

李一刪編著

中共割據下之

治

光明出版社印行

# 第一章 中共割據政權經過

## 第一節 「邊區政府」之由來

「邊區政府」此一不祥名稱之出現，實爲中國政治上一大污點，既無法律根據，又不屬國家行政系統，其名號類於騙局，其存在等於割據，其殘暴甚於流寇，其內幕則烏煙瘴氣，不堪聞問，有害於抗戰建國，遺毒於民族社會，本無研討之價值，可是彼輩係假藉世界革命招牌者，既自視爲「革命策源地」，甚至對外宣稱其爲「抗日根據地」或「抗日的民主的模範區」，要「發展它」，要「壯大它」，並且要「鞏固它」，殊有使一般不解此葫蘆中所賣之藥者被其迷惑之危險，則遺禍之烈將不堪設想，吾人懷於國難之嚴重，站在國家至上，民族至上，意志集中，力量集中之抗建立場上，實不容此等敗亂之言行存在，故不得不將其真相暴露，以正視聽。

邊區一詞在中共文獻中，本屬屢見不鮮，但以邊區政權之名稱出現，則在江西瑞金

中共中央蘇維埃瓦解整個策略路線轉變之後，吾人關心中共問題者，莫不知中共自一九三六年九月以後，一變其「打倒國民黨，打倒賣國賊頭子蔣××消滅賣國軍等口號」并將中華蘇維埃改爲中華蘇維埃人民共和國」之策略，而易以「停止國內一切戰爭聯合各黨各派各軍共同抗日，建立民族統一戰線組織抗日聯軍，組織國防政府，有錢的出錢，有槍的出槍，有人的出人，有知識的出知識去打倒日本等口號，在各地組織抗日政府，組織抗日義勇軍……共產黨及紅軍以此來鬥爭，致得到了全國人的同情及擁護」之策略，而此一策略之具體表示，卽是中共於民國二十六年春本黨中央舉行三中全會時所提出之四項保證，該項保證原文爲（一）在全國範圍內停止推翻國民政府之武裝暴動方針（二）蘇維埃政府改名爲中華民國特區，紅軍改名爲國民革命軍直接受南京中央政府與軍事委員會之指導（三）在特區政府區域內實施普選的徹底的民主制度（四）停止沒收地主土地之政策，堅決執行抗日民族統一戰線之共同綱領」。當時本黨中央以中共既有悔悟表示，未便絕其自新之路，乃接受其輸誠志願，予以報効機會，同時通過根絕赤禍案，

策勉其將來，不久准許紅軍改編爲國民革命第八路軍，開赴晉省抗戰，對於蘇維埃改名爲特區，國民政府則迄未准許，純屬中共關起門來自動製造，先稱陝甘寧特區政府，後改「邊區」，因係一貫之有計畫策略，故以後之「晉察冀邊區」「晉冀魯豫邊區」，相繼擴展而生，此由表面上綜合觀察「邊區政府」之所由來也。

再詳細分析「邊區政府」之由來，則必須從中共改變戰略策略之原因與陰謀說起。中共之戰略策略，具載於該黨中委張浩（林毓英）所講之中共策略路線一書中，其中溯述蘇維埃改爲邊區政府之原因與陰謀，最爲明白，茲略舉要點如下：（甲）我們是放棄以前走不通的道路，而是尋求一個能走通的而易於達到無產階級專政的另一個道路、（乙）、我們黨以現在的條件下這樣做，是與革命有利的，是不脫離羣衆的、（丙）、我們黨現在的策略，正是革命的策略，正是破壞資產階級政權的武器，正是鞏固革命的武器，正是擴大革命勢力的支柱、（丁）我們黨的策略，正是掩護我們祕密工作的發展，正是溝通公開的工作，以爭取廣大羣衆力量，以準備推翻資產階級的政權，（戊）我們

