

浙江省生态经济促进会组织编写
《浙江生态经济发展报告》年度系列

2013

浙江生态经济发展报告

Zhejiang Shengtai Jingji Fazhan Baogao

沈满洪 李植斌 马永喜 等著

 中国财政经济出版社

浙江省生态经济促进会组织编写

《浙江生态经济发展报告》年度系列

2013 浙江生态经济发展报告

沈满洪 李植斌 马永喜 等著



中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2013 浙江生态经济发展报告/沈满洪等著. —北京: 中国财政经济出版社, 2013. 12

(《浙江生态经济发展报告》年度系列)

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4986 - 5

I. ①2… II. ①沈… III. ①生态经济 - 经济发展 - 研究报告 - 浙江省 - 2013 IV. ①F127.55

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 291768 号

责任编辑: 周桂元

责任校对: 李 丽

封面设计: 楠竹文化

版式设计: 董生萍

中国财政经济出版社出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码: 100142

营销中心电话: 88190406 北京财经书店电话: 64033436 84041336

涿州市新华印刷有限公司印刷 各地新华书店经销

787×1092 毫米 16 开 17.5 印张 234 000 字

2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月河北第 1 次印刷

定价: 38.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 4986 - 5/F · 4046

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

本社质量投诉电话: 010 - 88190744

浙江省生态经济促进会组织编写 《浙江生态经济发展报告》年度系列

编委会主任：丁耀民

编委会副主任：张迅（常务） 沈满洪

《2013 浙江生态经济发展报告》

作者：沈满洪 李植斌 马永喜 潘松挺
张 蕾 王 颖 邓洪娟

序 言

生态文明是对环境保护和可持续发展理论和实践的总结和升华，是人类文明演进的必然趋势。建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。党的十八大做出“大力推进生态文明建设”的战略决策，其报告全面深刻论述了生态文明建设的各方面内容，从而完整描绘了今后相当长时期内我国生态文明建设的宏伟蓝图。

中共浙江省委、省人民政府一直以来高度重视生态文明建设。自2002年起，几届浙江省委先后提出建设绿色浙江、建设生态省、建设生态浙江、建设美丽浙江的战略目标，既一脉相承又层层递进，引领浙江全省生态文明建设不断走向深入。从多年的实践工作来看，经过全省人民的共同奋斗，创建生态省工作取得了一定的成效，为推进生态文明建设奠定了坚实的基础。

当前，浙江省已进入了进一步提升全面小康社会水平，向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，对生态文明建设提出了更高的要求。我们必须深入学习贯彻党的十八大精神，按照经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的“五位一体”总体布局，坚持走生态立省之路，深化生态省建设，大力发展生态经济，不断优化生态环境，注重建设生态文化，加快形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式，建设“美丽浙江”。

发展生态经济，推进产业转型升级，是建设生态文明建设的重要内容，也是当前的首要任务。浙江省经济社会发展中遇到的资源环境问题，其

本质是粗放型的发展方式尚未转变，经济转型尚未完成。要破解发展难题，实现可持续发展，就必须坚定发展生态经济不动摇，全面推进节能减排，推动资源利用方式根本转变，提高资源利用效率和效益，严格控制开发强度，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀。

发展生态经济是一项艰巨、复杂的系统工程，涉及产业结构调整、体制机制建设等诸多内容，需要社会各方持之以恒的不懈努力，各级政府、企事业单位更要深刻学习和全面掌握中央的有关精神、省委的有关决策和生态经济的有关理论。为实现这一目标，近年来，浙江省生态经济促进会委托浙江理工大学浙江省生态文明研究中心主任沈满洪教授组织该校学者编写《浙江生态经济发展报告》（年度系列）。在出版了《2012 浙江生态经济发展报告》的基础上，又推出了《2013 浙江生态经济发展报告》。

《2013 浙江生态经济发展报告》以“生态农业发展”为主题，以“生态农业发展的‘浙江之路’”为主报告，以“生态种植业与绿色农产品开发”、“生态养殖业与绿色畜牧业发展”、“土地集约利用与土壤环境保护”、“水资源利用与水环境保护”、“美丽乡村建设与农业现代化”为分报告，描绘出浙江生态农业发展的现状和蓝图。整个报告思路清晰，观点鲜明，具有较强的指导性、创新性和可读性。《报告》结合浙江生态文明建设实践，听取各方建议，相信报告能成为广大干部群众开拓工作思路、提升理论素养的良师益友，方便使用者以理论促进实践，掌握生态农业发展的特点和规律，推进生态文明建设，打造“美丽浙江”。

