

2013最新版 广西壮族自治区

适用范围

公务员考试 | 事业单位考试 | 村干部考试 | 公安招警考试 | 军转干考试 | 政法干警考试 | 选调生考试 | 三支一扶考试

公务员录用考试教材

申论

(严格依据最新广西壮族自治区公务员考试大纲编写)

主编：宏章教育公务员考试研究院
审定：广西壮族自治区公务员录用考试教材审定委员会

- | | | |
|----|----------|----------|
| 1专 | 顶级公考师资阵容 | 专业打造精品图书 |
| 2全 | 全面覆盖大纲考点 | 全盘罗列最新真题 |
| 3准 | 精准讲解重点难点 | 模考贴近命题趋势 |
| 4透 | 科学优化备考方案 | 一问一答攻克难关 |
| 5值 | 强大网络教育平台 | 超值赠送培训课程 |

2013最新版
广西壮族自治区

公务员录用考试教材

申论

主 编：宏 章 教 育 公 务 员 考 试 研 究 院
审 定：广西壮族自治区公务员录用考试教材审定委员会



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 井 琪
出版人 李 锋
封面设计 宏章·一品视觉
版式设计 孙宗兰
责任校对 王 巍
责任印制 张志军

图书在版编目 (CIP) 数据

广西壮族自治区公务员录用考试教材/北京宏章教育公务员
考试研究院编. —北京: 中共中央党校出版社, 2011. 7
ISBN 978-7-5035-4560-3

I. ①2… II. ①北… III. ①公务员—招聘—考试—中
国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 125008 号

中共中央党校出版社出版发行
社址: 北京市海淀区大有庄 100 号
电话: (010) 65505810 (办公室) (010) 65505801 (发行部)
邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

三河市新新艺印刷厂

2011 年 8 月第 1 版 2012 年 10 月第 2 次印刷

开本: 850 毫米×1168 毫米 1/16 印张: 195

字数: 6300 千字

总定价: 460.00 元 (共十二册)

前言

FOREWORD

机会往往青睐有准备的人，所谓的成功就是“欲望+知识+方法”，对于选择报考公务员职位的莘莘学子而言，欲望自不待言，但缺乏的或许就是知识和方法！

公务员录用考试不是水平考试，而是具有竞争性、淘汰性的选拔考试，只有极少数人被录用，大多数人被淘汰。这就是说要赢得公务员考试，必须要培养属于自己的核心竞争力（知识或方法），争取成为这关键的少数。

按照科学发展观的要求，参加公务员选拔考试，第一要义是提高基本能力，核心是学好大纲所规定的考点并完善考试以及工作中所需的能力，基本要求是能以不变应万变，根本方法是全方位完善知识结构与掌握提出解决问题的方法。

申论核心竞争力就是从事机关工作的出众能力。这些能力主要体现在阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题能力、文字表达能力等方面。《申论》除系统全面地讲解公考大纲中明确指明的测查能力外，还有针对性的为考生提供了相应能力提升的秘籍和申论作答攻略。书中理论完全遵循广西地区申论命题规律，为了更具针对性和更强指导性，宏章教育专家从历年真题中选取大量材料，并对每一则材料进行深入分析，从最新时事中选取最新热点素材，进行命题切入导读，阅读的过程就是在不断地将理论与方法转化为自己能力的过程。

本套丛书具有“专、全、准、透、值”5大特点：

1 专 顶级公考师资阵容 专业打造精品图书

师资决定质量，实力赢得未来。本套丛书的编写者都是宏章公考培训队伍的佼佼者，集十余年的教学研究成果，数十位命题专家指导，数百位一线名师的辅导经验，数十万考生通关方略，倾力打造了这套权威、专业的深度辅导教材。他们全面合理的宏观认识和具体细致的微观概念，都为这套精品图书的诞生奠定了扎实的基础。

2 全 全面覆盖大纲考点 全盘罗列最新真题

本套丛书涵盖了大纲涉及的所有考点，详略得当，多而不杂，繁而不乱，每个知识点在与真题紧密契合的基础上有目的的突出了重点和难点，而对最新国家及地方真题进行的完善分析与解读，有助于每一位阅读本书的读者对申论命题有更直观地了解。

3 准 精准讲解重点难点 模考贴近命题趋势

本套丛书对公务员考试大纲中所设计的各类考点都进行了分门别类精准细致的讲解，突出重点、破解难点、讲解疑点，以全面性与系统性、实用性与实效性并重为编写原则，书中列举到的模拟试题与强化演练，在紧密贴合同考、省考命题特点的同时，遵循公考命题趋势，力求为考生提供的每一道试题都是最具有代表性的高仿真演练。

4 透 科学优化备考方案 一问一答攻克难关

懒惰和倦怠是人类的天性，宏章专家针对这一天性，为考生制定了一系列配套的备考方案。考生可根据自己的备考时间安排和自己目前的能力水平，选择符合自己的复习策略，当然让考生明确考试时间这是备考的基础，可给自身一个时间压力，而制定一套科学的备考周期也是必不可少的，保持明晰的学习和复习进度，这样能够更好地坚定意志，提高备考效率。针对考生在备考过程中遇到的问题，宏章专家还采取重点、难点和高频考点的分析模式为考生提供备考建议，帮助考生攻克备考难关。

5 值 强大网络教育平台 超值赠送培训课程

宏章教育网（www.hozoo.com.cn）集 Internet 技术、网络多媒体课件技术、先进的教育教学技术、科学的教学管理思想于一体，由学员管理系统、网络多媒体视频点播系统、智能在线题库系统、网络答疑系统、实时在线语音交流系统、网站信息发布系统、学习卡支付系统、代理商管理系统、网络推广联盟系统、网站访问分析系统等 14 个基本模块组成。

