

美丽

梅州

MEILI MEIZHOU

梅州市创建国家生态文明
先行示范区战略研究

张景安
等著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

美丽

梅州

MEILI MEIZHOU

梅州市创建国家生态文明
先行示范区战略研究

张景安 等著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

图书在版编目 (CIP) 数据

美丽梅州：梅州市创建国家生态文明先行示范区战略研究 /
张景安等著. —北京：知识产权出版社，2015. 1
ISBN 978 - 7 - 5130 - 3226 - 1

I. ①美… II. ①张… III. ①城市 - 生态文明 - 文明建
设 - 研究 - 梅州市 IV. ①X321. 265. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 288865 号

责任编辑：段红梅 石陇辉
封面设计：刘 伟

责任校对：谷 洋
责任出版：孙婷婷

美丽梅州

——梅州市创建国家生态文明先行示范区战略研究
张景安 等著

出版发行：知识产权出版社 有限责任公司
社 址：北京市海淀区马甸南村 1 号
责编电话：010 - 82000860 转 8119
发行电话：010 - 82000860 转 8101/8102
印 刷：北京中献拓方科技发展有限公司
开 本：787mm × 1092mm 1/16
版 次：2015 年 1 月第 1 版
字 数：180 千字
ISBN 978 - 7 - 5130 - 3226 - 1

网 址：<http://www.ipph.cn>
邮 编：100088
责编邮箱：duanhongmei@cnipr.com
发行传真：010 - 82000893/82005070/82000270
经 销：各大网上书店、新华书店及相关专业书店
印 张：12.75
印 次：2015 年 1 月第 1 次印刷
定 价：38.00 元

出版版权专有 侵权必究
如有印装质量问题，本社负责调换。

人与自然和谐并进
生态规律科学发展

为梅州生态文明建设研究报告题

二〇一四年三月

邵永华

本书编委会

主任：张景安

编委：史 昱 李颖明 崔海兴 梁立赫

朱泽君 丁 文 彭耀新 张达宏

张运全 刘森元

前 言

美丽梅州，名副其实。梅州真美，碧水蓝天，山川秀丽，鸟语花香，风景宜人，自然环境独具魅力，原生态的大自然雄姿盛装依然。尤其是在工业发达、被称为世界工厂的广东，梅州仍然保留众多原生态湖泊、山川和多个胜似美景公园的原生态景观，实属宝贵。梅州还是闻名世界的客都，有深厚的文化底蕴和悠久灿烂的光荣历史。智慧聪明的客家人在这块神奇的地方建设了充满诗情画意的绿色家园，令人心旷神怡、感慨万千。

我第一次听说梅州，是敬爱的叶剑英元帅说“我是梅县人”。此后，听到“梅州帅乡”这个名称就会肃然起敬。梅州拥有崇义重武的优良传统。据史料记载，辛亥革命以来，梅州涌现出了叶剑英元帅和 477 名将军，其中上将 10 人、中将 99 人、少将 368 人。梅州人民在中国共产党的领导下，为中央苏区的形成和发展作出了不可磨灭的贡献。从“梅城战役”开始，粤东北地区被朱毛红军开辟为革命根据地，逐步探索开创出一条建立农村根据地、以农村包围城市、最后武装夺取全国政权的中国特色的民主革命道路。中央苏区形成时期，粤东北地区成为向中央苏区腹地江西省输送物资的主要渠道之一，为中央苏区的创建和反“围剿”斗争作出了重要贡献。中央苏区全盛时期，粤东北各革命根据地与进剿腹地的国民党军进行殊死的斗争，斗争坚持到中央红军长征后。在这一时期，梅州人民为革命牺牲了 4728 人，许多红军战士在梅州这块红色土地上洒下了热血，铸就了梅州全部 8 个县区成为原中央苏区县的光荣历史，充分展现出梅州人的民族精神和爱国情怀。

