



新编21世纪公共管理系列教材

行政法学导论

Introduction to Administrative Law

主 编 姜晓萍

副主编 郭金云 周 斌



新编21世纪公共管理系列教材

行政法学导论

Introduction to Administrative Law

主 编 姜晓萍
副主编 郭金云 周 斌

中国人民大学出版社
· 北京 ·

图书在版编目(CIP)数据

行政法学导论/姜晓萍主编. —北京:中国人民大学出版社, 2015. 3
新编 21 世纪公共管理系列教材
ISBN 978-7-300-20739-1

I. ①行… II. ①姜… III. ①行政法学-中国-教材 IV. ①D922. 101

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 022027 号

新编 21 世纪公共管理系列教材

行政法学导论

主 编 姜晓萍

副主编 郭金云 周 斌

Xingzhengfaxue Daolun

出版发行 中国人民大学出版社

社 址 北京中关村大街 31 号

电 话 010-62511242 (总编室)

010-82501766 (邮购部)

010-62515195 (发行公司)

网 址 <http://www.crup.com.cn>

<http://www.ttrnet.com> (人大教研网)

经 销 新华书店

印 刷 北京鑫丰华彩印有限公司

规 格 185 mm×260 mm 16 开本

印 张 16.5

字 数 379 000

邮政编码 100080

010-62511770 (质管部)

010-62514148 (门市部)

010-62515275 (盗版举报)

版 次 2015 年 5 月第 1 版

印 次 2015 年 5 月第 1 次印刷

定 价 32.00 元

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

主 编 简 介

姜晓萍，四川大学公共管理学院院长，教授、博士生导师，享受国务院政府特殊津贴，兼任四川大学成都科学发展研究院院长、四川大学社会发展与社会风险控制研究中心主任、四川大学全国干部教育培训基地常务副主任、全国政策科学研究会副会长、全国公共管理专业学位研究生（MPA）教育指导委员会委员、四川省行政管理学会副会长等多项职务。主要从事公共管理理论与实践的教学及科研工作，先后主持国家级和省部级科研项目十多项，主持省市政府委托项目数十项。出版专著、教材7部，先后在《人民日报》、《光明日报》、《政治学研究》等权威报刊上公开发表学术论文数十篇，其中10篇被《新华文摘》、《中国社会科学文摘》、中国人民大学《复印报刊资料》等全文转载。

内 容 简 介

本书是一部专门为公共管理类专业学生编写的行政法学教材，全书将行政法学理论与公共管理理论结合在一起，采用理论阐述与案例分析相结合的论述方式，从“行政法学的性质与功能”、“公共行政与行政法治”、“行政法的基础理论”、“行政主体与行政组织”、“行政行为与行政程序”、“行政法制监督与行政救济”六个方面系统阐述了行政法学的基础理论、主要内容与发展规律。

为了使读者更好地掌握行政法学的相关知识和理论，全书提供了数十个“阅读与思考”案例材料，这些材料可供授课教师开展课堂小组讨论或案例教学使用；每章的末尾还提供了“案例自测”，读者可利用该案例加深对相关理论的理解和掌握。

前 言



民主法治是衡量国家治理体系和治理能力现代化的重要标准之一。建设法治国家，必须以法治政府与法治社会建设为核心。国家公共权力机关只能在法的规制下行使权力，严格遵循职权法定、越权无效的原则，只有将行政权力置于法的规制之下，行政权力才可能规范行使，才有可能避免行政权力被恣意滥用，才能保障公民的权利不被公权力侵害，整个社会才可能正常、健康地发展。同样，社会成员的权利和行为也必须在法的规制之下，只有养成全体公民知法、懂法、遵法的行为习惯，依法参与国家事务和公共事务的管理，依法表达利益维护自己的权利，才能保障社会行为规范有序，社会矛盾才能得到有效解决，和谐社会才能实现。

