

2014

Evaluation Report of County Level Urban-rural
Development Intergration of Shaanxi Province

白永秀 王颂吉 等◎著

陕西县域 城乡发展一体化水平评价报告



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

- 国家社科基金重大项目：
“西部地区形成城乡经济社会一体化新格局的战略研究”（编号：08&ZD027）后续研究成果
- 国家重点学科“政治经济学”建设项目
- 陕西省重点学科“人口、资源与环境经济学”建设项目
- 陕西高校哲学社会科学特色学科“现代经济理论与西部经济发展”建设项目
- 西北大学哲学社会科学繁荣发展计划重大培育项目：“中国城乡发展一体化水平分类及其模式选择”

2014

Evaluation Report of County Level Urban-rural
Development Intergration of Shaanxi Province

陕西县域

白永秀 王颂吉 等◎著

城乡发展一体化水平评价报告



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

陕西县域城乡发展一体化水平评价报告 2014/白永秀等著.

北京:中国经济出版社,2014.10

ISBN 978-7-5136-3460-1

I. ①陕… II. ①白… III. ①县—城乡一体化—研究报告—陕西省—2014 IV. ①F299.274.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 207347 号

责任编辑 孙晓霞

责任审读 贺 静

责任印制 马小宾

封面设计 华子设计工作室

出版发行 中国经济出版社

印刷者 北京科信印刷有限公司

经销者 各地新华书店

开 本 710mm × 1000mm 1/16

印 张 28.5

字 数 404 千字

版 次 2014 年 10 月第 1 版

印 次 2014 年 10 月第 1 次

定 价 68.00 元

广告经营许可证 京西工商广字第 8179 号

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题,请与本社发行中心联系调换(联系电话:010-68330607)

版权所有 盗版必究(举报电话:010-68355416 010-68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话:12390)

服务热线:010-88386794

Contents ▣ 目录

陕西县域城乡发展一体化水平评价报告(2014)

第一篇 陕西县域城乡发展一体化理论与实践

第 1 章 导 论

- | | | |
|-----|------|----|
| 1.1 | 研究背景 | 5 |
| 1.2 | 研究主题 | 13 |
| 1.3 | 研究基础 | 15 |
| 1.4 | 研究框架 | 17 |

第 2 章 县域城乡发展一体化相关研究述评

- | | | |
|-----|---------------|----|
| 2.1 | 县域经济相关研究 | 21 |
| 2.2 | 城乡发展一体化相关研究 | 23 |
| 2.3 | 县域城乡发展一体化相关研究 | 26 |

第 3 章 陕西县域城乡发展一体化实践探索

- | | | |
|-----|-------------|----|
| 3.1 | 大城市拉动型模式探索 | 31 |
| 3.2 | 现代农业拉动型模式探索 | 40 |
| 3.3 | 资源产业拉动型模式探索 | 49 |

3.4 特色产业拉动型模式探索	56
3.5 综合优势拉动型模式探索	62
3.6 生态旅游拉动型模式探索	67
3.7 本章小结	74

第二篇 陕西县域城乡发展一体化水平总体评价

第4章 县域城乡发展一体化评价指标体系构建与方法选择

4.1 县域城乡发展一体化的内涵及影响因素	79
4.2 县域城乡发展一体化评价指标体系构建	81
4.3 评价方法选择与权重生成	87

第5章 陕西县域2012年城乡发展一体化水平总体评价

5.1 陕西县域城乡发展概况	97
5.2 数据来源、指标处理与权重生成	98
5.3 陕西县域城乡发展一体化水平总体评价	102
5.4 陕西县域城乡发展一体化水平分维度评价	121