現在的讓步是給革命以休養之時間，積聚勢力並準備新的條件，就是無產階級以必須的休養時間的政權，（己）暫時放棄顯明的進攻策略改爲退守策略，亦就是採取轉灣抹角的進攻的策略，（庚）因爲鬥爭疲乏必須休養，及儲存革命力量，暫時放棄革命制度，就是放棄表面名目，而實質存在的制度，以求將來新的更大的勝利，（辛）紅軍改爲國民革命軍，是改番號不是改編，而紅軍獨立性是保存的，不但如此，而更能擴大與鞏固，蘇維埃暫時取消改爲特區政府，而實質的本性是未變的，用實質政府不特不能削弱無產階級政權的力量，更能得到廣大的羣衆革命力量之發展」。由上舉各點，可知中共奪取政權之陰謀，根本未變，不過採用以和平轉變爲主要手段，妄想從本黨專力抗敵避免內爭的空隙中，以偷天換日手法妄冀經過所謂「民主」「選舉」之空洞口號，而實現和平轉移政權之目的。故中共對於邊區政府之發展，不顧國民政府之認許與否，一直由「陝甘寧」而「晉察冀」而「晉冀魯豫」而……繼續製造下去，蓋其基本認識邊區政府與蘇維埃政府原爲異名同質之物也，若是則吾人自亦當以視蘇區者視邊區矣。

## 第二節 「邊區政府」之作用與目的

「邊區政府」爲蘇維埃政府之改稱，前已言之，則欲知「邊區政府」之作用與目的，不可不知蘇維埃政府之作用與目的，組織蘇維埃政府之理由依中共蘇維埃政權的組織問題決議案，云「中國共產黨在準備暴動時，應該到處秘密建立將來政權的核心，俾能於暴動勝利之後，從容應付而成爲臨時政權的機關，黨目前應該宣傳蘇維埃的內容理論具體形式和具體工作於黨員和廣大羣衆，俾預先儲備幹部人才，而能敏捷地建設政權機關，臨時地方政權一經鞏固，便應組織蘇維埃，在勞動羣衆的直接選舉上組織起來，並保證產業工人的領導作用，黨是蘇維埃思想上的指導者，應該經過黨團去實現對蘇維埃的指導，最後蘇維埃須不斷的擴大自己的領土（1）以武力進取（2）極力幫助隣區武裝暴動」是其作用與目的，在中共視之，爲政權鬥爭的根據地，亦即「爭取一省或數省首先勝利」策略的實際行動機關，進而實現其奪取政權之野心。今日之邊區政府除此主要

作用外，尙配合其現階段之政治策略以進行，吾人已知中共之戰略策略曰民主共和國曰統一戰線因此彼輩於四項保證中，提出「在特區內實施普選的徹底的民主制度」一條，又在全國方面，有要求結束一黨專政，實行民主憲政的宣傳，企圖擴大其政治影響，中共心目中殆意味着一段幻想——「建立民主共和國是現階段必須的口號，亦是消滅各黨各派對立的實際產物，只有真正的民主共和國，才能推倒國民黨一黨的專政，真正民主共和國的實現就是無產階級專政開始，就是建立社會主義社會的起點，中國共產黨只有在停止內戰一致抗日才能建立民主共和國，只有抗日，中國共產黨才能得到全國各階層各階級的同情，革命的勢力才能日漸擴大以致於實現社會主義的革命。」想把邊區作爲其「民主共和國」一部份的勝利地區，即所謂抗日的及民主政治的模範地區，恰與組織蘇維埃政權的目的初無二致，但較蘇維埃政權之陰謀作用尤爲歸毒，由中共策略指導所說：民主共和國是各黨各派願意要的；聯合各黨各派才能孤立國民黨，利民用民主共和國，才能推翻一黨專政的國民黨政權國民政府，利用民主共和國，才能轉變到無產階級

專政……到民主共和國實現的時候，我們黨可公開活動或半公開活動，以無孔不入的手段來組織羣衆，影響羣衆，以廣大強壯無產階級革命的軍隊和預備軍，以待必要時，實行無產階級的專政，以達到社會主義社會之實現」之一段話，已可充分證明觀察現在中共在各地非法成立之邊區政權組織，益信而有徵，故「邊區」一切活動，不論其方式如何，而其基本任務，亦確爲奪取政權之目的而奮鬥，試觀後述各章，自可明瞭。