浙江省生态经济促进会会长



2013 年 10 月 24 日

目 录

总 论	(1)
生态农业发展的“浙江之路”	(3)
一、浙江生态农业发展的战略思路	(3)
二、浙江生态农业发展的主要模式	(22)
三、浙江生态农业发展的基本经验	(36)
四、浙江生态农业发展的主要障碍	(43)
五、浙江生态农业发展的对策建议	(48)
分 论	(59)
分论之一：生态种植业发展与绿色农产品开发	(61)
一、浙江省生态种植业与绿色农产品开发的历史回顾	(61)
二、浙江省生态种植业发展与绿色农产品开发的成就	(67)
三、浙江省绿色农产品开发的初步经验	(81)
四、浙江省生态种植业与绿色农产品开发的对策建议	(91)
分论之二：生态养殖业发展与生态畜牧渔业开发	(98)
一、浙江省生态养殖业的发展	(98)
二、浙江省生态养殖业发展的典型模式	(105)

三、浙江省生态养殖业发展存在的主要问题	(122)
四、浙江省生态养殖发展的对策建议	(125)
分论之三：土地集约利用与土壤环境保护	(132)
一、土地集约利用与土壤环境保护的做法与举措	(132)
二、土地集约利用与土壤环境保护的成效与经验	(147)
三、土地集约利用与土壤环境保护的问题及原因	(163)
四、土地集约利用与土壤环境保护的思路与理念	(171)
五、土地集约利用与土壤环境保护的对策与措施	(173)
分论之四：水资源利用与水环境保护	(184)
一、水资源利用与水环境保护的做法与举措	(184)
二、水资源利用与水环境保护的成就与经验	(193)
三、水资源利用与保护中存在的问题及原因	(205)
四、水资源利用与水环境保护的思路与理念	(214)
五、水资源利用与水环境保护的对策与措施	(215)
分论之五：美丽乡村建设与农业现代化	(223)
一、浙江美丽乡村创建工程的发展历程	(223)
二、浙江美丽乡村建设的典型模式	(227)
三、浙江美丽乡村建设的基本经验	(243)
四、美丽乡村建设推动农业现代化	(247)
五、推动美丽乡村建设和农业现代化的对策建议	(261)

总 论

生态农业发展的“浙江之路”

改革开放以来，浙江农业（包括农林牧渔）总产值增长了38倍，发生了翻天覆地的变化，同时浙江农业生产和经营不断革新升级，实现了从农业资源小省向效益农业强省的历史跨越，走出了一条富有时代特征和具有浙江特色的农业发展道路。新世纪以来，社会经济发展进入工业化中后期的浙江省结合自身的资源环境禀赋适时调整农业发展战略，在全国率先提出了发展高效生态农业的战略决策，促进了传统农业向现代农业的转型，推动了生态文明建设的全面开展。本部分首先对浙江省生态农业发展的战略思路进行回顾，然后总结和梳理出浙江生态农业发展的主要模式、基本经验和主要障碍，最后提出浙江生态农业发展的政策建议。

一、浙江生态农业发展的战略思路

1. 浙江农业发展的思路演变

改革开放以来，浙江省通过调整农业经营体制，优化农产品品种结构，积极发展效益农业，推进生态农业发展，农业的基础地位得到加强，农村经济综合实力明显提高，农民增收并在总体上已基本实现小康。为推进农业发展，中共浙江省委、省人民政府创造性地贯彻落实党中央、国务院的决策部署，准确把握市场经济规律和时代脉搏，紧密结合浙江实际，审时度势，不断革新农业发展新的内涵，及时转变发展思路，制

定合理有效的农业发展战略,不断赋予农业发展新的活力。在农业发展思路上,浙江省实现了“全面恢复发展”向“一优两高”农业、“效益农业”进而向“高效生态农业”发展的历史转变。

(1) 农业全面恢复发展阶段(1978—1991)

