.63%,财政收入年均增长36.53%,规模以上工业增加值年均增长30.13%。2010年,全省开发区实现地区生产总值5232亿元,全口径财政收入603.78亿元,实际利用外资36亿美元,固定资产投资5141亿元,分别占全省的61%、50%、86%和53%,分别是“十五”末期的4.3倍、4.7倍、3.8倍和10倍,综合经济实力明显增强,为实现吉林省新一轮快速健康发展做出了重大贡献。

2.招商引资和项目建设成效显著,开放带动作用明显增强。我省开发区始终把招商引资和项目建设作为开发区建设发展、扩大开放的重中之重,做了大量艰苦细致、卓有成效的工作,取得了显著成绩。“十一五”期间,开发区累计利用外资132.21亿美元,年均增长30.55%,

是“十五”时期的 4.6 倍；累计实际吸引内资（包括省内地区间投资，下同）7755.28 亿元，年均增长 54.56%，是“十五”时期的 7.6 倍；累计完成项目投资额 12650 亿元，是“十五”时期的 11 倍；入区企业超过 3 万户，其中，外资企业 849 户。截止到 2010 年底，已有 40 个国家和地区的外商来我省开发区投资兴业，世界 500 强企业 48 家。

3.基础设施建设投入不断加大，整体承载能力明显提升。加强开发区的基础设施建设，不仅是吸引项目落地、增强核心竞争力、促进经济发展的当前所需，也是关系长远发展的战略举措。对此，各级党委、政府认识统一，行动一致，千方百计，多渠道筹措资金，不断加大投资力度，加快推进建设步伐。省政府从 2007 年起，设立专项资金，扶持奖励起步快、发展好、效益高的工业集中区；各市州也加大支持和配套力度，拓宽融资渠道，增大投资份额，提速建设进程。“十一五”期间，全省累计完成基础设施建设投入 1717.87 亿元，是“十五”时期的 7.4 倍，全省开发区和工业集中区“七通一平”面积已达 1006 平方公里，有的区域已实现“九通一平”。2010 年，全省开发区完成基础设施建设投资 493.41 亿元，新增配套面积 170.85 平方公里。良好的基础设施建设，优越的投资环境，有力地提升了项目承载能力，增强了对投资者的吸引力，为做好招商引资工作创造了良好条件。据统计，基础设施建设好的开发区，投资强度平均都在 25 亿元 / 平方公里以上，最高的已达 70 亿元 / 平方公里，开发区已经成为域外客商的首选。

4.经济结构不断优化，产业特色更加突出。优化经济结构，突出产业特色，提升投资质量和发展竞争力，是近几年开发区规划建设的基本方针。目前，开发区已基本形成了以汽车及汽车零部件、石化、农产品深加工、医药和光电子等为主的支柱产业。其中，汽车及零部件产值已占到 41%，农产品深加工产值已占到 19.26%。开发区民营企业发展十分迅速，总户数已占各类企业总数的 94.69% 以上，所占比重大大高于全省平均水平。截止到 2010 年末，共有 671 家高新技术企业在开发区内注册，占全省的 59%。近几年设立的长春玉米工业园、四平循环经济示范区、临江硅藻土工业集中区、扶余弓棚子工业集中区和吉林化学工业循环经济示范区等已经初具规模，发挥了产业的集群效应。为加快实施长吉图开发开放先导区战略规划，促进该经济隆起带上重点产业和优势产业发展，并积极推进基础设施和产业基地建设，已全面启动了广东工业园、上海工业园、浙江工业园等 7 个省际合作园区的建设，中日、中韩、中俄和吉港国际合作园区建设也取得实质性进展，一大批新项目已经开工。全省规划建设的 260 个“区中园”或“区中区”已经发挥了很好的效益，成为特色鲜明，专业化程度强，科技含量高，对外影响力大的产业集聚区。

5.投资环境持续改善，服务质量和水平得到有效提高。全省开发区致力于营造政策“洼地”，打造服务“高地”，创造最优的投资软环境，是我们加强软环境建设的目标。特别是省委、省政府《关于加快推进开发区发展建设的意见》（吉发〔2006〕10 号）和《关于进一步加快推进开发区发展的意见》（吉发〔2009〕18 号）实施以来，各级党委、政府高度重视，在人员配备、机构设置、权力下放、政策执行等方面下大力气狠抓落实，开发区软环境建设上了一个大台阶。体制机制创新成果得到巩固和完善，服务质量和水平得到不断提高，全方位、全过程、全天候、