优质完善的服务体系是我教育平台获得成功的一个极为重要的因素，为了取得良好的教学效果，经过多年的努力，宏章教育网已经建立了一支名师授课团队，并录制视频课程超值赠送考生。他们专业知识扎实全面，对考试命题规律了如指掌，讲解的课程精辟、透彻，针对性、有效性、实用性极强。

公务员录用考试教材编写组

目录 CONTENTS

2013 年广西公务员《申论》真题及作答分析·····	1
深度分析广西历年真题及考试变化·····	9
一、透过大纲把脉广西申论·····	9
二、辩证看待大纲的稳定性·····	10
三、2006~2012 年广西申论试卷历年分析·····	10
三方面凸显申论低分原因·····	14
原因一：阅读方法错误·····	14
原因二：备考基础薄弱·····	15
原因三：应试写作通病·····	16

第一章 广西申论考什么、怎么考·····	21
一、申论考什么·····	21
二、申论考试怎么考·····	22
第二章 申论试卷什么样·····	26
一、注意事项·····	26
二、给定资料·····	26
三、作答要求·····	27
第三章 申论是怎样阅卷的·····	28
一、阅卷流程·····	28
二、阅卷标准·····	28
第四章 广西申论该如何作答·····	31
一、需按流程来作答·····	31
二、到材料中找答案·····	31
三、务必抓住采分点·····	33
四、结构要求要重视·····	33
五、注意语言风格·····	36
第五章 如何备考广西申论·····	37
一、看·····	37
二、思·····	38
三、练·····	39
第六章 历年申论主题统筹分析·····	40
一、历年国考及各地申论考试主题一览表·····	40
二、常见申论主题一览表·····	44

第一部分

不可不知的申论常识

第二部分

问题简单化

快速高效地阅读

第一章 审题——阅读的首要任务	49
一、题目内容	49
二、题目之间的关系	50
第二章 浏览材料——对材料的初步处理	52
一、浏览材料的节奏——不求甚解	52
二、浏览材料的目的一掌握材料信息量分布	53
第三章 阅读与答题——在问题与材料之间	57
一、题目与材料哪个更加重要	57
二、材料与问题的几种关系	57
三、答题阅读的方法	63

第三部分

广西申论题型一一攻破

透过现象看本质

第一章 破解第一关——归纳、概括	77
一、语句理解阐释	77
二、归纳概括主要内容	81
三、归纳概括主要问题	89
四、归纳概括指定对象	93
第二章 破解第二关——综合分析	99
一、概括型综合分析	99
二、引申型综合分析	102
三、申发型综合分析	112
四、比较型综合分析	117
第三章 破解第三关——贯彻执行（公文写作）	123
一、宣传材料类	123
二、公开信	128
三、通知	130
四、意见	132
五、讲话稿	137
六、报告	144
七、其他	147
第四章 破解第四关——提出对策	152
一、宏观对策	152
二、微观对策	156
三、特定身份的对策	158

第一章 标准化与个性化之间的申论写作	169
一、在虚与实之间	169
二、在中规中矩与个性鲜明之间	170
三、在全面与“片面”之间	170
四、在严肃与生动之间	171
五、在批判与颂扬之间	171
第二章 大作文之议论文	173
一、申论文章的特殊性	173
二、议论文三要素	174
第三章 申论文章写作“从材料中来”到“实际中去”	176
一、论点论据从材料中来	177
二、正确使用材料	179
三、到实际中去	180
第四章 学习文章好榜样	185
一、学习文章标题好榜样	185
二、学习文章开头好榜样	189
三、学习文章论证好榜样	190
四、学习文章结尾好榜样	197

第一章 作答广西申论必备理论政策	205
一、科学发展观	205
二、社会主义和谐社会	207
三、全面建设小康社会	210
第二章 广西申论时政热点预测	211
第一节 经济类热点预测	211
一、城镇化	211
二、民营企业发展	212
三、区域经济发展	213
四、现代能源产业体系	214
五、农村发展体制机制	215
第二节 政治类热点预测	216
一、信息公开与政府公信力	216
二、服务型政府	218
三、干部财产申报制度	219
四、户籍制度改革	220
五、反腐倡廉	221
六、学习型党组织建设	222
第三节 文化类热点预测	224
一、文化遗产保护	224
二、整治低俗文化	225

三、文化创意产业	226
第四节 社会类热点预测	227
一、教育公平	227
二、物价上涨	228
三、就业问题	229
四、慈善事业	231
五、社会保障体系	232
六、医疗改革	233
七、食品安全	234
第五节 生态类热点预测	236
一、循环经济	236
二、低碳经济	237
三、生态环境保护	238
四、节约型社会	240
五、能源危机	241
 附 1: 2012 广西壮族自治区人民政府工作报告	242
一、2011 年工作回顾	242
二、2012 年工作总体要求和目标任务	244
三、2012 年主要工作部署	246
附 2: 2012 广西政府工作报告关键点与关键词	254
一、2011 年工作回顾	254
二、政府工作报告关键词	254
三、2012 年主要目标与重点工作	255
附 3: 广西国民经济和社会发展的“十二五”规划纲要	257
一、开创“富民强桂”新局面	257
二、大力发展现代工业	261
三、加快社会主义新农村建设	263
四、促进城镇化跨越发展	265
五、全面加快服务业发展	266
六、构建综合交通运输体系	267
七、深入推进“两区一带”协调发展	269
八、加强生态文明建设	270
九、大力推进科技进步与创新	271
十、优先发展教育事业	272
十一、造就高素质人才队伍	273
十二、建立健全基本公共服务体系	273
十三、保持社会和谐稳定	275
十四、促进文化大发展大繁荣	276
十五、加快改革攻坚步伐	277
十六、全面深化开放合作	278
十七、加强社会主义民主法制建设	279
十八、实现跨越发展的宏伟蓝图	280

