



《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》

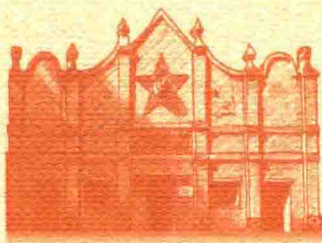
简明读本



“Several Opinions of the State Council on Supporting the Rejuvenation
and Development of Gannan and Other Parts of Former Central Soviet Areas”:

A Concise Reader

本书编写组 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》

简明读本



“Several Opinions of the State Council on Supporting the Rejuvenation
and Development of Gannan and Other Parts of Former Central Soviet Areas”:

A Concise Reader

本书编写组 编



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》简明读本/
《〈国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见〉简明读本》
编写组编. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-5097-4639-4

I. ①国… II. ①国… III. ①区域经济发展-赣南地区-学习参考资料
②社会发展-赣南地区-学习参考资料 IV. ①F127.56

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 098751 号

《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》简明读本

编 者 / 本书编写组

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 社会政法分社 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目统筹 / 王 绯

经 销 / 社会科学文献出版社市场营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 尹传红 黄金平

责任校对 / 张怀波 张艳艳

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 6 月第 1 版

印 次 / 2013 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-4639-4

定 价 / 58.00 元

印 张 / 26.75

字 数 / 432 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

前 言

2012年6月28日，这是一个值得铭记的日子。这一天，《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》（以下简称《若干意见》）出台。《若干意见》以科学发展观为指导，立足赣南等原中央苏区的特殊地位、特殊贡献和特殊困难，给予特殊的扶持政策。这是党中央、国务院着眼革命老区扶贫攻坚、全面建成小康社会作出的重大决策，包含了党中央、国务院对赣南苏区人民的深切关怀和巨大支持，体现了我们党的执政理念、根本宗旨和执政追求，彰显了中国特色社会主义制度的优越性，对于全国革命老区加快发展具有标志性意义和示范作用。

赣南苏区是原中央苏区的主体和核心区域，是人民共和国的摇篮和苏区精神的主要发源地，为中国革命作出了重大贡献和巨大牺牲，在中国革命史上具有特殊重要的地位。新中国成立特别是改革开放以来，赣南苏区经济社会发生了翻天覆地的变化，但由于种种原因，后发展、欠发达状况没有得到根本改变，与全国的差距仍在拉大，迄今仍是全国较大的集中连片特殊困难地区。《若干意见》将赣南苏区作为支持的主体和重点，为赣州发展进行顶层设计，系统提出了赣州经济社会发展的行动纲领，是赣州发展史上的重要里程碑，给赣州带来亘古未有的重大历史机遇，必将开启赣州发展的新纪元。

赣南苏区振兴发展，寄托着10.82万革命先烈和无数革命先辈的奋斗理想，承载着赣南苏区人民数十年、几代人的孜孜追求。《若干意见》的出台，只是赣南苏区振兴发展的“万里长征第一步”。抓好《若干意见》的实施，进一步明晰振兴发展的时间表和路线图，切实把中央的扶持政策转化为加快发展、转型发展、跨越发展的强大动力，是赣州今后一个时期的重大战略任务。为使社会各界进一步了解《若干意见》出台的背景和过程，深度理解和把握《若干意见》的精神实质和主要内容，从而全面加快推进赣南苏区振兴发展，



在国家发展改革委的指导帮助下，中共赣州市委、赣州市人民政府专门成立编写小组组织编写了《〈国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见〉简明读本》（以下简称《读本》）。

《读本》主要以赣南苏区为视角，紧密联系赣州市情和经济社会发展的新形势、新任务、新情况，围绕《若干意见》的重大意义、指导思想、基本原则、战略定位、发展目标、主要任务和扶持政策等重要方面，进行了全方位、多层次的分析解读。本书分上下两篇，上篇主要为重要文件、领导讲话、解读文章和媒体报道等；下篇采取简明问答的形式，紧扣《若干意见》内容条文，精心挑选了166个对赣南苏区振兴发展有直接影响、干部群众关心关注的重要问题，着重解释政策的背景、内容和效应，分析面临的形势、挑战和机遇，阐明贯彻落实的思路举措；在突出内容的前瞻性、准确性和针对性的同时，又注重素材的丰富实用和语言的通俗易懂；力求作深入浅出和有说服力的解读，编成既是政策的解读本，又是市情的宣传册，还是工作的参考书，以期对广大干部群众深入学习领会和创造性贯彻落实《若干意见》有所裨益。