20 世纪 80 年代初，我参加筹备时任国务委员兼国家科委主任的宋健同志在广东主持的全国“星火计划”工作会议，会后我与时任国家科委副主任的杨俊同志调研“星火计划”实施情况。我们先拜访和看望了国家科委老局长、时任广东省省长的叶选平同志，一起商议在梅州推广先进的沙田柚种植技术，为此当时我第一次造访梅州。30 多年过去了，中国和世界上很多地方原生态美景一去永不复返了，然而这里仍是美景如画。英雄的梅州人民、智慧的客家人德厚风清，尊重自然、顺应自然、保护自然，不仅具有生态文明的理念，更实实在在地进行着生态文明的实践。更可敬的是，梅州人把生态文明的战略化为日常点点滴滴的行为，在瞬息万变的商业环境中始终守住了“保护好原生态的青山绿水”这条底线。梅州人不愧为生态文明的使者。在 30 多年的改革开放发展中，梅州历届领导带领梅州人民怀着“红色土地，绿色崛起”的梦想，坚持探索保护生态、发展经济、富裕百姓的“三赢”新路，为祖国和人类精心保护了这么一块原生态的风水宝地，走出了一条经济发展、生活富裕、生态美好的绿色发展之路。美丽梅州，绿色梅州，生态梅州，文明梅州，我向你学习，我为你骄傲！

去年，第十一届全国政协副主席、中国生态文明研究与促进会会长陈宗兴同志到广东梅州调研生态文明的创新与建设。我与原全国人大常委广东省人大副主任王宁生同志一起陪同调研。梅州市委书记朱泽君同志提出要努力创建生态文明试验区，而且很有决心和干劲儿，也很有想法和办法。他准备设立课题组进行研究，得到了陈宗兴会长的支持。我多次到梅州考察后认为，梅州不仅有资格创建生态文明试验区，更有条件创建生态文明示范区。梅州率先建设生态文明示范区，其意义非常深远、非常重大。受朱泽君同志的委托，陈宗兴同志指示我召集课题组进行研究，我感到十分荣幸，立即组织课题组进行调查和研究。

此次课题研究恰逢其时。一方面，国际上已逐渐形成了绿色、可持续发展的生态共识。弘扬生态文明、坚持绿色发展是所有地球村村民共同的责任和义务，人类已经来到了必须要进行文明转型、真正以生态文明取代工业文

明的发展阶段。同是一个地球村的村民，以侵占公共生态环境而谋取利益、透支子孙后代的资源谋求一己之利，这是不可持续的。自 1972 年联合国召开人类环境大会以来的半个世纪，世界各国都相应地作出了各种努力，但总体来说，全球生态环境危机依然如故。全球环境恶化到今天的地步，主要是人类没有正确对待大自然、非理性掠夺式开发和粗放式生产方式造成的。2012 年 6 月，联合国在巴西的里约热内卢召开世界环境与发展大会，120 个国家元首和政府首脑出席，意在全世界推动绿色文明和可持续发展。绿色生产与生活、生态文明日益成为可持续发展的关键，成为时代的主题，成为当代世界的主旋律。绿色创新、绿色建筑、绿色制造、绿色产业等绿色发展对人类发展具有重要的意义，生态文明是拯救地球生态圈、实现人与自然和谐发展、与环境双赢的唯一出路。