### 第二節 「邊區政府」產生經過分論

「邊區政府」一類之非法組織，中共仍在努力經營擴展中，茲就其主要之「陝甘甯邊區政府」，「晉察冀邊區行政委員會」「晉冀魯豫邊區政府」三者略述其產生經過，以見一斑，并藉以了解其建立此種偽組織過程中之工作作風。

#### (一)「陝甘甯邊區政府」產生經過

「陝甘甯邊區政府」，爲中共蘇維埃政府之變稱，其歷史甚久，在未經改名前，中

共在該處已有相當活動，遠在民國十三年共產黨員魏野疇任教榆林中學，初播下共產主義之種子，共黨李子洲繼長綏德師範，援引共黨份子任教，陝北教育界中遂植下共黨基礎，其時正值本黨容共時期，本黨及傾向本黨之軍隊，對於共產黨之活動，到處予以便利及幫助，同時該黨派赴黃埔軍校之劉子丹亦潛回陝北，加入當地隊伍，從事軍隊工作，於是中共之勢漸張。民十九大飢劉秉機起事，失業青年頗多加入，雖不久被擊潰散，劉仍竄黃龍山落草，二十年秋高桂滋部吳岱峯等在晉譁變，經瓦窰堡竄黃龍山與劉部會合，遂自稱工農紅軍。二十一年春謝浩如亦加入劉部，同時中共北方各省聯席會議決議成立北方蘇區與西北蘇區，一方面以紅四方面軍由陝南經藍田進逼西安，在陝南西鄉洋縣一帶建立紅二十九軍，影響陝北紅軍復以劉子丹等領導之陝甘邊工農紅軍游擊隊爲主力，成立紅二十六軍。派由俄歸國之李傑夫杜某及黃成章等前往建立陝甘甯邊區特委會，以杜任紅二十六軍政委，組織陝甘甯邊區革命委員會，謝浩如則出入安塞，保安，延長，延川，安定，清澗，枸邑等地游擊，進行建立地方政權，嗣楊虎城部王太吉騎

兵團叛變投共，枸邑等地民衆武裝亦悉被解決，聲勢益大，乃先後在陝甘寧邊境之慶陽、合水、環縣、保安、靖邊、定邊、安定、安塞、清澗、橫山、吳堡、府谷、神木等縣，正式建立地方蘇維埃，並組織陝甘寧青蘇維埃及陝西省蘇維埃，是爲地方性之陝甘寧蘇維埃成立經過。迄二十三年杪，江西中央蘇維埃崩潰，紅軍傾巢西竄，以陝北已有紅二十六軍多年之活動，在軍事上進可窺擾山西河北，退可聯絡國際交通，故經川康逕竄西北，於二十四年到達隴東陝北，時陝北多數縣份，悉爲中共佔據，中央蘇維埃遂在安定縣之瓦窯堡重新成立，中共中央因亦遷設該地。惟其時國軍之進剿工作積極進行，二十五年蘇區形成被包圍之勢，佔地先後由國軍收復，僅餘保安、安塞、二三縣，倂促一隅，即將聚殲，適西安事變突發，國軍暫停進剿，而紅軍且乘事變機之混亂時期率軍外突，再佔陝北隴東各地，以爲就食之計。國內秩序恢復後，中共在政治上復改變策略，高唱抗日民族統一戰線，二十六年春，本黨舉行三中全會時，其黨提請保證將蘇維埃改名爲中華民國特區政府，本黨中央則提示澈底取消蘇維埃，不久僅在紅軍改編爲國民革命第八路軍之同時，劃陝北

隴東慶陽保安等二十縣（？）爲該路軍之募補區。旋中共自動將蘇維埃改爲中華民國特區政府，又改爲陝甘寧邊區政府，事實上仍完全由中共統制，受中央政府之管轄，國民政府爲顧全抗戰大業亦未強制撤消，延至於今，遂成糾紛之原。