2013 年广西公务员《申论》真题及作答分析

一、给定资料

1. 黑熊被活体取胆汁的现象引起社会极大关注。有网民披露,“熊肚上有一道永远无法痊愈的刀口,一个痿管直通熊的胆囊,外连一根透明的塑料软管,平时用一种粘性很强的敷料把软管和创面包扎起来,抽取胆汁时打开包扎,将针筒插入塑料软管。在抽吸墨绿色的胆汁时,熊张大嘴,两眼暴凸,肝区颤个不停。最要命的是,那针管为了等候胆汁时抽时停,熊的哀叫也就呈现一种间歇性的上滑颤音和下滑颤音……”

在某医药协会 2012 年 2 月 16 日召开的媒体沟通会后,协会有关人士 F 关于“熊在无管引流过程中很舒服”的表述,已在网上广为流传。F 一再表明:“如今活熊取胆是自体造管,无痛引流,并未对黑熊产生影响。”

但世界保护动物协会项目协调员向记者表示,实际上从熊第一次做手术准备取胆汁起,对熊的疼痛的“虐待”就存在,因为手术对专业要求是相当高的,而目前并不知道手术的成功率、引发的疾病并发症等数据。

在一次相关研讨会上,某医科大学 J 教授介绍了人工熊胆的坎坷历程。

此前, F 曾表示:“到目前为止还没有任何替代品出现,更不能简单地根据功能主治用草药代替。”也有专家表示,熊胆没有替代品。

但 J 教授介绍说,人工熊胆于 1983 年经卫生部批准立项,相继由某药科大学等单位共同承担。科研人员经过几十次配方选择,最终使人工熊胆的化学组成、理化性质、稳定性等均与优质天然熊胆一致,主要有效成分相同、含量接近,而且质量稳定。并由上海某医院完成了二期临床试验,结果显示:治疗急性扁桃体炎以及肝火亢盛型高血压,人工熊胆与天然熊胆的疗效无显著性差异。

J 教授说,到 2007 年,人工熊胆完成了研制、试验等全部工作,一直在等待国家批准。

J 教授还介绍说,“我们研制的人工熊胆的主要成分的含量和优质天然熊胆一致,且质量稳定”,而活熊取出的胆汁和优质天然熊胆相差甚远,因为引流熊的生活方式和饮食结构与真正的天然熊截然不同,引流熊的胆汁在肝肠循环不足,加之长期引流使引流口发生了生理变化,所以质量很不稳定。

广州一家医院的丁医师日前表示,活熊取胆肯定有创伤,创口长期不愈合容易发炎,而为避免发炎,多半会给熊使用抗生素,那么取胆制药的药效就因此会打折扣。亚洲动物基金会负责人则表示,在养熊场的黑熊胆汁中曾多次发现抗生素残留。

此前,亚洲动物基金中国区 Z 先生曾说,熊的取胆伤口常年不愈,且插入导管取胆时很难彻底消毒,所以熊的取胆口常常发炎溃疡,肝胆病变也十分常见,导致胆囊感染、肝脏感染甚至癌症,“可能会给消费者带来健康威胁。”

有关某医药 G 公司“活熊取胆是保护中医”的借口,目前看来难以自圆其说。

2 月 15 日,有记者报道说,国家食品药品监督管理局资料显示,在 G 公司目前生产的熊胆产品中,除了“熊胆粉”和“熊胆胶囊”获得批号外,其他 30 多种产品均未获得熊胆药品或含熊胆药品批号,主要为熊胆茶、清肝茶等保健产品。不过, G 公司还没有一种产品获得任何保健品批准字号。

中国保健协会表示,尽管国内目前尚未取消活熊取胆,但根本原则是“熊胆入药”,如果厂家并非把熊胆“入药”而是挪作他用,毫无疑问应予以严格限制。

亚洲动物基金中国区对外事务总监也曾表示,以 G 公司的一款产品为例,仅仅 3 克熊胆粉被包装在 50 厘米见方的盒子里,包装得很豪华,售价也高达 400 多元,“大部分的熊胆消费都是礼品消费,而不是药品消费。而这些礼品消费都是建立在黑熊的痛苦之上的。” G 公司的这种做法,在全国医药行业具有某种普遍性。

“活熊取胆汁存废”问题也引起了舆论界的热议。一种声音认为:很多人吃牛肉、吃羊肉,这比插管取胆残忍多了,活熊有义务为人服务。而另一种声音则认为:我们应该明白,人类不过是自然界中普遍而年轻的物

种,就像我们不能剥夺他人的生命一样,我们也不能随意作践自然,作践动物。对自然与生命以仁爱心对待,以敬畏心对待,这是人性要求的情操和素质,也是我们必须履行的义务。

2. 某报2012年2月27日发表了一篇学者署名文章,内容概要如下:

放在“熊胆入药以治病救人”的前提下探讨“黑熊在被取胆汁的过程中是不是舒服”这样一个颇有小资情调的话题,好像迂阔的很。全球人口每天吃掉的动物难以计数,无论饲养还是屠宰,人类难道问过动物舒不舒服?哪个动物不愿意活得自由自在顺其自然地“终极天年”?但人不吃肉行吗?“君子远鲍厨”不过是说“吃的人不杀、杀的人不吃”而已。

