

★新世纪党政干部荐读丛书



区域经济与 发展战略

杨秋宝 著

党建读物出版社

新世纪党政干部荐读丛书

区域经济与 发展战略

F127
225

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

区域经济与发展战略/杨秋宝著. —北京:党建读物出版社,
1999

(新世纪党政干部荐读丛书)

ISBN 7-80098-381-1

I. 区… II. 杨… III. 区域经济-经济发展战略-研究-中国
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 14775 号

责任编辑:周 韬 责任校对:周一苇 封面设计:燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036)

新华书店经销 北京科技印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7 印张 176 千字

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

印数:1—5000

ISBN7—80098—381—1/C·013 定价:12.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换。

目 录

导 言	(1)
(一)区域是国民经济组织单元和地域社 会经济综合体	(2)
(二)区域经济作为中观经济的特征	(4)
(三)区域经济的多种构成要素	(7)
(四)区域经济在国民经济发展和经济体 制改革中的重要地位	(11)
(五)本书的框架结构	(13)
一、区域经济增长的空间过程和演进阶段	(16)
(一)区域经济增长是经济发展的重要内 容	(16)
(二)区域经济增长的空间推移过程	(20)
(三)区域经济增长的时序演进阶段	(23)
(四)区域经济增长的基本制约因素	(27)
二、区域产业结构的合理化与高度化	(32)
(一)产业分类与区域产业结构的特点	(32)

(二)区域产业结构合理化与主导产业的 选择	(38)
(三)区域产业结构高度化的演进趋向	(46)
(四)区域产业结构趋同化分析	(51)
三、区域经济空间开发的基本模式	(54)
(一)增长极开发	(54)
(二)点轴开发	(58)
(三)网络开发	(60)
(四)开发区开发	(62)
四、区域经济资源开发的内容和方式	(69)
(一)自然资源是区域经济持续增长和发 展的重要基础	(69)
(二)资源开发的基本内容	(73)
(三)资源开发的主要方式	(76)
五、区域经济的开放性及其双重效应	(82)
(一)区域经济开放是全方位的开放	(82)
(二)区域经济开放内源于自身加速发展 的迫切要求	(88)
(三)区域经济开放的约束条件	(93)
(四)区域经济开放的双重效应	(95)
六、区域经济联系的内容、方式与利益关系	(99)
(一)区域经济联系的客观必要性	(99)

(二)区域经济联系是商品和生产要素的 区际流动	(102)
(三)区域经济联系的主要方式与层次	(106)
(四)建立和完善区域经济联系中的利益 协调关系	(109)
(五)推动和扩大区域经济联系的选择	(112)
七、区域经济发展差距的成因、影响及缩小 差距的思路	(117)
(一)区域经济发展差距的存在和扩大不 容忽视	(117)
(二)区域经济发展差距的成因	(122)
(三)区域经济发展差距扩大的社会经济 影响	(130)
(四)缩小区域经济发展差距的思路和对 策	(133)
八、区域经济发展战略的内容与决策	(141)
(一)区域经济发展战略的涵义与特征	(141)
(二)区域经济发展战略的主要内容	(146)
(三)区域经济发展战略的决策和制订	(151)
九、不同类型区域的经济发展战略	(160)
(一)经济较发达区域的区域经济发展战 略	(160)

(二)中等经济发展水平区域的区域经济发展战略	(163)
(三)经济发展后进区域的区域经济发展战略	(166)
(四)贫困区域的区域经济发展战略	(169)
(五)资源富集区的区域经济发展战略	(172)
十、我国宏观区域经济发展战略的转换	(181)
(一)改革开放前的区域经济平衡发展战略	(181)
(二)改革开放后至90年代中期的区域经济非均衡发展战略	(184)
(三)跨世纪的区域经济非均衡协调发展战略	(189)
十一、我国贫困区域的经济发展与扶贫开发	(199)
(一)贫困区域经济发展与扶贫开发的重大历史性意义	(199)
(二)扶贫开发的战略及政策措施	(205)
(三)以贫困农户为重点完成扶贫攻坚的历史性任务	(212)
附录	
推荐阅读书目	(219)

