

DEVELOPMENT

成都城市发展报告

(2010—2012年)

本书编委会 编写



CHENGDU

City Municipal
Development Report

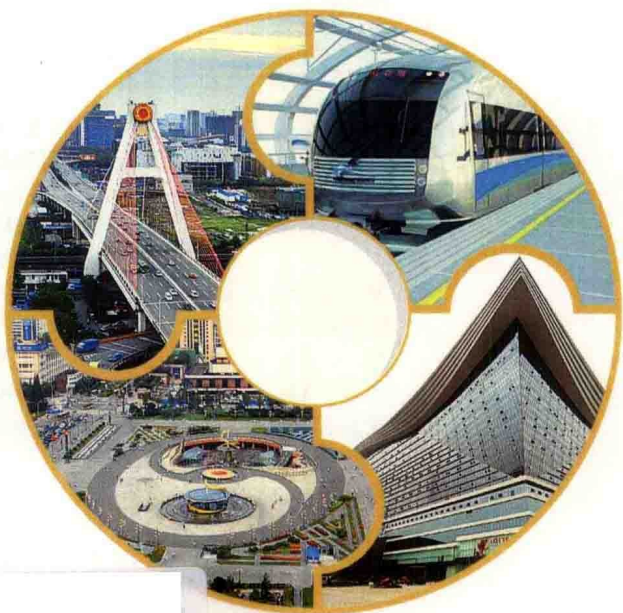
四川出版集团 四川人民出版社

DEVELOPMENT

成都城市发展报告

(2010—2012年)

本书编委会 编写



CHENGDU

City Municipal
Development Report

四川出版集团 四川人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

成都城市发展报告. 2010—2012 年 /《成都城市发展报告》编委会编写. —成都: 四川人民出版社, 2013. 10

ISBN 978—7—220—09031—8

I. ①成. II. ①成. III. ①城市经济—经济发展—研究报告—成都市—2010—2012 IV. ①F299.277.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 249953 号

CHENGDU CHENGSHI FAZHAN BAOGAO
成都城市发展报告(2010—2012 年)
本书编委会 编写

责任编辑	张 丹
特约编辑	眭海霞
封面设计	蔺 洪
技术设计	杨 潮
责任校对	蓝 海
责任印制	王 俊
出版发行	四川出版集团(成都槐树街 2 号) 四川人民出版社
网 址	http://www.scpph.com http://www.booksss.com.cn E-mail:scrmcbsf@mail.sc.cninfo.net
发行部业务电话	(028)86259459 86259455
防盗版举报电话	(028)86259524
照 排	成都汇源文化发展有限公司
印 刷	四川经纬印务有限公司
成品尺寸	170mm×240mm
印 张	24.5
字 数	400 千字
版 次	2013 年 10 月第 1 版
印 次	2013 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978—7—220—09031—8
定 价	78.00 元

■版权所有·侵权必究

本书若出现印装质量问题,请与我社发行部联系调换
电话:(028)86259624

编 委 会

主 任 何 礼 张正红

副 主 任 孙廷云

编 委 (按姓氏笔画为序)

王天刚	王 进	王 健	邓立新	刘世庆	刘祯贵
刘 强	阳昌寿	吕信伟	杨小广	杨洪举	何立祥
邵 昱	张济环	张 樵	陈 琳	欧 昭	胡庆汉
施跃华	姜 斌	徐 刚	郭启舟	蒲发友	蔡亦如
薛 敏	戴 宾				

学术顾问 林 凌

主 编 尹 柯

副 主 编 郭念东 李 霞 李金兆

编 辑	高 洁	林 娜	夏 勇	董 亮	徐 霁	蓝泽兵
	廖 熹	赵筱菊	简 青	宋学文	眭海霞	徐清秋
	孙 清	邹元庆	顾雯婷	高 红		

前言

成都城市发展报告

(2010—2012 年)

