

◎ 江苏区域协调与发展特色研究丛书



江苏区域经济协调发展：人力资本利用

徐金海 张林焕 胡其琛 著



南京大学出版社

◎ 江苏区域协调与发展特色系列

江苏区域经济协调发展：人力资本利用

常州大学图书馆
藏书章

徐金海 张林焕 胡其琛 著



南京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

江苏区域经济协调发展.人力资本利用 / 徐金海,
张林焕,胡其琛著. —南京: 南京大学出版社,
2014.10

ISBN 978-7-305-14040-2

I. ①江… II. ①徐… ②张… ③胡… III. ①区域经
济发展—研究—江苏省 ②人力资本—研究—江苏省 IV.
①F127.53②F249.275.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 228636 号

出 版 者 南京大学出版社
社 址 南京市汉口路 22 号 邮 编 210093
出 版 人 金鑫荣

书 名 江苏区域经济协调发展:人力资本利用
著 者 徐金海 张林焕 胡其琛
责任编辑 王丽华 王抗战 编辑热线 025-83593947
照 排 南京紫藤制版印务中心
印 刷 江苏凤凰数码印务有限公司
开 本 787×960 1/16 印张 12 字数 189 千
版 次 2014 年 10 月第 1 版 2014 年 10 月第 1 次印刷
ISBN 978-7-305-14040-2
定 价 32.50 元

网址: <http://www.njupco.com>

官方微博: <http://weibo.com/njupco>

官方微信号: njupress

销售咨询热线: (025)83594756

* 版权所有, 侵权必究

* 凡购买南大版图书, 如有印装质量问题, 请与所购
图书销售部门联系调换

《江苏区域协调与发展特色研究丛书》

编辑委员会

主 任 陈 耀

副主任 焦富民

委 员(以姓氏笔画为序)

邓 杰 陈 耀 张美林

俞洪亮 钱忠好 蒋乃华

童昭岗 焦富民 薛晓阳

秘 书 汤学俊 张 诚

江苏省重点高校“211 工程”三期建设项目
“江苏区域经济协调发展:人力资本利用”(编号:SQB0813A8)
重点学科课题成果

《江苏区域协调发展与特色研究丛书》

总 序

江苏是具有较强全国代表性的区域经济发展不平衡的地区。作为东部经济较发达省份,与全国东部、中部、西部发展具有明显的梯度特征相似,江苏一个较为突出的现象就是存在着较为突出的区域差异,即苏南、苏中、苏北三大区域板块之间经济发展差距较大,几乎是我国东、中、西部经济发展水平的缩影。

虽然地区经济的非均衡发展是经济发展过程中的一种普遍现象,但也在一定程度上影响区域和谐稳定。为促进江苏区域协调、持续、健康发展,根据区域经济发展梯级差异显著的具体省情,历届江苏省委、省政府在做好区域功能定位的同时,积极加大统筹力度,高度关注并千方百计推动区域发展。早在1984年省第七次党代会就提出了“加快发展苏北,积极提高苏南”的方针,1994年省第九次党代会明确了“没有苏北的小康就没有全省的小康,没有苏北的现代化就没有全省的现代化”的战略思想,把区域共同发展作为三大发展战略之一。世纪之交,省委、省政府进一步提出“苏南提升、苏中崛起、苏北振兴”的区域协调发展战略,省“十一五”规划确立了“提升苏南发展水平,促进苏中快速崛起,发挥苏北后发优势”的分类指导方针。省委、省政府将区域协调发展确立为“十二五”发展战略目标,提出“把区域共同发展战略深化为区域协调发展战略,构建三大区域优势互补、互动发展机制,逐步缩小区域发展差距,全面提升区域协调发展水平”。2011年11月,省第十二次党代会上罗志军书记强调:“支持苏中加快崛起,更大力度推进江海联动开发和跨江合作开发,促进苏中尽快融入苏南经济板块。”省委、省政府积极探索区域协调发展的新途径、新模式,相继出台了一系列加快区域协调发展的政

策措施,在扶持苏北产业发展、促进对内对外开放、推动苏南苏北合作等方面发挥了重要作用,在促进区域协调发展尤其是苏北地区振兴发展方面取得了重要突破和明显成效,形成了江海联动、南北呼应,三大区域优势互补、竞相发展的格局,为全省经济社会全面发展增添了新动力。