1978年党的十一届三中全会后,对农村的生产关系进行了重大的调整 and 改革,实行家庭联产承包责任制,确立了农户家庭经营的主体地位。同时大幅度提高农产品收购价格,使农民生产积极性得以激发,主要农产品的种植面积与产量均实现一定幅度的增长。1984年底,浙江省基本取消了主要农产品指令性计划指标(林本喜,2010)。1985年国家取消了农产品统派统购制度,对粮棉油等大宗农产品实行合同订购与市场收购相结合的“双轨制”,进一步扩大农民的生产自主权。1985年浙江省将粮食统购改为合同订购,1985年开始,浙江省委、省政府积极引导推进农业结构调整和多种经营,率先在全国推进了农业适度规模经营和贸工农一体化经营,初步形成农作物合理布局,园艺类作物水果和水产品等高效益农产品生产增长呈现出强劲的发展势头。1990年粮食收购改为国家订购,进一步放开粮食交易市场,农产品内部结构调整力度开始加大,农业结构由单一的粮食主导型,向以粮食为主积极发展多种经营的农业结构调整。按可比价格计算(以1978年为基准),到1992年农林牧渔业总产值指数和农业总产值指数分别达到193.70和179.20。

浙江省非常重视农业资源的合理开发和利用,全面系统地开展了农业资源调查和农业区划,组织编制市级和地区级的农业区划,为因地制宜地调整农业生产布局和实行分类指导提供了相应依据,并先后出台了一系列有关政策法规,其中包括:《浙江省自然保护区条例》(1981)、《浙江省土地管理实施办法》(1987)和《浙江省实施〈中华人民共和国水法〉办法》(1991)等农业环境保护法规,为全省农业资源环境保护提供了法律保障(林本喜,2010)。

(2) “一优两高”农业发展阶段(1992—1997)

20世纪90年代后,随着社会主义市场经济体制改革的推进,我国

逐步放开了绝大部分农产品价格。1992年,浙江省委、省政府作出了关于发展“一优两高”(优质高产高效)农业的决定,即要优化农产品的质量、品种结构,提高农产品的产量,提高农业的综合效益,按照市场的需求,合理开发和充分利用农业资源,使各种生产要素实现最佳配置和组合,增加社会有效供给,使农业成为充满生机和活力、具有较强的自我发展能力的现代产业(“一优两高”农业课题组,1993;林本喜,2010)。1993年浙江省又率先推进了农业市场化改革,并在全国率先放开粮食购销价格,浙江省农业生产进入一个以“稳定调整产品结构、着重提高质量和效益”为特征的新阶段。在这一思路指引下,粮棉麻等传统大宗农产品生产结构适度调整,蚕丝生产从北部平原向中西部丘陵山区推进发展,茶叶等传统经济作物逐步稳定面积并提高质量;蔬菜、各类水果以及畜禽水产品继续保持增长,城郊型外向型农业比重不断增大,逐步形成以水果、蚕丝、畜禽、蔬菜、竹笋、茶叶、水产品、食用菌和蜂产品为支柱的优势产业,优势农产品的区域化、规模化、专业化生产得到较快发展(胡豹,2006)。按可比价格计算(以1978年为基准),到1997年农林牧渔业总产值指数和农业总产值指数分别达到270.66和223.18。

1993年浙江省出台了《浙江省森林管理条例》,并从1995年起实行从省政府到乡镇政府层层建立保护耕地责任的行政首长负责制,切实加强森林资源、耕地资源的保护。1996年中共浙江省委、省人民政府联合发布了《关于完善农业投入机制 增加农业投入的决定》,提出了完善全社会范围内的支农投入保障机制,以保障农业的可持续健康发展。同时,为了提升农业科技水平,浙江省在全省范围内实施农业“星火计划”,发展具有地方特色的农业经济作物,提高农民的农业技术水平;开展“一优两高”农业技术工程,开展“吨粮田”工程、千斤鱼塘工程建设,进行低丘红壤综合开发、滩涂综合开发和圩区开发等区域农业综合开发,这些工作都有效地推动浙江“一优两高”农业的发展(林本喜,2010)。

(3) “效益农业”发展阶段(1998—2002)