在《读本》编写过程中，以赣州市直各部门单位提供的素材为基础，同时参阅了其他方面的一些资料。由于本书涉及经济社会发展的方方面面，涵盖内容广而深，加之编者水平有限，疏漏和不当之处，敬请各位读者批评指正。

编 者

2013年2月

目 录

上 篇

文 件

国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见	003
国务院关于同意建立支持赣南等原中央苏区振兴发展部际联席会议制度的批复	019
国务院办公厅关于印发支持赣南等原中央苏区振兴发展重点工作部门分工方案的通知	023
国土资源部办公厅关于 2012 年支持赣州经济社会发展若干措施的函	040
国家开发银行关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的意见	045
中国农业银行关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的指导意见	051
文化部办公厅关于印发《支持赣南等原中央苏区文化事业振兴发展实施方案》的通知	060
商务部办公厅关于支持赣南等原中央苏区商务事业振兴发展有关事项的复函	064
工商总局关于印发《国家工商行政管理总局关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的意见》的通知	074
农业部办公厅关于印发《支持赣南等原中央苏区振兴发展重点工作分工方案》的通知	078



中国残疾人联合会办公厅关于促进赣州市残疾人事业发展 有关问题的函·····	081
环境保护部贯彻落实《国务院关于支持赣南等原中央苏区 振兴发展的若干意见》的实施意见·····	083
国家林业局关于印发《国家林业局关于支持赣南等原中央苏区 加快林业发展的意见》的通知·····	091
广电总局办公厅关于印发《广电总局贯彻〈国务院关于支持 赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见〉的实施意见》的通知·····	096
民政部关于进一步支持和促进赣南等原中央苏区民政事业 振兴发展的意见·····	099
国家旅游局办公室关于印发《关于支持赣南等原中央苏区 旅游产业发展的实施意见》的通知·····	106
江西省人民政府交通运输部贯彻落实《国务院关于支持赣南等原中央 苏区振兴发展的若干意见》加快推进交通运输科学发展会谈纪要·····	109
财政部海关总署国家税务总局关于赣州市执行西部大开发税收 政策问题的通知·····	114
卫生部印发关于支持赣南等原中央苏区卫生事业振兴发展的 实施意见的通知·····	115
国务院国有资产监督管理委员会规划发展局关于进一步做好在 赣南地区对接合作相关工作的通知·····	122
国家旅游局国务院扶贫办关于同意在江西省赣州市、吉安市设立 “国家旅游扶贫试验区”的批复·····	124
工业和信息化部关于支持赣南原中央苏区工业和信息化发展的意见·····	125
中共江西省委江西省人民政府贯彻落实《国务院关于支持赣南等 原中央苏区振兴发展的若干意见》的实施意见·····	130
中共赣州市委赣州市人民政府贯彻落实《国务院关于支持赣南等 原中央苏区振兴发展的若干意见》的决定·····	159
中共赣州市委赣州市人民政府贯彻落实《国务院关于支持赣南等 原中央苏区振兴发展的若干意见》的实施意见·····	167

领导讲话

江西省委书记苏荣在全省贯彻落实《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》动员会上的讲话	216
江西省委副书记、省长鹿心社在全省贯彻落实《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》动员会上的讲话	224
国家发展改革委副主任、国家部委联合调研组组长杜鹰在支持赣南等原中央苏区振兴发展国家部委联合调研组与江西省委省政府交换意见会上的讲话	232
江西省委常委、赣州市委书记史文清在市县乡三级干部大会上的讲话	241
江西省委常委、赣州市委书记史文清在全省贯彻落实《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》动员会上的讲话	253
江西省委常委、赣州市委书记史文清在市委四届四次全体（扩大）会议上的讲话	257
开启全面小康新征程 开辟跨越发展新纪元 ——国家发展改革委地区司司长范恒山关于《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》解读	273