PREFACE

《成都城市发展报告（2010—2012 年）》是经成都市政府批准，由成都市发展和改革委员会、成都市城乡建设委员会、成都市经济发展研究院和成都市城市科学联合会联合编撰的一部反映成都城市发展情况的年度报告，已于 2005、2007、2010 年连续编撰出版了三部，先后得到了各级领导的充分肯定和社会各界的普遍好评。

2010—2012 年，成都市牢牢把握中共四川省委、省政府确定的“高位求进、加快发展”的工作基调，发挥“首位城市”的带头带动引领示范辐射作用，深入实施城乡统筹、“四位一体”科学发展总体战略，推进统筹城乡综合配套改革，实施“五大兴市战略”，加快转变经济发展方式，推进追赶型跨越式发展，着力做大经济总量、优化发展质量、提高民生水平，奋力打造西部经济核心增长极，促进了经济社会的协调发展。

这三年来，成都城市发展、建设和管理取得新进展、新特点，综合竞争力显著提升。在中国城市竞争力研究会公布的 2012 年中国城市竞争力排行中，成都城市综合竞争力名列第 16 位；在 2013 中国最具幸福感城市排行榜中，成都名列第 7 位。国际影响力不断扩大。财富全球论坛、世界华商大会落户成都，成都先后被联合国教科文组织授予“世界美食之都”（2010），被联合国减灾战略署授予“灾后重建发展范例城市”（2011），被《财富》杂志评为全球最佳新兴商务城市（2011）。经济综合实力显著增强。2012 年，成都地区生产总值达 8138.9 亿元，



是 2009 年的 1.81 倍，在 11 个西部城市中排位第 2，在副省级城市中的排位由 2009 年第 6 位上升为第 3 位。城市发展战略框架更加完善。“五大兴市战略”的制定与实施，为成都城市转型指明了方向；天府新区建设纳入国家发展战略，进一步提升成都在四川以及全国城市中的地位。“五大兴市战略”取得显著成效。综合交通枢纽建设取得显著进展，“产业倍增”实现良好开局，三个圈层经济发展协调性增强，天府新区和“北改”片区建设加快，国际化水平显著提高，对照国际化城市标准，2012 年成都经济规模实现程度达 81.39%，人均地区生产总值实现程度达 91.33%，第三产业增加值占地区生产总值的比重实现程度达 65.47%。改革开放向纵深推进。成都推进统筹城乡综合配套改革试验工作受到国家充分肯定，统筹城乡发展实现程度显著提高。2012 年，成都统筹城乡发展总体实现程度达 79.9%，比 2009 年提高 8.2 个百分点。落户成都的世界 500 强企业达 233 家；进出口总额 475.4 亿美元，是 2009 年的 2.66 倍；外贸依存度为 36.9%，比 2009 年提高 9.7 个百分点；境外游客入境人数（含港澳台）达 158.13 万人。城乡现代化建设全面提速。交通通信枢纽建设再上新台阶，双流国际机场成为中国航空第四城；市域快速通道建设取得新成就，地铁 1 号线、地铁 2 号线建成；运营西部通信枢纽建设取得新进展，率先在中西部跨进第四代移动通信时代。城乡生态环境明显改善。城乡环境、水环境、大气环境等综合治理、城乡生态建设有效推进，中美国际合作项目——“可持续及宜居城市”建设研究取得积极进展，全面完成龙门山脉灾后生态修复任务和龙泉山脉生态植被恢复工程。民生保障水平显著提升。实施为民办实事民生工程全部完成，基本实现充分就业，率先在全国实现城乡居民基本医疗保险制度一体化，在全国创新建立覆盖城乡、无缝衔接住房保障体系。2012 年，成都市城市居民人均可支配收入达 27194 元、农村居民人均纯收入达 11501 元，分别是 2009 年的 1.46 倍、1.61 倍。

