

# 高等学校 纪检监察 工作研究

四

主 编 / 高云华 叶宏开  
副主编 / 金传豪 张 凡  
陆国市 王丽梅

北京大学出版社

647.2

0502525

05451

784374

1:4

G647

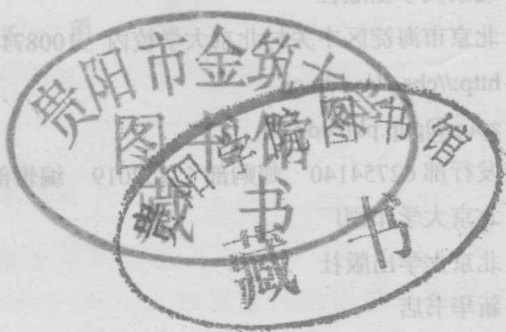
107:4

# 高等学校 纪检监察工作研究 (四)

主 编： 高云华 叶宏开

副主编： 金传豪 张 凡

陆国市 王丽梅



北京 大学出版社

北 京

贵阳学院图书馆



GYXY784374

图书在版编目(CIP)数据

高等学校纪检监察工作研究. 4 / 高云华, 叶宏开主编. —北京:  
北京大学出版社, 2002.9

ISBN 7-301-05775-X

I. 高... II. ①高... ②叶... III. ①高等学校—纪律检查—  
工作—中国—文集 ②高等学校—监察—工作—中国—文集  
IV. G647.2-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 046603 号

书 名: 高等学校纪检监察工作研究(四)

著作责任者: 高云华 叶宏开 等

责任编辑: 刘乐坚

标准书号: ISBN 7-301-05775-X/D · 0634

出版者: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区中关村北京大学校内 100871

网 址: <http://cbs.pku.edu.cn>

电子信箱: [zpup@pup.pku.edu.cn](mailto:zpup@pup.pku.edu.cn)

电 话: 发行部 62754140 邮购部 62752019 编辑部 62752032

印刷者: 北京大学印刷厂

发 行 者: 北京大学出版社

经 销 者: 新华书店

890mm×1240mm A5 开本 10.625 印张 300 千字

2002 年 9 月第 1 版 2002 年 9 月第 1 次印刷

定 价: 20.00 元

---

未经许可, 不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有, 翻版必究

# 《高等学校纪检监察工作研究》(四)

## 编 委 会

主 编: 高云华 叶宏开

副主编: 金传豪 张 凡 陆国市 王丽梅

编 委: 高云华 叶宏开 金传豪 张 凡 陆国市

王丽梅 宗俊峰 符悦群 张敬袖 刘木春

马焕章 陈世禄 詹新泽 刘保顺 魏志敏

王 勇

## 二、预防和治理腐败

### 高校腐败问题及其控制对策

北京教育纪检监察工作研究会课题组 53

### 围绕学校中心任务,发挥监督保证作用

北京大学 叶静清 62

### 认真落实“收支两条线”的规定,搞好预算外资金管理

北京工业大学 70

### 加强仪器设备的集团采购与管理,防止违法违纪现象的发生

清华大学纪委 张瑞华 阎 忠 叶宏开 77

## 目 录

### 一、党风廉政建设

- 北京高等学校贯彻落实党风廉政建设责任制的调查报告  
.....中共北京市委教育工委、北京市教育委员会纪检监察室 3
- 落实党风廉政建设责任制,积极发挥组织协调作用  
.....北京航空航天大学 王瑾玫 秦 蓉 常军勤 17
- 中央财经大学金融系党风廉政建设情况调查报告  
.....中央财经大学纪委 24
- 为政清廉与先进文化.....北京大学 马焕章 31
- 高校党的作风建设问题研究——由规范高校领导干部廉洁  
从政行为引发的思考.....北京师范大学 刘木春 李 季 35
- 充分认识领导干部廉洁自律的极端重要性  
.....北京科技大学 陈世禄 41

