

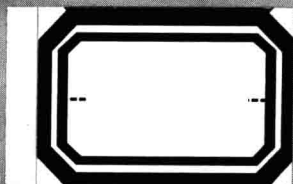
改革与治理：新疆生产建设兵团
国有资产管理研究

宋 媛 著

本书沿着“兵团国有资产管理中存在的问题——挖掘问题根源——完善兵团国有资产管理的途径”的逻辑主线,采取规范与实证研究相结合、定性和定量研究相结合的研究方法,从产权问题入手,对兵团国有资产管理体制变迁和效率进行了实证描述,对相关制度进行理论和经验的分析,对兵团国有资产管理存在的问题进行了剖析,并提出了相关对策和建议。



中央财经大学学术著作基金资助出版



Reform and Governance:
Study on the State-owned Assets Management
in Xinjiang Production and Construction Corps

宋 媛 著

改革与治理：新疆生产建设兵团
国有资产管理研究



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

改革与治理：新疆生产建设兵团国有资产管理研究/
宋媛著. —北京：经济科学出版社，2014. 5
ISBN 978 - 7 - 5141 - 4579 - 3

I. ①改… II. ①宋… III. ①生产建设兵团 - 国有资产管理 - 研究 - 新疆 IV. ①F324. 1②F123. 7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 080447 号

责任编辑：王 娟
责任校对：隗立娜
责任印制：李 鹏

改革与治理：新疆生产建设兵团国有资产管理研究

宋 媛 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：010 - 88191217 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxchs. tmall. com

北京季蜂印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 11 印张 200000 字

2014 年 5 月第 1 版 2014 年 5 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 4579 - 3 定价：28.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

前 言

中央对新疆生产建设兵团（以下简称“兵团”）的基本定位是：履行国防安全使命；参与新疆大建设、大开发，为各族人民多做贡献；兵团通过屯垦戍边的实践，逐步建立并完善党政军企一体的管理体制和独特的空间布局，构成在新疆既能迅速贯彻执行中央和自治区党委的部署，又能从大局和战略高度维护新疆稳定与和平的强大实体。兵团成立 50 多年来，用强有力的实践充分证明，兵团的地位是不可替代，兵团的作用是十分重要，兵团工作必须加强。中央新疆工作座谈后，兵团迎来了临史无前例的大建设、大开放、大发展的历史机遇，兵团经济社会发展步入新时期、新阶段，各项事业都站在新的历史起点上。新的历史时期更需要兵团不断强化维稳戍边能力建设，不断增进民族团结，更好地发挥中流砥柱和铜墙铁壁作用。

国有经济和国有资产作为兵团各种经济成分中比重最大的存量，历来是万众瞩目的重中之重，是兵团完成自身肩负的历史使命和政治责任的坚实基础，也是兵团实现跨越式发展无法绕开的一个重要问题。如何管理和利用好国有资产，决定着社会最尖锐的若干利益矛盾能否得到协调，和谐的政治、经济和社会局面能否实现和社会主义制度优越性的发挥。自兵团 1981 年恢复计划单列以来，国有企业的改革和国有资产管理始终处于不断探索和完善之中。30 多年来，兵团的经济保持了较快的增长速度；国有企业改革初见成效，产权制度改革不断完善，国有经济战略性调整和资产重组力度加大，培育形成了一批产业集中度高、辐射面广、带动力强的龙头企业和企业集团，为兵团经济发展注入了



新的活力；深化国有企业股份制改革，加大规范公司法人治理结构力度；进行国有资产管理体制和营运机制改革的探索，初步建立了国有资本出资人制度。但随着社会经济的发展，兵团国有经济的内生动力不足的缺点和深层次的矛盾逐步凸显出来，GDP占全疆的比重下滑，经济结构单一，投资效益差，兵团国有及国有控股企业亏损严重、产权关系没有理顺，公司治理结构不健全以及配套改革滞后等一系列问题相互复杂地联系在一起，使得兵团国有企业改革难以取得实质性进展。国有经济的发展缓慢已成为兵团经济跨越式发展的最大障碍。