本报告由“管理者论坛”“战略规划篇”“改革开放篇”“建设管理篇”“民生保障篇”“旅游文化篇”“专题研究篇”七个篇章及附录构成，全面回顾了近三年成都城市发展的基本情况，总结了城市战略、规划、改革、开放、建设、管理等各方面取得的成就与经验，集结了成都各相关职能部门三年来对城市发展的研究成果，内容丰富，资料翔实，分析透彻，该报告对了解、研究、指导成都城市发展具有较高的参考价值。

编委会在组稿、编辑工作中，市级有关部门以及相关研究机构给予了大力支持，特别是市委政研室、市政府研究室、市委统筹委、市经信委、市投促委、市交委、市规划管理局、市林业和园林局、市城管局、市教育局、市卫生局、市人社局、市房管局、市旅游局、市文化局、市社科院等部门和研究机构按照内容框架提供了稿件。全国著名经济学家、成都市经济发展研究院名誉院长林凌教授亲自对本书的结构做了悉心指导和修改。成都市委党校副校长、研究员邵昱对全书进行了统稿和审阅。各个篇章分别由四川省社会科学院研究员刘世庆，西南交通大学区域经济与城市管理研究中心主任、教授戴宾，成都市政府研究室副巡视员邓立新，成都市城乡建设委员会计划处副处长刘祯贵等专家学者进行了多次审阅、修订与完善，并撰写了部分章节的内容。在此一并表示谢忱！

由于该报告内容涉及面广，组稿、审稿、编辑等时间紧、任务重，难免有疏漏和缺憾，敬请各位读者提出宝贵的意见，我们将在今后的工作中不断改进，力争拿出更多、更好、更具前瞻性和战略性的研究成果，为不断提升成都经济社会发展水平作出新的贡献。

编者

2013年10月

目录

CONTENTS

成都城市发展报告

(2010—2012 年)

管理者论坛

- 实施“五大兴市战略” 提升成都现代化和国际化水平 黄新初/3
关于成都区域中心城市的定位研究 葛红林/11

战略规划篇

- 新时期的发展蓝图——《成都市国民经济和社会发展规划
纲要》解读 /21
成都发展新起点——“五大兴市战略”的制定与实施 /31
再造一个产业成都——天府新区的规划与建设 /42
区域协调发展的国家战略——《成渝经济区区域规划》解读 /53
系统优化的城市顶层设计——完善全域成都城乡规划体系的新实践 /60

改革开放篇

- 成都统筹城乡综合配套改革向纵深推进 /71
全国服务业综合改革 成都“先行先试” /82
以全方位开放提升成都对外开放水平 /94
着力提升开放型经济水平 加快建设西部内陆开放高地 /104



统筹城乡背景下的成都市工业产业结构调整优化升级	/113
统筹城乡背景下的成都城镇化	/122

建设管理篇

“北改”片区改造升级 引领城市转型发展	/133
构建现代综合交通体系 助推城市转型与科学发展	/143
加强环境保护 建设生态成都	/150
做好水文章 着力提升水资源服务经济社会发展的支撑保障能力	/158
以生态绿化为着力点 大力推进宜居成都建设	/168
拓展延伸 标本兼治 深入推进城乡环境综合治理	/177
推进“四大建设” 提升城乡形象	/184

民生保障篇

统筹城乡发展中的基本公共服务均等化	/195
加快推进成都市教育优质均衡发展	/203
大力促进成都市城乡公共卫生和基本医疗服务体系建设	/214
深化成都市就业社保城乡一体化改革发展	/225
完善住房保障体系 实现“应保尽保”	/235
成都市城乡居民收入差距简析	/245

旅游文化篇

成都旅游业转型提升与发展	/255
成都市公共文化服务体系的完善与提升	/267
以文化产业支撑“文化之都”	/275
文化助推成都转型发展	/285

专题研究篇

推进成都国际化进程研究	/297
成都市会展业国际化建设研究	/307
成都城市综合体发展现状及对策研究	/316
科学保护和统筹利用“天府古镇”	/322
成都市郊区城市化发展研究	/332
成都“智慧城市”建设的发展探索	/343
成都基层政务公开与基层自治的探索与实践	/354
 附录：2010—2012 年成都大事记	 /361



