



91949
49192
94919
91949
94919
91949
91949
91949
91949

1949
949

安徽六十年

(1949—2009)

安徽省历史学会 编



合肥工业大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

安徽六十年:1949—2009/安徽省历史学会编. —合肥:合肥工业大学出版社,
2009. 9

ISBN 978 - 7 - 5650 - 0059 - 1

I. 安… II. 安… III. 社会主义建设—成就—安徽省—1949—2009
IV. D619. 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 150453 号

安徽六十年(1949—2009)

安徽省历史学会 编

责任编辑 方立松

出版 合肥工业大学出版社

版次 2009 年 9 月第 1 版

地址 合肥市屯溪路 193 号

印次 2009 年 9 月第 1 次印刷

邮编 230009

开本 710 毫米×1000 毫米 1/16

电话 总编室:0551 - 2903038

印张 18.25

发行部:0551 - 2903198

字数 289 千字

网址 www. hfutpress. com. cn

印刷 安徽江淮印务有限责任公司

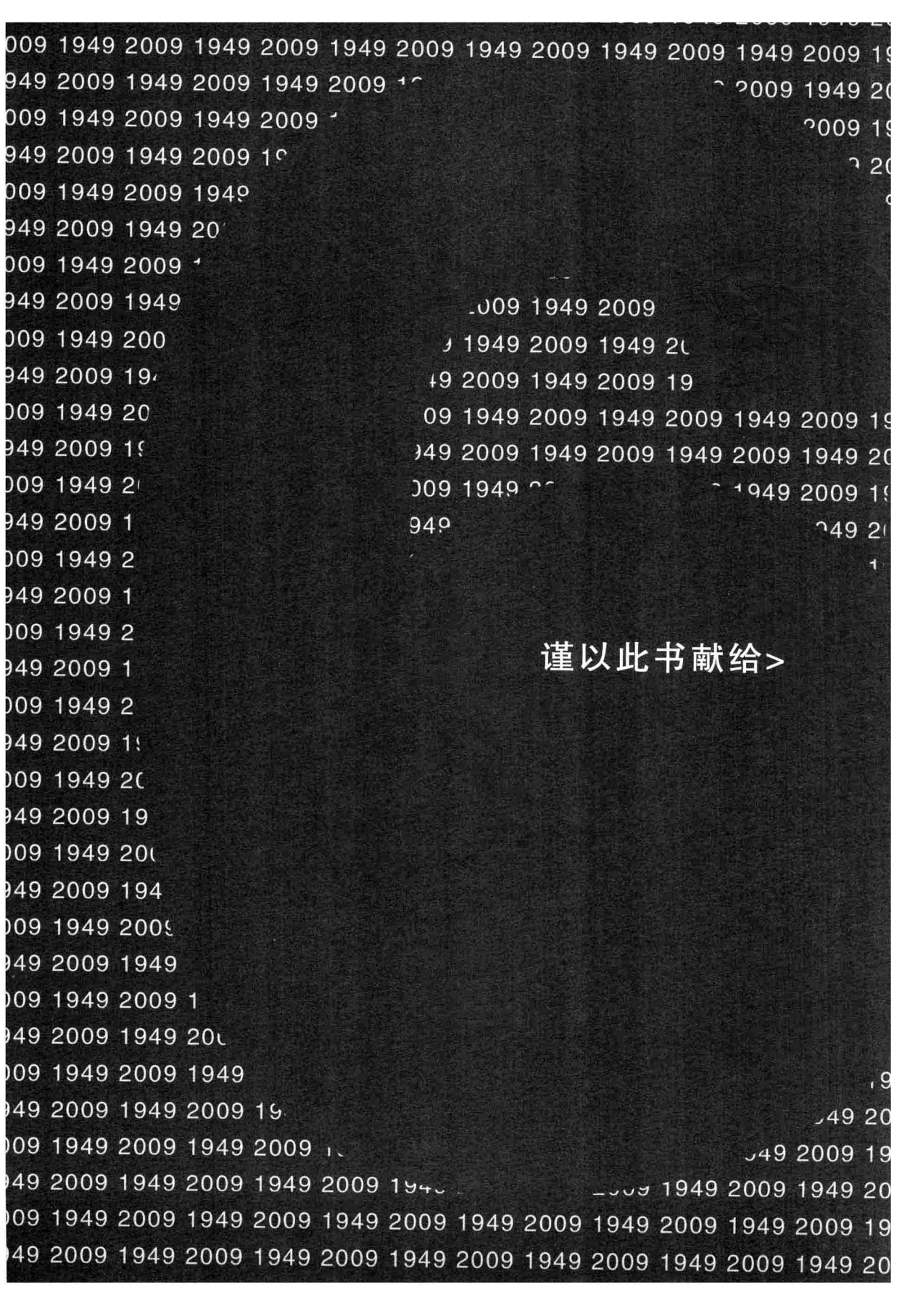
E-mail press@ hfutpress. com. cn

发行 全国新华书店

ISBN 978 - 7 - 5650 - 0059 - 1

定价: 38.00 元

如果有影响阅读的印装质量问题,请与出版社发行部联系调换。



谨以此书献给>

中华人民共和国成立六十周年
安徽解放六十周年

前言

1949年至2009年，新中国筚路蓝缕，以启国强，走过了60年的道路。60年间，新中国在探索中前行，在封闭中突破，在改革中跨越，在开放中发展，一个昔日一穷二白的国家逐步走向繁荣富强，创造着当代人类社会发展的奇迹。

1949年至2009年，在新中国的土地上，新安徽经历了60年探求、曲折、振兴与发展的进程。今天的安徽与60年前的安徽相比，经济蒸蒸日上，社会和谐安康，文教繁荣昌盛，城乡活力倍增，人民幸福小康。在安徽建省340多年的历史，新安徽60年的历史是最为自豪和值得颂扬的时期。