当代西方环境伦理主张赋予一切生命包括动物平等的“伦理关系”,就像人类人人平等一样。这一“动物的平等伦理权利”的设置立意是高尚的,胸襟是宽广的,情怀是利他的,但其基本理论依据始终是成问题的。这一理念建立在生态平衡之上:每一物种都在地球的生态系统中有其地位,每一物种都是生态链中的重要一环,起着相互平衡的作用,而每个物种都是由个体组成的,所以,每一动物个体都有平等的伦理权利。

如此论证看似严谨,实际上存在着不可克服的“伦理悖论”。因为环环相扣的生态系统中,某个特定物种所履行的生态功能恰恰是或者给其他物种做食物,或者以其他物种为食物,所以物种的伦理权利应该建立在该物种的个体牺牲的基础上,个体的牺牲往往构成了物种生存以及繁衍下去的基本前提。

将物种与个体的这层关系放到生活场景中来认识,就是说动物的伦理权利只是物种层面的权利,而不是个体层面的权利。保护物种不等于保护该物种的每一个个体。相反,人吃鸡越多,鸡这一物种繁衍的越多。同样的道理,支持活熊取胆的人士提出:“对于一部分黑熊抽取胆汁,可以避免猎杀更多的野生黑熊。自从有了活熊取胆技术之后,野外黑熊种群增加,数量增多,所以此举客观上保护了黑熊物种。”对此说法,但也不能完全斥之为狡辩。

然而问题在于,站在环境的立场上,即使动物个体“应该为种群作出牺牲”,也仍然享有自己的伦理权利。首先,在乱杀滥捕的情况下,个体的牺牲并不能换取种群的生存,此时,该物种中剩下的任一个体的生存都具有生态意义上的伦理地位,否则,动物伦理就变成了对生态重要性的“抽象肯定,具体否定”,保护生态也便名存实亡了。其次,在动物为其生态功能,比如供人食用、制作裘皮或者入药治病而牺牲的时候,个体的伦理表现为不应遭受无谓甚或无度的痛苦。中国传统饮食中诸如“鱼炸熟了,嘴还在动”和“活吃猴脑”之类不顾动物痛苦的“菜肴”在国人中日渐式微,说明基本的动物伦理观念已潜移默化地影响国人,这是民族心智进步的表现。

3. 有网民公布了一组虐猫视频截图:一女子用尖尖的高跟鞋鞋跟对一只小猫肆意践踏,手段极其残忍,这就是轰动一时的M县女子虐猫事件。“虐猫事件”一夜之间成为各大网站的热帖,评论成千上万,数天内席卷了国内几乎所有的主流媒体。网友们愤慨万分,对虐猫女子声讨谴责,誓言要揪出凶手。网上掀起“缉凶”狂潮,经过网友收集信息、搜索、排查,“疑犯”身份陆续曝光——除了虐猫女,M县有关单位工作人员也参与了虐猫拍摄过程。

虐猫视频中关键人物被披露后,引起了M县的高度重视。县政府当即派出工作人员对虐猫事件当事人展开调查,并召开了紧急专题会议,纪检、宣传、检察、法制、监察、公安、文化等部门参加了会议,对虐猫事件调查处理情况作了汇报。从调查情况看,虐猫事件拍摄现场为M县一沿江风景区,参与者中有一名已经主动承认了事实。虽然参与者参与的原因、动机以及是否被其他组织引诱、利用还有待进一步查证,但此事在M县发生并有M县人参与,县政府对此表示愤慨、谴责和遗憾。“考虑到参与者的行为已经严重违背了社会公德,其行为与其从事的职业极不相称,所以,从即日起由当事人所在单位立即停止其工作,接受调查。鉴于其中一名可能参与事件的嫌疑人不知去向,责成其所在单位和有关部门采取多方面、有力度的措施,尽快取得联系,使其主动返回本单位,就本事件作出明确的解释。”有关部门汇报称。据称,在这次会议上,M县人民政府还对可能涉及到的法律问题进行细致研究,并向上级主管机关和法律权威部门请求协助,为今后参与者进行处理提供事实依据,给网民一个满意的交代。

4. 法制报报导了某市H区爆发狂犬病疫情以及随后的处理情况。具体报导如下:

进入3月以来,某市H区爆发狂犬病疫情,截至目前,有11人患狂犬病死亡,6200多人被狗咬伤,这些数字还有继续增加的趋势。随后,当政府部门为控制疫情,捕杀了三万多只狗,遭到众多爱狗人士的激烈批评,使H区一度陷入“屠狗风波”的舆论漩涡。

H区许多群众有养犬习惯。全区拥有各类犬37万多只,这意味着平均每10人就拥有一只狗。部分群众认识不足、管理不善,随意遗弃造成大量流浪犬,犬只随意流动是导致狂犬病疫情蔓延的主要原因。

H区连续召开狂犬病防控紧急会议,指出狂犬病已严重危害到群众的身体健康和生命安全。一场为期30天的集中整治犬类活动在全区紧急开展。

政府强调:所有犬只必须进行免疫并办理相关证件,一律实行栓养和圈养。严禁携犬进入商场、市场、学校、公园等公共场合,一经发现一律予以强制捕杀。记者在政府发布的通告上看到如下条文:“各乡镇实施组织由公安、农业、城管等部门组成的专业队伍对未免疫的犬只进行捕杀,犬主不得进行阻拦、不得要求赔偿,群众也可自行组织捕杀犬只。”

许多养狗人惶恐不安:以前H区对犬类试行挂牌管理实施并不完善,大部分养狗者都没有主动进行免疫、办理证件。这就意味着,禁令期间,如果不及时主动检疫或没有办理证件,这些狗将在劫难逃。

5月23日,“禁犬令”实施,“打狗队”开始出现在H区的大街小巷,村镇市集。随着行动成果的不断扩大,一些现场捕杀、杀狗的视频开始在网上传播。对流浪狗的围剿,引来潮水般的争议质疑声。