### 二、预防和治理腐败

- 高校腐败问题及其控制对策  
.....北京教育纪检监察工作研究会课题组 53
- 围绕学校中心任务,发挥监督保证作用  
.....北京大学 叶静漪 62
- 认真落实“收支两条线”的规定,搞好预算外资金管理  
.....北京工业大学 70
- 加强仪器设备的集团采购与管理,防止违法违纪现象的发生  
.....清华大学纪委 张瑞华 阎 忠 叶宏开 77



## 关于财务管理工作中集体违规违纪问题的思考

.....北京外国语大学 金传豪 吴丹梅 85

预反腐败刍议.....北京大学 姚 奇 90

## 香港及国外反腐败机构建设的经验与趋势

.....北京大学 侯志山 98

## 腐败·素质·德育

.....北京科技大学 曲 雁 夏秀芹 陆国市 111

## 三、干部的管理监督

## 如何加强对高校领导干部的监督

.....北京教育纪检监察工作研究会课题组 119

## 浅议强化对一把手的监督

.....北京理工大学 叶旭平 王 勇 127

## 关于加强高校领导干部监督工作的思考

.....北京建筑工程学院 张 凡 靳建京 钱正秋 135

## 领导干部任期经济责任审计的有关问题探讨

.....中国农业大学 宁秋娅 闻莲英 145

## 领导干部必须树立正确的权力观

.....北京理工大学 房建国 王 勇 150

试论领导干部从政道德.....中国政法大学 甄建立 159

## 四、信访案件

## 我院建设工程国有资产流失引发的思考

.....北京第二外国语学院 程孟蒙 吕一山 侯正良 167

对一起虚报冒领稿费案的剖析和思考.....首都师范大学 176

## 总结教训,探索反腐途径

.....对外经济贸易大学 贾怀勤 蔡少英 范新荣 孙淑玉 181

## 对医学院校附属医院一件特大贪污案的思考

.....中国协和医科大学 罗明普 陈育红 吕 卫 林长胜 192

## 关于近六年我校查处案件(问题)的调查报告

.....北京体育大学 彭晓吉 赵培宏 尹东锁 197

## 五、校务公开

用“三个代表”的思想指导校务公开工作制度化

..... 清华大学 叶宏开 周赤平 阎 忠 213

结合热点难点问题实施校务公开,努力从源头上防治腐败

..... 北京理工大学 张敬袖 219

积极开展校务公开,不断加强民主管理

..... 北京林业大学 张清泉 李 芳 张爱国 石彦军等 226

院务公开的魅力——整形外科医院开展院务公开的调查与思考

..... 中国协和医科大学 陈小凡 罗明普 李 琳 林长胜 233

提高认识,积极推行普教系统校务公开工作

——关于北京市普教系统开展校务公开试点工作的情况调查

..... 北京市教委 张 华 连树德 239

校务公开——学校民主管理的有效形式

..... 朝阳区教委 249

## 六、监察及纠风工作

浅谈本科生网上录取监督工作

..... 北京高校纪检监察研究会课题组 265

新形势下招生监察工作的几点思考

..... 北京师范大学纪委 271

关于普通高校招收保送生、特长生工作中存在不正之风

的调查与思考 ..... 北方交通大学 臧小俊 贺代平 276

开展执法监察,促进学校改革与发展

..... 北京大学纪委、监察室 280

做好科研经费的执法监察工作,为建设世界一流大学服务

..... 清华大学 宗俊峰 叶宏开 周赤平 292

整顿学校办学秩序,纠正行业不正之风,保证高等教育

的健康发展 ..... 北京理工大学纪委 王 勇 叶旭平 299

对假冒重点院校名义非法办班现象的几点思考

