

《中国共产党 发展党员工作细则》

学习读本

体现习近平总书记系列重要讲话精神

体现党要管党、从严治党方针

体现发展党员工作实践探索的新经验

做好新形势下发展党员工作的重要遵循

权威阐释《中国共产党发展党员工作细则》

◎ 本书编写组

◆ 控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用

◆ 坚持党章规定的党员标准

◆ 始终把政治标准放在首位

◆ 坚持慎重发展、均衡发展

◆ 坚持入党自愿和个别吸收原则

◆ 入党积极分子的确定和培养教育

◆ 发展对象的确定和考察

◆ 预备党员的接收、教育、考察和转正

fazhandangyuan

gongzuoxize

fazhandangyuan

gongzuoxize

fazhandangyuan

gongzuoxize

fazhandangyuan

gongzuoxize

红旗出版社

gongzuoxizce

fazhandangyuan

gongzuoxizce

fazhandangyuan

gongzuoxizce

fazhandangyuan

gongzuoxizce

《中国共产党 发展党员工作细则》

学习读本

◎本书编写组

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

《中国共产党发展党员工作细则》学习读本 / 《〈中国共产党发展党员工作细则〉学习读本》编写组编. —北京: 红旗出版社, 2014. 7

ISBN 978-7-5051-3159-0

I. ①中… II. ①中… III. ①中国共产党—组织建设—学习参考资料 IV. ①D262

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 151689 号

书 名	《中国共产党发展党员工作细则》学习读本		
编 者	本书编写组		
出 品 人	高海浩	责任编辑	廖晓文
总 监 制	徐永新	封面设计	红汇·一品
出版发行	红旗出版社	地 址	北京市沙滩北街 2 号
邮政编码	100727	编 辑 部	010-51631925
E-mail	hongqi1608@126.com		
发 行 部	010-64024637		
印 刷	北京中印联印务有限公司		
开 本	787 毫米 × 1092 毫米 1/16		
字 数	130 千字	印 张	11
版 次	2014 年 7 月北京第 1 版	2014 年 7 月北京第 1 次印刷	
ISBN	978-7-5051-3159-0	定 价	28.00 元

欢迎品牌畅销书项目合作

联系电话: 010-84026619

凡购本书, 如有缺页、倒页、脱页, 本社发行部负责调换。

目 录

Contents

第一章 全面把握新形势下发展党员工作 / 1

一、发展党员工作面临的新形势新任务 / 2

二、新形势下发展党员工作的重大意义 / 4

三、发展党员工作的总体要求 / 6

第二章 入党积极分子的确定和培养教育 / 19

一、申请入党的基本条件 / 20

二、共产党员的标准 / 25

三、入党申请人提出入党申请 / 45

四、党组织派人同入党申请人谈话 / 53

五、入党积极分子的确定 / 53

六、入党积极分子的培养和教育 / 57

七、入党积极分子的考察 / 60

八、对入党积极分子队伍的管理 / 62

第三章 发展对象的确定和考察 / 65

- 一、确定发展对象 / 66
- 二、确定入党介绍人 / 69
- 三、对发展对象进行政治审查 / 72
- 四、对发展对象进行短期集中培训 / 76

第四章 预备党员的接收 / 81

- 一、基层党委预审 / 82
- 二、填写入党志愿书 / 83
- 三、支部大会讨论接收预备党员 / 87
- 四、党委指派人同发展对象谈话 / 92
- 五、党委审批预备党员 / 95

第五章 预备党员的教育、考察和转正 / 99

- 一、预备党员入党宣誓 / 100
- 二、预备党员的教育考察 / 103
- 三、预备党员的转正 / 110

第六章 发展党员工作的领导和纪律 / 117

- 一、强化党组织在发展党员工作中的领导责任 / 118
- 二、优化党员队伍结构 / 122
- 三、加强组织员队伍建设 / 127
- 四、严明发展党员工作的纪律 / 131