无障碍服务在全省得到普遍推广。各地各部门从各自的职能出发,出台扶持政策,简化办事程序,下放各种事权,确保了开发区建设所需的重要职能到位。与此同时,全省开发区十分重视政治文明和精神文明建设,积极探索并致力于创建开发区文化,为促进经济社会和谐发展提供了强大的精神动力,开发区基本实现了投资环境规范高效,社会环境法制有序,生活环境方便舒适,生态环境和谐优美的目标。

回顾“十一五”期间发展的历程,全省开发区在实践中主要积累了以下几个方面的经验:

一是各级党委、政府的高度重视,是开发区又好又快发展的根本保证;二是解放思想、开拓进取是开发区又好又快发展的重要基础;三是勇于创新、奋力争先是开发区又好又快发展的内在动力;四是科学规划、梯次推进是开发区又好又快发展的有效途径;五是改善环境、优质服务是开发区又好又快发展的先决条件;六是强化班子、和谐队伍是开发区又好又快发展的推动力量。也就是说,只有党委、政府高度重视,开发区工作才能提上重要日程,强势推动;只有思想解放,视野开阔,开发区工作才能防止僵化,提升档次;只有自我加压,敢于争先,开发区工作才能争创一流,保持活力;只有规划详尽,打造好软硬环境,开发区工作才能少走弯路,高起点起步;只有把班子搞坚强了,干部队伍搞顺畅了,开发区工作才能形成合力,全面落实。

全省开发区建设虽然取得了很大成绩,但由于我省总体区位优势不明显,开发区建设基础较差,起步较晚,加之受各方面条件的限制,目前的建设水平,还不能适应新形势下加快推动吉林全面振兴、富民强省的需要,特别是与经济发达地区的开发区相比,还有较大差距。主要是规划工作不到位,缺乏科学性和前瞻性,没有形成完整统一的体系;要素集中度不够,资源配置效率不高,产业链条不长,辐射带动作用还不强;管理体制和运行机制不够灵活,工作方式方法没有根本转变,等等。这些问题不仅制约了开发区发展质量的提升,也影响着全省经济社会发展大局。

(二)“十二五”时期面临的机遇和挑战

“十二五”期间,对我省开发区来说,既是重要战略机遇期,也面对诸多挑战。

对机遇而言,从国际上看,全球一体化的趋势没有改变,产业转移的形式不断变化,在新兴产业转移的同时,技术的流动也在加快,对我省来说,科技基础相对比较好,为领先技术迅速转化为原创,提供了可能。加之2011年3月日本东北地区发生特大地震,使其当地工业受到严重毁坏,以丰田公司为代表的汽车制造产业影响尤为严重,已有企业考虑产业转移,而汽车制造产业是我省开发区的支柱产业,拥有雄厚的基础条件。这些都为我省开发区参与国际分工,承接国际产业转移,抢占市场份额提供了良好机遇。从国内来看,一是东北老工业基地进一步振兴,有很多政策具体化,一批央企和大项目纷纷落户开发区,集聚效应开始显现;二是长吉图开发开放先导区建设,作为一个国家的战略,也是我们国家目前唯一一个沿边开放区域规划,允许我们在沿边开放开发上先行先试,有助于我们在体制创新上掌握主动,使开发区对外开放站在了一个更高的层次,赋予了开发区新的历史使命;三是国家倡导发展绿色经济,有利于发挥我们省的生态优势,使开发区农副产品深加工产业有了更广阔的发展空间和市场前景。

从挑战来看,一是国际经济增长模式深度调整,投资贸易保护主义呈现日益抬头趋势,导致全球的外需放缓,国际市场需求下降,像美国现在是虚拟经济,技术壁垒、低碳壁垒等等,意味着开发区吸引外资和产品出口都受到更大的挑战,过去那种高度依赖出口来带动经济增长的模式不可持续;二是全球创新的科技浪潮和低碳经济的发展趋势,加之国内能源、资源包括环境瓶颈的制约,以及生产要素的成本上升,意味着开发区高投入、高消耗、高排放、低成本扩张的经济增长模式难以为继,未来发展的门槛要更高,对后发国家和地区来说,制约因素也增加了;三是从国内区域发展来看,我省未来发展面临的压力非常大,这个压力主要来自区域之间的和省际之间的竞争压力。近两年国务院批准了将近 20 个专项区域规划,各具特色,基本上都是以各省为实施主体的,各省都在加快发展,竞争激烈。对吉林省来说,标兵越来越远,追兵越来越近。各省之间竞相发展的态势,意味着开发区未来在资金、资源、人才和技术发面的争夺将越来越激烈。四是国内社会问题,社会结构的剧烈变动,利益格局深刻调整,公共需求的急剧增长,思想观念的重大变化,意味着过去重经济、轻社会,重管制、轻服务这种社会发展的模式,越来越不适应构建和谐社会的要求,开发区必须走创新模式,进入以转型促发展的新阶段。