..... 清华大学 周赤平 阎 忠 宗俊峰 306

发挥纪检监察部门的监督职能,促进学校招标工作的开展

.....北京化工大学纪委 313

## 七、纪检工作与队伍建设

“入世”与纪检工作

.....北京市教育纪工委 符悦群 王勤增 周 广 朱 迎 323

坚持理论联系实际学风,加强纪检监察队伍建设

.....北京大学医学部 石敬慈 328



## 一、党风廉政建设

中共北京市委教育工委 纪检监察室  
北京市教育委员会

中共中央、国务院1998年颁布《关于实行党风廉政建设责任制的规定》(简称《规定》)后,我市教育系统高度重视这项工作,经过近两年的努力,北京高等学校初步形成了党风廉政建设坚持党委统一领导,党政齐抓共管,纪委组织协调,部门各负其责,依靠群众参与的反腐败领导体制和工作机制。1999年8月,市委教育工委制定了《北京高等学校校级领导班子党风廉政建设责任制》,北京高等学校及时制定了本校的党风廉政建设责任制的实施办法。经过两年的工作实践,如何估价各高校贯彻党风廉政建设责任制的成效?如何认识在落实党风廉政建设责任制方面存在的主要问题?如何进一步采取相应对策贯彻落实党风廉政建设责任制?带着上述问题,我们就北京高校贯彻落实党风廉政建设责任制情况进行了专项调查。

这次专项调查分两个阶段进行。第一阶段,听取了57个高校纪委书记贯彻落实党风廉政建设责任制的专题汇报,收阅汇总了57个高校关于落实责任制的自查报告和自查表;第二阶段,到10所高校听取了党委书记关于贯彻落实党风廉政建设责任制情况的专题汇报,检查了49个牵头部门履行工作职责的情况。同时召开了23个座谈会,并分别组织了824名处级干部对本校领导班子履行责任制情况进行民主测评、民主评议。通过两个阶段的检查,总体印象是:各高校党政领导班子通过贯彻党风廉政建设责任制,抓党风廉政建设



# 北京高等学校贯彻落实 党风廉政建设责任制的调查报告

中共北京市委教育工委  
北京市教育委员会 纪检监察室

中共中央、国务院 1998 年颁布《关于实行党风廉政建设责任制的规定》(简称《规定》)后,我市教育系统高度重视这项工作。经过近两年的努力,北京高等学校初步形成了党风廉政建设坚持党委统一领导,党政齐抓共管,纪委组织协调,部门各负其责,依靠群众参与的反腐败领导体制和工作机制。1999 年 8 月,市委教育工委制定了《北京高等学校校级领导班子党风廉政建设责任制》,北京高等学校及时制定了本校的党风廉政建设责任制的实施办法。经过两年的工作实践,如何估价各高校贯彻党风廉政建设责任制的成效?如何认识在落实党风廉政建设责任制方面存在的主要问题?如何进一步采取相应对策贯彻落实党风廉政建设责任制?带着上述问题,我们就北京高校贯彻落实党风廉政建设责任制情况进行了专项调查。

这次专项调查分两个阶段进行。第一阶段,听取了 57 个高校纪委书记贯彻落实党风廉政建设责任制的专题汇报,收阅汇总了 57 个高校关于落实责任制的自查报告和自查表;第二阶段,到 10 所高校听取了党委书记关于贯彻落实党风廉政建设责任制情况的专题汇报,检查了 49 个牵头部门履行工作职责的情况。同时召开了 23 个座谈会,并分别组织了 824 名处级干部对本校领导班子履行责任制情况进行民主测评、民主评议。通过两个阶段的检查,总体印象是:各高校党政领导班子通过贯彻党风廉政建设责任制,抓党风廉政建

设的责任意识普遍增强;“党委统一领导,党政齐抓共管,纪委组织协调,部门各负其责,依靠群众支持和参与”的反腐败领导体制和工作机制基本形成;党风廉政建设责任制的逐步落实,有力地推动了教育系统反腐败各项任务的完成,促进了教育改革与发展。

