

军民融合 发展战略研究

全国人大财经委员会 编



中国财政经济出版社

以信息化为军民融合的时代背景和主要内容，以推进国家经济建设和国防建设的协调发展为出发点和落脚点，以中央指示为依据，以历史为继承，以国外为借鉴，以需求为牵引，以现实为基础，以改革为重点，开阔视野、紧贴实际、集思广益、锐意创新，综合论证我国信息化军民融合发展的必要性、可行性和需要把握的要点问题。目的是推进国防建设和经济建设“犁剑共铸”，实现中华民族强国梦、强军梦！



中国信息化军民融合发展





“军民融合研究中心”理论著作

JMRH

国家社会科学基金军事学项目 (12GJ003 - 165)

军民融合战略发展论

于川信 主编

军事科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国信息化军民融合发展/冯亮,朱林著. —北京:
社会科学文献出版社, 2014. 3

ISBN 978 - 7 - 5097 - 5625 - 6

I. ①中… II. ①冯… ②朱… III. ①军民联防 -
信息化 - 研究 - 中国 IV. ①E286

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 021888 号

中国信息化军民融合发展

著 者 / 冯 亮 朱 林

出 版 人 / 谢 寿 光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮 政 编 码 / 100029

责任部门 / 皮书出版分社 (010) 59367127

责任编辑 / 周映希

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 白桂和

项目统筹 / 邓泳红

责任印制 / 岳 阳

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 17.25

版 次 / 2014 年 3 月第 1 版


字 数 / 200 千字

印 次 / 2014 年 3 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 5625 - 6

定 价 / 79.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

主 编	于川信			
副 主 编	刘志伟	孙艳红	陈卫平	
编写人员	高东广	杨高明	李 颖	吕虎义
	刘长利	包学兵	张延忠	霍 炬
	袁 伟	柳艳鸿	杨文哲	

目 录

第一章 绪 论	(1)
第一节 基本内涵	(1)
一、军民融合	(2)
二、军民融合战略发展	(10)
第二节 时代意义	(12)
一、维护国家安全和利益的重要举措	(12)
二、转变经济发展方式的迫切要求	(13)
三、提高国家核心竞争力的有效途径	(13)
四、把握未来发展机遇的战略抓手	(14)
第三节 主要内容	(14)
一、融合思想创新发展	(14)
二、融合领域全面拓展	(20)
三、融合层次不断提升	(22)
四、融合程度更加紧密	(22)
五、融合重点战略转移	(23)
六、融合触角全球扩展	(24)
第四节 实践要求	(24)
一、转变思想观念	(25)
二、加强战略规划	(26)
三、坚持需求牵引	(27)
四、完美体制机制	(28)

第二章 理论基础	(30)
第一节 经济学理论	(30)
一、经济建设和国防建设相互关系理论	(31)
二、社会分工和比较优势理论	(41)
三、市场配置资源理论	(47)
四、交易费用理论	(49)
第二节 管理学理论	(53)
一、统筹发展理论	(54)
二、核心能力理论	(59)
三、公共管理理论	(61)
四、战略管理理论	(65)
第三节 国防建设学理论	(68)
一、现代国防观	(68)
二、国防发展战略理论	(71)
三、国防建设哲学方法论	(73)
第四节 系统科学理论	(76)
一、一般系统论原理	(76)
二、复杂系统论原理	(78)
三、系统工程理论	(81)
第三章 总体环境	(83)
第一节 国家安全形势	(83)
一、国家安全形势总体稳定	(83)
二、传统安全问题重新凸显	(85)
三、非传统安全形势不容乐观	(87)
第二节 科技发展	(89)
一、高新技术军民界限模糊	(90)
二、自主创新能力有待提高	(91)
三、国防科技研发投入逐年增加	(92)
第三节 经济发展	(94)