安徽省历史学会是新安徽成立最早的社会科学民间学术团体，成立50多年来，始终关注和参与当代安徽史的调查和研究。为迎接即将到来的新中国60周年大典和安徽解放60周年，2008年11月，安徽省历史学会在池州学院召开会长办公会议，决定以本会名义组织编写系统反映安徽历史文化的书籍，一本介绍1949年前安徽历史文化的书籍，取名《魅力安徽》，具体由历史学会会长王世华同志负责组织；一本介绍1949年以来新安徽发展历程的书籍，取名《安徽六十年》，具体由历史学会副会长沈葵同志负责组织。安徽历史学会谨以这两本书作为献给新中国60年华诞和安徽解放60年的礼物。

《安徽六十年》共有八个部分，分门别类地介绍了安徽60年来在制度变革、经济发展、文化教育、城镇建设、人民生活和社会进步等方面的历史变化过程。参与编写的人员来自安徽省内的

高校和社科研究机构。其中，安徽省社会科学院沈葵研究员、中国人民解放军炮兵学院田屹教授编写“综述”；安徽大学贾艳梅教授编写“制度变革”；安徽省社会科学院程惠英副研究员编写“经济发展”；安徽大学徐国利教授编写“文教昌盛”；安徽省社会科学院张亨明副研究员编写“城镇变迁”；安徽省社会科学院何平副研究员编写“民生改善”和“展望”；安徽省社会科学院方金友副研究员编写“社会进步”。全书由沈葵修改和统稿。

《安徽六十年》的编写参考了安徽地方志及当代安徽研究方面的有关资料和书籍，谨向其编写者致以诚挚的谢意！

《安徽六十年》的编写得到了合肥工业大学出版社总编辑钟玉海教授的指导，合肥工业大学出版社副总编辑方立松对本书的出版给予大力支持，还得到了安徽省历史学会诸多专家学者和同仁的帮助。特此向他们表示衷心的感谢！

书中如有谬误之处，请各位专家和读者指正！

安徽省历史学会副会长：沈 葵

2009年8月

目 录

前 言

综 述

- 一 恢复发展的八年 001
- 二 探索曲折的二十二年 007
- 三 改革开放的三十年 010
- 四 当代安徽省情特征 019

第一章 制度变革

- 一 党政机构的设立及演变 022
- 二 工业经济制度、体制变革 030
- 三 农村经济制度、体制变革 040
- 四 商业制度、体制变革 050
- 五 金融制度、体制的变革 072

