



重庆工商大学财经文库

CHONGQING GONGSHANG DAXUE CAIJING WENKU

新形势下两岸经贸合作研究

XINXINGSHI XIA LIANGAN JINGMAO
HEZUO YANJIU

段小梅 杨占锋 孙娟 等著



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press



重庆工商大学财经文库

CHONGQING GONGSHANG DAXUE CAIJING WENKU

西南财经大学出版社重庆工商大学分社 策划

新形势下两岸经贸合作研究

XINXINGSHI XIA LIANGAN JINGMAO
HEZUO YANJIU

段小梅 杨占锋 孙娟 等著



西南财经大学出版社
Southwestern University of Finance & Economics Press

图书在版编目(CIP)数据

新形势下两岸经贸合作研究/段小梅,杨占锋,孙娟等著. —成都:西南财经大学出版社,2014. 8

ISBN 978 - 7 - 5504 - 1481 - 5

I. ①新… II. ①段…②杨…③孙… III. ①海峡两岸—经贸合作—研究 IV. ①F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 144493 号

新形势下两岸经贸合作研究

段小梅 杨占锋 孙 娟 等著

责任编辑:李 才

封面设计:杨红鹰

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookej.com
电子邮件	bookej@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	148mm × 210mm
印 张	12.5
字 数	330 千字
版 次	2014 年 8 月第 1 版
印 次	2014 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 1481 - 5
定 价	58.00 元

1. 版权所有,翻印必究。

2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

序言

Preface

自 2008 年以来，两岸双方在坚持“九二共识”的政治基础上，开辟了两岸关系和平发展的历史新局面。两岸关系日渐热络，两岸和平发展格局不断向好，两岸交流更加广泛深入，两岸经贸合作硕果累累。《海峡两岸经济合作框架协议》（ECFA）等 21 项协议的签署，标志着两岸经济交流合作正常化、制度化不断向前迈进；两岸贸易的持续扩大、相互投资的不断增长，标志着两岸经济交流合作互利互惠的基础更加坚实，两岸同胞的共同利益纽带更加紧密。

党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在新的历史起点上推动着两岸关系进一步向前迈进。习近平总书记强调，我们有充分信心继续坚定不移推动两岸关系和平发展，有充分信心克服各种困难开辟两岸关系新前景，有充分信心同台湾同胞携手迎接中华民族伟大复兴。中共十八届三中全会通过了《关于全面深化改革若干重大问题的决定》，再次重申要“扩大对台湾地区的开放合作”。大陆经济社会各领域的变革必将为两岸经济合作乃至两岸关系的发展提供更强劲的动力、更加宽广的空间和更为有利的条件。因此，在两岸经贸交流合作日益密切、深入、广泛的背景下，面对当前经济全球化深入发展、区域经济一体化进程加快的形势，两岸同胞应如何抓住机遇，本着互补互利的原则，拓宽两岸经贸交流与合作的深度和广度，是当前我们面临的重大课题。

2008 年我们承担了国家教育部规划项目“台湾政党轮替

后的两岸经贸合作”(08JAGAT002),2009年承担重庆市社科联重点项目“新形势下渝台经济合作研究”(2009JJ20),2012年承担了重庆市社科联规划项目“重庆市建设国家重要的先进制造业基地研究——从渝台产业合作视角”。在以上研究的基础上,我们进行补充、拓展、提升、完善,形成此书稿。《新形势下两岸经贸合作研究》一共分为六个章节,全书以历史与现实相结合的研究视角,系统、翔实、动态地梳理了两岸经贸合作发展的纵深脉络,以及呈现出的新形势、新特点、新趋势。揭示台湾经济与祖国大陆经济之间的互补、互动关系,探索实现两岸经济资源优化配置的新模式和新途径,并对日益热络的中西部地区对台经济合作问题进行剖析和展望,从而有利于台商在大陆的深耕广播,使两岸经济交流朝着有利于祖国和平统一的方向发展。本研究有如下特点:第一,力争及时反映两岸经贸合作中的最新动态和重点问题;第二,采用了从商务部、国台办、台湾“经济部”、台湾“陆委会”、台湾“国贸局”等搜集的大量调查报告和统计数据,进一步拓宽了研究视野;第三,对当前学术界比较忽略的中西部地区对台经贸合作问题进行了有益的补充。