一、经济发展的结构性矛盾日益突出	(94)
二、民营企业快速发展,成为重要力量	(96)
三、产业结构的升级与经济素质提高	(98)
第四节 新军事革命	(99)
一、信息成为制胜基础	(99)
二、物资消耗显著增大	(101)
三、科技动员地位突出	(103)
第四章 基本实践	(105)
第一节 中国军民融合战略发展	(105)
一、革命战争年代	(106)
二、社会主义建设时期	(110)
三、改革开放时期	(115)
四、新世纪新阶段	(120)
第二节 外国军民融合战略发展	(125)
一、“军民协调”战略发展方式	(126)
二、“先军后民”战略发展方式	(128)
三、“以民促军”战略发展方式	(131)
第三节 突出矛盾	(133)
一、“多头领导、多头管理”与“统一筹划、 职责清晰”的要求不相适应	(133)
二、“法规缺失、制度粗疏”与“法制健全、 有章可循”的要求不相适应	(135)
三、“沟通不畅、自成体系”与“资源共用、 信息共享”的要求不相适应	(138)
第四节 主要启示	(140)
一、以战略牵引军民融合战略发展	(140)
二、以体制创新保障军民融合战略发展	(141)
三、以法制建设规范军民融合战略发展	(142)
四、以科学标准推进军民融合战略发展	(143)

五、以规划计划促进军民融合战略发展	(144)
六、以军地联动推进军民融合战略发展	(145)
第五章 重要体系	(146)
第一节 武器装备科研生产体系	(146)
一、基本内涵	(146)
二、现状和差距	(148)
三、主要措施	(151)
第二节 军队保障体系	(156)
一、基本内涵	(156)
二、现状和差距	(158)
三、主要措施	(160)
第三节 军队人才培养体系	(165)
一、基本内涵	(166)
二、现状和差距	(167)
三、主要措施	(170)
第四节 国防动员体系	(174)
一、基本内涵	(175)
二、现状和差距	(176)
三、主要措施	(178)
第六章 基础设施	(184)
第一节 主要分类	(184)
一、根据基础设施的服务范围分类	(185)
二、根据基础设施的服务对象分类	(186)
三、根据基础设施的功能作用分类	(190)
第二节 发展状况	(192)
一、铁路基础设施军民融合战略发展	(193)
二、公路基础设施军民融合战略发展	(195)
三、水路基础设施军民融合战略发展	(198)
四、航空基础设施军民融合战略发展	(200)

五、信息基础设施军民融合战略发展	(202)
第三节 基本矛盾	(204)
一、局部利益与全局利益不统一的矛盾	(205)
二、经济需求与军事需求不协调的矛盾	(206)
三、市场配置与战场部署不适应的矛盾	(207)
四、军用标准与民用标准不兼容的矛盾	(208)
第七章 关键领域	(210)
第一节 海洋领域	(210)
一、主要分类	(211)
二、建设现状	(213)
三、基本矛盾	(216)
四、对策措施	(217)
第二节 航空领域	(218)
一、主要分类	(218)
二、建设现状	(219)
三、基本矛盾	(222)
四、对策措施	(223)
第三节 空间领域	(224)
一、主要分类	(225)
二、建设现状	(227)
三、基本矛盾	(229)
四、对策措施	(230)
第四节 网络电磁空间领域	(231)
一、主要分类	(232)
二、建设现状	(233)
三、基本矛盾	(236)
四、对策措施	(237)
第八章 主要目标	(239)
第一节 体制机制协调	(239)

一、机构设置精干高效	(239)
二、职能分工明确合理	(241)
三、工作机制科学顺畅	(243)
第二节 规划计划衔接	(245)
一、体系构成	(245)
二、内部衔接	(247)
三、对外衔接	(248)
第三节 政策法规健全	(249)
一、有法可依	(250)
二、系统完善	(252)
三、政策有力	(254)
第四节 技术标准兼容	(255)
一、技术标准的基本构成	(256)
二、技术标准兼容的内涵	(257)
第五节 资源统筹配置	(259)
一、时代特色	(259)
二、主要内容	(260)
第九章 战略筹划	(264)
第一节 主要内容	(264)
一、统筹建设规划	(265)
二、统筹基础工程	(266)
三、统筹各方利益	(268)
第二节 基本方法	(269)
一、实施整体调控	(270)
二、解决复杂矛盾	(270)
三、实现可持续发展	(271)
四、突出三个重点	(272)
第三节 基本要求	(273)
一、技术创新与发展理念相结合	(274)