屯垦戍边是兵团存在的前提，是兵团的历史使命，不论经济环境如何变化、兵团管理体制如何变革，屯垦戍边使命不能变。在坚持这个前提下，必须正确处理兵团的特殊性和市场机制相结合的关系。兵团有其存在的特殊性，因此对于兵团的国有企业改革和国有资产管理，不能简单地套用和照搬全国的经验，更不能简单用成本—收益的经济法则来考量，而必须结合兵团实际，立足于兵团的特殊体制，探索出一条既具有兵团特色又符合社会主义市场经济普遍要求的发展道路。

全书沿着“兵团国有资产管理中存在的问题——挖掘问题根源——完善兵团国有资产管理的途径”的逻辑主线，采取规范与实证研究相结合、定性和定量研究相结合的研究方法，从产权问题入手，对兵团国有资产管理体制变迁和效率进行了实证描述，对相关制度进行理论和经验的分析，对兵团国有资产管理存在的问题进行了剖析，并提出了相关对策和建议。

全书共分7章，其主要内容如下所述：

第1章，主要阐述了选题背景及研究意义；界定研究范围、厘清相关概念；通过对国内外有关国有企业和国有资产管理的文献的梳理，把握了目前该领域的研究热点；通过整合和归纳以往研究者对兵团的研究成果，使本研究更好地立足于兵团当前实际，并有所创新；同时，还介绍了研究内容及其框架、研究方法，归纳了本书的主要创新之处和可能存在的不足。



第2章,理论基础。对兵团国有资产管理研究的理论基础是制度变迁理论、产权理论、交易费用理论、委托—代理理论等,通过对几种理论的融合,结合所研究的问题,提出对国有企业改革和国有资产管理的不同视角的认识:企业是产权制度的融合,完善国有资产管理的过程是制度变迁的过程,产权安排决定着国有资产管理的效率。

第3章,是本书展开核心部分论述的基础和前提。在这一章中,首先,考察了兵团体制的特殊性。研究兵团国有资产管理问题,兵团体制的特殊性是必须要关注的因素,它决定了兵团国有资产管理的变迁历程。其次,对兵团国有资产的形成和变动进行了回顾。兵团国有资产形成于兵团国有经济的产生和发展进程中,对兵团国有资产的形成和变动的回顾,是探索兵团国有资产管理体制的基础。再其次,对兵团国有资产管理体制的变迁历程进行了系统梳理。对各个不同时期,兵团国有资产管理的重点、难点、经验及缺陷进行了归纳和总结,为进一步分析论证兵团国有资产管理效率捋清了脉络。

第4章,国有资产管理体制改革的目的是为了提高国有资产管理效率。本章对兵团国有资产管理体制变迁过程中,国有资产管理效率进行了数量分析。研究表明,管理体制的变动对管理效率有正的影响,管理体制的不断完善将会促进兵团国有资产管理效率的提高。本研究认为,从总体上看兵团已解决了出资人机构到位问题,如何落实出资人职责到位问题将是今后国有资产管理工作重心之一。

第5章,主要从理论上对兵团国有资产管理存在的问题及成因进行了总结和分析。本书认为,导致兵团国有资产管理效率低下的原因是多方面的:从兵团国有经济的地域分布来看,分散性已经成为兵团最大的问题。兵团国有企业产权改革是不到位、不彻底的,还存在着产权结构单一、国有经济比重大;产权主体不分、行政手段干预过多,政企不分;产权多元化改革不规范;产权交易障碍重重等问题,使得兵团的国有企业难以真正的建立起



现代企业制度。另外，兵团国有企业在法人治理结构方面仍有很多问题亟待解决，如“一股独大”、“内部人控制”、“董事会的越位和缺位现象并存”、“被绑架的监事会”、“国有企业经营者的激励约束机制不到位”等问题。

第6章，主要提出了新形势下和新的历史时期，完善国有资产管理的对策和建议。这也是本研究的创新之一。“十二五”时期，兵团计划经济总量将较2010年翻一番，达到1400亿元，固定资产投资4000亿元。推进城镇化、新型工业化、农业现代化是兵团“十二五”时期的发展重点和主要任务。立足于兵团实际，结合兵团的发展重点和主要任务，本研究从继续推进兵团国有资产管理体制变革，适度推进兵团国有企业集群发展，优化兵团国有企业内部治理结构，确立兵团法制地位以及其他配套措施的改革等几个主要方面，进行了思考和探讨，希望对兵团国有资产管理工作完善有所裨益。