另一方面，中国 30 多年改革开放成就辉煌，举世瞩目，但辉煌的背后付出了沉重的代价，消耗了大量资源，污染了环境、大气和水，以伤害生态和环境为代价的粗放型发展模式已经难以为继，给发展带来严峻的挑战。据有关资料显示，当前人类每年排放的温室气体大约 300 亿吨，其中 75 亿吨被森林、草原和湿地等陆域生态吸收，大约 75 亿吨被海洋生态吸收，其他 150 亿吨成为大气层中的温室气体。然而，我国这方面的压力较大，解决起来面对许多困难。据联合国统计，我国人均生产总值是发达国家人均生产总值的 1/10 左右，属于发展中国家。伴随发展的不平衡，我国生态脆弱，仅有 43 亿亩林地、60 亿亩天然草地；全国水土流失面积达到 356 万平方公里，占国土面积 1/3 以上；全国有荒漠化土地面积 39.5 亿亩，影响到 4 亿人口的生产和生活；每年有近 4 亿亩农田受到灾害影响；全国人均水资源仅为世界平均水平的 28%，部分城市人口基本生活用水难以保证。虽然我国政府非常重视环境，作出了极大的努力，但污染问题仍没有解决，在百姓中的影响也在扩大，如不少城市的 PM_{2.5} 成了社会的一大难题，引起了各界的高度关注。自主创新解决这一难题，实现“创新驱动、内生增长、结构调整、绿色发展”，建设绿色、文明、进步、优美、和谐的创新型国家是中

国政府和中国人民的共同意愿，必然要求在全国范围内倡导科学发展观，建设生态文明。

党的“十八大”把生态文明建设提升到“五位一体”总体布局的战略高度，第一次单列一个部分加以论述，提出大力推进生态文明建设，建设美丽中国，实现中华民族永续发展，并将有关内容和要求写入新修订的党章。“努力走向生态文明新时代”是党的“十八大”报告的一个突出亮点，标志着我们党对中国特色社会主义的认识更加成熟、更加定型。美丽中国是科学发展的中国，是可持续发展的中国，是生态文明的中国。党的“十八大”的这些新的理念、观点、思路和布局，充分表明了生态文明的重大意义和战略的定位，以及建设生态文明的举措行动，这不仅是对马克思主义生态理论的重大发展，也是对生态文明实践重大创新。

中共十八届三中全会，以深化改革为动力，提出加快发展市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会和生态文明，吹响了推进生态文明、建设美丽中国、走向建设生态文明的新时代、实现伟大中国梦的进军号。全会十分重视生态文明建设，指出当前我国资源约束趋紧，环境污染严重，生态系统退化，形势十分严峻，仍然是影响经济社会发展和人民福祉的重大问题。问题出现的主要原因是改革不到位、体制不完善、机制不健全。政府在有些方面越位了，在这方面却远没有到位。因此，全会要求紧紧围绕建设美丽中国，深化生态文明体制改革，首次确立生态文明的制度体系，从源头、过程、后果的全过程，按照“源头严防、过程严管、后果严惩”的思路，阐述生态文明制度体系的构成及其改革方向和重点任务。“源头严防”制度，就是要从源头上防止损害生态环境的行为，包括健全自然资源资产产权制度和用途管制等多项制度。“过程严管”制度，就是在发展与开发过程中，建立一套制度约束地方与企业行为，包括划定生态红线、实行资源有偿使用和生态补偿制度，充分发挥税收与价格杠杆作用。“后果严惩”制度，就是要建立严格损害责任赔偿制度，对违反法律法规和有关规定的行为，过去的处罚很多是象征性的，无法弥补对生态环境和人民健康带来的长期损害。今后，对造

成生态环境损害的地方领导要终身追究责任，对企业要严厉惩罚，让地方大员付出掉乌纱帽的代价，让企业付出真金白银，使之今后不敢再破坏环境。

新的国内外环境为建设美丽中国提出了方向。一是要加快绿色变革与转型发展。国际经验表明，经济发展到一定阶段，必须主动转型，走可持续发展之路，从根本上转变高耗、低效、高排放的产业结构和生产方式，加强国民经济和城市发展的战略性调整，推进绿色发展、循环发展、低碳发展。二是要走新型城市化道路，建设绿色生态宜居美丽城市，推进以人为核心的城市生态文明建设一体化，坚持以生态文明的理念进行新型城市规划，科学制定生产、生活、生态的空间管制界线，建设生产空间节约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的新城市。三是要提高广大人民的环保与生态文明素质，改革破除阻碍生态文明建设的思想观点和体制弊端，提高环保意识、低碳意识，节约每一滴水、每一度电，保护每一点空气，养成生态文明良好的生活习惯和社会风尚。树立全民社会生态文明意识，弘扬生态文明先进文化，强化文化引领作用，凝聚全社会智慧力量与创造力，共同谱写生态文明华彩篇章。四是坚持绿色创新。这是当代全球最关注的热点话题，也具有划时代的重大意义。建设良好的生态文明，保持青山绿水碧海蓝天和美好宜居的幸福家园，是我们共同的愿望，而绿色发展只有通过绿色创新才能实现。同时，建设生态文明是中国特色社会主义事业的伟大战略任务之一，而实现这一战略目标，要求实施创新的战略，绿色创新成为新时代中国发展的旗帜。