第二章 经济发展

- 一 经济发展成就辉煌 081
- 二 经济结构不断优化 088
- 三 基础设施建设突飞猛进 109

第三章 文教昌盛

- 一 文化事业繁花似锦
- 二 教育发展谱写新篇
- 三 科技发展与时俱进

第四章 城镇变迁

- 一 发展历程
- 二 城市建设
- 三 小城镇建设

第五章 民生改善

- 一 城镇居民生活不断提高
- 二 农民生活步入小康
- 三 民生建设遍及城乡

第六章 社会进步

- 一 社会阶级阶层结构变迁
- 二 人们思想观念深刻变化

展 望

综 述

2009年，是中华人民共和国成立60周年庆典。60年来，新中国披荆斩棘，奋斗前行，取得了令世人瞩目的伟大成就。一个占世界22%人口的民族，由贫穷积弱走向基本实现小康；由一个半封建半殖民地的国家走向社会主义大国。中国、乃至世界的历史都因此而发生巨大的变化。

2009年，亦是安徽解放60周年。60年来，安徽人民在中国共产党领导下，用勤劳和智慧，造就出一个崭新的安徽，前进动力不断加强，发展环境日趋优化，社会面貌焕然一新，各项建设事业突飞猛进，人民生活水平不断提高，成为安徽有史以来最为辉煌的一个时期。



一 恢复发展的八年

安徽位于华东腹地，地跨淮河、长江、新安江三大流域，分为淮北、江淮、皖南三大地理区域。全省国土面积13.96万平方公里，人口6676万人（2007年年末数），分别占全国的1.5%和5.0%，是中国近海内陆地区一个自然资源丰富、历史文化悠久、人口密度较高的省份。

1949年4月，在中国人民解放军发起渡江战役后，安徽全境获得解放。安徽以长江为界，分别设置皖北、皖南两个省级行政区。两区总人口2787万，其中农村人口占90%以上；工农业总产值20.68亿元（按1950年不变价统计），其中工业产值3.4亿元，占16.4%。全省除淮南、芜湖有几家较大的工矿企业外，大多为手工工场，工人2.2万人，固定资产不足1亿元。广大农村更是民生凋敝，满目疮痍，农民生活极为艰难。皖北及淮河流域地区“大雨大灾，小雨小灾，无雨旱灾”的状况恒久未变。沿江及皖南地区，长江大堤千疮百孔，夏汛期间时常溃决，全省社会经济依然处在极端落后的农业社会之中。在政治上，各种敌对势力不甘心自己的失败，仍然通过各种形式，企图颠覆中国共产党建立的新生人民政权，其中各类土匪武装尤为猖狂。他们约有5万余众，主要盘踞在皖西大别山区、皖南山区

及皖北平原地区，或组织暴乱，袭击基层人民政权；或杀人放火，抢劫财物；或截击交通，破坏通讯；或造谣蛊惑，绑票勒索，严重危害社会治安和人民政权的稳定。

面对极为严峻的局面，中国共产党和各级人民政权带领皖北、皖南人民群众，在政治和经济两个方面全面出击，争取用3年时间在旧安徽基础上建立一个崭新的安徽。史称3年恢复时期。

经济方面的恢复首先从开展生产救灾、安定人民生活着手。

1949年夏秋之际，淮河发生洪灾，受灾人口800万，占皖北区总人口的三分之一强，受灾农田2800万亩，占皖北区农田总面积的近二分之一。长江发生洪水，沿江堤防溃决，致使皖南区受灾面积154万亩，受灾人口70余万。1950年夏，淮河发生百年未遇的特大洪灾，皖北沿淮27个县、20个市被淹，受灾人口1000余万，受灾农田3100万亩，灾情更为严重。许多农村地区，一眼望去，水浪无边，泽国汪洋，沿淮灾民攀树登屋，呼号求救，哭声震野，其状惨不忍睹。严重的自然灾害，给安徽经济的恢复带来了极大困难。