## （二）晉察冀邊區行政委員會產生經過

晉察冀邊區的產生，亦非依據法令規定，更無事實上之需要，中共在各該地區尤無歷史關係可資憑藉，可以說完全由於中共在整個策略下以武力配合陰謀計劃更假託民意強姦民意所造成。試觀中共宣稱之邊區產生成立經過之理由如何：「……自從我主力由平漢線退却，致政權一時失却統馭的時候，……河北各縣便以動員委員會，維持會，抗敵後援會，救國會，人民自衛會，縣行政委員會，區行政委員會……各式各樣不同的名義，建立起新的抗日政權……」此即邊區政府下地方政權之產生。又說：「晉東北與冀西與察南在地域上是毗連的，在抗日的要求下，……各地的民衆不約而同的一致要求在各縣政權之上，更需要建樹一個統一的行政機關；當時宋劭文……便向邊區民衆大胆的

喊出成立一個統一的行政領導機關的口號，經過聶榮臻諸先生的商討，……「晉察冀邊區臨時政府籌備處」的招牌，便在二十六年十二月五日正式掛出來……「此即邊區政府醞釀及其籌設之經過。」自從邊區政府的宣言發出後，各地同情者紛至沓來……便決定在二十七年一月五日在阜平召開了，「邊區軍政民代表大會」，……延期到十號開幕，到會者有三十九縣的代表，共一百四十七人，……議決了政府的名稱為「晉察冀邊區行政委員會」……首先得到閻司令長官的准可，接着又奉到中央的指示，於是邊區政府正式成立了」。

吾人根據上述理由，略作檢討，第一關於法令的根據，謂有閻長官的准可與中央的指示，是邊區中尙知法紀之重要，但試問變更行政系統與變更行政區域，司令長官有無「准可」之權力？事實上閻司令長官亦何曾予以准可？至於中央之指示內容如何？性質如何？何不公諸社會？無非掩耳盜鈴欺騙民衆掩飾其破壞行政之罪行而已。第二關於事實上的需要，謂係「一時政權失却統馭」「民衆……要求恢復祖國的政權」事實上則

各地政權並未失却統馭。卽退一步言，縱或有失却統馭，亦瞬卽恢復，何得卽藉口成立非法政權豈非與敵人樹立僞組織之陰謀相同？但試問晉察冀三省，何省無統一政權之恢復，而伊等亦自稱：「就拿山西省的東北區來說，大多數地方當局，並沒有離開職務逃走……在社會秩序紊亂的時候，有的地方政權還健在着，……還能負起偉大的任務來」，則足證各該地區之另立政權，反間接給與敵寇以各個擊破之便利。何況邊區政權之建立，確屬第八路軍製造摩擦，襲擊抗日國軍鹿鍾麟等部隊，驅逐河北民軍及各游擊隊非法侵佔的根源，此等事實中外均聞，中共豈能一手掩盡天下之耳目。

### (二) 晉冀魯豫邊區政府產生經過

在「陝甘寧」改名及「晉察冀」成立當時，中共尙顧計法令，覓取根據，假託民意，以圖欺騙國人。但在製造「晉冀魯豫邊區政府」時，則逕蔑視一切，不折不扣的執行其「中國共產黨在準備暴動時，應該到處秘密建立將來政權的核心……最後蘇維埃須不斷的擴大自己領土以武力進取極力幫助隣區武裝暴動」的殊途同歸的奪取政權手段，

故晉冀魯豫邊區政府之產生經過，甚爲簡單，雖然亦曾召集所謂臨時參議會，但狐狸狡猾，一手包辦，實無足述，惟因其非法祕密製造之偽政權尙多，且有繼續擴大之陰謀，故特舉出略述藉以爲了解其餘偽政權之例示。

中共偽晉冀魯豫邊區政府，原由「晉冀豫邊區行政委員會」擴大發展而成，該偽邊區原轄晉東南冀西南及豫北一小部於卅年夏加入魯西，合稱晉冀魯豫邊區，當七七四週紀念日在召開所謂晉冀魯豫邊區臨時參議會之名義下，決定成立邊區政府，並通過施政綱領，由中共楊秀峯兼任該偽邊區政府主席，薄一波戎任勝兼任副主席，以劉岱峯等六人爲委員，其對外宣稱成立此類非法組織之作用，則不外堅持華北抗戰，誓死與晉冀魯豫邊區人民共存亡之一貫濫調。