梅州自古拥有美丽的自然环境，著名南宋诗人杨万里曾经路过梅州写下“一路谁栽十里梅，下临溪水恰齐开。此行便是无官事，只为梅花也合来”的诗篇，歌颂梅州美丽的大自然风光。在改革开放的洪流中，在率先进行工业化的广东现代化进程中，今天的梅州依然保持了绿水青山，是珠三角地区重要的绿肺和天然氧吧。近年来，梅州市委、市政府全面贯彻党的“十八大”和十八届三中全会精神，深入贯彻落实《中共广东省委、广东省人民政府关于进一步促进粤东西北地区振兴发展的决定》，围绕省委提出的“一

个目标、三大抓手、两条底线”的要求，全面推进新一轮“绿满梅州”大行动，广泛开展“修路种树搞卫生、修身立德讲文明”、“回赠母校一棵树、回报家乡一片林”活动和乡村公园化战略，不断探索生态文明建设之路，提升生态文明建设水平，建设广东生态文明示范市；经国家发改委、财政部、国土资源部、水利部、农业部、国家林业局等6部委联合批准梅州成为首批国家生态文明先行示范区之一。梅州市结合自身实际，制定出台了《关于全面推进新一轮“绿满梅州”大行动的实施方案》，深入实施“一园两特带动一精”发展战略，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。在2013年广泛调研和深入思考的基础上，朱泽君同志提出了大力培育发展生态适宜型产业的构想，并将其归纳为“生态容纳型、生态吸引型、生态产出型”三大产业，打造生态经济综合体，提升生态功能等级，以环境升级促进城乡升值，努力建设森林里的宜居城乡，创建美丽中国先行地，为全市经济社会可持续发展提供有力的生态支撑。我和课题组参与调研的每一位成员都深为梅州市委、市政府秉持的“营造绿水青山、发展金山银山，绿水青山也是金山银山”生态文明理念所深深感动，为新一轮“绿满梅州”行动、梅州绿色现代产业体系建设规划等展现的梅州生态文明建设的激情所深深震撼。我们也深切地盼望，通过本次课题能对欠发达区域的生态文明建设，特别是“生态适宜型产业”的发展从理论到实证层面作出探索性研究，不仅为梅州的“科学发展，绿色崛起”作出贡献，也为全国的生态文明建设提供借鉴。我确信，一个富庶、美丽、宜居的新时代梅州必将在美丽中国的建设中作出表率，成为示范。

基于对梅州的深入学习和调查研究，课题组一致认为梅州建设生态文明示范区至少应该能够在以下方面作出表率。一是建立生态文明制度。梅州自觉保护环境，淘汰落后产能，“拆围建绿，建设没有围墙的政府”，开展“绿满梅州、美丽客都”等一系列行动，积极开展生态文明示范区战略研究、生态文明建设的规划，在建立生态文明制度方面进行了一系列有益的探索，大力推进全市生态美、百姓富、县域强，进一步总结提炼经验并充实完

