

# 十八大以来 反腐新常态论

人民日报社评论部 编

 人 民 出 版 社

# 十八大以来 反腐新常态论

人民日报社评论部 编

 人 民 出 版 社

责任编辑:洪琼

版式设计:顾杰珍

### 图书在版编目(CIP)数据

十八大以来反腐新常态论/人民日报社评论部编.

—北京:人民出版社,2014.10

ISBN 978-7-01-013979-1

I. ①十… II. ①人… III. ①反腐倡廉—研究—中国 IV. ①D630.9

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 215935 号



十八大以来反腐新常态论  
SHIBADA YI LAI FANFU XINCHANGTAI LUN

人民日报社评论部 编

人民出版社 出版发行  
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

环球印刷(北京)有限公司印刷 新华书店经销

2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:11

字数:160 千字 印数:00,001-15,000 册

ISBN 978-7-01-013979-1 定价:28.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号  
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

## 出版说明

党的十八大以来,以习近平为总书记的新一届中央领导集体在反腐败上发实招、出重拳,一连串“虎贪”、“蝇贪”落网,反腐败成为“新常态”,民心为之一振、风气为之一新。

习近平总书记强调,要“以猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,坚决把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底”。对腐败现象,我们党始终态度坚决。从完善巡视制度,到强化主体责任;从官员财产申报,到加强自身监督;事实证明,“把权力关进制度的笼子里”不是一句空话,“踏石留印抓铁有痕”不是一句口号。

反腐败斗争具有长期性、复杂性、艰巨性,决定了我们必须在“常”、“长”两个字上着力。心怀敬畏,才能慎始敬终;警钟长鸣,才能警笛不响。如何坚定我们的理想信念,找到主心骨?如何管好我们的一举一动,找到定盘星?如何反思我们的缺点、错误,找到警报器?这就需要我们以中央精神为指引、以法规纪律为准绳、以前车之覆为镜鉴,清清白白为官、堂堂正正做人、干干净净干事。

为了让广大干部群众更好地理解中央精神、认清腐败本质、涵养正气清风,人民出版社和人民日报社评论部强强联手,推出《十八大以来反腐新常态论》一书。全书集纳党的十八大以来《人民日报》反腐败问题相关评论,对中央强力反腐“新常态”进行了较为系统的诠释,对反腐败制度建设相关举措进行了较为全面的分析,对领导干部在道德素养、心态涵养上的要求进行了较为深入的阐发。希望本书的出版能统一思想、凝聚共识,进一步弘扬清正廉洁的政治生态、激浊扬清的社会氛围。

# 目 录

## 强力反腐篇

- 一、十八届中央纪委二次全会 ..... / 3
  - 更加科学有效地防治腐败 坚定不移把反腐倡廉建设引向深入 / 3
  - 党要管党 从严治党 / 8
  - 深入反腐 取信于民 / 10
  - 铁的纪律 党的团结 / 12
  - 改进作风 踏石留印 / 14
  - 有腐必反 有贪必肃 / 16
- 二、十八届中央纪委三次全会 ..... / 18
  - 强化反腐败体制机制创新和制度保障 深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 / 18
  - 把党风廉政建设和反腐败斗争进行到底 / 22
  - 乘胜前进改作风 / 25
  - 重拳反腐零容忍 / 27
  - 打好反腐“改革牌” / 29
  - 遵守纪律无条件 / 31

**权力笼子篇**

一、选人用人 .....	35
遏制“裸官”，扎紧制度篱笆 / 35	
注重实绩，避免唯票取人 / 38	
强化问责，严防用人失察 / 41	
好人主义培养不出好干部 / 44	
用多双眼睛看人选人 / 47	
二、主体责任 .....	51
以深化“三转”打造纪检铁军 / 51	
落实主体责任 才有风清气正 / 54	
“党要管党”不是一句口号 / 56	
既要抓业务，也要抓党务 / 59	
既要守纪律，也要敢担当 / 61	
三、从严治党 .....	65
把权力关进制度的笼子里 / 65	
遏制特权才能确保公平 / 69	
“一把手”不能成为薄弱环节 / 72	
政治纪律决定政党力量 / 75	
打掉隔开党和人民的无形之墙 / 78	
四、巡视制度 .....	83
让巡视更好释放制度威力 / 83	
制度创新聚合反腐正能量 / 85	
制度创新助力“巡视反腐” / 87	
五、官员管理 .....	89