第7章，通过分析得出的主要观点和对未来研究的展望。

本书是在笔者的博士论文基本上不断修改、丰富而最终形成的。以专题的形式对兵团国有资产管理进行了系统性的研究，这是以往所未曾有过的。研究成果对于兵团在新的历史时期开展国有资产管理工作，具有一定的理论价值和实践意义。由于国有资产管理本身这一研究课题具有复杂多变的特征，又囿于兵团的特殊性，因此，专著仍然存在着巨大的研究空间（如对兵团国有资产预算制度的研究以及如何构建兵团国有资产管理的绩效评价体系等）和薄弱环节（如因数据、文件不可获得导致某些方面的研究只限于浅层次的状态等），笔者将在以后的后续研究中，对上述研究空白点做进一步的理论探讨，对研究的薄弱环节进行深入挖掘，以完善研究内容，弥补不足。

目 录

第1章 导论	1
1.1 选题背景与意义	1
1.2 基本概念界定	8
1.2.1 新疆生产建设兵团（中新建集团公司）	8
1.2.2 国有资产	8
1.2.3 国有资产管理	9
1.2.4 国有资产管理体制	10
1.2.5 国有企业改革与国有资产管理	11
1.3 相关文献评述	11
1.3.1 关于国有资产管理的相关研究	11
1.3.2 关于兵团国有资产管理相关研究	22
1.4 本书的研究内容和研究方法	31
1.4.1 研究内容及框架	31
1.4.2 主要研究方法	33
1.5 本书的创新点与不足之处	34
1.5.1 本书的创新点	34
1.5.2 本书的不足之处	35
第2章 国有资产管理的理论依据	36
2.1 制度变迁理论	36
2.1.1 马克思主义的制度变迁理论	37
2.1.2 西方制度变迁理论	39
2.2 产权理论	42
2.2.1 马克思主义的财产权学说	42
2.2.2 现代西方产权理论	44



2.3 现代公共产品理论	49
第3章 兵团国有资产管理体制变迁历程	52
3.1 兵团国有企业的发展与国有资产的形成	52
3.1.1 兵团体制的特殊性	52
3.1.2 兵团国有资产的形成和变动历程	56
3.2 特殊经济体制下的国有资产管理体制变迁	72
3.2.1 产权改革前兵团国有资产管理体制的变迁历程	72
3.2.2 产权改革实施后兵团国有资产管理体制的变迁历程	74
3.3 特殊体制下国有资产管理的立足点	76
3.3.1 要站在历史的高度看待兵团的国有资产管理	77
3.3.2 要正确处理兵团特殊体制与市场机制相结合的关系	77
3.3.3 对国有农业企业（农牧团场）分类管理	78
第4章 兵团国有资产管理效率的理论与实证分析	80
4.1 兵团国有资产管理效率的理论分析	80
4.1.1 关于国有资产管理效率的理论界定	80
4.1.2 兵团国有资产管理效率的理论 分析——制度变迁的视阈	81
4.2 各时期兵团国有资产管理效率的实证分析	84
4.2.1 假设的提出	84
4.2.2 模型的构建	85
4.2.3 数据的选取	86
4.2.4 协整分析	87
4.2.5 基于回归结果的分析	89
第5章 当前兵团国有资产管理存在的问题及成因分析	92
5.1 兵团国有经济布局的地域特点及局限性分析	92
5.1.1 兵团的布局特点与成因	92
5.1.2 地域的分散性严重制约了兵团国有经济的发展	94
5.2 兵团国有企业产权制度存在的问题及成因分析	99
5.2.1 兵团国有企业产权改革过程中存在的问题	99
5.2.2 造成兵团产权改革不到位的成因分析	103