善后，可以成为生态文明制度建设的示范。二是实现生态文明经济发展。梅州市致力于走新型工业化、新型城镇化、农业现代化和信息化“四化”融合发展新路，建设宜居城市和美丽乡村，变生态资源为生态产品，变生态优势为生产力，发展生态农业、生态旅游、循环经济等生态经济，制定绿色产业发展、文化旅游特色区等一系列具体的规划并推动落实。这些都是现代生态文明建设的重要体现，并且在旅游服务等第三产业发展等方面成效明显，梅州完全可以通过进一步发展生态适宜型产业在全国作好现代生态文明经济建设的榜样。三是建设生态文明社会。梅州拥有崇文重教的良好传统，在传播环境保护、生态优先、绿色发展等生态文明的先进理念方面具备较好的人文基础，梅州市委、市政府按照省委、省政府提出的要坚守生态环保底线的要求，在保护中发展、在发展中保护，绝不以牺牲环境为代价换取一时的快速发展，如今站在新的起点上，从节约每一滴水、每一度电做起，从高效利用每一张纸、每一寸土地做起，在建设公共基础设施、提供社会公共服务等方面践行生态文明理念，促进社会事业的绿色发展，使生态文明建设不仅有章可循，而且使生态文明的生活方式融入人们的日常生活，打造生态宜居的“国际慢城”和“世界长寿之乡”，从而在弘扬生态文明理念、培养生态文明的生活方式等生态文明社会建设方面作出表率。

特别需要指出的是，梅州已获文化部批准设立国家级客家文化生态保护实验区，继闽南文化生态保护实验区、徽州文化生态保护实验区、热贡文化生态保护实验区、羌族文化生态保护实验区之后成为第5个国家级文化生态保护实验区，是广东省唯一的国家级文化生态保护实验区。这为梅州生态文明示范区建设增添了别具一格的文化特色。客家人走南闯北，既注重保持自身的文化传统，又能吸收移居地的文化精华，造就了文明、生态的客家文化，兼具开放性、包容性、艺术性和独创性。在全国贯彻落实“创新驱动”发展战略的热潮中，梅州生态文明建设的示范必然既倚仗自然和人文的传承，同时也需要通过制度创新、技术创新、商业模式创新等经济社会的全面创新，在梅州市委、市政府的领导下，汇聚市民、乡贤和各界志士仁人的智

慧和力量，共同掀开美丽梅州历史的新篇章。

中国 30 多年的改革开放励精图治，使古老的中国和华夏儿女拥有了千年难遇的发展机遇。我们必须珍惜和把握历史机遇，在生态文明建设中，大胆创新，艰苦创业，追求卓越，使天更蓝、地更绿、空气更清新、家园更美丽。我坚信，通过大家共同的努力和奋斗，一个又一个美丽梅州必将在神州大地不断涌现，我们无比美好的远景、美丽的中国梦，终将成为辉煌灿烂的现实。

本课题的总顾问是第十一届全国政协副主席、中国生态文明研究与促进会会长陈宗兴，顾问为原科学技术部部长、中国发明协会会长朱丽兰，原国土资源部部长、中国生态文明研究与促进会创建促进委员会主任孙文盛，原国家环保总局副局长、中国生态文明研究与促进会常务副会长祝光耀，原广东省人大常委会副主任王宁生，著名经济学家吴敬琏，中国社会科学院经济所原所长、梅州籍著名经济学家张卓元，清华大学环境工程系教授、中国工程院院士钱易，中华环保联合会副秘书长、空军少将吕克勤。咨询的专家包括国家发改委副主任解振华、住建部副部长仇保兴、环保部副部长李干杰、科技部副部长王伟中等。课题组组长是我和原国家外国专家局局长、国家“863 计划”首席专家马俊如院士，课题组成员包括国际欧亚科学院院士孔德涌、林泉、于景元、王玉民，以及鲍红、蒙建东、胡志坚、周元、胡钰、黄国胜、王胜光、程郁、史昱、崔海兴、李颖明、梁立赫、徐玢、苏耀光。课题执笔人为科技部政策法规司副调研员、高级经济师史昱（第一、二章及统稿）、中国人民大学农业与农村发展学院副教授崔海兴（第三、四、六章）和中国科学院科技政策与管理科学研究所副研究员李颖明（第五、七章）。