“官员独董”退场体现从严治吏决心	/ 89
裸官调岗彰显“从严治党”刚性	/ 91
清理“权力兼职”体现改革要求	/ 93
“贪官年轻化”催生反腐新课题	/ 96
堵住裸官的“贪腐漏斗”	/ 98
<b>六、赢得民心</b> .....	/ 101
防止“灯下黑”，也得靠制度	/ 101
行贿“零容忍”，制度更过硬	/ 104
反腐越坚决，改革越顺利	/ 106
激活倒查制，根治带病提拔	/ 109
开门反腐更能赢得民心	/ 111
紧握制度反腐的戒尺	/ 113
“打虎”实绩照亮反腐新局	/ 116
反腐败，以自身硬气“立信于官”	/ 119

## 道德戒律篇 ◀

<b>一、让廉洁成为觉悟</b> .....	/ 123
让理智战胜贪欲	/ 123
“权力”的滋味怎样品尝	/ 127
真的是“身不由己”吗	/ 130
如何才算爱子女	/ 132
清廉是对家人的最好馈赠	/ 135
平和心态才有平稳人生	/ 138
不弃私心，必废公事	/ 141
官员家事，可不慎乎！	/ 144
守好后院，莫当“贪内助”	/ 146

二、让道德成为要求 ..... / 149

领导干部要用道德力量赢得人心 / 149

好的政治生态靠什么涵养 / 153

欲如野马不可纵 / 156

公恩私恩不可混 / 158

“洗心亭”遐思 / 160

常自砥砺“名利观” / 162

但凭清心向明月 / 164





强力反腐篇

十八大以来,已有 20 多位省部级官员落马,这个频率远超以往。落马官员中,很多来自要害部门,并且是正职。不断增加的反腐成绩单,让民众越来越感受到以习近平同志为总书记的党中央的反腐决心和诚意。分析认为,中央正用反腐和整顿风气为正在进行的深水区改革凝聚民心,排除障碍。这正是:

追梦艰难不畏魔,  
苍蝇聒噪虎藏坡。  
举拍棒喝动真格,  
一切害虫尽入罗。

(《人民日报》2014 年 3 月 10 日第 5 版,曹一图,那山文)

## 一、十八届中央纪委二次全会

### 更加科学有效地防治腐败 坚定不移把反腐倡廉建设引向深入

本报北京1月22日电（记者张烁）中共中央总书记、中央军委主席习近平22日在中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议上发表重要讲话。他强调，全党同志要按照党的十八大的部署，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防方针，更加科学有效地防治腐败，坚定不移把党风廉政建设和反腐败斗争引向深入。

中共中央政治局常委李克强、张德江、俞正声、刘云山、张高丽出席会议。中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记王岐山主持会议。

习近平指出，实现党的十八大确定的各项目标任务，实现“两个一百年”目标，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，必须把我们党建设好。党风廉政建设和反腐败斗争，是党的建设的重大任务。为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。改革开放30多年来，以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体、以胡锦涛同志为总书记的党中央始终把党风廉政建设和反腐败斗争作为重要任务来抓，旗帜是鲜明的，措施是有力

的,成效是明显的,为保持和发展党的先进性和纯洁性发挥了重大作用,为我们党领导改革开放和社会主义现代化建设提供了有力保证。

习近平强调,我们党员干部队伍的主流始终是好的。同时,我们也要清醒地看到,当前一些领域消极腐败现象仍然易发多发,一些重大违纪违法案件影响恶劣,反腐败斗争形势依然严峻,人民群众还有许多不满意的地方。党风廉政建设和反腐败斗争是一项长期的、复杂的、艰巨的任务。反腐倡廉必须常抓不懈,拒腐防变必须警钟长鸣,关键就在“常”、“长”二字,一个是要经常抓,一个是要长期抓。我们要坚定决心,有腐必反、有贪必肃,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤,以实际成效取信于民。