行政法不仅是限制政府权力的法，也是保障公民权利的法。随着我国法治政府、法治社会建设的推进，行政法学有效发挥了教育培养公共管理者运用法治思维和法治方式解决公共问题的作用，因而在公共管理专业教育中的地位和作用也日益凸显，不仅成为公共管理本科和研究生教育的基础课程，还是公共管理专业学位（MPA）学员和各类干部教育培训的核心课程。本教材旨在针对公共管理专业学习行政法学的需要，结合我国公共管理理论与实践的发展，采用理论与实践（案例应用）相结合的论述方式，阐释行政法学的基础理论、主要内容与发展规律，以寻求公共行政与行政法学的学科交叉、融合。

本书内容共分为六个方面，即行政法学的性质与功能、公共行政与行政法治、行政法的基础理论、行政主体与行政组织、行政行为与行政程序和行政法制监督与行政救济六章。第一章主要阐述行政法学的学科性质、理论基础、功能及发展趋势；第二章着重阐述公共行政变革对传统行政法学的挑战，以及行政法治的内涵与发展；第三章主要阐述行政法的理论基础、基本原则、历史发展及行政法律关系；第四章主要阐述行政法律关系中的三类主体，即行政主体、公务员和行政相对人；第五章主要展现了各种行政活动形式、实施内容及其程序；第六章主要论述了行政法律责任和行政救济的相关理论，并重点介绍了

行政复议、行政诉讼和行政赔偿三种救济方式。

本书呈现以下三大特点：第一表现在内容体系上，在保持传统行政法学四大板块的基础上，突出行政法学的学科性质与功能，强调公共行政的历史变迁与法治诉求，探索公共行政与行政法学的学科交叉、融合；第二表现在编写方式上，在每个重点环节补充“阅读与思考”材料，且每章末尾均提供了一个“案例自测”，以可供思考的话题为启发，强调课程教学的实证性和应用性，也增加了教材的可读性；第三表现在现实回应上，参考行政法研究的最新成果及我国行政法制建设的趋势，就行政立法、行政许可、行政处罚、行政强制、行政征收等行政行为存在的问题及对策进行探索性思考。

本书由姜晓萍教授担任主编，郭金云、周斌担任副主编。姜晓萍教授负责设计全书框架、编写大纲，并负责最终定稿。郭金云协助并全面负责编写小组的协调工作。整个书稿的编写分工如下：姜晓萍、郭金云，第1章；郭金云，第2章；姜晓萍、兰旭凌，第3章；兰旭凌，第4章；周斌，第5章；杨磊，第6章。在本书的编写过程中，参考了国内外很多的相关资料，有的在书中当页给出了注释，有的则在最后的参考文献中予以列出，在此我们对相关的作者表示真诚的谢意！中国人民大学出版社编辑朱海燕女士对本书的出版给予了很大的支持，并付出了辛勤的劳动，我们在此一并表示衷心的感谢！

编 者

人大版公共管理类教材

新编 21 世纪公共管理系列教材

书名	作者
公共管理概论（第二版）	朱立言 谢 明
政治学原理（第三版）	景跃进 张小劲
现代政治学原理（第四版）	石永义 刘玉尊 张 璋
政府经济学（第四版）（“十一五”国家级规划教材）	郭小聪
政府经济学（第四版）	潘明星 韩丽华
行政法学导论	姜晓萍
公共部门人力资源管理	方振邦
国家公务员制度（第三版）（“十二五”国家级规划教材）	舒 放 王克良
电子政务教程（第三版）（“十一五”国家级规划教材）	赵国俊
电子政府与电子政务（第二版）（“十一五”国家级规划教材）	张锐昕
行政伦理学教程（第三版）（“十二五”国家级规划教材）	张康之 李传军
行政领导学（第三版）	朱立言 李国梁
领导学（第四版）	邱霏恩
领导学	王自亮
公共组织学（第三版）	李传军
现代市政学（第四版）	王佃利 张莉萍 高 原
市政管理学（第四版）（“十一五”国家级规划教材）	杨宏山
地方政府学概论（第二版）	方 雷
公共危机管理概论	王宏伟
管理秘书实务（第四版）	赵锁龙
文化管理学（第三版）（“十二五”国家级规划教材）	孙 萍