导 言

我国是一个国土辽阔、人口众多的发展中大国。在我们这样一个大国的整个国民经济系统中,区域经济作为其子系统居于十分重要的地位,有着不容忽视的重要作用。而了解和研究区域经济及其发展战略,不仅对于国家制定和实施整个国民经济发展战略与规划,进行宏观调控,实现区域经济和整个国民经济的协调发展,而且对于不同的区域发挥自身的优势,选择和制定区域经济发展战略,实现区域经济繁荣,都有着极为重要的意义。特别是对于在不同区域居于一定领导岗位、对区域经济发展担负一定领导责任的各级党政领导干部而言,了解和掌握一定的区域经济理论,分析和研究区域经济及其发展战略,不仅具有提高理论素养和政策水平的意义,而且具有运用理论指导工作实际的作用,有助于带领本区域的广大干部和群众推动区域经济增长与发展,在社会主义共同富裕的道路上不断前进。本书对于有关区域经济及其发展战略的一些问题进行介绍和论述,导言先就区域及区域经济的特征、构成要素和重要地位作出说明,并介绍本书所要论述内容的大致框架。

(一)区域是国民经济组织单元和 地域社会经济综合体

人类社会的各种活动都是在一定的时间和地域空间中进行的,地域空间是人类一切社会活动的舞台。因此,从最一般的意义上讲,区域就是人类社会活动的一定地域空间。

在一定地域空间中进行的人类社会活动是划分为不同类型的,因而依据人类社会活动的不同类型以及一定的标准对地域空间进行划分,也就有了不同内涵的区域。一位研究区域发展的学者写道:“若是以土地类型、气候、植物等自然特征作为划分标准,我们可以得到不同的自然区;当我们以对人类生存起决定作用的经济活动作为划分标准时,我们可以得到若干经济区域;同样,若以纯粹的文化因素(如语言、宗教等)作为划分标准,其结果就会出现不同的社会文化区域;当我们综合考虑所有的划分标准时,我们可以得到综合区域。”^① 也就是说,研究人类各种各样社会活动的有许多不同的学科,不同学科对区域内涵的界定就有了具有本学科特点的不同解释。按照地理学的解释,区域是地球表壳的地域单元;按照行政学的解释,区域是国家行政机构依据行政权力覆盖范围实施管理的行政单元;而按照社会学的解释,区域则是具有共同语言、共同信仰和民族特征的人类聚居与活动的社会单元,等等。

显然,从经济学的角度、从研究区域经济的角度来看,区域这一概念也有其特殊的内涵。尽管给区域做出一个完整准确并被人们接受的经济学定义并非本书的任务,但综合众多学者的研究、阐释,还是可以大致上对区域这一概念做出界定,即区域是作为一定

^① R. P. Miska:《区域发展》英文本第4页,转引自《区域经济理论与模型》,贾凤和等,南开大学出版社1989年版,第1页。

经济活动和一定地理位置复合而成的国民经济组织单元与社会经济综合体。

第一,区域是一定经济活动和一定地理位置的复合体。即是说,区域是一个空间范畴。任何经济活动,无论是何种产业、由什么主体从事、处于什么发展阶段,总是在一定的地理位置之上进行的,总是处在一定的空间维度之中。恩格斯指出:“一切存在的基本形式是空间和时间,时间以外的存在像空间以外的存在一样,是非常荒诞的事情。”^① 列宁也曾就此说道:“世界上除了运动着的物质,什么也没有,而运动着的物质只能在空间和时间中运动”。^② 作为空间范畴,区域总是表现为可以界定范围的一定的地理单元,一定的区域都占有一定的地理位置,有其自身的地理边界,有一定的面积,面积大小可以度量。因此,谈到区域经济,总是指在一定地理范围之内、处在一定空间维度之中的经济。

第二,区域是国民经济的组织单元。尽管按照某种特定的标准,区域可以是指跨国界的或多国界的地域空间,如从国际政治或世界经济的角度考察,可以把某些跨国的或多国的政治经济活动视为全球范围内的区域活动。但是,我们这里论述的区域,是确定地指一个国家范围内,作为国民经济整体有机构成部分的地域空间单元,不同区域之间相互依存、相互联系,构成整个国民经济体系。正是由此出发,一方面,国民经济整体的运行、增长与发展状况,给区域经济提供了宏观环境与背景,制约着区域经济的运行、增长与发展;另一方面,区域经济的运行、增长与发展状况,对整个国民经济乃至社会、政治也具有极其重要的影响。