进入20世纪90年代后期,我国粮食等主要农产品的供需状况已逐

步由过去的长期短缺转变为“总量大体平衡、丰年有余”的局面。按可比价格计算（以1978年为基准），到2002年农林牧渔业总产值指数和农业总产值指数分别达到1676.85和1006.33。在粮食供给已经得到基本保障的背景下，浙江省进行了农业结构调整，发展效益农业是中共浙江省委、省人民政府审时度势作出的世纪抉择。1998年12月，中共浙江省委九届十四次全会通过了《浙江省农业和农村现代化建设纲要》，明确提出“调整优化农业结构，大力发展效益农业”^①。2000年中共浙江省委、省人民政府发布了《关于加快推进农业结构战略性调整，大力发展效益农业的若干意见》，进一步明确通过大力推进农业市场化和产业化，走“效益农业”发展的路子，促使传统农业向现代农业转变^②。为贯彻落实十五届五中全会和中央农村工作会议精神，切实加强农业的基础地位，围绕提前基本实现农业和农村现代化的目标，以市场为导向，以农业增效和农民增收为中心，以科技进步为动力，以农业产业化为载体，进一步加快农业和农村经济发展，中共浙江省委、省人民政府于2001年又发布了《关于进一步促进农业增效农民增收的若干政策意见》，提出要取消粮食定购实行粮食购销市场化，发挥各地比较优势大力发展效益农业等政策意见^③。同年，浙江省人民政府又下发了《关于加快1000万亩标准农田建设有关政策措施的通知》，鼓励各地开展土地整理和标准农田建设，增加耕地有效面积，提高耕地质量，促使浙江省耕地保护由单纯数量型保护向数量质量生态型保护转变^④。

为进一步提高农业产业化水平，增强农业国际竞争力，使得农业结

① 中国共产党浙江省第九届委员会第十四次全体会议通过的《浙江省农业和农村现代化建设纲要》，1998年12月18日，<http://www.xcny.net/html/xcx/zcfgView/20060314872.html>。

② 中共浙江省委、浙江省人民政府：《关于大力推进农业结构战略性调整 加快发展效益农业的若干意见》，2000年3月7日，<http://vip.chinalawinfo.com/newlaw2002/SLC/slc.asp?gid=16794446>。

③ 中共浙江省委、浙江省人民政府：《关于进一步促进农业增效农民增收的若干政策意见》，2001年1月6日，<http://www.chinalawedu.com/falvfagui/fg22016/106602.shtml>。

④ 浙江省人民政府：《关于加快1000万亩标准农田建设有关政策措施的通知》，2001年，http://www.zj.gov.cn/art/2008/12/19/art_1000_20537.html。

构由适应性调整向战略性调整的转变,并拓展农业增效和农民增收空间,2002年浙江省人民政府出台了《关于加快发展农产品加工业的通知》,提出浙江省要重点支持水产、果蔬、粮油、竹木、畜禽、饲料、乳品、茶叶、茧丝绸、中药材等农产品加工业的发展^①。同时,为了应对浙江农业发展面临资源短缺和市场竞争加剧的双重压力,促进农业自然资源的合理高效和持续利用,1999年浙江省人大常委会制定了《浙江省农业自然资源综合管理条例》,进一步强化对农业资源综合管理,促进对农业资源多层次的合理保护开发和永续利用,为效益农业的发展提供良好的环境条件^②。并通过实施种子种苗工程优质名牌战略等一系列工程,提高农作物优良品种覆盖率;通过实施农业综合开发工作,提高农业基础设施水平,改善农业生产条件;通过大力发展绿色农产品生产,提高农产品安全与市场竞争力(林本喜,2010)。

浙江省是全国较早提出效益农业概念的省份。所谓效益农业是指以市场为导向,以效益为中心,以科技为动力,以产业化经营为载体,实现区域化布局、专业化生产、一体化经营、企业化管理、社会化服务的现代农业。浙江省通过实施“效益农业”战略进行农业结构调整使得发展效益农业有了可能和空间,效益农业的良好发展加快了浙江省农业结构调整的步伐。

(4) “高效生态农业”发展阶段(2003年至今)

进入21世纪以来,在浙江省社会经济快速发展的同时,农村和农业发展所带来的资源环境问题也日益突出。为此,2002年12月中共浙江省委十一届二次全会明确提出要“积极实施可持续发展战略,以建设‘绿色浙江’为目标,以建设生态省为主要载体,努力保持人口资源环境与经济社会的协调发展”。为了保证生态省建设的顺利推进,将生态省建设

① 浙江省人民政府:《关于加快发展农产品加工业的通知》,2002年8月2日, http://law.lawtime.cn/d412566417660_1_p3.html。

② 浙江省人大常委会:《浙江省农业自然资源综合管理条例》,1999年11月1日, <http://www.chinalawedu.com/falvfagui/fg22016/105031.shtml>。