总体上讲,我省开发区目前正处在夯实基础、积蓄能量、调整结构,加快发展方式转变的关键节点。在这样一个发展阶段,我们既要牢牢把握当前的发展机遇,又要清醒认识面对的风险挑战;既要切实坚持我们的成功经验和做法,又要适应新变化与时俱进;既要解决长期积累的深层次矛盾,又要应对好不断出现的新情况、新挑战。要坚持发展是硬道理毫不动摇,促进科学发展、加快经济发展方式转变;坚持改革开放毫不动摇,进一步加大改革开放的力度广度和深度;坚持统筹工业化、城镇化毫不动摇,相互促进,共同发展。“十二五”期间,开发区有基础、有条件、有必要保持一个较快的发展速度,立足我省实际,进一步解放思想,突出工作重点,坚持统筹兼顾,强化措施保障,加快经济发展方式转变,努力开创开发区科学发展、创新发展、和谐发展、绿色发展、共享发展的新局面。

二、“十二五”时期的主要思路和目标

(一)指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党的十八大精神和科学发展观,加快发展方式转变和结构调整,提高自主创新能力,紧紧围绕科学发展、加快振兴、富民强省的总目标,切实突出解放思想、改革创新、转变方式、科学发展主题,坚持以扩大利用境(域)外资金为主,坚持以发展先进制造业为主,坚持以壮大规模经济为主,致力于发展高新技术产业,致力于培育特色优势产业,致力于发展现代服务业,促进开发区向现代化、高集聚、多功能、综合性产业园区转变。在推进吉林省工业化和城镇化进程中,充分发挥开发区的窗口、示范、辐射和带头作用,使其成为体制创新、机制创新、科技创新、结构调整、转型升级、产业振兴、生态环保、资源集约节约利用、可持续发展



的引领示范区,为实现全省经济社会又好又快发展做出新的贡献。

(二)基本原则

第一,坚持可持续发展原则。要提高环保意识,注重生态保护和节能增效,着力发展低碳经济、循环经济和绿色经济,促进经济协调、可持续发展。实现转变方式与增强持续发展能力的有机统一。

第二,注重提高产业发展质量和效益的原则。要转变经济发展方式,变外延式发展为主为内涵式发展为主。着力建设先进制造业基地和现代产业集群,做大做强特色支柱产业,建设特色产业园区,进一步提升和优化传统产业,加快高新技术产业发展,推进先进制造业向高端化迈进(高端是知识密集、技术密集、资金密集。产业高端化的过程,是依靠科技进步和创新,实现产业高技术含量、产品高附加值和市场高占有率的过程),加快培育新能源、新材料、节能环保、生物医药和信息产业等战略性新兴产业。

第三,坚持统筹兼顾,协调发展的原则。要根据吉林省东、中、西部发展不平衡的特点,合理布局,既要统筹规划、全面发展,又要因地制宜,突出特色,注重东、中、西部各自不同产业特色,实现优势互补,互为支撑,相互促进,协调发展。

第四,坚持“两化”并举的原则。工业化和城镇化是我省“十二五”时期的重要任务,要坚持工业化和城镇化发展理念,用工业化推动城镇化,“两化”并重,相互促进,共同发展。

第五,注重打造各种园区载体建设的原则。要结合开发区产业和资源优势,规划建设科学发展园、生态环保园、循环经济园、特色产业园和国际(省际)合作园区五类园区,以五类园区为载体,加快开发区建设发展。

第六,坚持加大服务平台建设的原则。有条件的开发区都要规划建立五类服务平台,即人力资源平台、项目信息平台、投融资平台、创新研发平台和物流服务平台。进一步促进开发区项目建设和招商引资,更好地服务开发区企业和投资者。