第三,区域是社会经济综合体。区域作为一定经济活动和一定地理位置复合而成的国民经济组织单元,也是一个社会经济系统,

① 《马克思恩格斯选集》第2版第3卷,第392页。

② 《列宁全集》第2版第18卷,第180页。

是由相互联系的生产、交换、流通和消费按一定阶序组合的相对完整的经济结构,而且是包容社会文化、政治诸因素在内的综合性的统一体,同时总有一定的社会经济管理权威的设置,并履行经济社会发展的计划、协调、控制和管理职能。

需要进一步说明的是,从区域经济的角度所考察的区域,不是完全以自然特征如地质、地貌、气候、植被等为标准划分的自然地理学研究的自然区,也不纯粹是国家按行政区划划分的大小小甚至小到乡镇一级的行政区,而是在具有一定范围的行政区划的基础上,根据经济活动的内在联系以及系统性与层次性所形成的地域空间。也就是说,这里的区域一方面不是指一切行政区划,但另一方面在实际上又是以一定范围的行政区划作为地域空间单元的。这是因为一定范围行政区划的确定总是要考虑经济活动的内在联系,而经济活动的内在联系也总是要受到行政区划内的政府调控,一定行政层级的政府承担着管理社会经济活动、推进经济发展的重要职能。著名的区域经济学家胡佛就此指出:“至少从这一论点出发,最有用的区域分类,也就是那些遵循行政管理范围的边界划分而成的区域了。”^①因此,在事实上,一方面对区域经济的研究,基本上都是以一定范围的行政区划作为地域空间单元的;另一方面一定范围的行政区,也总是把其行政区划内的经济活动作为一个国民经济的组织单元和社会经济综合体,履行经济调控职能,实施推进区域经济发展的战略和措施。

(二)区域经济作为中观经济的特征

把区域看成是一定经济活动和一定地理位置复合而成的国民

① [美]埃德加·M·胡佛:《区域经济学导论》中译本,商务印书馆1990年版,第172页。

经济组织单元与社会经济综合体,显然,区域经济就是介于宏观经济与微观经济之间的中观经济。区域经济既包括着其本身的经济系统及其子系统,也包括着系统的运行、结构、组织、目标以及增长与发展,同时还包括着系统内部的各种经济联系以及与外部区域之间的、同国民经济整体的经济联系。作为中观经济,区域经济有其自身的特征。

第一,宏观背景的一致性。区域不是一个独立的政治单元,区域之间没有国界与边防,区域经济运行与发展是在国家的社会经济制度之下进行的,一般不存在根本制度背景的差异^①;同时,整个国民经济的宏观运行态势以及国家主要的宏观经济政策,是区域经济运行和发展的共同的宏观环境。

第二,较高度度的开放性。在宏观背景一致性的条件下,区域经济就比国家经济具有更大的开放性,即是说,一国内区域经济之间的相互联系、相互影响和相互依赖的程度,要高于世界经济范围内的国与国之间。区域之间的市场关系,由于使用同一种货币而不存在汇率障碍,由于统一税制而不存在关税壁垒,因此资本、劳动力、技术、信息等要素在区域间比在国际间具有更大的流动性。同时,国家总是要采取各种调控政策与手段,促进国内统一市场的形成与发展,健全与完善整个国民经济的市场体系,这也促进了区域经济开放程度的提高。

第三,经济活动的相对独立性。区域经济是整个国民经济大系统中具有相对独立性的子系统,不同的区域在经济增长、发展水平、产业结构以及发展战略上,都有其本身不同于其他区域的特点,随着我国社会主义市场经济体制的建立与完善,随着经济体制改革的深化,随着地方自主权的适度扩大,区域经济的相对独立性

^① 至于实行“一国两制”的香港,回归以后的澳门及两岸统一以后的台湾,属于特殊情况。

也会得到更大程度的实现。

第四,经济发展的不平衡性。在区域经济活动相对独立性的基础上,不同区域是存在差异的。有自然资源的差异,包括地理位置与气候、地质地貌、土壤、植被、地下矿藏、水力、森林等方面的差异;有经济活动的差异,包括劳动力、资金、技术等要素赋存丰度的差异,生产发展水平高低与规模大小的差异,产业结构状况与成长演进的差异,市场容量与发育程度的差异,经济活动成本与效率的差异,等等;还有人文环境与其他非经济因素的差异,包括人口的数量、素质、密度以及民族宗教信仰、历史文化传统、社会发育程度、居民性格特征、风俗习惯等方面的差异。这些差异的存在,必然导致区域间经济发展的不平衡性,表现为区域间在经济实力、经济增长速度、经济发展水平和人民群众生活水平上的不平衡。