“H区一直是狂犬病的老疫区,只是今年比往常要厉害些。如果及早加强管理,哪有今天这些事?”H区街头,一位执勤的民警向记者坦承他并不赞同以“杀狗”代“防疫”。

“人的利益至高无上,狂犬病疫情严重,为了保证人的安全为何不能杀?!”也有一些支持政府行动的声音,认为人和狗的生命同样值得尊重,但是当两者发生冲突时,当然应该以人为重。

H区当地网友认为,狗是可以养的,但一定要纳入日常管理,要建立档案,发给狗证,对应当进行免疫而不愿免疫的狗主人,可以发出警告限期免疫。

“我们换位思考一下,如果有公民患流感,肯定是采取有效的隔离并积极治疗。狂犬病的传染速度和危险性与当前的流感相比要小的多,对于没有攻击性的狗和看护好狗,即便携带病毒,也应该是治疗,而不是将其杀死。现在,屠刀伸向了没有确定携带病毒的狗!”动物救助中心的一位女士对记者说。

随着时间的推移,打狗行动出现扩大化。

疫情重灾区之一的H区Y乡政府发出通知,要求是家养犬5月底前一律自觉送到社区,由社区捕杀队统一进行捕杀和尸体处理,凡阻挡灭犬和藏匿犬只的将严肃处理,3年内不得再养犬只。

“我们山里人平时出门干农活,让狗看家很放心,待它也像家里人一样。现在为了完成任务残忍地把它处死,全家人都难受得很。”Y乡的一位村民告诉记者,村干部组织起来的打狗队,挨家搜查,见狗就杀,不少狗即使打过了狂犬疫苗,也被强行拉出处理。

“狂犬病疫情严重如果是事实,那么依照传染病防治和动物卫生防疫法采取必要的紧急措施无可厚非。”某大学行政法学院教授表示,但是,政府日常就应该加强犬类的管理,等到情况失控才去处理,这就造成了许多养狗者的痛苦。政府的行政行为应当把握平衡原则,尽最大努力在社会利益与个人权利之间寻求合理界限。该教授认为:“毕竟狗是个人财产,公民面对社会公共利益的需要,有时应当付出代价。不过考虑政府行政行为的必要性,是不是一定要通过大范围捕杀来实现防治疫情的目的?对那些有主人且本可以通过严格检疫、限制活动范围等方式实现管理的狗采取非常措施,其合理性就值得思考。”

某政法大学动物保护法研究中心主任认为,全国各地政府出面捕杀狗的事件一再发生,根源是我国动物保护立法的缺失和立法的不完善造成的,此外政府和民众的动物保护意识也至关重要。“这些被捕杀的宠物是无辜的,我国虽然还没有对驯养动物进行全面保护的法律,但目前我国对家养动物检疫防疫的法律规定还是有的。之所以出现狂犬病,是因为饲主没有尽到对所饲养伴侣动物的防疫义务,政府动物行政主管部门监管不力,关于伴侣动物登记、年检制度、防疫制度执行不彻底造成的。”H区屠狗事件中很多网友称要保护的“狗权”,就指的是动物福利。而且很多人已经感受到了动物福利层面立法的缺失给社会发展带来的压力,这是社会文明进步的表现。

5. 世界各地相继设立法律法规保护动物。

德国的《动物保护法》规定:每个与动物打交道的人必须仁慈的对待动物,必须具备一定的专业知识和相应的物质条件。德国农业部下属的有关机构有权对饲养场所和饲养者进行检查。内容包括:动物的活动和居住空间、饲料成份、饮水质量、卫生条件、光线强弱和气温条件等。

意大利都灵市会议的一部法律规定,狗主人可以骑自行车遛狗。“但其速度不能使狗太劳累”;如果狗主人

连续三天不遛狗，将被处以最高达 650 美元的罚款；主人不能给自己的宠物染色，或出于“美学动机”截取身体的任何一部分，如割掉狗的尾巴等。

英国现行的《动物保护法》是 1911 年通过的，之后陆续出台了很多专业法律，比如《野生动物保护法》《动物园保护法》《实验动物保护法》《家禽运输法案》，在保证动物不受虐待方面规定的非常细致。2007 年还出台《动物福利法》，其中规定：造成动物体重超标的主人可能会因“失职”而面临罚款甚至监禁。

我国在 2009 年底公开征求公众意见的《中华人民共和国动物保护法》（建议篇）试图与国际通行法律接轨，针对农业动物、实验动物、伴侣动物、工作动物、娱乐动物和野生动物等六大类别，也会作不同的要求。按照建议稿的内容，如果伤害动物，将视情节处以不同金额罚款，如果虐待动物致死，将负一定的刑事责任。建议稿中着重强调了“动物福利”的重要性。

6. 有专家撰文指出，影响我国动物福利立法进程的因素是多方面的，其中一个重要的原因就是动物福利法制建设的现实意义，尚有模糊的认知。文章如下：

动物福利是指为了使动物能够康乐而采取的一系列行为和给动物提供相应的外部条件，在国际上被普遍理解为五大自由：（1）享有不受饥渴的自由；（2）享有生活舒适的自由；（3）享有不受痛苦、伤害和疾病的自由；（4）享有生活无恐惧和悲伤的自由；（5）享有表达天性的自由。不难看出，提倡动物福利，并不是要求人类从此再也不能利用动物，而是要求确保动物在整个生命过程中被给予道德关怀。