5.3 兵团国有企业法人治理结构存在的问题及成因分析	105
5.3.1 兵团国有企业法人治理结构存在的问题	106
5.3.2 兵团国有企业公司治理存在问题的成因分析	109
第6章 完善兵团国有资产管理的对策建议	111
6.1 继续推进兵团国有资产管理体制变革	111
6.1.1 以组建中国新建集团公司为载体， 实现政企分开，政资分开	111
6.1.2 进一步明确企业产权主体，防止 行政上对企业过多干预	113
6.1.3 深化国有企业改革，完善国有资产经营管理体制	114
6.1.4 健全国有资本监督管理运营体系	116
6.2 适度推进兵团国有企业集群发展	117
6.2.1 兵团发展产业集群的 SWOT 分析	118
6.2.2 推进兵团国有企业集群发展的基本思路	121
6.3 完善兵团国有企业内部治理结构	129
6.3.1 完善各司其职、各负其责、运转 协调、相互制衡的公司机制	129
6.3.2 加快以外部董事为主的董事会制度建设	131
6.3.3 健全有效的激励和约束机制	133
6.4 确立兵团法制地位，完善相关法律法规	135
6.5 其他配套措施	136
6.5.1 构筑有兵团特色的社会保障体系	136
6.5.2 建设高素质经营管理人才队伍	140
6.5.3 进一步完善投融资体系	142
第7章 研究结论与展望	146
7.1 研究结论	146
7.1.1 思想解放是先导	146
7.1.2 特殊性寓于普遍性之中	146
7.1.3 管理的目标是双重的	147
7.1.4 改革需要对症下药	147
7.1.5 发展是一个系统而动态的过程	147



第 1 章

导 论

1.1 选题背景与意义

2009 年 9 月,笔者第一次踏上了新疆的土地。此时,乌鲁木齐刚刚经历完“7·5 事件”,民族团结、社会稳定与人民安居乐业、地区经济发展的关系凸显出来。城市主要街道、社区和重点目标的方位都可以看到担任执勤任务的“不穿军装,永不退役”的兵团民兵。在维稳处突的行动中,兵团武装力量和民兵队伍迅速集结,协助地方果断处理,为平息事态发展发挥了极其重要的作用,有力证明了:兵团是新疆稳定的基石,是维护新疆繁荣稳定的重要力量。

此后,作为“新形势下兵团经济改革与发展问题”课题组的成员,笔者又先后几次来到新疆跟随兵团统计局对兵团辖区进行考察调研。其间,深切感受到了兵团人发扬伟大的“屯垦戍边”精神,在艰苦甚至恶劣的自然环境中,克服了许多难以想象的困难,扎根边疆、建设边疆,无私奉献、无怨无悔,展现出奋发有为的良好精神风貌,在开发新疆、建设新疆的进程中作出了突出贡献:兵团成立 50 多年来,开创了新疆现代农业的先河,发展了新疆现代工业和服务业,在新疆建立了大批工交建商企业,并逐步形成以轻工、纺织为主,煤炭、建材、电力、化工、机械等门类较多的工业体系。兵团已经成为新疆经济的重要组成部分。

出于对兵团和兵团人崇高的敬意,也源于笔者自身来自少数民族聚居区、深刻了解民族团结、民族地区经济发展对全国“一盘棋”的重要意义,于是决定以新疆生产建设兵团为选题做博士论文。这个想法得到了导师的首肯和鼓励。在导师的指导下,拟定以“新疆生产建设兵团国有资产管理



研究”为题。

随后而来的国家层面的发展新疆的大战略、大举措，使笔者更进一步坚定了做好这个选题的决心和信心。2010年，是新疆维吾尔自治区和新疆生产建设兵团历史上，具有里程碑意义的一年。在经历了“7·5”事件和西部大开发战略实施10周年之后，新疆维吾尔自治区和兵团迎来了临史无前例的大建设、大开放、大发展的历史机遇：