下 篇

一 重大意义	293
1. 赣南苏区在中国革命史上具有怎样的特殊地位和贡献?	293
2. 赣州经济社会发展存在哪些特殊的困难?	293
3. 赣州加快发展具备哪些有利条件和重大机遇?	294
4. 《若干意见》实施对赣州加快发展有何重大意义?	295
二 总体要求	297
5. 如何把握《若干意见》提出的指导思想?	297
6. 如何把握《若干意见》提出的基本原则?	297

7. 如何把握《若干意见》提出的战略定位？	299
8. 如何把握《若干意见》提出的发展目标？	301
三 优先解决突出民生问题，凝聚振兴发展民心民力	303
9. 《若干意见》为什么把解决好民生问题作为振兴发展的首要任务？	303
10. 赣州怎样加大以土坯房为主的农村危旧房改造力度？	303
11. 赣州怎样加快解决农村饮水安全问题？	305
12. 赣州怎样加快农村电网改造升级？	305
13. 赣州怎样加强农村道路建设？	306
14. 如何提高“特殊困难群体”的生活水平？	307
四 大力夯实农业基础，促进城乡统筹发展	308
15. 赣州农业发展的现状及存在的问题是什么？	308
16. 《若干意见》关于稳定发展粮食生产的政策措施有哪些？	308
17. 如何进一步提高赣南脐橙产业水平？	309
18. 为什么要建设国家脐橙工程（技术）研究中心？	310
19. 为什么要建立脐橙交易中心？	310
20. 什么是柑橘苗木补贴政策 and “西果东送”政策？	311
21. 赣州怎样加快油茶产业发展？	312
22. 研究开展脐橙、蜜桔、白莲保险有何重要作用？	312
23. 赣州如何建设国家现代农业示范区？	313
24. 推动公共服务向农村拓展的重点是什么？	314
25. 赣州怎样推进农村劳动力转移和农民创业？	314
26. 赣州如何开展统筹城乡发展综合改革试验？	315
五 加快基础设施建设，增强振兴发展支撑能力	316
27. 制约赣州加快发展的基础设施瓶颈主要有哪些？	316
28. 为什么提出建设赣州区域性综合交通枢纽？	317
29. 赣州如何加快区域性综合交通枢纽建设？	318
30. 什么是昌吉赣铁路客运专线？	318
31. 未来几年赣州公路建设的重点是什么？	319



32. 如何提高赣州能源保障能力?	319
33. 《若干意见》在电网建设方面给予了赣州什么 特殊优惠政策?	320
34. 《若干意见》在加快水利基础设施建设方面 提出了什么政策措施?	321
35. 为什么要加快实施城镇防洪工程建设?	321
36. 什么是上犹江引水水资源配置工程?	322
37. 为什么要加快中小河流治理?	322
38. 什么是小型农田水利重点县? 目前赣州哪些县属于 小型农田水利重点县?	323
39. 什么是“五小”水利工程? 赣州“五小”水利工程建设 的目标是什么?	323
六 培育壮大特色优势产业, 走出振兴发展新路子	325
40. 赣州产业发展的现状如何?	325
41. 《若干意见》在积极推动优势矿产业发展方面提出了 哪些政策措施?	326
42. 赣州怎样加快稀土、钨优势矿产业发展, 建设全国重要的 新材料产业基地?	326
43. 什么是国家找矿突破战略行动重点区域?	327
44. 赣州如何建设稀土产业基地和稀土产学研合作 创新示范基地?	328
45. 组建大型稀土企业集团对赣州产业发展有什么重大影响?	329
46. 为什么要建设南方离子型稀土与钨工程技术研究中心?	330
47. 赣州如何建设南方离子型稀土资源战略储备基地?	330
48. 为什么要建设稀有金属期货交易中心?	331
49. 《若干意见》对发展制造业提出了什么政策措施?	332
50. 赣州制造业发展的方向是什么?	332
51. 为什么要设立战略性新兴产业创业投资资金?	332
52. 赣州如何加快特色产业基地建设?	333