第6章 陕西县域城乡发展一体化区域差异分析

6.1 陕西区域城乡发展概况	139
6.2 陕西地级市所辖县域城乡发展一体化差异分析	140
6.3 陕西三大区域所辖县域城乡发展一体化差异分析	153

第三篇 陕西各地级市所辖县域城乡发展一体化水平评价

第7章 西安县域城乡发展一体化水平评价

7.1 西安县域城乡发展概况	165
7.2 西安县域数据来源、指标处理与权重生成	167
7.3 西安县域城乡发展一体化水平总体评价	169

7.4	西安县域城乡发展一体化水平分维度评价	173
7.5	结论与政策建议	184
第 8 章 咸阳县域城乡发展一体化水平评价		
8.1	咸阳县域城乡发展概况	189
8.2	咸阳县域数据来源、指标处理与权重生成	194
8.3	咸阳县域城乡发展一体化水平总体评价	196
8.4	咸阳县域城乡发展一体化水平分维度评价	202
8.5	结论与政策建议	213
第 9 章 宝鸡县域城乡发展一体化水平评价		
9.1	宝鸡县域城乡发展概况	219
9.2	宝鸡县域数据来源、指标处理与权重生成	223
9.3	宝鸡县域城乡发展一体化水平总体评价	225
9.4	宝鸡县域城乡发展一体化水平分维度评价	232
9.5	结论与政策建议	244
第 10 章 渭南县域城乡发展一体化水平评价		
10.1	渭南县域城乡发展概况	249
10.2	渭南县域数据来源、指标处理与权重生成	254
10.3	渭南县域城乡发展一体化水平总体评价	256
10.4	渭南县域城乡发展一体化水平分维度评价	263
10.5	结论与政策建议	276
第 11 章 延安县域城乡发展一体化水平评价		
11.1	延安县域城乡发展概况	281
11.2	延安县域数据来源、指标处理与权重生成	286
11.3	延安县域城乡发展一体化水平总体评价	288
11.4	延安县域城乡发展一体化水平分维度评价	294

11.5	结论与政策建议	307
------	---------	-----

第 12 章 榆林县域城乡发展一体化水平评价

12.1	榆林县域城乡发展概况	313
12.2	榆林县域数据来源、指标处理与权重生成	317
12.3	榆林县域城乡发展一体化水平总体评价	319
12.4	榆林县域城乡发展一体化水平分维度评价	324
12.5	结论与政策建议	334

第 13 章 汉中县域城乡发展一体化水平评价

13.1	汉中县域城乡发展概况	339
13.2	汉中县域数据来源、指标处理与权重生成	343
13.3	汉中县域城乡发展一体化水平总体评价	346
13.4	汉中县域城乡发展一体化水平分维度评价	351
13.5	结论与政策建议	365

第 14 章 安康县域城乡发展一体化水平评价

14.1	安康县域城乡发展概况	371
14.2	安康县域数据来源、指标处理与权重生成	374
14.3	安康县域城乡发展一体化水平总体评价	376
14.4	安康县域城乡发展一体化水平分维度评价	382
14.5	结论与政策建议	393

第 15 章 商洛县域城乡发展一体化水平评价

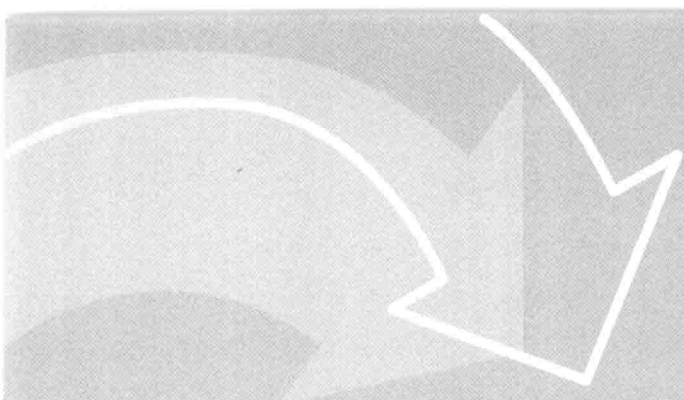
15.1	商洛县域城乡发展概况	397
15.2	商洛县域数据来源、指标处理与权重生成	399
15.3	商洛县域城乡发展一体化水平总体评价	401
15.4	商洛县域城乡发展一体化水平分维度评价	406
15.5	结论与政策建议	417

第 16 章 铜川县域城乡发展一体化水平评价

16.1 铜川县域城乡发展概况	423
16.2 铜川县域数据来源、指标处理与权重生成	424
16.3 铜川县域城乡发展一体化水平总体评价	426
16.4 铜川县域城乡发展一体化水平分维度评价	428
16.5 结论与政策建议	434

第 17 章 总结与展望

后 记	445
-----	-----



第一篇

陕西县域城乡发展一体化
理论与实践



2014

陕西县域城乡发展一体化
水平评价报告

第 *1* 章

导论

1.1 研究背景

城乡发展一体化不仅是城乡关系演进的高级阶段和人类社会发展的必然趋势，而且是解决“三农”问题的根本途径。在完善社会主义市场经济体制的“后改革时代”，我国必须积极健全城乡发展一体化体制机制，加快形成以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。

1.1.1 城乡关系演进的三个阶段

马克思主义理论认为，城乡关系是影响经济社会发展全局的关键，“城乡关系一改变，整个社会也跟着改变”。^① 城乡关系演进与生产力发展水平密切相关，生产力的发展推动着人类生产方式与生活方式的变革，由此带动城乡关系不断演进。具体而言，从石器时代到青铜时代再到铁器时代，人类由逐水草而居向定居农业转变，农村与城市由此诞生，此时城乡之间呈现一种互相依存的关系。工业革命的兴起极大地推动了生产力的发展，机器大工业成为最主要的生产方式，城市化水平不断提高，城乡之间出现了明显的分离趋向。进入后工业化时代，城乡经济社会联系日趋紧密，生活条件逐步趋同，最终实现城乡发展一体化。由此可见，在人类社会发展的历史长河中，城乡关系依次经历城乡依存、城乡分离、城乡融合

^① 马克思，恩格斯. 马克思恩格斯选集（第1卷）[M]. 北京：人民出版社，1995：157.