21 世纪公共管理系列教材

书名	作者
现代管理学原理（第三版）（“十一五”国家级规划教材）	娄成武 魏淑艳
公共管理学（“十二五”国家级规划教材）	王乐夫 蔡立辉
公共管理学（精编版）	王乐夫 蔡立辉
《公共管理学》学习指导书	王乐夫 蔡立辉
公共经济学（第三版）（“十一五”国家级规划教材）	高培勇
《公共经济学（第二版）》学习指导书	高培勇 崔 军
公共政策学——政策分析的理论、方法和技术（“十一五”国家级规划教材）	陈振明
行政法学	朱新立 唐明良 李春燕
管理信息系统	张维明 黄金才
公共管理实用分析方法	汪明生 胡象明
公共事业管理概论（第二版）	朱仁显
公共部门人力资源开发与管理（第三版）（“十二五”国家级规划教材）	孙柏瑛 祁凡骅
当代中国政府（第二版）（“十一五”国家级规划教材）	吴爱明
西方行政学理论概要（第二版）（“十一五”国家级规划教材）	丁 煌
公共危机管理导论（“十一五”国家级规划教材）	肖鹏军
中国公共政策（“十一五”国家级规划教材）	陈振明
政府公共关系（第二版）（“十一五”国家级规划教材）	廖为建 张 宁
非营利组织导论（“十一五”国家级规划教材）	王 名
电子政府概论（第二版）	张锐昕
公共管理的方法与技术（第二版）	魏 娜
行政管理学（第三版）	郭小聪

书名	作者
社区管理（第三版）	汪大海 魏 娜 郇建立
公务员制度概论	李如海
地方政府管理	陈瑞莲 张紧跟
西方公共管理名著导读	汪大海
公文写作与处理	赵国俊
公共关系概论（第二版）	邹正方
政府绩效管理	方振邦 葛蕾蕾
政府绩效评估	蔡立辉
社会管理	汪大海
管理思想史教程	方振邦 葛蕾蕾

公共管理系列教材

书名	作者
公共部门人力资源管理（第三版）	滕玉成 于 萍
公共管理学概论	曹现强 王佃利
非营利组织管理	吴东民 等
公共决策导论	王佃利 曹现强
国家公务员制度概论	郝永勤 刘碧强
管理心理学	范逢春
管理定量分析：方法与技术	刘兰剑 李 玲
领导学：理念、行为与艺术	祁凡骥

公共管理与政治学系列

书名	作者
公共管理学——一种不同于传统行政学的研究途径（第二版）	陈振明
政策科学——公共政策分析导论（第二版）	陈振明
新政治经济学导论（第二版）	陈振明 黄新华
政府治理与改革——基于地方实践的思考	陈振明
社会管理——理论、实践与案例	陈振明

公共管理核心课程系列教材

书名	作者
管理学基础（第二版）	方振邦
公共政策概论（第二版）	谢 明
应急管理导论	王宏伟
非营利组织管理	康晓光

公共管理案例系列教材

书名	作者
市政学导引与案例（第二版）	李燕凌
公共管理案例分析（第二版）	王丛虎
公共管理案例	中国人民大学公共管理学院
公共政策案例	中国人民大学公共管理学院
公共部门人力资源管理与社会保障案例	中国人民大学公共管理学院
公共政策案例：分析与思考	谢 明
行政管理学导引与案例	陈季修
公共政策学导引与案例	陈季修
公共行政学经典理论导引与案例	付小均
非营利组织管理导引与案例	崔向华 张 婷
社区管理原理与案例	魏 娜