扬州大学作为江苏省属重点综合性大学,是全国率先进行合并办学的高校,具有学科门类齐全、多学科交叉融合的显著特点。学校以人文社会科学中的经济学、管理学、法学、社会学和教育学等学科为主体,同时积极与自然科学中的工学、农学和医学等学科交叉整合,围绕江苏区域协调与发展这一主题,凝练研究领域和方向,建设研究平台和科研团队,积极开展研究工作,大力推进产学研合作。1997年,经江苏省哲学社会科学规划办、江苏省教育厅批准,学校成立“苏中发展研究院”,以促进江苏区域协调发展为目标,围绕苏中发展中的全局性、综合性、战略性问题,向地方征集重大选题,由校地专家合作攻关开展理论和应用研究。依托“苏中发展研究院”建设的以提升合作研究手段为目的的实验平台,获得中央财政专项资金资助。2009年起,学校创立“苏中发展论坛”,作为发布江苏区域协调发展研究成果的重要平台。2013年,“苏中发展研究基地”被江苏省哲学社会科学界联合会确定为江苏省决策咨询研究基地,重点研究苏中发展问题。

在江苏省人民政府的重点支持下,学校从“九五”开始启动参照“211工程”项目建设以来,前后三期建设都将地方经济社会发展、地方文化传承与创新等重大课题纳入项目建设总体规划。特别是在“十一五”参照“211工程”项目第三期建设中,学校将“江苏区域协调与发展特色”作为重点研究项目,划拨重点建设经费,组织精干科研团队,针对江苏区域经济协调发展与管理现代化、扬州地方文化的传承和发展等两大方向,从开发区管理、服务转型、地方治理与制度创新、人力资本利用、外资利用、金融创新、产业结构转型、城乡统筹、法制建设、地方文化的保护挖掘和传承发展等视角,就江苏经济、文化和社会的区域协调发展进行了专项研究,产生了一批具有重要理论价值和实践意义的研究成果,可望为推

动江苏区域协调发展提供积极有效的理论支持、决策参考和实践范式。

在《江苏区域协调发展特色研究丛书》即将付梓之际,我们谨向关心支持“江苏区域协调发展特色”重点研究项目的江苏省教育厅、江苏省财政厅的各位领导,为各子项目顺利结题付出辛勤劳动的所有专家学者,给予丛书出版以鼎力相助的南京大学出版社表示诚挚的谢意!

扬州大学《江苏区域协调发展特色研究丛书》

编辑委员会

2013 年 10 月

前 言

江苏是我国经济大省,也是区域经济特色鲜明的省份,地域、文化、历史等多因素作用,形成了经济和地理上的苏南、苏中、苏北三大区域。改革开放以来,苏南,尤其是苏锡常地区是全省乃至全国的经济发达地区,苏中经济发展滞后于苏南但又比苏北地区相对要好,苏北地区经济相对薄弱。经济发展呈现显著的由南到北的梯度发展态势。区域经济发展的不协调问题一定程度上影响到江苏总体经济健康、良性、可持续的发展。

为解决江苏区域内部地区之间发展不平衡问题,早在 1990 年代,江苏就正式提出了“区域共同发展战略”,进入新世纪以来,在扎实推进“率先建成全面小康社会,率先基本实现现代化”的实践中,以及制定“十二五”规划时,又把“区域共同发展战略”进一步深化为“区域协调发展战略”,并提出了“苏北振兴、苏中崛起、苏南提升”的工作方针。多年的努力,江苏区域协调发展取得明显成效。尽管如此,苏南、苏中、苏北区域之间不协调的问题依然存在。2012 年,江苏人均 GDP 突破 1 万美元,已经进入中上等收入国家水平。但如果算平均线以下的账,苏中、苏北地区不少指标还在全省平均数以下。苏南经济总量占到全省六成,人均 GDP 是苏北的 2.5 倍、苏中的 1.6 倍,居民收入水平也大幅高于苏中和苏北。

推进江苏区域协调发展,重要的是实施“创新驱动”发展战略,要通过体制机制创新促进生产要素在区域间的自由流动和优化组合,更要应用科技人才等现代生产要素取代传统生产要素,促进经济发展质量和水平的提升。尤其是要充分发挥人力资本在区域经济协调发展中的作用。

本书以区域经济学、发展经济学等理论为基础,在相关文献梳理基础上,提出人力资本投资水平的不同是区域经济发展差异存在的重要原因的理论观点,并据此对江苏苏南、苏中、苏北的区域经济发展差异与人力资本