3月，全国对口支援新疆工作会议在北京召开。对口支援历史上支援地域最广、涉及人口最多、资金投入最大、资助领域最全的一次对口支援新疆工作就此拉开序幕。新疆12个地（州）市的82个县（市）和新疆生产建设兵团的12师成为受援地，受惠面遍及天山南北。至2011年，19个省市对口援疆资金总规模将超过100亿元。10年内兄弟省市援疆资金总规模将至少超过千亿。与此同时，中央还将通过转移支付、专项资金等渠道加大投入，且将数倍于对口援疆资金的规模。毫无疑问，国家层面的大动员，政策、资金、人才等各种要素的大调度，必将为新疆跨越式发展插上腾飞的双翅，为民生的改善奠定新的基础。

5月，中央又召开了新中国成立有史以来首次的新疆工作座谈会。在座谈会上，胡锦涛发表了重要讲话，把在新形势下做好新疆工作，提高到一个新的历史高度。他指出，做好新形势下新疆工作，是提高新疆各族群众生活水平、实现全面建设小康社会目标的必然要求，是深入实施西部大开发战略、培育新的经济增长点、拓展我国经济发展空间的战略选择，是我国实施互利共赢开放战略、发展全方位对外开放格局的重要部署，是加强民族团结、维护祖国统一、确保边疆长治久安的迫切要求。中央给予了新疆维吾尔自治区和兵团前所未有的支持政策，率先进行资源税费改革，将原油、天然气资源税由从量计征改为从价计征，对新疆困难地区符合条件的企业给予企业所得税“两免三减半”优惠，中央投资继续向新疆维吾尔自治区和兵团倾斜；同时，确定了着力解决民生领域的突出问题，加强基础设施建设和生态环境保护，促进特色优势产业发展，加快改革开放步伐，加强宣传思想文化工作，加大财税、投资和金融政策支持力度，加强民族宗教工作，加强维护稳定工作，加强外事外宣工作，认真做好对口援疆的协调配合工作，加强党的领导^①，共计11项发展总任务，助推新疆和兵团经济发展提速，给新疆和兵团社会建设加油。

^① 刘维涛：《中共中央国务院召开新疆工作座谈会》，中直党建网，2010年5月21日。



如果说从治国安邦的战略高度出发,组建新疆生产建设兵团(以下简称“兵团”),曾是中央维护边疆稳定和国家长治久安的大智慧,那么凝聚国之深情,汇聚国之伟力,又使得兵团和新疆经济社会发展步入新时期、新阶段,各项事业都站在新的历史起点上。从“稳定压倒一切”到“发展与稳定并重”,再到发展经济与改善民生是稳定的基础,兵团和新疆的施政方针渐渐清晰:把保障和改善民生作为全部工作的出发点和落脚点,把加强民族团结作为长治久安的根本保障,把维护社会稳定作为发展进步的基本前提,努力推进新疆跨越式发展和长治久安。在这样新的形势下和新的历史阶段,兵团必须进一步提高认识,解放思想,理清经济发展和改革的思路,按照胡锦涛在视察新疆和兵团工作时要求的兵团应处理好“屯垦与戍边的关系,特殊管理体制与市场机制关系,兵团与地方的关系”三个重大关系,“更好地发挥推动改革发展、促进社会进步的建设大军作,更好地发挥增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱作用,更好地发挥巩固西北边防、维护祖国统一的铜墙铁壁作用”,探索社会主义市场经济体制下的屯垦戍边新模式,抓住重大历史机遇,实现兵团的跨越式发展,完成中央赋予的屯垦戍边历史使命。

国有经济和国有资产作为兵团各种经济成分中比重最大的存量,历来是万众瞩目的重中之重,也是兵团要实现跨越式发展无法绕开的一个重要问题。就兵团这个体制特殊的社会组织而言,发展壮大国有经济是兵团完成屯垦戍边任务的坚实基础,如何管理和利用好国有资产,决定着社会最尖锐的若干利益矛盾能否得到协调,和谐的政治、经济和社会局面能否实现和社会主义制度优越性的发挥。自兵团恢复计划单列以来,国有企业的改革和国有资产管理始终处于不断探索和完善之中:从最初的放权让利的浅层次改革,到深入进行制度创新的深层次改革;从搞活单个国有企业到整体搞活国有经济;从普遍获利阶段进入到利益格局调整阶段。30多年来,兵团的经济保持了较快的增长速度(如图1-1所示);国有企业改革初见成效,产权制度改革进一步深化,国有经济战略性调整和资产重组力度加大,培育形成了一批产业集中度高、辐射面广、带动力强的龙头企业和企业集团,为兵团经济发展注入了新的活力;建立了国有资产监督管理体制,明确了出资人职责;深化了国有企业股份制改革,加大规范公司法人治理结构的力度;进行了国有资产管理体制和营运机制改革的探索,初步建立了国有资本出资人制度,基本形成了国有资产管理、监督、营运体系框架。