现实生活中，有人认为，人的福利尚且顾不过来，还谈什么动物福利？这其实是对动物福利的误解，也是缺乏远见的认识。因为规定动物的福利，限制的只是不文明、不合理的虐待动物的行为，并没有妨碍人的基本福利。许多人从动物福利立法得到了切实的利益，整个国家和社会因动物福利立法获得了长远的、可持续的利益，包括因动物健康成长和动物产业繁荣所带来的利益；因环境保护事业和动物福利产业的发展所带来的利益等等，从某种意义上讲，善待动物就是善待我们自己。

对于动物福利问题，在畜牧业有这样的反对声音：如果动物的福利提高，会导致行业成本增大，进而降低畜牧业的生产效益。实际上，人们花费一定的人力、物力、财力和时间去维护动物福利是必要的、正当的，并且因保护动物福利而获得的利益也是实在的或无价的。动物福利的提高固然使投入增加，但同时也增加了产品的产量与质量。同时，动物福利立法也可以让我们获得看得见的、可计量的现实利益。目前，越来越多的发达国家已经开始运用动物福利条款对国际贸易施加影响。动物福利的贸易作用已经显现，极大地影响我国动物及其产品的贸易。中国 2001 年正式加入 WTO 以来，在出口的动物产品中遭国外退货或销毁的事件时有发生，原因之一就在于动物福利立法缺失导致执行标准严重不足。

保护动物福利，还体现了动物对于人类的精神价值，达尔文就认为：关心动物是一个人真正有教养的标志，一个社会的文明程度越高，其道德关怀的范围就越广。提倡维护动物福利和善待动物，正是创造一个和谐文明的社会的需要。在现代社会的公共评价尺度内，人们所要建立的社会主义和谐社会，应该是民主法治，公平正义，诚信友爱，充满活力，安定有序，人与自然和谐相处的社会。用法律来保障人与动物和谐相处是构建和谐社会的一个重要内容。

综上所述，强调动物福利是生产力发展和社会进步的必然结果，是人类谋求自身发展与维持自然界可持续发展之间的一个平衡点，它将成为一个不可避免的国际趋势。因此，中国应积极主动地接纳动物福利。我们只有认真了解了天空才能扎根大地。我们只有认真了解了地球才能使生命扎根于地球，我们只有认真了解了生命才能扎根生命。

二、作答要求

1. 根据“给定资料 1”“活取熊胆”事件中存在一些具体争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。（20 分）

要求：准确、全面、简明。不超过 400 字。

2. 如何理解“给定资料 2”中“动物的平等伦理权利”的主张存在着“伦理悖论”？（15 分）

要求：严密、完整、简明。不超过 200 字。

3. 根据“给定资料 4”中的媒体报导，概括 H 区爆发狂犬病疫情以及“屠狗”行动的前前后后所暴露出的问题，并针对这些问题提出你的解决建议。（25 分）

要求：(1) 对存在问题的概括准确、扼要；

(2) 所提建议具体简明、有针对性；

(3) 不超过 500 字。

4. 结合“给定材料”，自拟题目写一篇文章，谈谈你对“人与动物”关系的体会思考。(40 分)

要求：(1) 自选角度，观点明确，有独立见解；

(2) 可联系自己的经验和感受；

(3) 语言流畅；

(4) 总字数 800~1000 字。

三、作答思路及参考答案

1. 根据“给定资料 1”“活熊取胆”事件中存在一些具体争议，请归纳争议的焦点问题并作简要说明。(20 分)

要求：准确、全面、简明。不超过 400 字。

【题目解读】

归纳概括题。侧重于对给定材料的部分进行归纳概括。难点是针对“活熊取胆”事件的不同观点进行全面归纳，首先要点出争议的焦点问题，然后对不同观点分别归纳，归纳必须全面、完整。

【作答思路】

1. 阅读题干，审清题意

阅读题目，确定作答任务是归纳“活熊取胆”事件中存在的“具体争议”的焦点，并“作简要说明”；其次，确定作答范围是“给定资料 1”；最后，要注意作答要求“准确、全面、简明”，字数不能超过四百字。因此答案对要点的阐述一定要详细。

2. 阅读材料，提炼要点

“给定资料 1”一共有 15 个自然段。

第 1~3 段讲述了第一个争议，即活熊取胆汁的过程中黑熊是否疼痛。第 1 段讲述了网友披露的活熊取胆汁过程中黑熊痛苦的表情，第 3 段世界保护动物协会项目协调员也指出对活熊开始第一次手术准备取胆汁起，对熊的疼痛的虐待就存在了；而第 2 段中某医药协会的有关负责人 F 认为“熊在尿管引流过程中很舒服”。

第 4~10 段讲述的是第二个争议，即熊胆有没有替代品。第 5 段中指出，F 认为熊胆没有替代品，亦有专家对此做出过表示。而第 6~7 段 J 教授指出人工熊胆已经研制出来，并且第 8~10 段系统论证了人工熊胆的胆汁质量更好更有保障。

第 11~14 段讲述的是第三个争议，即活熊取胆是不是保护中医。第 11 段某医药 G 公司指出活熊取胆是保护中医的论点。第 12~14 段论述了当前大部分的熊胆不是用于制药，而是制作成为保健品，同时很多熊胆产品都是作为礼品销售的，并不符合“熊胆入药”的原则。

第 15 段讲述的是第四个争议，即人与熊之间义务的问题。一种观点认为活熊有义务为人类服务；另一种观点认为人类有义务对自然与生命以爱心、敬畏心对待，不能随意作践自然、作践动物。

3. 加工要点，组织答案

对以上进行合并、加工，梳理作答逻辑，即可得到答案。考生要注意答案既要有对争论焦点的概括，有要对焦点进行说明，同时注意作答字数。

【参考答案】活熊取胆事件争议的核心焦点问题在于“活熊取胆汁存废”的问题，具体争议有四点：

一是活熊取胆汁的过程中黑熊是否疼痛，对黑熊是否有影响。某医药协会的有关负责人 F 认为熊在尿管引流过程中很舒服；有网民披露熊在被取胆汁的过程中很痛苦，世界保护动物协会项目协调员也指出对活熊开始第一次手术取胆汁起，对熊的虐待就存在，且可能引发疾病和并发症。