面对灾情，皖北皖南各级党组织和人民政府立即行动，成立各级生产救灾指挥部，掌握灾情，制定救灾措施，组织抢救、转移安置灾民，发放救济粮、款，安排灾民生活，开展防病治病，组织社会募捐等等。1949年，皖北区为沿淮地区灾民发放各类救灾粮2.3亿斤，救灾煤、救灾盐不计其数。1950年，在洪灾发生的1个月时间内，皖北区为受灾地区发放各类救灾粮1亿斤，救灾款350万元；皖南区发放救济粮0.51亿斤。与此同时，中央人民政府及时拨付救灾粮共7亿斤，救灾款上千万元，以及大量的煤、盐等灾民生活必需品。

为减除淮河洪涝威胁，1950年，经毛泽东主席批准，中央人民政府决定成立治淮委员会，并作出《关于治理淮河的決定》，中共皖北区委和区行政公署发出《治淮动员令》，从此拉开新中国治淮的序幕。从1950年至20世纪末，皖北沿淮地区每年都动员数十万以上民工参与修筑淮河堤坝、整治河道、开挖新渠、建设水库等治淮工程，谱写出无数惊天动地的感人篇章。新中国的治淮事业堪称人类与自然共生互动的典范。

实行土地改革是新中国建立之初发生的重大事件，也是新安徽区别于旧安徽的翻天覆地的事件。1950年秋至1952年秋，皖北皖南两区分别开展

了大规模的土地改革运动。1600 万无地少地的农民，分得了 3000 万亩的土地，实现了千百年来的梦想。安徽农村从此消灭了封建土地所有制，实现了农民土地所有制，“千年铁树开了花，农民土地还了家”。

没收官僚资本、建立国营企业、扶助私营工商业以及整顿金融制度，是 3 年恢复时期经济领域的又一项重大举措。解放伊始，安徽接管、没收了 79 个大小官僚资本企业，在此基础上改建、扩建为国营企业，同时尽其财力创办一批新的国营企业，如淮南电厂、铜官山铜矿、芜湖造船厂等。对大量小型的私营工商业，主要采取收购其产品、扩大加工订货量的办法，给予支持。同时，将商业零售业交给私营商业经营，以促进私营商业的发展。在抑制通货膨胀、整顿货币制度方面，主要采取用法定的人民币统一流通货币、取缔金银及其他货币流通的办法，迅速有效地稳定了市场和金融制度，1946 年以来物价飞涨的势头被彻底消除。

到 1952 年，全省工业总产值 6.32 亿元，比 1949 年增长 85.8%；私营企业生产总值比 1949 年增长 40%，从业人数增加 50%，经济总量恢复到抗日战争前 1936 年的水平。

政治方面的建设任务主要是彻底推倒旧政权、建立和巩固新政权，亦即建立中国共产党领导的各级人民民主政权。

新安徽与旧安徽在政治上最大的区别就是政权的人民性。而围绕着各级人民政权的建立，被推翻的敌对势力仍然作最后挣扎。从 1949 年秋开始，人民解放军剿匪部队在皖北皖南各人民武装的配合下，向大别山区、皖北平原和皖南山区的土匪武装发起多次大规模清剿战斗。至 1949 年底，皖北区共清剿土匪 2.2 万余人，皖南山区土匪基本被清剿。1950 年，皖北皖南两区继续加大对残余土匪的清剿，至年底，共歼灭土匪 300 余股、5 万余人。土匪，这个历史上屡除不尽的黑恶势力，终于在中国共产党及人民武装的强力打击下，退出历史舞台。

在清剿土匪武装的同时，皖北皖南两区开展了反对地主恶霸、镇压反革命的运动。反霸斗争主要在农村地区展开。在党的领导下，广大农民对那些横行乡里、欺压农民的地主恶霸进行斗争，打掉他们的嚣张气势、剥夺他们的政治经济特权，并对罪大恶极者逮捕法办。镇压反革命运动主要在城镇展开，打击的重点是反革命党团骨干、反动会道门首领等。镇反运动主要采取发动群众、积极揭发、搜捕斗争、审查法办的办法。到 1952 年

底，安徽全省反霸、镇反运动基本结束，共斗争恶霸6万余人，逮捕恶霸2.7万余人；逮捕各类反革命分子11万余人，其中3.2万余人被判处死刑。经过反霸和镇反运动，安徽各级人民政权得以巩固，中国共产党的政治制度在安徽城乡得以确立，社会治安趋于稳定。