之间的关系进行了实证分析,相应地,提出了改进的举措。

本书首先从理论上系统回顾了区域经济学、发展经济学关于区域经济发展理论、人力资本理论,对人力资本在区域经济增长和协调发展中的功能进行了理论阐述,明确了人力资本存量的差异是区域经济发展水平差异的重要观点,并提出促进人力资本投资水平的提高有助于区域经济的协调发展。其次,在相关统计描述的基础上,利用生产函数理论,定量测定了人力资本因素在江苏经济增长中的贡献份额,并和全国的水平做了比较研究,得出了人力资本在江苏经济增长中具有重要的贡献份额。再次,从人力资本的量和质两个层面,选择劳动力流动、教育、健康等三个主要人力资本投资变量,对苏南、苏中、苏北,以及分别选择的江阴市、启东市、大丰市典型县级市进行实证分析,考察这些变量与三大区域经济发展差异之间的关系。研究认为,劳动力在第一、第二、第三产业之间的不同流动的水平,教育投资不同、健康资本投资的不同与区域经济发展水平正相关,劳动力从第一产业流动到第二、第三产业越加速,区域经济发展水平越高,教育程度越高,区域经济发展水平越高,健康资本投资越多,区域经济发展水平越高;反之亦然。在上述研究基础上,提出了劳动力市场完善、促进教育投资水平的提高、健全完善的健康资本投资政策等有效举措,以促进区域经济的进一步协调发展。

目 录

第一章 导论	1
第一节 问题的提出与研究意义	1
一、问题的提出	1
二、研究目的与意义	5
第二节 文献回顾	5
一、人力资本的相关文献研究	5
二、区域经济增长的相关文献研究	8
三、人力资本对经济增长作用的文献研究	11
第三节 研究内容与方法	13
一、研究思路	13
二、主要观点	13
三、研究内容	14
四、研究方法	15
第二章 人力资本与区域经济协调发展的基本理论	16
第一节 区域经济协调发展理论	16
一、区域的内涵	16
二、区域协调发展的内涵	18
三、区域协调发展的理论	21
第二节 人力资本理论	25
一、人力资本的定义	25
二、人力资本的特征	27
三、人力资本理论	30
第三节 人力资本与区域经济协调发展	34

一、人力资本是区域经济协调发展的核心	34
二、人力资本对区域经济协调发展的作用	35
第三章 江苏区域经济发展的人力资本贡献总体研究	38
第一节 人力资本对经济增长贡献的理论模型	38
一、哈罗德—多马经济增长模型	38
二、索罗—斯旺经济增长模型	40
第二节 江苏经济增长中人力资本贡献模型构建及回归分析	43
一、模型设定	43
二、度量指标选取	44
三、回归分析	44
第三节 江苏与全国的人力资本对比分析	46
一、江苏与全国的对比	46
二、影响因素分析	48
第四节 江苏三大经济区域人力资本贡献分析	57
一、江苏经济区域的划分	57
二、三大区域的经济发展情况分析	58
三、三大经济区域人力资本贡献的回归分析	61
第四章 劳动力流动与江苏区域经济协调发展	68
第一节 劳动力流动相关理论研究	68
一、国内外相关文献	68
二、概念界定与基本理论	77
第二节 劳动力流动与江苏区域经济发展关系	85
一、三次产业的划分	85
二、江苏省劳动力流动基本情况	85
三、江苏省三大经济区域劳动力流动基本情况	92
四、典型县级市劳动力流动基本情况	97
第三节 对策建议	103
一、促进区域经济快速发展	103
二、建立健全劳动力市场	104

三、大力完善社会保障体系	105
第五章 教育与江苏区域经济协调发展	107
第一节 教育投资的相关理论研究	107
一、国内外文献综述	107
二、基本概念界定	111
三、人力资本理论中相关教育理论研究阐述	113
第二节 江苏三大经济区域教育投资分析	117
一、三大区域的教育投资实证分析	117
二、典型县级市教育投资对比分析	124
第三节 政策建议	127
一、发挥财政对教育的主导作用	127
二、吸引社会多元主体投资教育	128
三、重视培训对人力资本提升的作用	129
第六章 健康资本与江苏区域经济协调发展	131
第一节 相关理论研究	131
一、国内外文献综述	131
二、相关概念及其理论基础	136
第二节 江苏三大经济区域卫生保健投资分析	146
一、江苏省卫生保健投资基本情况	146
二、江苏三大经济区域卫生保健投资基本情况	151
三、典型县级市卫生保健投资情况比较	157
第三节 政策建议	161
一、完善卫生和医疗服务体系	162
二、合理配置医疗卫生资源	162
三、严格监督卫生医疗机构服务质量	163
四、建立健全医疗保险制度	163
参考文献	165
后记	176