书名	作者
公共危机与应急管理：原理与案例	王宏伟

21 世纪公共行政系列教材

书名	作者
公共行政学（第四版）	彭和平
行政学导论（第三版）	齐明山
一般管理学原理（第三版）	张康之 李传军
公共部门人力资源管理（第四版）	孙柏瑛 祁凡骥
政治学教程	舒 放 刘琼莲
公共政策导论（第三版）	谢 明
当代中国政府与行政（第三版）	魏 娜 吴爱明
机关管理的原理与方法（第三版）	赵国俊 陈幽泓
行政秘书学	唐 钧
公共人事制度	刘俊生
行政组织学	张 昕 李 泉
行政决策学	许文惠 张成福 孙柏瑛

21 世纪公共事业管理系列教材

书名	作者
公共事业管理概论（“十一五”国家级规划教材）	娄成武 李 坚
公共部门人力资源开发与管理（第三版）	孙柏瑛
公共组织行为学（第二版）（“十一五”国家级规划教材）	孙 萍 张 平
公共组织财务管理（第三版）（“十一五”国家级规划教材）	王为民
《公共组织财务管理》学习与实训指导书	王为民 博 迪
卫生事业管理（第二版）（“十一五”国家级规划教材）	李 鲁
教育经济与管理（第二版）（“十一五”国家级规划教材）	娄成武 史万兵
现代公用事业管理	崔运武
文化创意产业导论	魏鹏举

21 世纪劳动与社会保障系列教材

书名	作者
社会保障概论（第四版）	孙光德 董克用
《社会保障概论》（第三版）学习指导书	孙光德
员工福利概论（第二版）（“十一五”国家级规划教材）	仇雨临
社会保险学（第二版）	孙树菡
国际社会保障制度教程	穆怀中
社会保险精算原理与实务	王晓军
劳动经济学（“十一五”国家级规划教材）	董克用 刘 昕
社会保障管理（“十一五”国家级规划教材）	邓大松 刘昌平
医疗保障	王虎峰

21 世纪土地资源管理系列教材

书名	作者
土地科学导论	叶剑平
土地资源管理学	张正峰
土地利用规划学	张占录 张正峰
不动产估价（“十一五”国家级规划教材）	叶剑平 曲卫东
土地信息系统	曲卫东 韩 琼
地籍管理（第五版）（“十一五”国家级规划教材）	谭 峻 林增杰
土地法学	王守智 吴春岐
土地经济学（第六版）（“十一五”国家级规划教材）	毕宝德

书名	作者
《土地经济学》学习指导书	吕 萍 况伟大

21 世纪城市规划与管理系列教材

书名	作者
城市管理学（第二版）	杨宏山
城市管理法	王丛虎
城市总体规划原理	郅艳丽 田 莉

公共管理硕士（MPA）系列教材

核心课教材

书名	作者
社会主义建设理论与实践（第三版）	李景治 蒲国良
公共管理英语（修订版）	顾建光
公共管理学（修订版）	张成福 党秀云
公共管理学原理	陈振明
公共政策分析	陈振明
公共政策分析导论	陈振明
公共政策分析概论（修订版）	谢 明
政治学：基本理论与中国视角	任剑涛
公共部门经济学（第三版）	高培勇 崔 军
行政法学（修订版）	皮纯协 张成福
行政法学概论（第三版）	胡锦涛
非营利组织管理概论（修订版）	王 名
公共管理伦理学（修订版）	张康之
社会研究方法	陈振明
定量分析方法（第三版）	谭跃进
电子政务理论与方法（第三版）	金江军
电子政务	吴爱明 何 滨
信息技术及其应用（第三版）	张维明