## 一、贯彻落实党风廉政建设责任制的主要做法和取得的效果

首先,通过多种形式开展党风廉政建设责任制的宣传教育活动,增强了领导干部的责任意识。实行党风廉政建设责任制两年来,北京高校党政领导班子始终把贯彻落实《规定》作为加强党的建设和学校建设的大事来抓,各高校按照中央的部署和市委的要求,结合高校实际,加强对落实责任制工作的领导,采取有力措施和多种形式认真开展贯彻落实责任制的宣传教育活动。如北京体育大学采取“请进来”和“走出去”的办法,组织了贯彻落实党风廉政建设责任制专题学习活动。学校针对学习讨论中提出的问题,请市纪委领导同志到校作专题辅导报告,组织全校党员干部观看电教片《反腐败战线》,并由纪委书记带队,组织党政领导干部到房山区纪委学习落实党风廉政建设责任制的经验。北方交通大学通过在校园网上开辟主页、在校闭路电视台播放电教片等方式进行党风廉政建设责任制的宣传教育,增强了各级领导干部贯彻落实党风廉政建设责任制的责任意识。北京师范大学等8所院校编辑了党纪、法规、党风廉政建设文件汇编,校级领导干部带头学习,进一步增强了“以责制权”的意识。

在学习中,许多高校党委把落实责任制作为一项政治纪律,注意摆正党风廉政建设与开展各项业务工作的关系,以落实责任制带动学校的各项改革和发展。清华大学党政领导班子把党风廉政建设纳入了建设世界先进水平一流大学的总体目标,党委书记明确要求校级领导班子成员都要成为执行党风廉政建设责任制的表率,校长要求校级领导干部在抓业务工作出成果的同时,一定要防止腐败现象的出现,做到两手抓,两手都要硬,真正做到“一岗双责”。

通过对党风廉政建设责任制的宣传教育,高校领导干部对贯彻落实《党风廉政建设责任制》普遍达成以下三点共识:第一,党风廉政建设责任制是十五大确定的反腐败领导体制和工作机制的进一步具体化和规范化,是完成反腐败各项任务的组织保证和制度保证,是统揽本单位党风廉政建设工作的龙头。第二,高校的党风廉政建设必须党政齐抓共管,领导班子和领导干部对职责范围内的党风廉政建设和反腐败斗争负有全面责任,党委书记和校长是高校党风廉政建设的第一责任人。第三,党风廉政建设责任制既是完成反腐败各项任务的保证,也是教育改革顺利进行的保证,必须坚持“两手抓,两手都要硬”。

1. 在贯彻责任制过程中,各高校注意紧密结合实际,明确责任主体,层层落实责任制

各高校在制定贯彻落实党风廉政建设责任制实施意见过程中,注意紧密结合本校实际,确定各级领导班子及其成员在党风廉政建设中应承担的责任。明确了党政一把手对学校党风廉政建设和反腐败工作负总责,班子副职对分管的业务部门的党风廉政建设工作负全责,牵头部门按照各部门的业务,对分管的业务党风廉政建设和反腐败斗争工作负具体责任,纪委负责组织协调和监督。为形成一级抓一级、层层抓落实的党风廉政建设工作体制,北京外国语大学在制定《关于贯彻落实党风廉政建设责任制实施细则》的基础上,推动后勤系统、出版社、电教中心、招办、学生处等12个系、处级中层单位也制定了落实党风廉政建设责任制的规定。北京航空航天大学、北京印刷学院、中国政法大学、北京电视大学、北京机械工业学院等高校采取了层层签订党风廉政建设责任书的做法,使党风廉政建设责任制一直延伸到基层党支部,形成了“横向到边,纵向到底”,“上挂一级,下管一级”的责任体系,有效地保证了党风廉政建设责任制的落实。

2. 通过两年来的工作,高校校级领导班子党政一把手基本做到了“五个亲自”

落实党风廉政建设责任制,党政一把手是关键。市委教育工委把督促检查党政一把手责任主体工作到位作为落实责任制的重点,



要求学校党政一把手按照责任制的要求,做到“五个亲自”。由于工委领导指导思想明确,各院校党政领导班子特别是党政一把手认真按照“五个亲自”的要求落实责任制。首都体育学院党委书记亲自召开11次党委会,专题研究落实党风廉政建设责任制问题,明确责任主体,划定责任范围。中国协和医科大学党委书记、院长把本年度党风廉政建设的任务分解到班子的每一个成员,并明确其责任和工作标准,同时还亲自抓典型,总结推广了整形医院落实责任制、从源头上治理腐败的经验,把本院落实责任制引向深入。北京林业大学党委书记和校长为解决群众反映强烈的热点和难点问题,成立了四个专项工作小组,书记、校长亲自带队,专题研究,初步解决了教学改革、结构调整、职工住房和后勤社会化的难点问题,得到群众好评。北京机械工业学院书记和校长,把落实责任制的重点放在权力制约、资金监控、行为规范和严格管理等关键部位和环节上,及时追究处理了原校党委委员、后勤处长滥用权力、贪污奖金、行为不轨的问题,有力地促进了责任制的落实。