第一章 导 论

第一节 问题的提出与研究意义

一、问题的提出

20 世纪 70 年代末,中国实行改革开放政策,区域经济发展层面贯彻的是“让一部分地区先富起来的”战略思路。这一思路下,无论是国家层面的东、中、西部地区,还是地方省市区域范围内的地区经济发展都呈现出非均衡发展的态势。尽管其促进了一部分地区的经济快速发展,以及人民生活水平的迅速提高,但是,这样的战略思路不可避免地造成了地区间经济差异的不断扩大。“共同富裕”的最终政策导向要求区域经济发展战略的调整与修正。为此,20 世纪 90 年代初开始,解决区域经济协调发展问题成为学术界和决策部门以及实践工作者的重要课题。

基于 20 世纪 50 年代以来的发展中国家与发达国家差距日益拉大的结果,A. Maddison (1982)、Romer (1986、1989)、A. Heston and R. Summer (1988, 1991) 等区域经济学研究者认为,单纯依靠自由市场推动要素自由流动已经很难实现地区经济协调发展。区域经济增长并不像新古典增长理论(如索洛—斯旺增长模型)设想的那样简单收敛和趋同。对区域经济非均衡发展的理论解释中,区别于结构主义发展经济学家佩鲁(1955)的“极化效应”,缪尔达尔(1957)、赫尔希曼(1958)“回波效应”是区域经济差异成因的分析,罗默(1986)、卢卡斯(1988)等的新增长理论聚焦于知识、人力资本的外溢及其差异,并认为是形成地区经济趋异和发散的主要原因。这一理论受到以舒尔茨、贝克尔等为代表的人力资本是经济增长源泉的支

撑^①。基于上述理论,我国学者也不断开展对我国区域经济发展的研究,除提出加大对资源流动的基础性配置作用外,也特别重视现代生产要素在解决区域经济协调发展中的作用。刘冰(2004)等认为^②,区域经济竞争能力越来越取决于该区域人力资源的质量,在探寻了我国东、中、西部地区人力资源差异及其成因的基础上,提出了制定符合市场规则的人力资源配置机制对解决日益扩大的地区差距有着重要的意义。赖德胜(1997)等^③研究了人力资本投资中的教育、卫生保健、国内迁移上的差异与地区收入差距的相关关系,从统计学意义上验证了人力资本差异是地区收入差异扩大的深层次原因,并相应提出了发展教育、引进人才、相关制度创新的解决思路。边雅静、沈利生(2004)^④利用地区劳动者人数和质量系数构建人力资本存量模型,得出人力资本存量不足是制约西部地区发展的重要因素。林凡元(2008)^⑤基于山东省的人口与经济数据,利用协调发展系数,进行协调发展综合评价,得出山东各地人口与经济协调、基本协调、极不协调的三大类分区,为制定人口和经济协调发展对策提供了依据。张一力(2004)^⑥则从非正式制度层面考察了温州、苏州不同人力资本结构与模式对区域经济增长的贡献。

在学术界重视区域经济协调发展的理论政策研究的同时,政府政策层面也不断加大实施区域经济协调发展的力度,并出台了一系列相关政策举措。比如,2000年颁布了《关于实施西部大开发若干政策措施的通知》;2002年党的“十六大”报告明确提出了“统筹发展”的思想,并把它作为“未来20年建设全面小康社会的奋斗目标”的重要战略;2003年十六届三中全

① 参见:谭崇台:《发展经济学》[M],太原:山西经济出版社2001年版。

② 刘冰:经济增长区域差异中的人力资本因素[J],当代世界社会主义问题,2004年第4期,第38—45页。

③ 赖德胜:地区收入差距扩大的人力资本成因[J],经济研究参考,1997年第37期,第36—40页。

④ 边雅静、沈利生:人力资本对我国东西部经济增长影响的实证分析[J],数量经济技术经济研究,2004年第12期,第19—24页。

⑤ 林凡元:山东省人口与经济互动机理及区域协调发展研究[D],山东师范大学硕士学位论文,2008年。

⑥ 张一力:人力资本与区域经济增长——温州、苏州的实证研究[D],厦门大学硕士学位论文,2004年。

会提出了“科学发展观”，并按此要求提出实施“五个统筹”的战略方针，其中就包含了“区域统筹发展”；2005年十六届五中全会将“促进区域协调发展”列为“十一五规划”六大重点之一；2007年党的“十七大”提出“增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展”，并明确提出“要继续实施区域发展总体战略，深入推进西部大开发，全面振兴东北地区等老工业基地，大力促进中部地区崛起，积极支持东部地区率先发展”；2012年的党的“十八大”将“科学发展观”上升为“指导思想”，并提出必须坚持走共同富裕道路，增强发展的平衡性、协调性、可持续性，要求基本形成区域协调发展的机制。在这一系列以进一步加大改革开放力度，破除区域经济协调发展的体制机制，以及以创新驱动取代传统生产要素驱动的大政方针政策之下，我国区域经济发展的不协调性问题受到充分重视，并得到一定程度的解决。