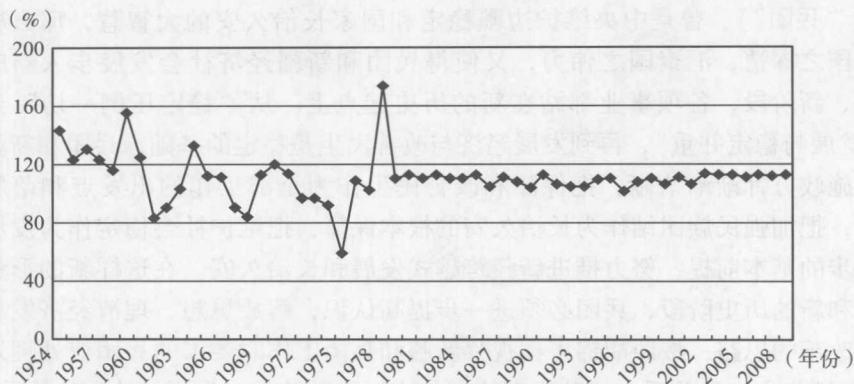


图 1-1 兵团生产总值发展速度

资料来源：根据《兵团年鉴（2010）》整理得出。

然而改革的艰巨性远远超出人们的预期。随着外部环境的变化，兵团发展面临着一些深层次矛盾和问题。目前，兵团这个被戏称为“中国计划经济的最后一艘航母”的特殊社会组织，由于其管理体制和市场机制存在着冲突，在市场化进程中面临着困境：从国家规定的法定意义上讲，兵团是一个企业，具有企业属性，其国有企业不特殊，兵师企业也是法人实体和市场竞争主体。但“是政府，要纳税；是企业，办社会；是部队，没军费；是农民，入工会”这样的多目标的职能不利于企业面向市场的经营绩效；条块经济结构又增加了经济体制改革的成本；党政军企合一的体制，很多经济管理职能不分，出资人缺位，政企政资不分，资产运营监管不到位，行政管理和资产运营合二为一，管人和管资产难以统一等问题，这些都导致了改革开放以后，兵团经济一直处在落后于全国和新疆维吾尔自治区的水平。

兵团经济总量占全疆比重大幅度下降，从 1978 年的 18.0%，下滑到 2008 年的 12.4%，兵团经济增长动能不足，见图 1-2 所示。投资效益差。兵团的国有投资比重在全国是最高的。兵团投资总额中，国有占了 66.7%，远远高于全国国有投资比重的 28.2% 和新疆的 37.3%。但从衡量投资效益的主要指标投资弹性系数来看，兵团投资弹性系数近几年整体上呈现下滑趋势，见图 1-3 所示。国有及国有控股企业亏损严重。2009 年，兵团国有及国有控股企业决算汇编户数 579 户（其中：农业 158 户，工业 143 户，交通运输业 16 户，建筑施工业 64 户，商品流通业 198 户）

中, 亏损企业 210 户, 亏损面 36%, 亏损企业亏损总额 191269 万元。在农业 158 户汇总单位中, 亏损 1000 万元以上的有 13 户, 共计亏损 35363 万元; 工业汇编 143 户中, 亏损企业 56 户, 亏损面 39%, 亏损企业亏损额 33345 万元; 交通运输业汇编 16 户, 亏损 108 万元; 建筑业汇编 64 户, 亏损企业 15 户, 亏损面 23%, 亏损额 15604 万元; 商品流通及服务业汇编 198 户, 亏损企业 64 户, 亏损面 32%, 亏损企业亏损额 92775 万元。^① 产权关系没有理顺, 公司治理结构不健全以及配套改革滞后等一系列问题相互复杂地联系在一起, 使得兵团国有企业改革难以取得实质性进展。国有经济的发展缓慢已成为兵团经济跨越式发展的最大障碍。