管理者论坛

GUANLIZHELUNTAN

实施“五大兴市战略” 提升成都现代化和国际化水平

黄新初

近年来，成都市委站在新的历史起点上，科学把握全球和全国发展趋势，积极应对区域竞争挑战，科学确立“领先发展、科学发展、又好又快发展”的发展取向，主动担当起在中西部地区率先基本实现现代化和国际化的历史使命，以大力实施交通先行、产业倍增、立城优城、三圈一体、全域开放“五大兴市战略”为抓手，奋力打造具有全球比较优势、全国速度优势、西部高端优势的西部经济核心增长极，加快推进现代化和国际化进程，成都正向现代化国际化大都市阔步前进。

一、认清成都发展方位，增强加快推进现代化和国际化的使命感

现代化，是近几个世纪以来全球发展的共同方向，也是实现中华民族伟大复兴的时代使命。我们党从成立到现在这90多年的一切奋斗，都致力于推进国家现代化；新中国从建国之初到本世纪中叶这100年的一切探索，都着眼于实现社会主义现代化。历届成都市委提出的兴蓉大计时与时俱进，贯穿始终的基本线索都紧扣现代化。国际化，是现代化的必然趋势，是参与世界交流合作、塑造全球比较优势的现代化。成都要充分参与世界城市分工和全球产业合作，就必须迎头赶上迅猛发展的国际化浪潮。今后一段时期，成都要加快推进现代化和国际化，努力为在中西部地区率先建成现代化国际化大都市打下决定性基础。

（一）加快推进现代化和国际化，是成都应当肩负的发展责任

早在改革开放之初，党中央就对我国现代化建设提出了“两个大局”的战略构想。当前，我国现代化建设的总体布局正处于从东部率先发展的“第一个大局”向中西部加快追赶的“第二个大局”战略转型的关键点，西部地区将在提升全国现代化总体水平中发挥更大作用。成都作为西部特大中心城市，应当成为支



撑和带动“第二个大局”的引擎城市。同时，省委对成都发展提出了当好“首位城市”、保持“领先发展”、发挥“五个作用”等重大要求，提出了“建设开放型区域中心和国际化城市”“建设现代化国际化大都市”等发展任务，我们更有责任把成都建设成为中西部地区率先基本实现现代化和国际化的开放前沿。

（二）加快推进现代化和国际化，是成都应当把握的发展机遇

和平、发展、合作仍是当今世界的时代潮流，经济全球化和区域一体化的趋势深入发展。我国仍将长期处于重要战略机遇期，新一轮西部大开发和扩大内需战略提供了新的增长动能。坚持“四化同步”推进，全省经济继续保持高位求进态势。总的来看，成都在中西部地区率先基本实现现代化和国际化，拥有许多有利条件。最重要的是，我们正在经历全球第四轮也是最大规模的国际产业转移浪潮。抓住这一机遇，就可能跃升为具有全球比较优势的国际化城市。同时，正在推进的天府新区建设，不仅将改变成都平原千年建城格局，而且将奠定成都未来百年发展基础，为我们承接国际产业转移、“再造一个产业成都”开辟了新的发展空间。这两大历史机遇的契合，必将为成都在中西部地区率先基本实现现代化和国际化提供强大支撑。

（三）加快推进现代化和国际化，是成都必须面对的发展挑战

国际化水平低，一个重要标志就是经济外向度低。成都经济外向度只有38.3%，参与全球生产链条和国际经济合作还很不充分。成都既未成为国际性的交通节点，也未成为世界性的商务活动目的地。2010年境外来蓉人员仅有50多万人次，外籍常住人员仅为全市常住人口的万分之七。从国际化进程看，成都目前的国际化程度仅是世界二级城市的24.5%，仍处于国际化的初始期，国际化水平还较为滞后，成都作为区域性城市的地位仍未改变，实现“充分国际化”的目标还需付出艰辛努力。这是成都必须正确面对的现实和挑战。