根据对高校落实党风廉政建设责任制情况的检查与学校的自查情况统计,全市高校党政一把手都能做到亲自组织分解党风廉政建设工作任务,明确领导班子每一个成员的责任。有96%的党政一把手亲自召开领导班子专题会,研究本校党风廉政建设工作;有92%的党政一把手亲自解决群众反映强烈的热点和难点问题;有98%的党政一把手亲自听取党风廉政建设的专题汇报;有98%的党政一把手亲自召开本级领导班子民主生活会。

### 3. 绝大多数牵头部门能够做到“三个必须”

落实党风廉政建设责任制,把党风廉政建设和反腐败斗争各项工作任务分解到各个牵头部门,使牵头部门明确各自所负有的责任,在各自承担的职责范围内发挥内在的活力,是形成党风廉政建设和反腐败斗争领导体制和工作机制的重要环节。

北京广播学院学生处,作为招生工作的牵头部门,在招生工作中做到责任、政策、措施三明确:第一明确处长对主管招生工作的副院长负责,招生工作人员对处长负责;第二明确政策,重申和明确国家教育部、市教委等上级主管部门关于招生考试的各项规定;



第三明确落实措施,为保证招生工作的公平、公正、公开性,学院推出了主、副考场制,考官现场抽签制等十多种措施防止招生工作违纪行为的发生。近两年来,学院招生工作未发生违规违纪问题。

北京工业大学财务处在学校推行的“统一领导、集中管理”的财务管理体制下,建立了增收节支的财务管理模式,实行了财务分级管理和分级核算,对二级财务机构的会计实行了“委派制”,将各种渠道的收入与支出,统一纳入到学校综合财务管理,做到有计划、有检查、有总结,切实加强了财务工作。

北京航空航天大学设备管理处作为牵头部门,按照学校有关购置大宗物资设备实行招投标的规定,建立了购置设备的申报、审批和购买三个部门参与的协商机制,为了购置一台设备,共召开招标投标协商会议7次,节省经费250万元。

根据检查统计,有94%的高校已经把党风廉政建设的各项工作任务分解到位,明确了有关各部门的责任领导和具体责任人;73%的牵头部门能够从部门的管辖范围、工作性质、业务特点出发,年初制定计划,54%的牵头部门年中有检查,58%的牵头部门年底有总结;有37%的牵头部门建立了联席会制度,协调解决党风廉政建设方面的问题。

#### 4. 各高校普遍重视健全制度工作,加强了检查考核和落实责任追究工作

为保证责任制的贯彻落实,各高校都制定了贯彻落实党风廉政建设责任制的实施细则。有94%的高校制定了党风廉政建设和反腐败工作责任分解制度;有61%的高校制定了党风廉政建设责任制的考核办法;有27%的高校制定了落实党风廉政建设责任制的责任追究办法。

大多数高校还结合学校实际,健全完善了与党风廉政建设责任制相关的制度,如:民主生活会制度、领导干部任期经济责任审计制度、诫勉谈话制度、设立党风行风监察员制度、校务公开制度等。北京化工大学等院校为有效地防止和遏制重点部门违规违纪问题的发生,围绕容易出现违规违纪问题的基建工程招投标和大宗物资采购制定了《基建工程审计实施细则》、《仪器设备购置管理办法》和

《建设工程招标投标实施细则》，形成了有效的制度保障体系。

为促进党风廉政建设责任制的落实，各校还普遍加强了对党风廉政建设责任制执行情况的考核。中国政法大学、中国人民大学等院校制定了《责任制执行情况的考核办法》，并把考核指标量化。北京理工大学把党风廉政建设责任制的考核与校处两级领导干部廉洁自律专题民主生活会相结合，与干部聘任相结合，与年终干部评议相结合，与领导班子届中届满考核相结合。