课题研究中，课题组顾问、原科技部部长、中国发明协会会长朱丽兰参与课题讨论，指出要在保护原生态的基础上，发展现代生态文明；著名经济学家吴敬琏专门听取了研究思路汇报，对课题给予了重要的方向性指导，指出要在生态产业发展上下功夫研究；梅州籍著名经济学家张卓元情系家乡，认真阅读了研究报告初稿，提出了多项具体的修改意见和建议；著名战略问

题研究专家马俊如院士、孔德涌院士、林泉院士、于景元院士等多次参加讨论并提出修改意见；广东省科技厅的领导和其他同志也给予了大力支持。陈宗兴会长还专为课题研究成果题写了书名，邹家华同志专门题词，朱泽君同志对课题研究高度重视、大力支持，亲自陪同调研，亲自修改报告，梅州市委政策研究室对调研安排和报告编审给予了鼎力协助，在此一并表示衷心的感谢。

本课题研究中，陈宗兴副主席、朱丽兰部长、马俊如局长、吴敬琏老师、张卓元老师、于景元老师、林泉院士、孔德涌院士、王玉民院士、鲍红副局长、胡钰副主任等多次参加课题研究、讨论、改稿等，所有课题组专家顾问和多位部长、院士、专家参与审稿，没有收取一分钱、一点物，全部义务，实在令人感动。

张景安

2014年1月29日

（张景安，原科技部党组成员、《科技日报》社社长，中国高新区协会理事长、中国生态文明研究与促进会创建促进委员会副主任、国际欧亚科学院院士）

目 录

第一章 生态文明建设的理论基础	(3)
一、生态文明的概念	(3)
二、生态文明建设的内涵	(6)
三、生态文明建设的理论依据	(9)
第二章 生态文明建设的实践	(21)
一、国外生态文明建设实践	(21)
二、国内生态文明建设实践	(28)
第三章 梅州市创建国家生态文明先行示范区的机遇和挑战	(51)
一、梅州市基本情况	(51)
二、优势与机遇分析	(53)
三、问题与挑战分析	(68)
第四章 梅州市创建国家生态文明先行示范区的总体战略	(75)
一、战略目标和定位	(75)
二、战略方针和思路	(81)
三、战略布局	(86)
第五章 梅州市创建国家生态文明先行示范区的战略任务	(97)
一、建设生态文明制度，完善生态保障体系	(97)
二、发展生态文明产业，巩固增长基础	(107)
三、促进社会事业发展，普惠人民群众	(115)
四、加强生态环境保护，实现永续发展	(120)

第六章 梅州市创建国家生态文明先行示范区的实施重点 (129)

 一、培育生态吸引型产业 (129)

 二、发展生态容纳型产业 (140)

 三、壮大生态产出型产业 (148)

 四、完善以基础设施建设为核心的社会事业 (154)

 五、加大以饮用水水源地保护为重点的环境综合治理 (161)

第七章 梅州市创建国家生态文明先行示范区的保障措施 (171)

 一、积极争取国家和省的政策支持 (171)

 二、积极完善梅州市生态文明建设保障体系 (173)

参考文献 (182)



“生态”一词由德国生物学家海克尔于1886年首次提出，原意是生物之家。随后，其含义不断扩展，成为由生物和非生物环境之间相互联系和相互作用所构成的一个完整体系。

中国历史上的“文明”一词最早出自《周易·贲卦》的“文明以上，人文也”，即通过品德与心智理性的认知，让万事万物、人类社会得到恰当的协调安排。

从目前的研究看，对于生态文明的理解，从广义的角度来讲，可以将之与原始文明、农业文明、工业文明并列，成为具有统治地位的高级文明形态。从狭义的角度，作为与物质文明、精神文明并列的现代文明形态之一，生态文明与其他文明形态密不可分。



梅县雁洋长教新村