二、实施“五大兴市战略”，加速成都现代化和国际化进程

成都要加快推进现代化和国际化，首要任务是加快经济的现代化和国际化步伐。实施“五大兴市战略”，奋力打造西部经济核心增长极，正是加快经济的现代化和国际化步伐的战略举措和有力抓手。

（一）实施“交通先行”战略，加快打造便捷化的基础设施

成都地处西部内陆，既不沿海也不沿边，建设现代化国际化大都市面临地理区位上的劣势，就越发需要塑造交通区位优势来弥补。我们要首攻交通、大兴交通，加快建设地理贯通、信息联通、要素畅通的综合性经济动能传输系统，努力把成都建成西部地区融入全国、联接世界的中枢节点和战略通道。

1. 要大力开展交通枢纽建设

对外交通建设方面，要围绕建强全国第四大航空枢纽、全国第五大铁路枢纽和西部公路主枢纽，统筹抓好航空、铁路和高速公路建设，构建起贯通南北、连接东西、通江达海的对外综合运输大通道。当前的主要任务是，把落实省委“多极支撑”战略、加密成都经济区交通联系作为着力重点，加快建设成都经济区一体化发展和成德绵乐同城化发展的交通网络。内部交通建设方面，要积极推进公交城市建设，加快建成网络化的地铁运营和快速公交系统，构建起城乡一体、高效衔接、便捷畅通的市域交通体系。当前的主要任务是，把建设重心逐渐从主城区向天府新区转移、向贯通和加密主城区与近郊远郊区县区的骨干路网转移。

2. 要大力加强通信设施建设

要立足全国八大通信枢纽之一的有利基础，积极构建宽带、泛在、融合、安全的信息高速公路，加快建成汇聚西部、辐射全国、融入世界的国际性区域通信枢纽。当前的主要任务是，大力实施宽带成都工程，着力抓好光网城市、无线城市和智慧城市建设，切实加强云计算平台及互联网同城直联中心建设，加快建设中西部首个第四代移动通信网络，力争 2013 年内实现中心城区连续覆盖和郊县城区重点覆盖。

（二）实施“产业倍增”战略，加快构建高端化的产业格局

产业是加快推进现代化和国际化的关键。我们要明晰面向未来发展和全球竞争的“技术路线图”，找准产业升级的科技主攻方向和参与世界生产分工的技术比较优势，坚持“三产联动、双轮驱动”的产业导向，加快构建先进制造业、现代服务业和都市现代农业联动发展的现代产业体系，努力把成都建成支柱产业的高密集中区和新兴产业的重要孵化地，牢牢把握西部地区高端产业和产业高端的战略制高点。

1. 要先导发展先进制造业

要充分把握好信息化与工业化深度融合的根本趋势，鲜明突出先进制造业的



先导地位，坚定不移地走高新高端高效、集中集群集约的现代工业发展之路，着力把“成都制造”升级为“成都智造”。要坚定“高精尖优”的工业主攻方向，做强做大电子信息、机械、汽车、石化等特色优势产业，加快发展新一代信息技术、新能源、新材料、生物医药、高端装备制造等战略性新兴产业。要按照企业集中、产业集群、资源集约、功能集成的要求，坚定不移地发展园区工业，着力提升高新区、经开区和工业集中发展区承载能力。