53. 赣州如何加强革命旧居旧址保护？	334
54. 赣州如何建设红色文化教育基地？	334
55. 如何建设瑞金公务员培训基地？	335
56. 赣州如何大力发展红色旅游产业？	336
57. 什么是国家旅游扶贫试验区？	336
58. 如何提高赣州金融业在赣闽粤湘四省边际地区的地位？	337
59. 什么是现代物流技术应用和共同配送综合试点城市？	338
60. 赣州如何推进服务业发展示范基地建设？	338
61. 如何理解支持赣州建设省域副中心城市？	339
62. 如何加快瑞金、龙南次中心城市建设？	340
63. 什么是数字化城市？	341
七 加强生态建设和环境保护，增强可持续发展能力	342
64. 赣州生态建设和环境保护面临哪些困难和问题？	342
65. 什么是全国木材战略储备生产基地？	343
66. 赣州如何继续实施崩岗侵蚀防治工程？	343
67. 开展生态文明示范工程试点的主要内容是什么？	344
68. 赣州如何开展生态移民和地质灾害移民？	344
69. 什么是“渔民上岸”工程？	345
70. 赣州如何加强矿山环境综合治理？	345
71. 赣州为什么要加强重金属污染防治？	345
72. 为什么要建设赣南危险废物处置中心？	346
73. 赣州怎样实施农村清洁工程？	346
74. 《若干意见》对大力发展循环经济提出了哪些政策措施？	347
75. 什么是国家循环经济“十百千示范行动”？	347
76. 赣州怎样发展稀土综合回收利用产业？	347
77. 如何推进赣州开发区建设国家生态工业示范园区？	348
78. 全国低碳城市试点的主要内容是什么？	348
79. 赣州如何推进循环农业发展？	349
80. 资源型城市可持续发展的主要内容是什么？	349

八 发展繁荣社会事业, 促进基本公共服务均等化	351
81. 赣州基本公共服务的现状和差距是什么?	351
82. 赣州加快发展学前教育、义务教育的目标是什么?	351
83. 赣州如何加快中等职业教育发展?	352
84. 赣州如何加快高等院校发展?	353
85. 赣州教育综合改革试验的主要内容是什么?	353
86. 赣州提升城乡医疗服务水平的目标是什么?	354
87. 赣州如何健全农村三级医疗卫生服务网络?	354
88. 如何提升赣州区域性医疗服务能力?	355
89. 赣州如何完善食品药品检验检测体系?	356
90. 赣州怎样加强人口和计划生育工作?	356
91. 赣州如何加快城乡公共文化设施建设?	357
92. 赣州如何推进户户通广播电视?	358
93. 赣州如何利用国家扶持政策加快新闻出版事业发展?	358
94. 赣州如何加快城乡公共体育设施建设?	359
95. 赣州如何加强人力资源和社会保障公共服务平台建设?	359
96. 赣州如何加强城乡基本养老、基本医疗等社会保障工作?	360
97. 赣州如何完善城乡低保制度, 实现应保尽保?	361
98. 赣州如何加快社会福利事业发展?	361
99. 赣州如何积极主动开展送政策、送温暖、送服务工作?	362
100. 赣州如何加快构建以城乡社区为重点的基层社会 管理服务体系?	363
九 深化改革扩大开放, 为振兴发展注入强劲活力	364
101. 赣州在深化改革方面还面临哪些困难和问题?	364
102. 赣州将在哪些方面推进体制机制创新?	364
103. 赣州如何深化行政管理体制改革?	365
104. 什么是“较大的市”?	365
105. 赣州如何支持非公有制经济和中小企业发展?	367



106. 推进农村集体建设用地流转制度改革有哪些方面的要求？	367
107. 赣州如何深化集体林权制度改革？	368
108. 《若干意见》提出设立瑞（金）兴（国）于（都）经济振兴试验区的主要考虑是什么？	368
109. 《若干意见》在鼓励金融改革创新方面提出了哪些政策措施？	369
110. 赣州怎样推进承接产业转移示范区建设？	370
111. 建设“三南”（龙南、全南和定南）加工贸易重点承接地的主要考虑是什么？	370
112. 建设综合保税区对促进赣州外向型经济发展有什么重要意义？	371
113. 《若干意见》在支持产业园区建设方面提出了什么政策措施？	372
114. 设立国家级高新技术产业园区有何重大意义？	372
115. 如何理解《若干意见》提出的“一核两翼”开放合作新格局？	373
116. 赣州如何加强区域合作？	373
117. 赣州如何进一步推进与沿海地区铁海联运？	374
118. 赣州如何推进国家级外贸转型升级专业型示范基地建设？	375
十 加大政策扶持力度	376
119. 西部大开发政策的主要内容有哪些？	376
120. 执行西部大开发政策与比照实施西部大开发政策有什么区别？	380
121. 如何确保西部大开发政策在赣州全面落地？	381
122. 赣州市执行西部大开发税收政策的主要内容是什么？	382
123. 西部大开发税收政策将给赣州带来哪些政策效应？	382