第五,区域经济利益的相对独立性和利益关系的可协调性。由于以上特征,又决定了相对独立的区域经济利益的存在。区域经济利益集中表现为区域内人民群众生活水平的提高,具体地表现为在区域内尽可能实现充分就业,保持区域内市场稳定与物价稳定,扩大区域财政收入,争取更多的建设资金,促进区域经济增长,增加区域居民收入等。区域经济利益的相对独立性,可能导致区域之间的经济利益矛盾,也可能导致区域利益与国家利益的矛盾。但是,区域经济利益是从属于国家经济利益的,区域经济利益与国家经济利益、不同区域之间的经济利益,从根本上看具有一致性,因而区域经济利益相对独立性与国际上不同国家经济利益的高度独立性是不同的,区域经济利益相对独立性所形成的利益矛盾比世界范围内国家之间的利益矛盾更具有可协调性;同时,由于存在着统一的中央政府权威,区域经济利益关系不但可以在出现利益矛盾或冲突时进行事后协调,更可以在利益矛盾或冲突发生之前进行协调。

(三) 区域经济的多种构成要素

区域经济运行、增长和发展,是多种要素综合作用的表现与结果。这些要素主要是经济要素,也包括非经济的要素;主要是区域经济内部的要素,也包括同区域经济外部有关的要素。这里就对这些要素作一简单描述。

1. 自然资源

自然资源是指能为社会利用、形成财富并影响劳动生产率的一切潜在的自然物质和能量,包括土地、森林、生物、气候、矿产、水力等。自然资源是经济运行和发展的重要物质源泉和条件,马克思就说过:“外界自然条件在经济上可以分为两大类:生活资料的自然富源,例如土壤的肥力,鱼产丰富的水等等;劳动资料的自然富源,如奔腾的瀑布、可以航行的河流、森林、金属、煤炭等等。”“撇开社会生产的不同发展程度不说,劳动生产率是同自然条件相联系的。”^① 各种自然资源蕴藏的数量、勘探和开发的比例、使用的方式方法和合理化程度、综合利用的水平以及对再生资源和生态环境的保护,都在不同程度上影响着区域经济的优势定位与产业结构的形成、成长,制约着区域经济的规模、增长的速度与发展的质量。

2. 人力资源

人力资源包括人口数量、人口结构和现实劳动力的状况。人口数量包括区域人口的总量、劳动人口的数量以及人口出生率等多项内容;人口结构包括人口的自然年龄结构、区域分布结构、城乡结构、文化结构、就业结构等;现实劳动力状况包括现实劳动力投入的绝对量和相对量,现实劳动力的素质以及劳动生产率等多项内容。人力资源直接影响区域经济活动的水平,影响作为区域经济

^① 《资本论》第1卷,人民出版社1975年版,第560页。

产出的产品、劳务以及经济增长的绝对量与相对量的高低。适度的人口数量及适度的人口增长能够为区域经济运行与增长提供有效的劳动力供给,较高的人口素质及较高的劳动力素质能够为提高劳动生产率而加速区域经济增长提供保证。但另一方面,人口过多、人口增长过快,则不仅制约区域消费水平的提高,而且在国民收入一定的条件下,会导致生产资金的减少,导致发展科学技术与文化教育的投资减少,直接或间接地对区域经济增长与发展产生负面影响。

3. 资金或资本

区域经济活动中的资金首先是原有的投资所形成的物质技术装备,包括从事生产、流通和服务性的经济活动的固定资产、经济活动所依赖的能源设施和基础设施等。区域物质技术装备既是前期区域经济增长的成果与标志,又是区域经济增长持续进行的物质基础。物质技术装备实际上是经济活动得以进行的物质要素。物质技术装备的数量上的扩大、质量和生产率的提高,是区域扩大再生产与经济增长得以实现的重要条件。这些条件的创造,又要以资本或资金积累及相应的投资为前提。因此,区域经济活动中的资金,还包括着新增投资。在一般情况下,资金投入的增加可以扩大区域经济的规模和提高区域经济的产出水平,资金投入的增加是同经济规模与经济增长成正比的,一个区域投入的资金越多,区域经济活动的规模就越大,区域经济增长的速度就越高。