专业方向必修课、选修课教材

书名	作者
公务员制度教程（第四版）	舒 放 王克良
《公务员制度教程》学习指导书	舒 放 王克良
比较政府与政治（修订版）	卓 越
当代中国政府与政治（第三版）	吴爱明 朱国斌 林 震
公共部门人力资源管理及案例教程（修订版）	陈天祥
领导学	祁凡骥 刘 颖
领导学教程	常 健
西方公共行政管理理论精要	丁 煌
社会管理概论	唐 钧
公共部门绩效评估（修订版）	卓 越
公务员绩效评估	卓 越
公共危机管理	王宏伟
公共部门危机管理（修订版）	张小明
公共部门战略管理（修订版）	陈振明
中国古代治国通论	纪宝成
城市管理理论与实务	杨宏山
数字化城市管理	修文群
公共冲突管理	常 健
MPA 学位论文写作指南	汪大海

教学支持说明

(教学课件)

中国人民大学出版社政治与公共管理出版分社秉承“出教材学术精品，育人文社科英才”的出版宗旨，多年来，出版了大批高质量的公共管理、教育学、政治学、政治理论公共课教材和学术著作。

我们为本教材制作了相应的 PPT 教学课件，任何一位采用本书作为授课教材的教师均可免费获得该课件。为了确保该课件仅为授课教师获得，烦请您填写如下材料，并将相关信息通过 E-mail 发送给我们，我们将在收到相关信息后通过 E-mail 给您发送该课件。欢迎您加入我们的 QQ 群（全国政管教师交流群，群号为 236159213），或登录我分社官方网站（www.crup.com.cn/gggl），注册成为 VIP 会员，以获得更好的服务。

我们的联系方式：

地址：(100872) 北京市中关村大街甲 59 号文化大厦 1202 室

中国人民大学出版社政治与公共管理出版分社

电话：(010) 82502724 62514775 (传真)

E-mail: ggglcbfs@vip.163.com

QQ 群：236159213

兹证明_____大学/学院_____院/系_____专业_____学年第_____学期开设的_____课程，采用中国人民大学出版社出版的_____（书名、作者）作为本课程教材。授课教师为_____，授课班级共_____个、学生_____人。授课教师需要与本书配套的教学课件。

联系人：_____

通信地址：_____

邮 编：_____

电 话：_____

E-mail: _____

系/院主任：_____（签字）

（系/院办公室章）

_____年_____月_____日

目 录



第1章 行政法学的性质与功能	1
1.1 行政法学的研究对象与性质	1
阅读与思考 户籍制度的前世今生	2
1.2 行政法学的理论基础	9
阅读与思考 社区治理创新中软法之治的基本特征	14
1.3 现代行政法学的产生与发展	16
1.4 行政法学的功能与任务	18
本章小结	23
关键术语	23
复习思考题	23
案例自测	24
第2章 公共行政与行政法治	25
2.1 公共行政的概念与内涵	25
阅读与思考 钉子户和“公共利益”的糊涂账	27
2.2 公共行政的特征与类型	29
2.3 行政权与公民权利	31
阅读与思考 湖南嘉禾拆迁之痛	33
阅读与思考 “特权车”与柔情执法	34
阅读与思考 公民权利成长的结构状态	37
2.4 公共行政的变革与行政法治	39
阅读与思考 法国“投掷侏儒”案中的人性尊严	43

本章小结	46
关键术语	47
复习思考题	47
案例自测	48
第3章 行政法的基础理论	49
3.1 行政法的概念与内涵	49
阅读与思考 建明食品有限责任公司诉泗洪县人民政府电话指示案	52
3.2 行政法的特征	53
3.3 行政法的渊源与分类	54
阅读与思考 上海丰祥贸易有限公司与上海市盐务管理局行政强制措施案	56
3.4 行政法律关系	57
阅读与思考 长春亚泰足球俱乐部状告中国足协案	59
3.5 行政法的地位与功能	61
3.6 行政法的基本原则	63
阅读与思考 丰祥公司诉上海市盐务局行政强制措施案	67
阅读与思考 “从成都机场广告封杀令”看政府行为	72
3.7 行政法的历史发展	73
本章小结	78
关键术语	79
复习思考题	79
案例自测	79
第4章 行政主体与行政组织	81
4.1 行政主体概述	81
阅读与思考 天津师大学生不服开除学籍状告学校案	86
4.2 行政组织	89
4.3 行政机关	91
阅读与思考 山西吕梁山特大透水案	98
4.4 公务员	99
阅读与思考 蒋某不服中国人民银行成都分行招录行员规定身高条件行政 诉讼案	101
阅读与思考 政府下文统一公务员手机“彩铃”是否合适?	104
4.5 被授权组织与受委托组织	106
阅读与思考 王某不服派出所处罚提起行政诉讼案	109
阅读与思考 拍违者分享警察执法权?	111
4.6 行政相对人	112
本章小结	115
关键术语	116
复习思考题	116