工作落到实处,2003年浙江省人民政府编制了《浙江生态省建设规划纲要》^①。在省委十一届五次全会上,时任省委书记的习近平指出:“积极推进农业体制创新结构优化和科技进步,把发展高效生态农业作为效益农业发展的主攻方向,加快发展现代农业。”2005年2月,中共浙江省委、省人民政府下发的《关于切实做好2005年农业和农村工作的若干意见》进一步指出要坚持以科学发展观统领“三农”工作,大力发展高效生态农业,进一步提升农业综合生产能力^②。2006年,浙江省人民政府发布了《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》,再次强调要“加快高效生态农业发展,切实增加农民收入。”^③同年,为扎实推进我省高效生态农业的发展,把浙江省农业真正建设成为具有强大市场竞争力、能持续致富农民和可持续发展的现代农业,根据《浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》和中共浙江省委、省人民政府《关于全面推进社会主义新农村建设的决定》,浙江省制定了《浙江省高效生态农业发展规划(2006—2010)》,提出要“按照构建和谐社会和全面推进新农村建设的要求,建立“工业反哺农业、城市带动农村”的机制,遵循经济发展规律和自然规律,充分发挥浙江农业的比较优势,扬长避短,以现代产业的理念谋划农业发展,以市场需求引领农业结构战略性调整和资源配置,以观念创新、结构创新、体制创新、科技创新推动农业增长方式的转变,大力构建农业产业化经营和社会化服务两大体系,强化科技和人才的两大支撑,切实加强农业基础设施和生态环境两大建设,努力走出一条经济高效、技术密集、资源节约、环境友好、凸

① 《浙江省人民政府关于印发〈浙江生态省建设规划纲要〉的通知》,2003年8月19日, http://www.lawyee.net/act/act_display.asp?rid=237198。

② 中共浙江省委、省人民政府:《关于切实做好2005年农业和农村工作的若干意见》,2005年2月1日, http://www.moa.gov.cn/zwlrm/zcfg/dfg/200601/t20060124_542396.htm。

③ 《浙江省人民政府关于印发〈浙江省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要〉的通知》,2006年2月25日, http://www.zj.xinhuanet.com/zjgov/2006-07/07/content_7459218.htm。

显人力资源优势的新型农业现代化路子。”^① 2007年,时任省委书记的习近平在《人民日报》上撰文指出:“浙江省应从农业发展进入新阶段的实际和农业自身的特点出发,坚持以科学发展观统领农业发展,以新型工业化理念引领农业、以新型工业化成果反哺农业、以新型城镇化带动农民转移,加快把传统农业改造成为有市场竞争力、能带动农民致富、可持续发展的高效生态农业,走新型农业现代化道路。”^② 2007年,浙江省人民政府出台了《关于加快发展农业主导产业 推进现代农业建设的若干意见》,确定了以市场为导向、以资源集聚为特色的四大产业带和重点产业发展领域,并从生态角度,对十大农业主导产业(蔬菜、茶叶、果品、畜牧、水产养殖、竹木、花卉苗木、蚕桑、食用菌、中药材等)提出了方向性的指导原则^③。2010年,中共浙江省委作出《关于推进生态文明建设的决定》,提出要“加快形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式和消费模式,打造“富饶秀美、和谐安康”的生态浙江,努力实现经济社会可持续发展,为“十二五”发展生态循环农业指明方向^④。

为加快高效生态农业发展,浙江省十分重视法制、规划和政策引导。在法制建设上,省人民政府率先在全国颁布《浙江省农业废弃物处理与利用促进办法》(2010),将农业废弃物的处理与利用纳入法制管理的轨道。省人大常委会、省人民政府先后颁布《浙江省农作物病虫害防治条例》(2010)、《浙江省动物防疫条例》(2010)和《浙江省耕地质量管理办法》(2010)等法规规章,分别从农作物病虫害监测预防与绿

① 王国锋:“浙江出台高效生态农业发展规划,做好‘强’文章”,《浙江日报》,2007年1月20日, http://www.xinhuanet.com/chinanews/2007-01/20/content_9093654.htm。

② 习近平:“走高效生态的新型农业现代化道路”,《人民日报》,2007年3月21日第9版, <http://theory.people.com.cn/GB/49154/49369/5492760.html>。

③ 浙江省人民政府办公厅:《浙江省人民政府关于加快发展农业主导产业 推进现代农业建设的若干意见》,2007年4月30日, http://www.zj.gov.cn/art/2007/4/30/art_12461_8310.html。

④ 中共浙江省委:《关于推进生态文明建设的决定》,2010年7月7日, <http://www.forestry.gov.cn/portal/main/s/102/content-431023.html>。