习近平指出,我们党是靠革命理想和铁的纪律组织起来的马克思主义政党,纪律严明是党的光荣传统和独特优势。党面临的形势越复杂、肩负的任务越艰巨,就越要加强纪律建设,越要维护党的团结统一,确保全党统一意志、统一行动、步调一致前进。严明党的纪律,首要的就是严明政治纪律。严明政治纪律就要从遵守和维护党章入手。遵守党的政治纪律,最核心的,就是坚持党的领导,坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求,同党中央保持高度一致,自觉维护中央权威。在指导思想和路线方针政策以及关系全局的重大原则问题上,全党必须在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。各级党组织和领导干部要牢固树立大局观念和全局意识,正确处理保证中央政令畅通和立足实际创造性开展工作的关系,任何具有地方特点的工作部署都必须以贯彻中央精神为前提。要防止和克服地方和部门保护主义、本位主义,决不允许“上有政策、下有对策”,决不允许有令不行、有禁不止,决不允许在贯彻执行中央决策部署上打折扣、做选择、搞变通。每一个共产党员特别是领导干部都要牢固树立党章意识,自觉用党章规范自己的一言一行,在任何情况下都要做到政治信仰不变、政治立场不移、政治方向不偏。党的各级组织要自觉担负起执行和维护政治纪律的责任,加强对党员遵守政治纪律的教育。党的各级纪律检

查机关要把维护党的政治纪律放在首位,加强对政治纪律执行情况的监督检查。

习近平强调,工作作风上的问题绝对不是小事,如果不坚决纠正不良风气,任其发展下去,就会像一座无形的墙把我们党和人民群众隔开,我们党就会失去根基、失去血脉、失去力量。抓改进工作作风,各项工作都很重要,但最根本的是要坚持和发扬艰苦奋斗精神。改进工作作风的任务非常繁重,八项规定是一个切入口和动员令。八项规定既不是最高标准,更不是最终目的,只是我们改进作风的第一步,是我们作为共产党人应该做到的基本要求。“善禁者,先禁其身而后人。”各级领导干部要以身作则、率先垂范,说到的就要做到,承诺的就要兑现。要坚持勤俭办一切事业,坚决反对讲排场比阔气,坚决抵制享乐主义和奢靡之风。要大力弘扬中华民族勤俭节约的优秀传统,大力宣传节约光荣、浪费可耻的思想观念,努力使厉行节约、反对浪费在全社会蔚然成风。各地区各部门要不折不扣执行改进工作作风相关规定,把要求落实到每一项工作、每一个环节之中。作风是否确实好转,要以人民满意为标准。要广泛听取群众意见和建议,自觉接受群众评议和社会监督。群众不满意的地方就要及时整改。中央纪委、监察部和各级纪检监察机关要加大检查监督力度,执好纪、问好责、把好关。要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去,善始善终、善做善成,防止虎头蛇尾,让全党全体人民来监督,让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

习近平指出,坚定不移惩治腐败,是我们党有力量的表现,也是全党同志和广大人民群众的共同愿望。我们党严肃查处一些党员干部包括高级干部严重违纪问题的坚强决心和鲜明态度,向全党全社会表明,我们所说的不论什么人,不论其职务多高,只要触犯了党纪国法,都要受到严肃追究和严厉惩处,决不是一句空话。从严治党,惩治这一手决不能放松。要坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题。要坚持党纪国法面前没有例外,不管涉及到谁,都要一查到底,决不姑息。要继

续全面加强惩治和预防腐败体系建设,加强反腐倡廉教育和廉政文化建设,健全权力运行制约和监督体系,加强反腐败国家立法,加强反腐倡廉党内法规制度建设,深化腐败问题多发领域和环节的改革,确保国家机关按照法定权限和程序行使权力。要加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。各级领导干部都要牢记,任何人都没有法律之外的绝对权力,任何人行使权力都必须为人民服务、对人民负责并自觉接受人民监督。要加强对一把手的监督,认真执行民主集中制,健全施政行为公开制度,保证领导干部做到位高不擅权、权重不谋私。

习近平强调,反腐倡廉建设,必须反对特权思想、特权现象。共产党员永远是劳动人民的普通一员,除了法律和政策规定范围内的个人利益和工作职权以外,所有共产党员都不得谋求任何私利和特权。这个问题不仅是党风廉政建设的重要内容,而且是涉及党和国家能不能永葆生机活力的大问题。要采取得力措施,坚决反对和克服特权思想、特权现象。

习近平强调,抓好党风廉政建设和反腐败斗争,必须全党动手。各级党委对职责范围内的党风廉政建设负有全面领导责任。要坚持和完善反腐败领导体制和工作机制,发挥好纪检、监察、司法、审计等机关和部门的职能作用,共同推进党风廉政建设和反腐败斗争。要支持纪检监察机关开展工作,关心爱护纪检监察干部。特别要注意保护那些党性强、敢于坚持原则的同志,为他们开展工作创造条件。各级纪检监察机关要加强干部队伍建设,提高履行职责能力和水平,更好发挥监督检查作用。