2. 要积极发展现代服务业

要抓住成都作为国家服务业综合改革试点城市的机遇，认真落实省委“建设服务业核心城市”的重大要求，大力发展与先进制造业相关联的现代物流业、信息服务业、科技服务业、商务服务业，努力形成以生产性服务业为主体的现代服务经济。要深化信息技术与服务业的全面融合，积极发展基于宽带和无线的信息消费，着力催生新的消费热点和服务业态，全面推进服务业转型升级。要围绕建设西部金融中心、中国会展之都、国际美食之都和国际旅游目的地城市，大力健全金融服务体系、培育高端会展品牌、提升餐饮行业标准、优化旅游服务环境，促进优势服务业向品牌化、高端化、国际化方向发展。要科学规划建设主力商圈，放手发展电子商务、服务外包、智能服务等新兴业态，加快打造区域性国际贸易中心和西部电子商务龙头城市。

3. 要加快培育都市现代农业

要坚持用城镇化提供的消费需求支撑农业，用工业化创造的物质成果装备农业，用信息化带来的技术手段提升农业，走“以工促农、以贸带农、以旅助农”的都市现代农业发展之路。要注重把握农业与工业、服务业融合发展、联动发展的重大趋势，拉长农业链条，丰富产业形态，着力构建“农工贸旅一体化、产加销服一条龙”的现代农业产业体系。要抓好全国现代农业示范区建设，加快形成以现代科技为支撑、现代经营为基础、现代农民为主体、三产联动为特征的都市现代农业发展格局。要积极发展休闲农业和乡村旅游业，充分发挥都市农业的景观功能、生态功能和休憩功能。

（三）实施“立城优城”战略，加快发展现代化的城市体系

加快推进新型城镇化，是加快推进现代化和国际化的一个大战略。我们要深入实施“立城优城”战略，坚持以新型城镇化支撑新型工业化，以新型工业化促进新型城镇化，以新型城镇化带动新农村建设，推动产城融合发展和城乡统筹发

展，加快建设中西部地区最具承载能力和竞争优势、宜业宜商宜居的现代化特大中心城市群。

1. 要科学谋划城市布局

要按照“双核共兴、轴线支撑、走廊展开、组团发展”的理念和“一轴双核六走廊”的城市架构，进一步优化大中小城市的组合布局，加快构建梯次分明、结构合理、功能互补的新型城镇体系。要坚持“四态合一”的城市规划理念，努力实现现代化城市形态、高端化城市业态、特色化城市文态、优美化城市生态的有机融合，推动新型城镇化步入更加科学的轨道。

2. 要全力推进天府新区建设

要促进城镇体系与重大生产力布局有机协调，为打造国际化、世界级的高端产业基地和宜业宜商宜居的国际化现代新城区打下坚实基础。要先行建设公共基础设施和生态绿地系统，形成人口聚集和产业发展的承载能力。要坚持产城一体发展，加快构建先进制造业为主、高端服务业集聚的现代产业体系。要围绕“一城六区”规划布局，支持天府新区直管功能区和新川创新科技园、电子信息产业园、国际汽车城等一批核心起步区加快建设。

3. 要着力优化市域城镇体系

要积极推进城市有机更新，完善土地整理储备机制，规划利用地下空间，向城市二次开发要容量、要资源、要环境、要形象。要切实抓好“北改”工程，统筹规划、分类指导、分时安排、分块实施，加快建设畅通城北、宜人城北、发达城北。要严格按照中等城市标准加快县城、卫星城建设，积极引导重点镇向小城市、一般场镇向特色镇转型升级，促进大中小城市和小城镇协调发展。

（四）实施“三圈一体”战略，加快形成一体化的市域经济

成都市域三大圈层的划分，既是一个地理分区，也是一个经济分区。当前，成都市域经济发展还不够均衡的一个集中体现，就是先发圈层与后发圈层的发展水平差距较大。我们要大力解决市域经济发展不均衡的问题，统筹谋划和推进资源要素配置、公共设施建设和生产力布局调整，把市域经济的“三圈”融为完整的“一体”，提升成都现代化和国际化的整体水平。

1. 要分类指导圈层发展定位

要根据不同圈层的区情特征和发展症结，分类提出指向鲜明的发展要求，引导各区（市）县走错位发展的路子，优化“一区一主业”的市域产业布局。第一