附录一

关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见 / 135

附录二

中国共产党发展党员工作细则 / 145

附录三

《中国共产党发展党员工作细则》新旧对照表 / 155

第一章 全面把握新形势下发展党员工作

党员是党的肌体的细胞和党的活动的主体，发展党员工作是一项经常性重要工作。随着形势任务的发展变化，当前发展党员工作出现了许多新情况新问题，为此，2014年5月28日中共中央办公厅印发了《中国共产党发展党员工作细则》，1990年中央组织部印发的《中国共产党发展党员工作细则（试行）》同时废止。我们要严格按照中央关于发展党员工作的最新要求，全面把握新形势下发展党员工作，保证发展党员质量，努力建设一支信念坚定、素质优良、规模适度、结构合理、纪律严明、作用突出的党员队伍。

一、发展党员工作面临的新形势新任务

“问渠哪得清如许，为有源头活水来。”长期以来，我国各级党组织认真做好发展党员工作，一大批优秀分子加入党组织，为党注入了新鲜血液。

当前，我国正处于全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化建设的新的发展阶段。改革开放和社会主义市场经济的深入发展，使我国的综合国力大幅度跃升，国际影响显著扩大，人民生活水平实现了历史性跨越，党的吸引力和凝聚力不断增强。随着党员队伍越来越壮大，管党治党任务更加艰巨。在世情、国情、党情继续发生深刻变化的新形势下，经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，特别是我们党长期面临着执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验等四大考验，存在着精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险等四大危险，都给发展党员工作提出了许多新课题新挑战。

总体上看，近年来，在党中央的正确领导下，各级党组织发展党员工作取得了显著成绩。突出表现在：发展新党员的数量比较均衡，素质不断提高，结构逐步改善，一大批社会各方面的先进分子加入到党组织中来，为党的队伍增添了生机和活力。

目前，发展党员工作也面临着形势任务变化，主要体现在：一是近年来中央对发展党员工作提出了一系列新要求。党的十八大以来，党中央高度重视党员队伍建设，作出一系列新的重大部署。2013年1月，习近平总书记主持召开中央政治局会议，对加强新形势下发展党员和

党员管理工作进行专题研究部署。2013年2月，中央办公厅印发《关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见》，对严格发展党员程序、提高发展党员质量等提出明确要求。二是发展党员工作中出现了一些新情况新问题，主要表现在：有的党组织对发展党员把关不严，发展党员质量需要提高；党员队伍结构不尽合理，出口不畅；流动党员管理机制还不健全；等等。应该说，这些问题类似于健康肌体上的少数变异细胞，虽然数量不大，但危害甚巨，需要我们在实际工作中予以高度重视，进行认真研究，切实加以解决。这些问题如不及时解决，势必会对党的肌体健康产生严重威胁，影响党员队伍的生机活力，影响党在人民群众中的形象和威信，削弱党的创造力、凝聚力、战斗力。三是近年来我国各地区各部门结合实际，在发展党员工作实践中创造了不少务实管用的办法，积累了一些成熟经验。

基于发展党员工作面临的新形势新任务，为进一步做好发展党员工作，增强党的阶级基础、扩大党的群众基础，使我们党始终成为中国工人阶级的先锋队，同时始终成为中国人民和中华民族的先锋队；为把我们党建设成为优秀人才高度密集的政党，提高领导水平和执政能力，更好地团结和带领人民群众全面建成小康社会，加快推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴的“中国梦”，中共中央办公厅于2014年5月28日印发了《中国共产党发展党员工作细则》。这体现了党的十八大、十八届三中全会和习近平总书记系列重要讲话精神，体现了党要管党、从严治党方针，是做好新形势下发展党员工作的重要遵循，对于深入贯彻中央关于党员队伍建设的新部署新要求，保证发展党员质量，建设一支规模适度、结构合理、素质优良、纪律严明、作用突出的党员队伍，具有十分重要的意义。