案例自测	116
第 5 章 行政行为与行政程序	118
5.1 行政行为概述	118
阅读与思考 工商局的处罚行为是否有效	126
5.2 行政立法	126
阅读与思考 《物业管理条例（草案）》向社会各界广泛征求意见	135
5.3 行政许可	136
阅读与思考 小灵通退市，政府部门不能回避	143
5.4 行政裁决	144
阅读与思考 老虎口的水资源纠纷	147
5.5 行政处罚	147
阅读与思考 游某不服某市人民政府征兵办公室行政处罚决定案	157
5.6 行政强制	158
阅读与思考 镇人民政府的强制拆除行为是否合法	166
5.7 行政合同	167
阅读与思考 新桥乡政府单方解除行政合同的行为是否合法	171
5.8 行政规划	171
阅读与思考 徐某等诉规划局建设工程规划许可案	175
5.9 其他行政行为	176
阅读与思考 点头隆胜石材厂不服福鼎市人民政府行政扶优扶强措施案	178
阅读与思考 某市人民政府是否应该兑现行政奖励	181
阅读与思考 用地下水要不要交费？	188
5.10 行政程序	188
阅读与思考 乔占祥诉铁道部火车票涨价案	193
阅读与思考 章某诉文化局案	196
本章小结	199
关键术语	200
复习思考题	200
案例自测	201
第 6 章 行政法制监督与行政救济	202
6.1 行政法律责任	202
阅读与思考 公安局查处卖淫张冠李戴 蒙冤者诉至法庭求赔偿	205
6.2 行政法制监督	206
6.3 行政救济	209
6.4 行政复议	212
阅读与思考 被拆迁户不服人民政府拆迁公告案	219
6.5 行政诉讼	220
阅读与思考 登封 11 户居民诉规划局行政不作为案	225

阅读与思考 泛美卫星公司诉北京市国税局违法征税案	230
阅读与思考 点头隆胜石材厂不服福鼎市人民政府行政扶优扶强措施案	233
阅读与思考 宁夏中卫一公司起诉市政府要求撤销《会议纪要》	238
6.6 行政赔偿	239
阅读与思考 出租车掉进施工坑 起诉市政索要赔偿	246
本章小结	246
关键术语	247
复习思考题	247
案例自测	247
主要参考文献	248

第1章

行政法学的性质与功能



本章要点

- 行政法学的学科性质
- 行政法学的功能
- 行政法学的理论基础
- 中国行政法学的发展趋势

1.1 行政法学的研究对象与性质

行政法学是研究行政法现象及其内在规律的一门相对独立的法学学科。具体而言,行政法学主要研究行政法的产生和发展规律,研究行政法的内容和本质,研究行政权力运用所带来的一系列法律问题,从中探讨行政机关与公民之间、行政权力与公民权利之间应有的正常关系,进而阐明行政法的原理、原则。因而,行政法学是有关行政法的学问,它伴随着行政法的发展而发展。