二、建设需求与现实条件相适配	(274)
三、关注全局与突出重点相协调	(275)
四、发展速度与效益效率相统一	(276)
第十章 创新发展	(277)
第一节 管理体系	(277)
一、构建统一领导体制	(278)
二、完善战略规划机制	(279)
三、完善军地协调机制	(280)
四、完善需求对接机制	(281)
五、建立监督检查机制	(281)
第二节 创新体系	(283)
一、加快创新成果军民转移	(284)
二、推动创新资源军民共享	(286)
三、实现创新规划军民统筹	(287)
四、探索军民协同创新模式	(288)
第三节 人才体系	(289)
一、丰富人才融合形式	(289)
二、拓展人才融合范围	(290)
三、提升人才融合层次	(292)
四、完善人才融合机制	(293)
第四节 保障体系	(294)
一、强化法规约束	(295)
二、加强政策引导	(295)
三、加大支持力度	(297)
第五节 信息体系	(298)
一、推动信息资源的军民共享	(299)
二、加快信息网络的军民共建	(300)
三、推动供需信息的军民交流	(301)
第六节 咨询体系	(302)

一、直接服务融合决策	(302)
二、创新发展融合理论	(303)
三、开展融合独立评估	(304)
第十一章 实现途径	(306)
第一节 国家主导	(306)
一、基本前提	(306)
二、主要方面	(308)
三、把握重点	(310)
第二节 需求牵引	(311)
一、明确构成要素	(311)
二、突出“四个一体”	(313)
三、促进重点工作	(315)
第三节 资源共用	(317)
一、重要意义	(317)
二、主要矛盾	(318)
三、配置与使用	(320)
第四节 利益共享	(323)
一、基本动力	(323)
二、矛盾和问题	(324)
三、关注重点	(326)
第五节 市场运作	(328)
一、基本手段	(329)
二、建立和完善市场竞争机制	(330)
三、培育市场竞争主体	(332)
第十二章 战略评估	(334)
第一节 地位作用	(334)
一、理论内涵	(334)
二、功能作用	(338)
三、重要地位	(340)

第二节 评估指标	(341)
一、确定评估标准	(342)
二、确定评估指标	(344)
三、评估指标体系的内容	(346)
第三节 评估方法	(362)
一、SWOT 分析方法	(362)
二、平衡计分卡方法	(364)
三、层次分析法	(366)
第四节 评估实施	(369)
一、评估准备阶段	(369)
二、评估实施阶段	(371)
三、评估总结阶段	(372)
第十三章 风险管理	(374)
第一节 主要风险	(374)
一、国防安全风险	(374)
二、国家经济安全风险	(377)
三、科技能力创新风险	(378)
四、人才建设培养风险	(378)
五、制度保障建设风险	(379)
第二节 应对措施	(381)
一、建立健全风险管理组织体系	(381)
二、建立完善风险管理工作机制	(383)
三、加强风险管理基础设施建设	(385)
四、加快建立健全风险管理法规制度体系	(386)
五、强化对军民融合风险的战略管理	(388)
参考文献	(391)
后记	(394)

第一章 绪论

富国和强军，是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的两大基石。军民融合式发展，是在全面建设小康社会进程中实现富国和强军相统一的重要途径，是实现百年中国梦的重要支撑。党的十七大首次将“军民融合式发展”写入党的最高行动纲领，并明确提出以建立和完善“四个体系”为主要任务。十八大进一步强调要“走中国特色军民融合式发展路子”，并明确提出以“战略规划、体制机制建设、法规建设”为工作重点，标志着军民融合式发展已成为新的历史时期我国将长期坚持的国家重大发展战略。军民融合作为国家重大发展战略，是国家意志的集中体现，具有突出的宏观战略属性。探索中国特色军民融合式发展道路，应当坚持国家主导、战略筹划、顶层推动的原则，将推进军民融合战略发展作为重中之重，着重解决军民融合领域具有前瞻性、全局性、系统性、长远性的重大问题。