江苏是我国的经济大省，无论是经济总量、发展速度、发展水平等都居于全国前列。同时，江苏也是区域经济特色鲜明的省份，地域、文化、历史等多因素作用，形成了经济和地理上的苏南、苏中、苏北三大区域。改革开放以来，苏南，尤其是苏锡常地区是全省乃至全国的经济发达地区，苏中经济发展滞后于苏南但又比苏北地区相对要好，苏北地区经济较为薄弱。2011年，总体来看，苏南人均地区生产总值为90622元，苏中地区为55788元，苏北地区为36094元；再从典型县级市发展情况看，2011年，苏南江阴市GDP总量为2335.87亿元，人均GDP为145456元；苏中的启东市GDP为520.17亿元，人均GDP为53629元；苏北的大丰市GDP为346.96亿元，人均GDP为49218元。同时，2011年江苏经济发展前10强的县级市中，除靖江市地处苏中外，其余都地处苏南。可见，江苏经济发展呈现显著的由南到北的梯度发展态势。区域经济发展的不协调问题一定程度上影响到江苏总体经济健康、良性、可持续发展。

为解决江苏区域内部地区之间发展不平衡问题，早在1994年，江苏省第九次党代会就正式提出了“区域共同发展战略”，作为全省实施现代化建设第三步战略部署的重要组成部分。特别是进入新世纪以来，在扎实推进“率先建成全面小康社会，率先基本实现现代化”的实践中，以及在制定“十二五”规划时，又把“区域共同发展战略”进一步深化为“区域协调发展战略”。江苏省委、省政府不断加大区域协调发展力度，多次召开区域发展协

调会议,提出了“提升苏南发展水平,促进苏中快速崛起,发挥苏北后发优势”的分类指导方针,并在近年将这一方针进一步提炼为“苏北振兴、苏中崛起、苏南提升”,明确了协调发展的战略目标。在发展举措上,一是“始终坚持市场取向,全方位培育市场主体,着力激发民营经济活力”,将其作为江苏省区域协调发展的内生动力和活力所在;二是“合作共建园区,建立健全以政府推动、市场驱动为主的合作共建机制”,成为江苏省区域协调发展的创新重要举措和示范成果;三是“采取产业、财政、科技、劳动力四项转移制度”,筑牢扶持苏北政策基石;四是“对苏北实施土地、金融、税费等优惠政策”,作为江苏省激发区域发展潜能和引导区域合理发展的重要手段。经过多年来的努力,江苏区域协调发展取得明显成效。2010年,苏南、苏中、苏北的发展差距为1.73:1.30:1,较本世纪初有明显的改观。同时,苏北主要经济指标增速连续7年超过全省平均水平,2012年经济总量占全省比重由2007年20.3%上升到22.5%,人均水平连续2年超过全国平均水平;苏中地区经济总量10年来年均增长14%,占全省比重提高0.6个百分点;苏南转型升级和结构调整成效明显,第三产业占比达46.2%,城乡收入差距比缩小到2.09:1。尽管区域协调发展取得显著成效,苏南、苏中、苏北的区域不协调发展问题依然存在。2012年,江苏人均GDP突破1万美元,已经进入上中等收入国家水平。但如果算平均线以下的账,苏中、苏北地区不少指标还在全省平均数以下。苏南经济总量占到全省六成,人均GDP是苏北的2.5倍、苏中的1.6倍,居民收入水平也大幅高于苏中和苏北。

推进江苏区域协调发展,重要的是实施“创新驱动”发展战略,要通过体制机制创新促进生产要素在区域间的自由流动和优化组合,更要应用科技人才等现代生产要素取代传统生产要素,促进经济发展的质量和水平的提升。尤其是人力资本在现代经济发展中的作用越来越重要,促进人力资源的有效流动,加快人力资本投资,对于推动江苏区域经济协调发展进程、缩小苏南、苏中、苏北地区间的差距,对加速实现“率先实现建设全面小康社会、率先实现现代化”的目标具有重要意义。