新安徽不仅体现在政治、经济方面，社会层面的变革也是新安徽区别于旧安徽的重要内容。为清除旧社会的封建流毒，安徽解放伊始就大力开展禁绝娼妓、禁绝烟毒和禁止赌博的斗争。采取的措施包括：查封妓院、解救妓女；取缔烟馆，打击毒贩；公告禁赌，逮捕赌头等。妓女被改造，自食其力；毒贩被逮捕，吸毒成瘾被强制戒毒；赌头赌棍被送劳动改造。到1952年底，这些旧社会遗留下来的污泥浊水被彻底扫除，净化了社会风气。

3年恢复时期的安徽，在社会方面的变革还反映在人民群众积极参与爱国卫生运动和抗美援朝运动。1952年，皖北皖南人民响应人民政府的号召，“动员起来，讲究卫生，减少疾病，提高健康水平”，两区先后有2200余万人参与到除“四害”、讲卫生、消灭疾病为中心的大规模爱国卫生运动中，初步改变了城乡卫生落后的面貌。在抗美援朝运动中，人民群众响应国家号召，掀起“推行爱国公约、增产捐献飞机大炮、青年踊跃参军”的热潮，涌现出李家发、许家朋、韩德彩等一大批抗美援朝特等功臣和英雄模范。

经过3年恢复时期，新安徽的经济社会发生了明显的变化。1952年，安徽工农业总产值28.67亿元，其中农业产值22.35亿元，比1949年增长25.6%；建立了一批机械工业企业，能够制造挖泥机、车床、抽水机等80多种机械产品；城市职工工资比1949年增长60%，农民购买力增长50%以上，人民生活水平有所提高。

1952年1月，中共中央批准成立中共安徽省委员会。8月，中央人民政府批准成立安徽省人民政府，皖北、皖南行署同时撤销，省会设于合肥，新的安徽省在行政区划上正式得到确立。

1953年至1957年，是安徽执行发展国民经济第一个五年计划时期。“一五”时期的主要任务就是发展经济，尤其是发展工业经济。为此，安徽集中必要的物力、财力，按计划地进行重点建设。“一五”时期，全省用于基本建设的资金13.1亿元，其中主要用于建设工业企业。新建、扩建的重点企业有：扩建淮南煤矿，建成新煤矿5座，可新增煤炭产量236万吨；扩

建铜官山铜矿，使生产能力达到双万吨/年（铜料、粗铜），占全国铜产量的47.5%，成为全国第二大铜工业企业；扩建马鞍山铁厂，建成6座71m³高炉，成为华东地区最大的炼铁厂；兴建安徽第一纺织印染厂、安徽造纸厂、蚌埠玻璃厂、蚌埠肉联厂、合肥无线电厂、芜湖天河羽绒厂等。一批重点国营企业的建立，为安徽工业发展奠定了基础。

“一五”期间，安徽发展工业的另一个重大举措是“引进”沿海企业。是时，国家鼓励和动员沿海地区企业尤其是上海企业迁移内陆省份。安徽沿江近海，又靠近工业城市上海，具有吸引上海企业内迁的优势条件。中共安徽省委和省人民政府不失时机地积极争取上海等沿海城市企业内迁入皖，甚至派出省级干部和各部门负责人到上海驻点，登门拜访上海市相关部门负责人，同时规划、落实内迁企业的选址、建设、生产及职工生活安排等一系列工作。1955年和1956年，上海市分两批向安徽迁移企业。到1958年，安徽共引进上海企业108家。这些企业主要是私营企业，且以轻工业为主，但对安徽工业发展而言，获益匪浅，一方面安徽无偿获得了这些企业的固定资产，另一方面还引进一大批随厂来皖的企业管理人员、工程技术人员和技术熟练的工人，极大地提高了安徽工业技术尤其是轻工、机械制造技术水平，更为安徽技术人才培养提供了长期、持久的基础条件。108家内迁来皖企业经过公私合营，技术更新，扩建改造，生产能力得到增强，在搭建安徽轻工、纺织、食品、化学等行业架构过程中，起到了十分重要的作用，为尔后安徽工业发展作出了积极贡献。