4. 科学技术

科学是关于自然、社会和思维的运动形式与发展规律的知识体系,是人类实践经验的升华和结晶;技术是人类为了同自然之间进行物质转换和能量转换,根据实践经验与科学原理而创造的各种活动手段。自然资源、人力资源和资本或资金是人类社会进行生产活动、经济活动的三个基本要素,也是在生产力方面推动经济增长与发展的三个基本要素。但这些要素发挥作用,必须同一定的科

学技术相联系。马克思早就指出：“随着大工业底继续发展，创造现实的财富已经不再依靠劳动时间和应用的劳动数量了，而是依靠在劳动时间以内所运用的动原（Agentien）底力量，而这种动原自身及其动力效果又跟它在自身的生产上所消耗的直接劳动时间根本不成比例，相反地却决定于一般的科学水平和技术进步程度或科学在生产上的应用。”^① 在现代经济中，科学技术对区域经济活动与经济增长的影响越来越大，日趋居于主导性地位，成为推动区域经济增长与发展的最重要、最关键的要素。正是科学技术，能使前述三种要素发生革命性的变化，并且还能作为生产力系统中一个极为重要的要素，推动区域经济结构发生质的飞跃。所以，“科学是一种在历史上起推动作用的、革命的力量”，^② “科学技术是第一生产力”，^③ 不断推动区域科学技术进步，以科技振兴经济，是提高区域经济活动水平、加速区域经济增长和发展的根本途径。

5. 交通和通讯

区域经济是一个相对独立的有机体系或系统，作为系统，必然要有沟通和联系的物质渠道，这种渠道就是区域交通运输网络和邮电通讯网络。如果没有交通运输和邮电通讯这样的网络，区域经济作为一个具有相对独立性的系统就不可能存在。区域经济的形成，要靠交通运输渠道的开拓；区域经济的有效运行，要以交通运输和邮电通讯为重要纽带；区域经济空间范围的完善和活动强度的增加，也首先取决于交通运输和邮电通讯设施的延伸与发展。特别是在现代市场经济中，交通和通讯对于经济运行、增长与发展具有极其重要的作用，因此有必要把交通和通讯作为区域经济发展的一个重要要素予以重视。

① 《马克思恩格斯列宁斯大林论科学技术》，人民出版社 1979 年版，第 21—22 页。

② 《马克思恩格斯选集》第 2 版第 3 卷，第 777 页。

③ 《邓小平文选》第 3 卷，第 274 页。

6. 市场

区域经济作为整个国民经济的组织单元,也是整个社会主义市场经济的有机组成部分,因而市场就成为区域经济的一个不可或缺的要素。这里所说的市场要素,主要指市场结构和市场机制两个方面。市场结构既包括商品市场、劳动力市场、资本市场、技术市场等市场体系构成,也包括纵向的、多层次的城市市场、农村市场、商品集散地、贸易中心等。合理、完善的市场结构沟通区域经济的内部与外部的流通渠道,为区域内不同行业、不同类型的经济活动创造多样性的市场条件,推动区域优势的实现与发挥。市场机制包括价格机制、竞争机制和供求机制等,市场机制对区域经济活动中的资源配置发挥着重要的作用,能否创造条件使市场机制正常、合理地实现配置资源的功能,直接影响到区域经济运行的平衡与稳定,也影响到区域经济增长的实现与持续。

7. 文化

区域文化包括区域的教育状况、历史传统、观念意识、心理倾向、风俗习惯等,通过各种直接或间接的形式渗透到区域经济活动之中,对区域经济中的劳动力素质、创新精神、竞争取向、消费结构以及相对优势的发挥等等,产生着重要影响。

8. 区域调控

区域经济的运行、增长和发展,都程度不同地需要区域政府的介入,区域政府必须为经济运行、增长和发展制定战略、计划,动员资金,组织大规模基础设施的建设,并通过各种不同的政策手段进行调节,保证区域经济增长与发展持续、稳定、协调地进行。因此,区域政府调控的组织结构、调控的实现方式、调控的手段工具、调控的政策,以及调控操作中的强度、力度等,对区域经济必然要产生重要的影响。就是其他因素相同以及同一的宏观背景下,区域政府调控的差别,也会引起区域经济运行、增长和发展的不同结果。