124. 享受西部大开发税收政策的企业应符合什么条件?	383
125. 鼓励类产业目录包括哪些产业项目?	383
126. 总分机构企业如何享受企业所得税优惠政策?	384
127. 企业能否叠加享受企业所得税优惠政策?	384
128. 赣州如何运用西部大开发税收政策发展总部经济?	384
129. 企业如何申请享受西部大开发企业所得税优惠政策?	385
130. 如何理解“进一步加大中央财政均衡性转移支付力度, 逐步缩小地方标准财政收支缺口”政策?	385
131. 如何理解“加大中央财政对赣南等原中央苏区振兴发展的 财力补助”政策?	386
132. 如何争取中央专项彩票公益金加大对赣州社会公益 事业的支持力度?	386
133. 《若干意见》为什么提出支持化解赣州市县乡村 公益性债务?	387
134. 中央代地方政府发行的债券是指什么?	388
135. 中国服务外包示范城市的内涵及其优惠政策有哪些?	388
136. 《若干意见》提出从哪几个方面加大对赣州建设 资金的投入力度?	389
137. 如何理解“中央在赣州安排的公益性建设项目取消县及 县以下和集中连片特殊困难地区市级资金配套”政策?	390
138. 国家专项建设资金提高赣州市项目投资补助标准或 资本金注入比例政策有何意义?	390
139. 《若干意见》提出从哪几个方面支持增加信贷投入?	391
140. 什么是民间资本管理服务公司?	392
141. 什么是企业(公司)债券、中期票据、短期融资券、 中小企业集合票据和上市融资?	392
142. 什么是融资性担保公司、再担保公司和小额贷款公司?	394

143. 赣州市在农村金融产品和服务方式创新方面
进行了哪些尝试? 395
144. 什么是村镇银行? 395
145. 《若干意见》对加快赣州产业发展提出了哪些支持政策?
..... 396
146. 《若干意见》为什么提出支持赣州创建国家印刷
包装产业基地? 397
147. 《若干意见》在增强赣州用地保障方面提出了哪些支持政策?
..... 397
148. 什么是土地利用年度计划和城乡建设用地增减挂钩? 398
149. 《若干意见》支持赣州开展低丘缓坡荒滩等未利用地
开发利用试点有什么重要意义? 398
150. 开展工矿废弃地复垦利用试点有哪些要求? 399
151. 赣州如何加强农村土地综合整治? 400
152. 为什么要开展稀土采矿临时用地改革试点? 401
153. 如何理解“支持对稀土、钨残矿、尾矿和重点建设项目
压覆稀土资源进行回收利用,对因资源枯竭而注销的
稀土、钨采矿权,允许通过探矿权转采矿权或安排
其他资源地实行接续”政策? 401
154. 什么是矿产资源开采、生产总量控制指标? 402
155. 什么是绿色矿山? 403
156. 如何理解“将东江源、赣江源列为国家生态补偿试点”? 403
157. 什么是国家重点生态功能区? 403
158. 什么是资源型企业可持续发展准备金制度? 404
159. 国家对公益林有哪些生态补偿政策? 404
160. 《若干意见》对加强干部交流提出了什么支持政策? 405
161. 《若干意见》为什么提出鼓励中央国家机关在瑞金
设立干部教育培训基地? 405



162. 国家重大人才工程和引智项目主要包括哪些内容?	406
163. 什么是院士工作站和博士后科研工作站?	407
164. 《若干意见》提出建立中央国家机关对口支援政策的 主要考虑是什么?	407
165. 如何争取中央企业加大对赣州的帮扶?	408
166. 如何利用社会力量积极参与对口支援赣州发展?	409
后 记	410

上 篇