上述中共製造各偽政權之情形，立即可發現其各有其產生之不同方式，然此係中共在抗戰中陰謀策略之演出花樣初無可異之點。中共在抗戰時期之策略分三個階段，曰妥協階段，二相持階段，曰破裂階段，抗日民族統一戰線的口號，是中共達到妥協階段的

政治武器，故紅軍改名爲國民革命軍第八路軍，蘇維埃政府改名陝甘寧邊區政府受中央政府及軍事委員會之指導，均爲此時期之表現，而妥協政策之成功，便是相持階段之到來，中共在相持階段之策略路線目的，爲爭取軍事的平衡，及建立軍事政治根據地，此種根據地的典型，卽鞏固「陝甘寧邊區」，壯大「晉察冀邊區」發展「晉冀魯豫邊區」此外還有所謂「蘇魯豫邊區」「蘇皖豫邊區」「鄂豫皖邊區」以及蘇北蘇南等地區之政權，亦在此相持階段中求其實現。統名之曰「敵後抗日政權」。是則抗戰開始時中共對其黨徒提出之「七分發展，一分抗日，二分應付國民黨」的決策，於此尤獲得確切之證明矣。

#### 第四節 「邊區政府」取消問題

一國之內，不能有兩個政權，如在國民政府之外，另要成立一個政權，顯係割裂國家的政權行爲，無異於汪逆與僞滿傀儡組織，所謂漢奸賣國的政權，不但爲政府所不

容，亦更爲全國國民所仇恨而誓不與之兩立。是則中共非法建立之「陝甘寧邊區政府」及其他所謂「敵後抗日政權」之一類組織，自應澈底取消，以實現國家行政領土及權力之完整統一體制，亦始克符合其「爲實現三民主義而奮鬥」之誓言，不容別立系統，輒自把持，否則形成封建割據之局面，非僅影響抗戰之大業，尤恐貽誤建國於未來，故中央政府對於中共建立之非法政權，始終以堅定之立場，令其取消，俾獲政權之統一。然爲愛護國力起見，總希望中共守法受命，納入正軌，數年來未即採用直接制裁行動，總期用政治方式解決，免引起內爭，但因此種寬大措置態度，而非法政權遂得以潛行存在。

中共不顧中央此種苦衷，又復得寸進尺，要求承認陝甘寧邊區之地位，先在民二十七年林祖涵赴漢參加參政會議，曾提出具體辦法：（一）陝甘寧邊區管轄範圍共二十三縣即膚施、甘泉、鄜縣、延長、延川、安塞、安定、保安、靖邊、淳化、枸邑、洛川、清澗、綏德、米脂、正寧、寧縣、慶陽、合水、環縣、鹽池、鎮原等，以上各縣，均請完

整劃撥，再者神木府谷原有邊境照舊，（2）邊區組織設陝甘寧邊區行政長官一人，副長官一人，下設民政廳財政教育建設各處及保安司令部，應設各職，由國民政府正式任命。（3）邊區行政長官人選，以丁惟汾正林祖涵副，如丁惟汾先生因公忙不能赴任時，由林祖涵代理，其邊區行政委員會定爲七人，人選爲丁惟汾，林祖涵，徐特立，高自立，高崗，成仿吾，劉景範等，各處長由委員分別担任（4）邊區各縣保安隊依縣之大小而設一中隊至一大隊（5）經費由地方負擔，估計陝北地瘠民貧且教育建設諸費，亦須補充，請由中央核准每月補助十萬元。上述辦法奉中央諭交行政院核辦，政院當即電陝甘寧各省派員來漢會商，而林祖涵竟已會畢返陝，致未舉行，此案遂又移交西安行營蔣主任辦理，由蔣主任召集，卒無結果。

迄二十九年七月十六日，中央以陝甘寧邊區問題爲摩擦事件發生之根因，乃於提示案中有最後決定：

區域：爲陝省之綏德，米脂、吳堡、葭縣、清澗、延川、延長、延安、保安、安