“一五”期间，安徽还把治理淮河与大力发展工业结合起来，在淮河流域上游兴建佛子岭、响洪甸、磨子潭和梅山水库，建设水电站。佛子岭水库于1952年兴建，同年底建成发电，以后又连续增添多台水轮机组，是为新中国兴建的第一座连拱坝水库电站。梅山水库时称“亚洲第一坝”，1954年开工，至1958年建成。响洪甸水电站1956年开工，1959年投产发电。四大水电站的建成，结束了安徽没有水电的历史，并在防洪、灌溉、航运、养殖等方面发挥了显著效益，还是治理淮河、扼制洪水的重大工程。

对农业实行社会主义改造，是安徽“一五”时期发展农业的重大措施和努力方向，其实质就是引导、推动农民摆脱一家一户的生产方式，走互助合作的道路。从1953年开始，安徽在上年选择试办初级农业生产合作社（简称初级社）的基础上，在全省农村开展农业合作化运动。按照自愿、以

土地入股、统一经营的方式，组建初级社；以按劳分配为主，土地分红为次的原则，分配经济收入。1954年，安徽农业合作化运动进入高潮，到4月底，共有初级社7054个。到1955年夏季，全省初级社总数达4.7万个，加入初级社的农户占全省农户总数的15%。

1955年夏季以后，全国和安徽的农业合作化运动急速冒进。安徽农村普遍出现违反自愿原则、一哄而起兴办合作社的现象。其中有些农村还出现了一步跨过初级社阶段而直接创办高级农业生产合作社（简称高级社）的情况。高级社采取的是取消土地分红、把农户自有的耕畜和大型农具作价归公、按劳动工分统一分配收入的办法，是更高形式的集体所有制生产合作组织。到1956年底，全省加入农业合作社的农户占总农户的95.6%，其中高级社达1.28万个，入社农户553.9万户，占总农户的80.7%。至此，安徽农业合作化运动基本完成，农业的社会主义改造运动宣告结束。

农业是安徽的经济基础。“一五”期间，为改变农业生产落后面貌特别是淮河流域地区农作物长期低产的状况，中共安徽省委在深入调查研究基础上，针对淮河流域地区农业生产条件和生产习惯，制定并实施综合改革措施：在经常遭受洪涝灾害的淮河流域地区，改变夏秋作物种植比重，使夏季作物多于秋季作物；改种高产作物和耐水作物；改变过去广种薄收的习惯。这三项改革措施简称为农业“三改”。从1954年开始，安徽淮河流域地区实施“三改”，到1957年“一五”计划完成及以后的几十年间，农业“三改”在避灾、保收、增产方面起着明显的作用，有利于农业生产的发展。

“一五”期间，安徽还对手工业、资本主义工商业进行了社会主义改造，并与农业的社会主义改造一起，合称为“三大改造”。手工业的社会主义改造之目的是“引导他们走互助合作、共同富裕的道路”，实行“自愿互利、积极引导、逐步发展”的方针，采取的措施是把手工业者组织起来，成立生产合作组织。至1956年，原来的5万多户手工业作坊组建为3385个合作社或生产组，参加人数16.7万人，全省手工业基本实现合作化，手工业的社会主义改造运动落幕，为新安徽的集体工业奠定了基础。

对资本主义工商业实行社会主义改造采取的形式主要是实行公私合营。安徽从1954年起，首先对一批规模较大、较重要的私营企业实行合营，安庆胡玉美酱园、蚌埠信丰面粉厂、芜湖明远电厂等先后实现了公私合营。

到1956年初，全省7万户私营工业企业实现公私合营，资本主义工业的社会主义改造基本完成。同时，对私营商业实行的社会主义改造也基本完成，全省14.3万户私营商业加入到公私合营商店或合作商店、合作小组中，约占全省私营商业总户数的80%。

到1957年底，安徽胜利完成“一五”计划确立的各项任务。工农业总产值43.19亿元（1950年不变价），比1952年增长51.6%。其中农业总产值28.19亿元，增长28.9%，年均增长5.2%；工业总产值15亿元，增长110%，年均增长16.8%。国民收入39.1亿元，年均增长6.6%。全省农民人均年纯收入74.56元，高于全国平均水平2.1%；城镇职工人均年工资528元。一个长期贫穷落后的农业省份走上了摆脱贫困、发展工业化的征途。