三个阶段（见图 1-1）。^①

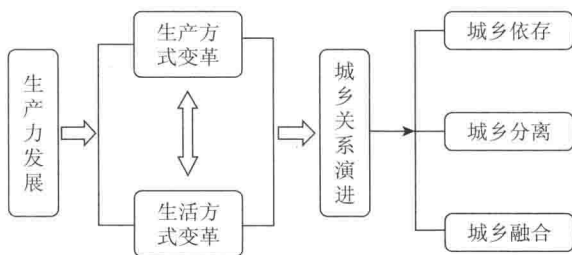


图 1-1 城乡关系演进的作用机理与阶段划分

第一阶段：农村孕育城市，城乡互相依存。农村既是生产力发展的产物，又是城市形成与发展的基础。旧石器时代生产力水平很低，人类的生产活动以流动性采集、狩猎为主，居无定所。到新石器时代，原始农业和畜牧业从采集与狩猎活动中分离出来，人们选择水源丰富、土壤肥沃、气候适宜的地域从事农业生产，从而出现了原始的农业村落。公元前 7000 年至公元前 6000 年前后，西亚两河流域出现了一些比较发达的农业村落。^② 随着生产力的进一步发展，农业和畜牧业所提供的剩余粮食和劳动力不断增加，^③ 社会协作关系日益紧密，从而出现了城镇。公元前 5000 年前后，苏美尔地区出现了最早的城市——萨利都。^④ 由此可见，农村是城市的摇篮，农村的发展推动了城市的诞生。但在工业革命以前的漫长历史进程中，城市化总体上呈现低水平扩张的相对稳定状态，规模不大的城镇为人们提供了交换剩余产品的场所，城乡之间是一种互相依存的关系。

第二阶段：工业革命加快城市化进程，出现城乡分离。工业革命于 18 世纪中期首先在英国爆发，工业化的迅猛发展极大地加快了英国的城市化

^① 王颂吉，白永秀．国外城乡发展一体化模式评述与借鉴 [A]．中国社会科学院农村发展研究所，国家统计局农村社会经济调查司．农村绿皮书：中国农村经济形势分析与预测（2013-2014）[C]．北京：社会科学文献出版社，2014：277-280．

^② 高德步．世界经济通史（上卷）[M]．北京：高等教育出版社，2005：36．

^③ 刘易斯·芒福德．城市发展史——起源、演变和前景 [M]．宋俊岭，倪文彦，译．北京：中国建筑工业出版社，2005：12．

^④ 高德步．世界经济通史（上卷）[M]．北京：高等教育出版社，2005：68．

进程，这一方面“创立了巨大的城市，使城市人口比农村人口大大增加起来，因而使很大一部分居民脱离了农村生活的愚昧状态”；另一方面使城乡关系由依存转向分离和对立，城市统治农村、“农村从属于城市”^①的格局最终形成。紧随英国之后，法国、德国、美国、日本等国家的工业化与城市化水平也不断提高，城乡加快分离。马克思和恩格斯从社会分工与生产力发展的角度深入论证了城乡分离的必然性，认为城乡分离是工商业劳动与农业劳动分工的必然结果，“一切发达的、以商品交换为媒介的分工的基础，都是城乡分离。可以说，社会的全部经济史，都概括为这种对立运动”。由此可见，相对于人类社会发展的全过程而言，城乡分离是历史的进步。

第三阶段：城乡逐渐融合，最终实现城乡发展一体化。当经济社会发展到一定阶段之后，城乡分离会阻碍社会生产力的进一步发展，要求城乡关系由分离向融合转变。为此，最先进的国家应该“把农业和工业结合起来，促使城乡对立逐步消灭”。^②在思想史上，恩格斯首次提出了“城乡融合”的命题，认为城乡融合可以消除工人与农民之间的阶级对立，实现人的全面发展和经济社会发展成果的全民共享。到后工业化时期，城市对农村地区的带动作用不断增强，大都市区和城市群内部出现了合理分工，传统农业得到根本改造，生产要素在城乡之间自由流动，公共资源在城乡之间均衡配置，城乡互为资源、互为市场、互相服务、功能互补、协调发展，^③最终实现城乡发展一体化。马克思主义城乡关系理论认为，城乡发展一体化是一种新型和谐的城乡关系，它建立在社会分工和生产力高度发展的基础之上，是城乡关系演进的高级阶段。从发达国家的实践历程来看，马克思主义城乡关系理论正确预见了人类社会的城乡发展趋势，为中国在新时期推进城乡发展一体化提供了理论指导。

① 马克思，恩格斯. 马克思恩格斯选集（第1卷）[M]. 北京：人民出版社，1995：276.