本书由段小梅进行总体框架设计,拟订编写提纲。之后,由段小梅、李非、杨占锋、孙娟、邓晓娜、吴凤娇、马兰、周维崧、蒋亚东等分工撰稿,最后由段小梅统纂成书。在本书编写过程中,参考或引用了许多学者及行政管理部门已有的研究资料或观点,谨表示诚挚的谢意。凡被引用的内容均尽量在书中或书后参考文献中列录,但也可能有遗漏之处,谨表示歉意。由于作者水平所限,也由于对一些问题的研究还不够深入,加之一些资料搜集困难,书中的缺点甚至错误在所难免,敬请读者批评指正。

本书的出版得到了教育部人文社会科学重点研究基地重庆工商大学长江上游经济研究中心许多同志的支持和帮助,同

时，本书的出版得到重庆工商大学学术专著出版基金的资助；西南财经大学出版社的李特军老师、李才老师为本书的编校付出了大量心血。在此，一并表示衷心的感谢。

段小梅

2014年1月26日

目录

Contents

导论 /1

一、研究背景 /1

二、主要内容 /5

三、创新点 /8

第一章 理论探讨与文献回顾 /11

第一节 对外直接投资的主要理论及台湾地区的 对外投资 /11

一、对外投资的主要理论及其评述 /13

二、以对外投资理论分析台湾企业的对外投资 行为 /18

第二节 国际产业分工与合作 /24

一、区域产业分工合作的内涵 /24

二、区域产业与合作的相关理论基础 /24

第三节 两岸经贸合作相关研究 /29

一、两岸经贸合作研究的总体情况 /29

二、两岸区域经济合作研究 /31

三、两岸产业分工与合作研究 /36

第二章 2008 年前的两岸经贸关系 /46

第一节 2008 年前的两岸投资关系 /47

- 一、台商投资祖国大陆的原因与阶段 /47
- 二、台商投资祖国大陆的区位选择 /65
- 三、台商投资祖国大陆的产业结构 /72
- 四、台商投资祖国大陆的规模结构 /74
- 五、台商投资祖国大陆的形式和行为 /80
- 六、小结 /83

第二节 2008 年前两岸的贸易关系 /84

- 一、两岸贸易总体特点 /84
- 二、两岸贸易结构分析 /88

第三节 2000—2008 年两岸经贸政策及其特点 /99

- 一、2000—2008 年两岸经贸政策盘点 /99
- 二、2000—2008 年两岸经贸政策的特点 /102
- 三、小结与启示 /104

第三章 2008 年后两岸的投资和贸易 /106

第一节 2008 年后两岸经贸政策的调整 /106

- 一、2008 年以来两岸经贸政策调整情况 /106
- 二、2008 年前后两岸经贸政策的比较分析 /112

第二节 2008 年后两岸贸易的新趋势 /116

- 一、2008 年后两岸贸易结构变化 /116
- 二、2008 年后两岸贸易发展新趋势 /130
- 三、政策变化给两岸贸易带来的机遇与挑战 /132

第三节 2008 年后两岸投资新趋势 /136

一、国民党执政后两岸投资的变化	/136
二、未来两岸投资发展新趋势及机遇	/144
第四章 未来两岸的产业分工和产业合作	/147
第一节 投资和贸易主导的两岸产业分工	/150
一、早期的垂直分工	/150
二、中后期两岸投资和贸易关系变化所导致的分工变化	/154
三、投资结构的提升带动贸易结构升级	/156
第二节 两岸产业内贸易与两岸分工——以资讯电子为例	/160
一、资讯电子产业范围与两岸资讯电子产品贸易的发展	/161
二、两岸电子资讯产业比较优势与产业竞争力的演变	/168
三、两岸资讯电子产业内贸易与竞争力实证分析	/170
四、主要结论及观点	/175
五、未来两岸资讯电子产业分工	/183
第三节 新形势下两岸农业合作的共同愿景	/188
一、两岸农业合作的发展历程和现实问题	/188
二、两岸农业合作面临的新形势	/193
三、“两岸农业合作愿景”的基本构想	/195