在加强对责任制执行情况的监督检查的同时，一些高校在落实责任追究方面做出积极的探索。北京建工学院为切实落实责任追究，不断修改完善责任追究实施细则，最近又下发了关于实施责任追究的补充规定，使其更具有可操作性。

去年，北京高校落实责任追究案件共 19 件，涉案人数 28 人，其中处级以上领导干部 23 人，主要涉及失职、渎职、违反财经纪律等方面问题。北京航空航天大学 1998 年底到 2000 年先后对 18 名副处级以上干部进行了责任追究，其中不聘任 1 人，免职并调离 1 人，自查自纠批评教育 10 人，信访监督谈话 6 人，有力地促进了党风廉政建设责任制的贯彻落实。

## 二、党风廉政建设责任制的落实；有力地推动了 党风廉政建设和反腐败斗争各项任务的完成

### 1. 领导干部廉洁自律工作取得明显成效

党风廉政建设责任制的贯彻落实，使领导干部的廉洁自律意识普遍增强，推动了领导干部廉洁自律、廉洁从政各项规定的落实。绝大多数领导干部特别是校级干部能够按时进行收入申报，对在公务活动中收到的礼品及时登记上交。全市 57 所高校和直属事业单位均实行了招待费在财务单列和在年终专项结算制度，进一步严格了公务活动接待标准和招待费审批制度。根据市委要求，北京市属市管高校的 167 名局级干部按时参加生活会，并分别在领导干部廉洁自律专题民主生活会上明示了自己执行中纪委四次全会提出的“四不准”、《廉政准则》、制止奢侈浪费八条规定和个人收入申报、礼品

登记、重大事项报告制度的情况。同时自摆思想和工作作风上存在的问题 200 余个，提出整改措施 410 条。

为做好今年市纪委专项清退用公款为领导干部住宅配备电脑和支付上网费用的工作，各高校都把这项工作列入了领导干部廉洁自律的一项重要内容。清华、北大两校纪委分别写出专题报告，为领导决策提供了重要的参考意见。由于多数学校党风廉政建设责任分工明确，科研处、财务处、设备处等牵头部门和分管书记校长责任到位，加上纪委积极组织协调，在各部门通力协作下，清理工作在较短的时间内得以顺利完成。这次清理，涉及 15 所院校，共清退电脑 121 台。不少学校通过清理工作，进一步完善了计算机使用制度，加强了学校对固定资产的管理。

## 2. 查办案件的工作力度不断加大，取得了新的成果

根据中纪委、市纪委和国家教育部纪检组有关会议精神，以及北京市教育纪检监察工作会议对查办案件工作的部署要求，各高校把查办案件摆在重要的位置。加强了对办案工作的领导，深化了办案责任制。在加大查办大要案工作力度的同时，坚持案件审理制度，确保了办案质量。

由于党风廉政建设责任制的落实，学校党政领导能及时听取案件检查工作汇报，对办案给予具体帮助、指导，各业务主管部门对发生在本部门责任范围内的违纪案件直接参与查处，并针对管理中的漏洞认真制定整改措施，有效地防止了腐败现象的蔓延。

去年，高校纪检监察部门共立案查处违纪案件 45 件，其中大要案 22 件，已结案 35 件，结案率为 78%。有 21 人受到党纪处分，有 13 人受到政纪处分，1 人受到刑事处分，8 人受到组织处理，为国家挽回经济损失 153 万元。高校纪检监察部门受理初查核实违纪线索 69 件，经初核，转立案 25 件，了结 20 件。

## 3. 从源头上预防和治理腐败，取得了新的进展

根据中纪委提出的从源头上预防和治理腐败的工作思路，市委教育工委、市教委和高校认真贯彻“标本兼治、综合治理”的工作方针，结合教育系统的实际特点，加大了治本的力度，收到新的成效。