图 1-2 兵团 GDP 占新疆 GDP 的比重

资料来源: 根据《兵团年鉴 (2009)》整理得出。

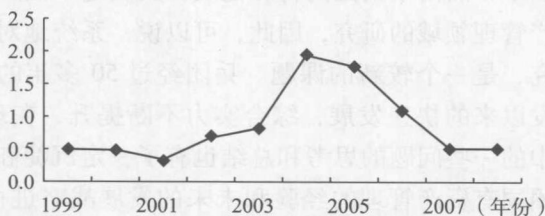


图 1-3 1999~2008 年兵团投资弹性系数

资料来源: 根据《兵团年鉴 (2009)》整理得出。

新的历史阶段, 中央对新疆维吾尔自治区、新疆生产建设兵团寄予了厚望: 要创新发展模式, 促进互利合作, 抓住国家支持新疆发展和稳定的重大机遇, 用自己的双手创造更加美好的未来。^② 因此, 在新形势、新特

① 根据兵团统计局内部资料整理得出。

② 《全国对口支援新疆工作会议在北京召开》, 天山网, 2010 年 3 月 31 日。



征、新机遇下，深刻思考兵团经济发展中长期积累的深层次矛盾；在总结兵团 56 年来发展经验的基础，积极探索社会主义市场经济体制下屯垦戍边的新模式，建立和完善与市场经济要求相适应的兵团新经济体制，增强兵团国有经济的实力，提高国有企业的经济效益，是既具有现实性又具有前瞻性。本选题对兵团国有资产管理进行研究和探讨，可以说抓住了兵团经济社会发展的主要问题和问题的主要方面，具有一定的理论价值和实践意义。

首先，研究是对地方国有资产管理问题乃至中国国有资产管理问题研究的延伸和细化。在我国，地方国有资产管理与全国国有资产管理是紧密相连的，是整个国有资产管理系统的的重要组成部分。我国地方国有资产管理制度形成和发展是与我国社会主义市场经济的改革进程相联系的。由于我国的社会主义市场经济的改革实行的是“由点到面”的增量式改革，与此相适应，我国国有资产管理体制改革也是渐进式的。因此，各地方国有资产管理的体制、模式是不尽相同的。兵团作为我国目前唯一一个具有“党政军企”于一身的特殊社会组织^①，承担着屯垦戍边的特殊使命。兵团国有资产管理及其效益，对兵团、新疆乃至全国经济的发展和进步具有十分重要的意义。但是关于兵团国有资产管理问题的研究，无论是新疆地区还是就国内的研究现状来看，都是涉及非常少的，只是散见于相关经济问题研究当中，而由于兵团的特殊性质，又决定了国外研究者无法开展兵团国有资产管理领域的研究，因此，可以说，系统地对兵团的国有资产管理进行研究，是一个较新的课题。兵团经过 50 多年的开发建设，特别是西部大开发以来的快速发展，综合实力不断提升，在理论研究方面，对于经济发展中的一些问题的思考和总结也有了一定沉淀和积累。在这种情况下，对兵团国有资产管理的经验和未来的发展战略进行总结和研究，其重要意义是自不待言的。它既是对我国地方国有资产管理问题研究的延伸和拓展，也为兵团经济问题研究填补了空白。

其次，研究是对“兵团研究”的开拓和丰富，是对兵团乃至新疆经济研究的深化。建立新疆生产建设兵团，是党和国家治国安邦的重大战略决策，是中国共产党把马克思主义基本原理同中国新疆实际相结合的一项伟

^① 新中国成立后，中共中央率先在新疆继续实施和发展屯垦戍边事业，继而又作为一种边疆开发模式推广到黑龙江、内蒙古、广西、云南等 10 多个省区。但是目前黑龙江、内蒙古和云南等省区建立起来的生产建设兵团已演化成为较单纯的地方国有农场，主要承担着农业经济与社会开发的功能。