第四节 国民党执政后两岸金融合作与开放 /200

一、金融合作与开放概述 /200

二、国民党执政前后两岸金融合作与开放 /202

三、新形势下两岸金融合作的 SWOT 分析 /216

四、未来两岸金融合作的方向和趋势 /227

第五章 台湾与祖国大陆中西部地区的经济合作问题 /232

第一节 台商投资祖国大陆中部地区及其投资环境 分析 /232

一、台商投资中部地区分析 /233

二、台商对中部地区投资环境的评价分析 /241

三、中部地区吸引台商投资的机遇与潜力 /252

四、台商投资中部地区的制约因素分析 /254

五、中部地区吸引台商的建议 /254

第二节 台商与祖国大陆西部地区经贸合作研究 ——以渝台电子信息产业合作为例 /258

一、渝台电子信息产业合作的背景、机遇与 挑战 /258

二、渝台电子信息产业合作的基础和动因 /264

三、渝台电子信息产业合作的模式选择——以笔记本 电脑为例 /289

四、渝台电子信息产业合作的政策建议 /315

第六章 深化两岸经贸合作的基本路径 /323

第一节 构建两岸特色经贸合作机制的动因与初步构想 /323

- 一、外部动因分析 /323
- 二、内部动因分析 /325
- 三、两岸特色经贸合作的初步设想 /329
- 四、两岸特色经贸合作的阶段构想 /332

第二节 ECFA：两岸经贸合作的新跨越 /334

- 一、ECFA 基本概况 /334
- 二、ECFA 的实施难点与应注意环节 /340
- 三、ECFA 的后续进展及成效 /342

第三节 两岸特色经贸合作与海西区的先行先试 /347

- 一、鼓励特定地区先行先试的必要性 /347
- 二、海峡西岸经济区对台先行先试的基本条件 /348
- 三、海峡西岸经济区对台先行先试的发展构想 /351

第四节 探索两岸特色经贸合作的政策机制 /355

- 一、资本开放机制 /355
- 二、经贸交流机制 /358
- 三、民间交流机制 /359
- 四、地方联系机制 /361

参考文献 /362

导 论

一、研究背景

两岸经济关系已走过了三十多年不平凡的发展历程。两岸经贸合作从无到有、从小到大，从间接到直接，从单向到双向，从隔绝不通到“三通”，逐步形成了贸易与投资相互促进的良好格局。2008年3月22日的台湾地区大选，国民党“马萧配”大胜民进党“长昌配”，中国国民党在台湾地区重获执政权。此后，两岸关系日渐热络，两岸和平发展格局不断深化，两岸交往合作更加广泛深入。2012年1月14日，马英九以领先蔡英文近80万票的优势成功连任，深化两岸关系和平发展格局的环境得到了进一步改善。

2008年后，随着两岸经贸关系的日益密切，两岸在经贸交流、人员往来等方面都面临着拓宽拓深的历史机遇，和平发展日益成为两岸关系的主题，两岸交流方兴未艾，经贸合作硕果累累。2010年6月29日，海协会、台湾海基会在重庆签署了《海峡两岸经济合作框架协议》（Economic Cooperation Framework Agreement, ECFA），为两岸经济关系实现正常化、制度化和自由化提供了机制保障，为两岸实现经济大合作、大交流创造了新的契机，对两岸共同发展、共同繁荣具有积极而

深远的意义。2012年8月两岸《海峡两岸投资保护和促进协议》、《海峡两岸海关合作协议》的签署,取得了ECFA后续商谈的首批成果。2013年6月,《两岸服务贸易协议》正式签署,对深化两岸服务业合作、增进两岸同胞福祉、共创两岸经济繁荣具有重要的意义。再从两岸的贸易和投资来看,两岸贸易及双向投资规模持续扩大。祖国大陆是台湾最大的出口市场和贸易顺差来源地,台湾是祖国大陆第七大贸易伙伴和第五大进口来源地。2013年1~10月,两岸贸易额为1 642.8亿美元,同比上升21.1%,占祖国大陆对外贸易总额的4.8%,其中祖国大陆对台湾出口为336.8亿美元,同比上升16.5%,自台湾进口为1 306亿美元,同比上升22.3%。^① 再从投资来看,截至2013年10月底,祖国大陆累计批准台资项目89 641个,实际使用台资588.1亿美元。按实际使用外资统计,台资占我累计实际吸收境外投资总额的4.3%。^② ECFA早期收获计划实施以来,成效显著。2013年1月起,货物贸易早期收获计划项下货物全部实现零关税。自2011年1月实施以来,台湾方面享受税收优惠货物总额达177.1亿美元,减免关税约10亿美元;祖国大陆方面享受税收优惠货物金额约32.1亿美元,减免关税约1.1亿美元。^③ 两岸服务贸易也快速发展。截至2013年10月底,ECFA服务贸易早期收获非金融领域共有216家台湾企业受惠,合同投资金额9.53亿美元;台资金融机构

① 中华人民共和国商务部. 2013年1~10月祖国大陆与台湾贸易、投资情况 [EB/OL]. <http://tga.mofcom.gov.cn/article/d/201312/20131200411825.shtml>, 2013-12-04.