1.1.1 行政法学的研究对象

关于行政法学的研究对象,大多数学者认为行政法学固然以行政法为对象,但它不仅是行政法律、法规的分类、整理和解释,而是行政法现象及其内在规律。任何一个部门法都有其建立的社会基础,立法者应该把自己看做一个自然科学家。他不是在制造法律,不是在发明法律,而仅仅是在表述法律,他把精神关系的内在规律表现在有意识的现行法律之中。^①因而,法律永远是第二性的,是由某种外在因素决定的。从本原上说,行政法现象无不由价值、事实和逻辑三大要素组成,行政法学者既要运用形而上学的思考方式和

^① 参见《马克思恩格斯全集》,中文1版,第1卷,183页,北京,人民出版社,1976。

追本溯源的研究去探求行政法的终极价值,又要将其置于宏观的社会视野中,关注行政法现象的社会意义,同时还要从逻辑和形式上分析实在的法律概念和规范,尽可能将纷繁芜杂的社会现实概括至一个严谨的法律概念系统中。^①日本学者盐野宏认为,行政法学的研究对象“必须从总体上动态地考察行政过程中所出现的所有法现象,指出其中存在的问题点,并探究其解决的方法”^②。由此,行政法规范不是行政法研究的出发点,而是其研究的落脚点。行政法学的对象不能局限于行政法规范,而应从现存的行政状态出发,探讨行政法规范赖以存在的社会宏观背景、国家管理关系及其相关的具体关系形式^③,探讨行政权力行使的状况,以及其中的法律问题,指明应然和实有的行政状态之间的法律需要,揭示为什么要有行政法,贯穿一系列行政法规范的本质是什么。^④

具体而言,行政法学的研究对象包括如下四个方面^⑤:(1)行政法规范是行政法学的主要研究对象,包括行政法律、法规、规章以及法院的行政判例等,涉及行政权配置法、行政组织法、行政行为规制法、行政司法法、行政责任法和行政诉讼法等规范分析;(2)行政法基础理论是对行政法规范的理论探究,包括行政法的价值、基本原则、行政法产生和发展的一般规律、与其他部门法的关系、与社会和经济的关系、与政治的关系等内容;(3)行政法制度是指根据行政法规范并为了将行政法规范付诸实现而被组织起来的公权力机关等机关装置的有关制度;(4)行政法关系是指行政法规范对行政主体在实现国家行政职能范围内的各种社会关系加以调整而形成的行政主体之间以及行政主体与其他主体之间的权利义务关系。

当然,行政法学的具体研究范围会随着社会转型、政府职能转变而不断调整。在过去30余年中,中国经历了从计划经济向市场经济、从全能政府向有限政府的巨大转型,私人领域与公共领域的界分日渐清晰,这为行政法学提供了最基本的背景。与此同时,国家机关以外的组织(例如行业协会、自治团体等)承担了大量的公共行政职能,行政机关的职能从经济和社会管制趋向提供公共服务,行政管制的手段从单纯的强制命令转向柔性的合作。相应地,行政法学的研究范围从单纯的国家行政扩展到公共行政,从管制行政扩展到服务行政,从命令行政扩展到合作行政。^⑥



阅读与思考

户籍制度的前世今生

在中国,应然与实然、纸面与地面有太多的不同。户籍制度就是典型的例证。

① 参见朱新力等:《行政法学》,15~16页,北京,中国人民大学出版社,2012。

② [日]盐野宏:《行政法总论》,33页,北京,北京大学出版社,2008。

③ 参见关保英:《行政法教科书之总论行政法》,2~4页,北京,高等教育出版社,2009。

④ 参见张树义:《行政法与行政诉讼法》,9~10页,北京,高等教育出版社,2002。

⑤ 参见朱苏力等:《行政法学》,23~24页,北京,清华大学出版社,2005;姜明安主编:《行政法与行政诉讼法》(第二版),31~32页,北京,北京大学出版社、高等教育出版社,2005;关保英:《比较行政法学》,26页,北京,法律出版社,2008。

⑥ 参见应松年:《中国行政法学60年》,载《行政法学研究》,2009(4)。