② 马克思，恩格斯. 马克思恩格斯选集（第1卷）[M]. 北京：人民出版社，1995：294.

③ 杨荣南. 城乡一体化及其评价指标体系初探 [J]. 城市研究，1997（2）：19-23.

1.1.2 城乡发展一体化战略的提出

新中国成立以来，中国的城乡发展带有典型的二元结构特征。受赶超型发展战略及其相关制度安排的影响，中国的城乡二元结构既有发展中国家工业化进程中形成的具有一般性的二元经济结构，又有受中国特殊国情影响所形成的具有特殊性的二元社会结构、二元政治结构和二元文化结构。具体来说，中国的城乡二元经济结构表现为现代产业与传统农业之间的二元对立；城乡二元社会结构表现为城乡居民所能享受到的公共服务存在巨大差异；城乡二元政治结构表现为城乡居民政治权利不平等；城乡二元文化结构表现为工业文明与小农文化的二元对立。中国的城乡四重二元结构相互交织、彼此强化，导致城乡之间存在严重分割与对立，对“三农”发展造成了严重的消极影响。^①有鉴于此，要破除城乡二元结构，就必须走城乡发展一体化之路。

进入21世纪以来，随着理论界研究的不断深入和改革开放进程的逐步推进，中央破解城乡二元结构、形成城乡发展一体化新格局的战略思路不断明晰，城乡发展一体化战略大致经历了“统筹城乡经济社会发展”→“统筹城乡发展”→“城乡经济社会发展一体化”→“城乡发展一体化”的演进历程（见表1-1）。^②2002年11月，党的十六大在制定全面建设小康社会奋斗目标的同时，针对当时“城乡二元经济结构还没有改变”的问题，提出了“统筹城乡经济社会发展”的方针。2003年7月，胡锦涛同志提出了“科学发展观”的重要思想，把“统筹城乡发展”作为“科学发展观”的重要内容，并将其列为五个统筹之首。2003年10月，党的十六届三中全会提出要“建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制”。^③2004—2013年，中央连续推出10个关于“三农”问题的“一号文件”，

① 白永秀，王颂吉. 城乡发展一体化的实质及其实现路径 [J]. 复旦学报（社会科学版），2013（4）：149-156.

② 白永秀，王颂吉. 马克思主义城乡关系理论与中国城乡发展一体化探索 [J]. 当代经济研究，2014（1）：24.

③ 中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定 [A]. 中共中央文献研究室. 改革开放三十年重要文献选编（下） [C]. 北京：中央文献出版社，2008：1349.

并于2005年12月做出了建设“社会主义新农村”的战略部署。2007年10月召开的党的十七大提出：“建立以工促农、以城带乡长效机制，形成城乡经济社会发展一体化新格局。”^①同年，国家批准成都和重庆为统筹城乡综合配套改革试验区。2008年10月，党的十七届三中全会指出，当前中国总体上已进入“着力破除城乡二元结构、形成城乡经济社会发展一体化新格局的重要时期”。2012年11月召开的党的十八大进一步指出：“解决农业农村农民问题是全党工作的重中之重，城乡发展一体化是解决‘三农’问题的根本途径。”^②我们认为，加快形成城乡发展一体化新格局，是从中国国情出发，基于对现阶段中国经济社会发展状况的准确判断而提出来的，是全面建成小康社会、实现现代化的必然选择。城乡发展一体化战略的提出，为我国构建新型城乡关系提出了总体方向和目标。

表1-1 城乡发展一体化相关概念演进

提法	时间	标志性事件
统筹城乡经济社会发展	2002年11月	中共十六大
统筹城乡发展	2003年7月	科学发展观的提出
城乡经济社会发展一体化	2007年10月	中共十七大
城乡发展一体化	2012年11月	中共十八大

资料来源：根据公开资料整理。

1.1.3 国内城乡发展一体化实践探索

近年来，国内各地区在中央城乡发展一体化战略方针的指导下，对城乡发展一体化路径进行了积极探索，形成了诸多富有创新精神和推广价值的模式雏形，其中诸城模式、嘉兴模式、佛山模式、成都模式较为典型。^③

① 胡锦涛：高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告（2007年10月15日）[A]．中共中央文献研究室．改革开放三十年重要文献选编（下）[C]．北京：中央文献出版社，2008：1724．

② 胡锦涛：坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告（2012年11月8日）[M]．北京：人民出版社，2012：23-24．

③ 白永秀，王颂吉．马克思主义城乡关系理论与中国城乡发展一体化探索[J]．当代经济研究，2014（1）：24-26．