② 中华人民共和国商务部. 2013年1~10月祖国大陆与台湾贸易、投资情况 [EB/OL]. <http://tga.mofcom.gov.cn/article/d/201312/20131200411825.shtml>, 2013-12-04.

③ 蒋耀平. 蒋耀平副会长在第八届两岸经贸合作与发展论坛上的致辞 [EB/OL]. http://tga.mofcom.gov.cn/article/zt_hzfzeight/subjectaa/201309/20130900305326.shtml, 2013-09-03.

共 40 家次受惠；9 家台湾会计师事务所获得有效期为 1 年的“临时执行审计业务许可证”^①。

党的十八大提出“我们要持续推进两岸交流合作。深化经济合作，厚植共同利益”。因此，在“和平统一、一国两制”的政策框架下，整合两岸经贸关系，加速推动两岸生产要素的流动和配置，促进区域经济合作，不仅有利于增强祖国大陆对台湾的吸引力，加深两岸经贸的依存度，缩小两岸经济差距，而且有利于加强两岸民间交往和沟通，化解政治对立态势，增加互信和了解，有效遏制岛内分离主义倾向，从而为祖国和平统一奠定坚实的经济基础。

本研究主要对 2008 年国民党重获执政权后的两岸经贸关系进行梳理、分析、总结和展望。该研究有着如下意义：

（1）政治意义：本研究有助于探索如何构建和谐的两岸关系，有助于祖国和平统一。

解决台湾问题、实现国家统一是我国当前面临的主要任务之一。该课题的研究，将有助于探寻祖国大陆在当前新形势下，如何与台湾建立有效的经贸合作机制，以加速推动两岸生产要素的流动和配置，加速台商在祖国大陆“深耕广播”，从而密切两岸经济联系，防止台湾滑向分离主义轨道，摆脱民进党时期的“政经连环套”。同时，该研究还有助于丰富“一国两制”内涵与外延，有助于创新“一国两制”的制度与政策，并对祖国的和平统一提供一定的理论参考。

（2）经济意义：如何进一步促进两岸经济交流合作的深化，已成为对台研究的重要课题。

早在党的十七大时就提出“两岸同胞要加强经济文化交流，继续拓展领域、提高层次，使彼此感情更融洽、合作更深

^① 王义伟. 2013 年两岸关系向纵深发展 [EB/OL]. <http://news.cnfol.com/guoneicajing/20131219/16492599.shtml>, 2013-12-19.

化，为实现中华民族伟大复兴而共同努力”。同时我国的“十一五”规划第一次将“促进两岸经济技术交流和合作”写入其中，并表示将建立稳定的两岸经贸合作机制，维护台湾同胞的正当权益，推动“三通”。党的十八大提出了今后一个时期对台工作的指导思想，要求我们坚持“和平统一、一国两制”方针，坚持发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张，全面贯彻两岸关系和平发展重要思想。十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央在新的历史起点上推动两岸关系进一步向前迈进。习近平总书记强调，我们有充分信心继续坚定不移推动两岸关系和平发展，有充分信心克服各种困难开辟两岸关系新前景，有充分信心同台湾同胞携手迎接中华民族伟大复兴。中共十八届三中全会做出了《关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出经济、政治和文化等 15 个重点领域改革的主线和方向，特别强调把经济体制改革作为全面深化改革的重点。并再次重申，要“扩大对台湾地区的开放合作”。祖国大陆经济社会各领域的变革必将为两岸经济合作乃至两岸关系的发展提供更强劲的动力、更加宽广的空间和更为有利的条件。因此，在两岸经贸交流合作日益密切、深入、广泛的背景下，面对当前经济全球化深入发展、区域经济一体化进程加快的形势，两岸同胞应如何抓住机遇，本着互补互利的原则，拓宽两岸经贸交流与合作的深度和广度，是当前我们面临的重大课题。