(三)预期目标

“十二五”时期,全省开发区要紧紧抓住振兴吉林老工业基地和国家实施长吉图规划的战略机遇,通过不懈努力,使开发区在产业发展集聚上取得新进展,在自主创新能力上取得新突破,在集约开发水平上取得新提升,在投资环境建设上取得新飞跃,努力发展成为现代制造业基地和研发中心的承接地,成为转变经济发展方式的试验田,成为推动工业化、城镇化发展的主要力量,成为体制创新、机制创新、结构调整、转型升级、生态环保、资源节约利用、可持续发展的引领示范区,成为促进吉林省经济社会发展的重要力量。

“十二五”期间,全省开发区地区生产总值年均增长 15%。其中,规模以上工业增加值年均增长 20%,到 2015 年,分别达到 11000 亿元和 6700 亿元,占全省的比重分别达到 70%和 90%以上;一般预算全口径财政收入年均增长 24%,到 2015 年,达到 1800 亿元,占全省的比重达到 70%以上;固定资产投资年均增长 25%,到 2015 年,达到 16000 亿元,占全省的比重达到 70%以上。

(四)总体构想、空间布局和功能定位

1. 总体构想

国家级开发区——优化结构升级,转变经济发展方式;着力提高产业发展的质量和效益,建设先进制造业基地和现代产业集群;构建区域创新体系,着力提高创新水平;着力发展现代服务业,构建产业发展新格局;切实提高投资促进工作水平,着力培育市场主体;继续坚持扩大内需,稳定和拓展外需;高度重视生态环保,坚持可持续发展之路;推动异地发展,拓展发展空间;继续坚持和完善精简高效的开发区管理体制,着力推动区域经济协调发展。

省级开发区——加快发展方式转变和结构调整,坚持以扩大利用境(域)外资金为主,坚持以发展先进制造业为主,坚持以壮大规模经济为主,致力于发展高新技术产业,致力于培育特色优势产业,致力于发展现代服务业,促进开发区向现代化、高集聚、多功能、综合性产业园区转变,力争在“十二五”期间能有2—3个省级开发区晋升为国家级开发区。

工业集中区——编制科学合理的发展规划,大力发展特色经济,重点围绕农产品加工、矿产开发、生物资源开发、旅游资源开发等特色产业,强化配套设施建设,全力抓好招商引资和项目建设,吸引和承接产业转移,增强产业集聚规模,创新机制体制,打造支撑县域经济发展的载体和产业集聚区。积极推动工业集中区晋升为省级开发区。

2. 空间布局和功能定位

“十二五”期间,吉林省高新技术类、经济技术类、农业经济类、旅游经济类四大产业类型开发区要坚定不移地走科学发展和可持续发展的道路,转变经济发展方式,重新审视功能定位。

高新技术类开发区。主要分布于长春、吉林、延吉。其功能定位为:一是高新技术产业的基地;二是科技成果转化和科技创新创业的示范区;三是深化改革和加快体制创新的试验区;四是实施科技兴贸战略和对外开放的展示区;五是高新技术企业和企业家的孵化基地;六是用高新技术改造传统产业的辐射源;七是体现社会现代文明的新社区。重点发展领域为电子与信息技术、生物工程和新医药技术、新材料及应用技术、现代农业技术、先进制造技术、新能源与高效节能技术、环境保护新技术、其他在传统产业升级改造中应用的新工艺、新技术。进一步发挥高新技术产业开发区和各类科技园区的引领作用,以长春、吉林、延吉高新技术产业园区为重点,构建长吉图区域高新技术产业隆起带。

经济技术类开发区。主要分布于长春、吉林、四平、辽源、通化、白山、松原、白城、延边。功能定位为:一是在深化改革、扩大开放、优化结构、产业振兴等方面实现更大作为;二是在国家实施东北老工业基地振兴和长吉图战略发展以及打造重要城市群、新的经济带中成为更加重要的载体平台;三是要着力打造创新园区、绿色园区、和谐园区,继续当好深化改革的“试验田”和扩大开放的“排头兵”,成为体制创新、科技创新、结构调整、产业振兴、生态环保、资源集约节约利用、可持续发展的引领示范区。建设好长春汽车经济技术开发区(重点发展轿车、卡车、专用车及零部件)、吉林市汽车工业园区(重点发展微型车、小型车及零部件)的建设,以这两个园区为核心,联合长春经济技术开发区(重点发展专用车及零部件)、长春高新技术产业开发区(重点发展零部件)、吉林高新技术产业开发区(重点发展零部件)、吉林公