二 探索曲折的二十二年

1958年，安徽开始执行发展国民经济第二个五年计划。但是，受“大跃进”运动的影响，“二五”计划在制订之初就不停修改、不断加码。1958年1月，安徽制订的发展计划是：到1962年，工业总产值达到73.6亿元，农业总产值达到71亿元；2月重新修订的计划是：1958年全省工业总产值比上年提高50%以上，实现当年超过农业总产值的预定目标。到了6月，安徽再一次修改计划，要求全省工业总产值全年实现30至35亿元，粮食总产量超过400亿斤。8月，安徽将工业发展的指标性产业钢铁产量从年初制定的钢0.3万吨、铁20万吨，经不断修改、提高，最终确定为当年要分别达到35万吨和120万吨。

上述缺乏理性制定的高指标，不仅违背了经济发展客观规律，脱离了安徽经济发展实际，更是政治领域“左”的表现。事实上，在1957年的全国反右派斗争中，“左”的错误已经明显存在。安徽有3万余人（主要是知识分子和专业人士）被错划为“右派分子”，给全省社会和思想文化领域造成长达几十年的负面影响。“大跃进”运动则是“左”的错误在经济社会方面的爆发。

在制订高指标发展计划之后，“大跃进”运动在各行各业全面展开。农业上有“积肥大跃进”、粮食产量“浮夸风”，工业上有“钢铁大跃进”、

“全国大办钢铁”，文化教育上有“高校大跃进”、“文化大跃进”等。至全省农村大办“公共食堂”和“人民公社化”运动时，“大跃进”运动达至最高潮。其中，“钢铁大跃进”持续进行3年，至1960年才被迫停止，而作为“大跃进”运动的产物——人民公社，不仅被称为“一大二公”，更被赋予组织和发展农村社会政治、经济、文化等所有职能，延续长达20多年，直至20世纪80年代才被乡村组织取代。

“大跃进”运动给安徽经济社会发展带来严重的后果，不仅工业生产计划未能实现，反而造成人力、物力和财力上的极大浪费。在农业生产上更是陷入困境，粮食产量大幅下降，城乡人口的粮食供应骤减，饥荒在全省农村迅速蔓延，一度出现“饿、病、逃、荒、死”现象。从1959年至1961年的3年间，全省人口不增反降，总数从3426万人减至2987万人，粮食总产从1957年的1027万吨减至1962年的670.7万吨。“二五”计划被迫中断，经济发展陷入停顿。历史上称之为“三年困难时期”。

从1962年开始到1965年的3年间，安徽着手调整国民经济，即所谓“三年调整时期”。在农业上的重要举措是推行“责任田”，即在农业生产上实行“包产到队、定产到田、责任到人”责任制，以此调动农民生产积极性和主动性。责任田从1961年开始推广，到1962年被迫停止，短短两年时间内，不仅扼制住粮食产量急速下滑的势头，缓解了粮食危机加剧的严峻局面，而且对恢复农村经济、稳定人心，起着正面的作用。在工业上，主要是针对钢铁、重工企业，关、停、并、转一批企业。3年间，全省共关、停企业500余家。同时，大力精简企业职工、压缩城镇人口。3年间，全省精简职工60余万，减少城镇人口100余万。到1965年底，全省工农业总产值56亿元（1957年不变价），其中，工业产值27.39亿元，比1957年增加12亿元；农业产值28.75亿元，扭转了“大跃进”运动以来连年下滑的局面，恢复到1957年的水平。

如果把“大跃进”运动以来的失误归结于探索和发展中的偏差，那么从1966年至1976年长达10年的“文化大革命”则是典型的经济倒退和社会动乱。“文革”使中国耽误了10多年发展时机，国民经济滑入崩溃的边缘，淆乱了人们的思想文化，社会主义制度危机四伏。

1966年至1975年的10年是安徽执行发展国民经济第三、第四个五年计划的10年。其中，“三五”计划的重点是：大力发展农业，增加粮食产