同时，在当前形势下，两岸如何加强经贸和产业合作，应对不确定的国际经济形势，共同提高国际竞争力已成为两岸各界人士的共识。2010 年 7 月 10 日开幕的“第六届两岸经贸文化论坛”的主题就是“加强新型产业合作，提升两岸竞争力”。其时胡锦涛总书记指出：“本届论坛抓住两岸经济合作框架协议签署的时机，集中讨论加强新兴产业合作、提升两岸经济竞争力这一重要议题，达成许多共识，对顺应世界经济发

展趋势、深化两岸经济合作具有积极意义。”吴伯雄表示：“希望持续深化两岸经济合作，结合两岸产业优势，携手拓展国际市场，争取全球商机，携手打造华人品牌的目标，共同推动两岸关系和平发展向前迈进。”2013年11月28日，商务部高燕副部长在第二届海峡两岸商业服务业合作发展会议上指出，两岸未来在服务业领域的合作将有更广阔的空间，必将成为两岸经贸合作的新趋势和新热点、新亮点。《海峡两岸服务贸易协议》更是给两岸服务业合作增添了新的动力，其中电子商务、银行、证券等行业的开放更将给台商带来诸多新的商机。前不久，上海自由贸易试验区正式挂牌，今后还将在符合条件的地方再设一些类似的自由贸易区，形成面向全球的高标准自由贸易区网络，作为祖国大陆新一轮改革开放的标志性举措，自贸区的推出将为包括台商在内的境外投资者营造更加公平、更加便利的投资环境。

(3) 理论意义：该课题的研究将有助于丰富区域经济学的研究内容与方法。

两岸经贸交流与经济整合研究是区域经济学的一个特殊的研究方向，也是台湾问题研究的重要领域。一方面，它在性质上属于一个国家范围内特定区域经济合作与发展的范畴；另一方面，由于两岸在政治上还暂时处于分离状态，在经济体制上又具有明显的差异性。因此，两岸经济合作既不同于国际间的经济合作，也不同于国内同一经济体制下的区域经济合作。对该问题的探讨，将有助于丰富区域经济学的研究内容与方法。

二、主要内容

海峡两岸经贸关系主要包括投资关系和贸易关系。海峡两岸经贸关系是在市场经济原则下，祖国大陆与台湾地区的生产要素基于追求最佳利润或比较利益而进行的一种取长补短、相辅相成的经济汇合，在本质上属于“中国主体同其单独关税

区（台湾）之间的经贸交流，纳入对外经贸管理体系进行管理”。台商在祖国大陆投资视同港澳投资，属于外来资本的一个特殊部分。由于两岸经贸关系是一种以市场原则为取向、以双方经济利益需要为动力的经济联系，在市场运作越来越国际化的趋势下，市场经济力量日益成为推动两岸经济关系发展的主要动力。当前两岸经贸关系主要表现为台商对祖国大陆投资以及由此带动的两岸贸易往来和通航联系，同时也包括两岸人员往来、金融合作、农业开发、技术交流、劳务输出以及区域合作等方面的内容。本研究着重从两岸投资关系、贸易关系、产业合作及地域合作等宏观层面分析这些问题。

导论：主要阐述研究背景、意义、内容等。

第一章 理论探讨与文献回顾。对两岸经贸合作的相关理论进行探讨，并对相关学者在该领域的研究进行归纳总结。重点介绍了对外投资理论、国际产业分工理论以及两岸产业分工和合作的研究现状。

第二章 2008 年前的两岸经贸关系。主要包括以下三方面的内容：

（1）梳理 2008 年前的两岸投资关系，对台商投资祖国大陆的历程、原因、产业结构、规模结构等进行历史回顾。

（2）分析 2008 年前两岸的贸易关系，总结两岸贸易总体特点、两岸贸易结构的历史变化。

（3）对民进党 2000—2008 年两岸经贸政策进行盘点，并提炼出其中的主要特点，分析民进党在两岸经贸政策上表现出的反复性、复杂性，并揭示其背后真正的原因。

第三章 2008 年后两岸的投资和贸易。主要内容如下：

（1）梳理 2008 年后两岸经贸政策的调整，包括两岸投资、两岸经贸合作、两岸资本市场开放、两岸产业合作等领域。并对 2008 年前后的两岸经贸政策进行比较分析。

（2）展望未来两岸贸易的新趋势：从台湾对祖国大陆出