二是熊胆是否有替代品。F 认为熊胆没有替代品，亦有专家对此做出过表示；而 J 教授指出当前已经研究出了人工熊胆，且质量保障更高于引流出的熊胆汁。

三是活熊取胆是不是保护中医。某医药 G 公司认为活熊取胆是保护中医；而当前大部分的熊胆消费都是礼品消费而不是药品消费，且部分胆汁没有用于药品。

四是活熊是否有义务为人服务。一种观点认为活熊有义务为人类服务；另一种观点认为人类有义务对自然与生命以爱心、敬畏心对待，不能随意毁坏自然、作践动物。

2. 如何理解“给定资料2”中“动物的平等伦理权利”的主张存在着“伦理悖论”？（15分）

要求：严密、完整、简明。不超过200字。

【作答思路】

综合分析题，所谓的“悖论”即矛盾也，简明陈述动物的平等伦理权利的主张存在着“伦理悖论”的“矛盾和盾”（即合理和不足两个方面），而后要比较严密、完整的分析两个方面，最后还应综合提炼，修正动物的平等伦理权利观点，提出各岗位科学的，更为准确的动物的平等伦理权利观点。

【解题思路】

1. 阅读题干，审清题意

阅读题目，首先确定本题的作答任务是谈对“动物的平等伦理权利”的主张存在着“伦理悖论”这一表述的理解；其次，确定作答范围，作答范围限定在“给定资料2”；最后，要注意作答要求，本题要求答案要严密、完整、简明，字数不超过200字。

2. 阅读材料，提炼要点

给定资料2一共有六个自然段，关键信息隐藏于3—6自然段。

“伦理悖论”存在于第4自然段的第一句，则本句之前的第三段是对“动物的平等伦理权力”的阐述，即“每一物种都在地球生态系统中有其地位，每一物种都是生态链中的重要一环，起着相互平稳的作用，而每个物种都是由个体组成的，所以，每一动物个体都有平等的伦理权利”。

本句之后的第四段应当是对这一“悖论”的分析，即“在环环相扣的生态系统中，某个特定物种所履行的生态功能恰恰是或者给其他物种做食物，或者以其他物种为食物，所以物种的伦理权利应该建立在该物种的个体牺牲自己的基础上”，作者通过这样的分析，得出了“动物的平等伦理权力”的悖论——一方面认为每个动物个体是平等的，另一方面又坚持某些物种必须成为另一物种的食物。第5段作者提出了自己的观点，即“保护物种不等于保护该物种的每一个个体”，同时又在第6段补充说“即使动物个体应该为种群作出牺牲，也仍然享有自己的伦理权利”。

3. 加工要点，组织答案

对以上筛选的要点进行加工，按照理解分析某一观点、看法的一般思路组织答案。本题的答案可以按照“解释观点、分析观点、提出自己观点”的结构。考生要注意答案的逻辑性条理性，做到严密完整，同时也要注意答案不能超过200字。

【参考答案】

（1）材料中的动物平等伦理权利的主张存在着的伦理悖论是指是把物种层面的权利等同于物种个体层面的权利。（2）环境伦理人士在主张一切生命体包括动物以“平等的伦理权利”同时，也主张每个动物个体都有平等的伦理权利。其观点建立在生态平衡之上，认为生态中的每一种物种都有其位置，起着平衡作用，因此每个物种的个体都有平等的伦理权利。但是在生态系统和生态食物链中物种的伦理权利应建立在该物种的个体牺牲基础上，个体的牺牲构成了物种生存以及繁衍先决的基本前提。（3）以正确的动物伦理观念影响国人，推进民族心智进步。动物的平等伦理权利只是物种层面的权利，而不是个体层面的权利，保护物种不等于保护该物种的每一个个体。一方面善加利用和禁止乱捕滥杀的保护相结合，拯救濒临灭绝的物种，另一方面要保证个体的伦理权利不应遭受无谓无度的痛苦，禁止因利用动物而虐待动物。

3. 根据“给定资料4”中的媒体报导，概括H区爆发狂犬病疫情以及“屠狗”行动的前前后后所暴露出的问题，并针对这些问题提出你的解决建议。（25分）

要求：（1）对存在问题的概括准确、扼要；

（2）所提建议具体简明、有针对性；

（3）不超过500字。

【作答思路】

综合性概括题，概括问题的原因、表现和提出对策相结合。重点考查考生归纳概括能力和发现问题的能力。在作答过程中应紧扣此材料内容，把 H 区爆发狂犬病疫情以及“屠狗”行动中存在问题的表现、原因找出来，依靠这两大主线去作答。

【解题思路】

1. 阅读题干，审清题意

作答任务是先概括 H 区爆发狂犬病疫情以及“屠狗”行动中暴露的问题，之后针对问题提出对策建议。作答时首先要明确给定资料中所反映的问题是什么、有哪些，然后根据问题提出有针对性的对策并写出建议。

2. 阅读材料，提取要点

题目中明确指定了作答范围“给定资料 4”。

“给定资料 4”第三段提到“部分群众认识不足、管理不善”，以及最后一段提到“此外政府和民众的动物保护意识也至关重要”，由此引出在疫情和“屠狗”行动中政府和民众的认识不足的问题。此处可以得到对策：加强宣传，增强意识。