王岐山在主持会议时指出,习近平总书记重要讲话从党和国家事业发展全局和战略高度,强调要贯彻党的十八大精神,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。要严明政治纪律,自觉维护党的团结统一,抓好八项规定落实,下大气力改进作风,依纪依法严惩腐败,全面加强惩防体系建设。要加强纪检监察队伍建设,发挥表率作用。我们要认真学

习领会，坚决贯彻落实。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

中央纪律检查委员会委员，中央和国家机关各部委、各人民团体、军队及武警部队主要负责人等参加会议。各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团设分会场。

中国共产党第十八届中央纪律检查委员会第二次全体会议于1月21日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。王岐山代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《深入学习贯彻党的十八大精神 努力开创党风廉政建设和反腐败斗争新局面》的工作报告。

（《人民日报》2013年1月23日第1版）

## 党要管党 从严治党

——一论学习贯彻习近平在十八届  
中央纪委二次全会讲话

办好中国的事情,关键在党。习近平总书记在十八届中央纪委二次全会上的重要讲话,一言以蔽之,就是坚持党要管党、从严治党,以严明党的政治纪律为重点加强纪律建设,以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设,以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设,确保党始终成为坚强领导核心,始终保持先进性和纯洁性。

把反腐败斗争提到关系党和国家生死存亡的高度来认识,把严明纪律作为党的凝聚力和执政能力的基础来强调,把改进作风视为夯实执政根基的重要工程来加强,以“把权力关进制度的笼子里”的思路谋划反腐制度建设,习近平同志的这篇重要讲话,体现了对共产党执政规律和反腐倡廉规律的新认识,对新形势下党风廉政建设的提出了新要求,向全党发出了建设廉洁政治的动员和部署。

从严治党,政治纪律要有新加强。形势越复杂、任务越艰巨,就越要加强纪律建设,越要维护党的团结统一。严明党的纪律,首在严明政治纪律,最核心的是坚持党的领导,最根本的是同党中央保持高度一致。只有牢固树立大局观念和全局意识,防止和克服地方和部门保护主义、本位主义,不搞“上有政策、下有对策”,杜绝有令不行、有禁不止,才能确保中央政令畅通,各项方针政策落到实处。只有牢固树立党章意识,自觉用党章规范言行,才能做到政治信仰不变、政治立场不移、



政治方向不偏。全党同心,其利断金,只要我们党思想统一、步调一致,就能引领中国巨轮攻坚克难、乘风破浪。

从严治党,工作作风要有新气象。改进工作作风,“八项规定”是一个切入口和动员令,最根本的是要坚持和发扬艰苦奋斗精神,坚持勤俭节约办一切事业,坚决反对讲排场比阔气,坚决抵制享乐主义和奢靡之风。改作风,领导干部要先行,各级干部以身作则、率先垂范,说到做到,兑现承诺,就能树立好导向;人民满意是标准,广泛听取群众意见和建议,从群众不满意的地方改起,自觉接受群众评议和社会监督,就能踏石留印、抓铁有痕,让人民群众不断看到实实在在的成效和变化。

从严治党,反腐倡廉要有新突破。腐败是社会毒瘤,清廉是人民期盼。新形势下,依纪依法严惩腐败,必须着力解决干部腐化、特权现象等群众反映强烈的突出问题。事实证明,坚持标本兼治、惩防并举,才能见实效、显长效。因此,要一手抓惩治,坚持“老虎”、“苍蝇”一起打,既坚决查处领导干部违纪违法案件,又切实解决发生在群众身边的不正之风和腐败问题;一手抓制度,继续全面加强惩治和预防腐败体系建设,加强反腐败国家立法,深化腐败问题多发领域和环节的改革,加强对权力运行的制约和监督,把权力关进制度的笼子里,形成不敢腐的惩戒机制、不能腐的防范机制、不易腐的保障机制。

打铁还需自身硬,为政清廉才能取信于民,秉公用权才能赢得人心。以更大的决心和力度从严治党,不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力,增强自我净化、自我完善、自我革新、自我提高能力,才能确保党和国家永葆生机活力。

(《人民日报》2013年1月24日第1版,署名“本报评论员”)