第一节 基本内涵

准确把握核心概念的基本内涵是开展理论研究的基本前提。对“军民融合”、“军民融合战略发展”等核心概念及其基本理论进行深入研究，准确理解和把握其本质内涵，对于推动军民融合战略发展具有重要指导意义。

一、军民融合

“走出一条中国特色军民融合式发展路子”是党的军事指导理论的重大创新，是中国特色社会主义理论体系的重要组成部分。近些年来，军内外理论界对军民融合进行了广泛研究，取得了丰硕的理论成果，对推动融合实践发展发挥了重要作用。但由于军民融合涉及范围极为广泛，不同领域融合重点不同，其外在表现形式也不尽相同，因而目前对于军民融合的本质内涵理解各异，尚没有形成统一的认识，这在一定程度上影响了军民融合的实践进程。

概念是对事物本质属性的理论概括，又是构成理论的基本支撑。对“军民融合”的基本概念进行深入研究，对其基本属性、根本目的和主要对象进行明确界定和阐述，从历史与现实、共性与个性的辩证统一上认识和把握军民融合的内在规律，是准确把握其本质内涵的有效途径。

（一）关于军民融合的基本属性

研究军民融合的本质内涵，首先需要回答“军民融合是什么”这一基本问题。把握军民融合的基本属性有必要对“军民结合”与“军民融合”两个概念进行深入比较。

“军民结合”的基本内涵可以理解为：在有关方面“军队与地方之间发生密切联系”。在实践运用中，“军民结合”是我国国防科技工业和武器装备发展长期以来所遵循的一个重要原则。“军民结合”最初主要指军事装备科研生产单位既能研制和生产军品，也能研制和生产民品，后来逐渐发展到国防科技与民用科技的结合。“军民融合”与“军民结合”，单纯从抽象的概念上看，区别并不明显，二者强调的都是要改变军民分离的状态，密切军民之间的联系，其目的都是为了提高有关资源的使用效益。“军民融合”与“军民结合”的根本区别在于军民之间的密切程度不同，“军民融合”是“军民结合”的高级阶段，这一高级阶段接近于实现一体化的程度。一般认为，“人或事物间发生密切联系”不等于达到了

“合成一体”的密切程度，而“几种不同的事物合成一体”，必然是已经“发生了密切联系”。军民融合的核心要求是改变目前不同程度存在的军民分立、军民分离、军民分建等现象，打破管理体制、采购方式、技术标准和信息发布等方面的军民界限，在科研成果、人才、资金、信息、设施等基础性要素层实现军民共用共享。正因如此，多数专家认为军民融合与美国的军民一体化（Civil - Military Integration）具有本质一致性。美国的军民一体化指的是把国防工业基础同更大的民用科技与工业基础结合起来，组成统一的国家科技和工业基础的过程。^①而军民融合的核心要义同样也是合二为一，由国防建设和经济建设两个基础变为一个基础，实现一种资源发挥两种功能。胡锦涛同志曾经指出：“要通过积极主动的战略筹划，把国防建设有机融入经济社会发展体系之中，使经济建设和国防建设相互促进、融为一体。”其中提到的“融为一体”正是军民融合的核心内涵。

（二）关于军民融合的根本目的

即“为什么要融合”的问题。军民融合的根本目的是为了实现在经济建设与国防建设协调发展，这种广义上的协调发展具体表现在以下三个方面：一是经济，即提高国防和军队建设效益；二是高效，即有利于提高国防和军事能力；三是互促，即能最大程度地减少国防建设对经济建设的“挤占效应”，最大程度地发挥国防建设对经济建设的“溢出效应”和牵引作用，实现国防建设和经济建设的兼容互利，实现发展的“双赢”。概括地说，军民融合式发展既要使国防和军队现代化建设从经济建设中获得更加深厚的物质基础和发展后劲，也要让经济建设从国防和军队现代化建设中获得更加有力的安全保障和技术支持。

一是为了提升国防和军事能力。当前，我军要有效履行新世纪

^① 参见美国国会技术评估局（Office of Technology Assessment, OTA）：《军民一体化的潜力评估》，1994年9月。