“给定资料 4”第五段提到“以前 H 区对犬类实行挂牌管理实施并不完善”，可以得出相关部门在对犬类的日常管理上并不完善，未能做好及时对饲主进行免疫和证件办理等监督和管理工作的的问题。由此可以得到对策：政府加强动物饲养管理工作。

“给定资料 4”的第四至十五段具体描述了疫情爆发及“屠狗”行动的一系列演变，可以总结出政府在政策制定和执行方面过于偏激，不够科学合理。从中也可以推出对策：合理制定政策和执行行政措施。

“给定资料 4”的最后一段提到，“根源是我国动物保护立法的缺失和立法的不完善造成的”，因此这又是问题之一。从中不难得到对策：加快出台并完善相关立法事项。

3. 加工要点，组织答案

对以上要点进行合并整理，先详细阐述问题，再根据问题推出对策即可。

【参考答案】

主要问题有：一是政府和民众的认识不足。民众在养犬过程中对犬只的证件办理及免疫意识欠缺，未尽到防疫义务，并随意遗弃造成流浪犬只随意流动，造成狂犬病疫情的产生与蔓延；政府部门在“屠狗”行动中对动物的保护意识远远不足。二是相关部门在对犬类的日常管理上并不完善，未能做好及时对饲主进行免疫和证件办理等监督和管理工作的。三是政府在政策制定和执行方面过于偏激，不够科学合理。四是我国在动物保护立法方面缺失和不够完善，缺乏法律上的保障。

应采取措施：一是加强宣传，强化防范意识。通过媒体推广、发放宣传手册等手段和途径，提高民众的日常防范意识以及政府的动物保护意识。二是政府加强动物饲养管理工作。在管理过程中要有预见性地加强对饲主的监督，按照规定使饲主对犬类进行必要的免疫并办理相关证件。三是合理制定和执行政策。政府的行政行为要把握平衡原则，协调社会利益和个人利益，保证政策的合理性和科学性。四是加快出台并完善相关立法事项。设立并完善保护动物的相关法律法规，保证各类情况全面、标准细化到位。

4. 结合“给定材料”，自拟题目写一篇文章，谈谈你对“人与动物”关系的体会思考。（40 分）

要求：（1）自选角度，观点明确，有独立见解；

（2）可联系自己的经验和感受；

（3）语言流畅；

（4）总字数 800~1000 字。

【作答思路】

议论文文体写作题目，关于“生命平等伦理权利、生态文明、环境保护”方面的主题写作，探讨的是“生命平等伦理权利”普世价值理论，最终要上升到地球大家园的生物链中，人与自然、人与动物、人与社会和谐共处，良性发展的高度上，保护动物、尊重生命，关爱生命，按照生态平衡的“生命平等伦理权利”规律适度开发资源，共建文明、和谐的地球村。升华到践行科学发展观，实现和谐发展、科学发展、可持续发展高度上可得高分。文章结构涵盖：是什么，为什么，怎么样（办）能内容部分。

【解题思路】

本题要求谈“人与动物”关系的体会与思考，联系给定资料，确定文章立意，需要判断材料倾向。虽然材料中黑熊活体取胆、禁狗令等存在争议，但是通过最后一则材料可明确断定在追求利益之时还需要保护动物福利，且人与动物是可以和谐共处的。即从材料中提炼主题——必须保护动物，人与动物应当可以和谐共处，保护动物也是尊重生命。之后可以围绕总论点进行展开，以多个分论点的方式详细阐述自己的观点。

【参考答案】

保护动物福利刻不容缓

近几年，几则与动物相关的事件牵动着人们的心弦：虐猫视频手段之残忍引起网友谴责不断，黑熊活体取胆事件引发社会广泛同情，禁狗令的发布更是一石激起千层浪，抗议之声汹涌而来。由于动物福利保护层面相关手段的缺失，公众已明显感受到其对社会发展带来的巨大压力。保护动物福利刻不容缓。

保护动物福利是有价的。贸易与动物福利的结合形成的动物福利壁垒是一种新的贸易壁垒，这是由于乌拉圭回合谈判后关税的大幅削减和传统的非关税壁垒如配额、进口许可证的逐渐拆除，用关税和传统的非关税壁垒来限制进口的余地已经很小，于是其应运而生。发达国家动用动物福利条款对国际贸易所施加的影响，使得该壁垒极大的影响我国动物及其产品的贸易。而出口恰恰是我国拉动经济的三驾马车之一。现今必须打破贸易壁垒方可获得收益，否则遭遇退货或销毁将成为常态，所以必须从保护动物福利入手来打破贸易壁垒，我国方可获得长期的收益。

保护动物福利又是无价的。因为这是文明社会的基本标志。现今我国已快速进入老龄化社会，空巢老人孤独寂寞，抑郁而终的报道屡见报端，大城市的快节奏生活让许多人的压力无处释放，很多人选择与宠物为伴，生活才平添许多乐趣。而为了控制疫情、为了统一管理的大范围捕杀却抹杀了这一丝温情，冷漠的让人不寒而栗。虐待动物、残忍地伤害动物此等野蛮行径与现代文明理念相悖。

圣雄甘地说过：“一个国家的伟大和道德进步程度可依据其对待动物的方式来判断。”可见保护动物福利与公民道德素质之间关系密切。因为动物福利是文明社会进步的象征，也是衡量文明社会的基本标志，保护动物福利对于创建文明社会影响深远。在安享动物为人类带来的收益及精神满足之时，需要善待动物保护其福利，这不仅仅体现对待生命的态度，也体现道德关怀的广度。

保护动物福利可以保证人与动物之间和谐共处，也与我国构建和谐社会的理念不谋而合。只有保护动物福利，才能在人类发展与自然界的可持续发展间寻找到至关重要的平衡。