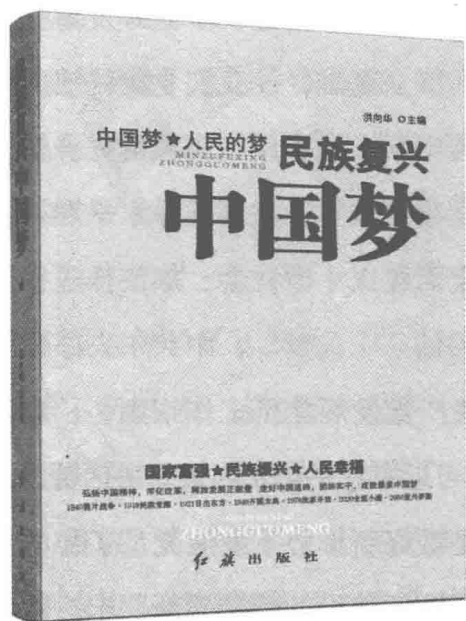
党员的发展事关党的建设的根基，党员的素质事关党的执政能力的体现。当前，只有做好发展党员工作，才能不断壮大党员队伍，改善党员队伍结构，保持党员队伍的生机与活力，不断提高党员队伍的整体素质，才能担负起新的历史使命。因此，各级党组织要对此保持清醒的认识，以对党的事业高度负责的精神，认真做好发展党员工作。

二、新形势下发展党员工作的重大意义

发展党员工作是党的建设的一项重要的经常性工作。做好新形势下发展党员工作的重大意义，可以从以下三个方面来认识：

第一，做好新形势下发展党员工作，是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴“中国梦”的迫切需要。实现全面建成小康社会、中华民族伟大复兴的“中国梦”，既要靠党的基本理论、基本路线、基本纲

领、基本经验、基本要求和方针政策正确指引，靠各级领导班子和领导干部的坚强领导，也要靠基层党组织的战斗堡垒作用和广大党员的先锋模范作用充分发挥。只有把发展党员的这项基础工作做好了，党员队伍整体素质提高了，才能把党的基层组织建设得更好，才能使党的各级组织和广大党员更好地带领人民群众为全面建成小康社会而共同奋斗。



2013年3月红旗出版社出版中共中央党校教授洪向华主编的《民族复兴中国梦》

第二，做好新形势下发展党员工作，是增强党的阶级基础，扩大党的群众基础，把我们党建设成为优秀人才高度密集的政党，提高党的执政能力的迫切需要。增强党的阶级基础和扩大党的群众基础，是巩固党的执政地位，提高党的执政能力的重要方面。中国共产党是工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心。没有牢固的阶级基础，党就无法立足；没有广泛的群众基础，党就难以执政。随着改革开放和社会主义市场经济的深入发展，我国的社会生活发生了深刻变化，而且这种变化还将持续下去。在新的历史条件下，我们党要为人民掌好权、执好政，就必须不断增强阶级基础和扩大群众基础，必须把社会各方面的优秀人才吸引到党内来，从而不断扩大党的工作覆盖面，增强党在全社会的影响力和凝聚力。

第三，做好新形势下发展党员工作，是保持党员队伍生机和活力的迫切需要。源源不断地把符合党员条件的先进分子吸收到党内来，不断为党的肌体补充新鲜血液，是我们党保持蓬勃生机的根本保证。现在，全国 8000 多万党员中，女党员比例远远低于女性占总人口的比例；非公有制企业从业人员中的党员只占从业人员总数的极少部分。这些问题的存在，与我国产业结构调整加快、人口老龄化趋势加剧等客观因素有关，正视并解决好这些问题，认真做好发展党员工作，保持党员队伍的生机和活力，才能始终保持党的先进性。

总之，对我们这个长期执政的大党来说，发展党员工作是党的建设一个永恒的课题。各级党组织一定要深刻领会十八大以来中央的一系列指示精神，认真学习习近平总书记系列重要讲话，充分认识做好新形势下发展党员工作的重要性和紧迫性，不断增强政治责任感和历

史使命感，采取切实措施把这项工作抓紧抓好。

三、发展党员工作的总体要求

1. 发展党员工作的指导思想

我们党历来高度重视发展党员工作。在革命、建设和改革的不同历史时期，我们党紧紧围绕党的政治路线和工作大局，从发展壮大党的队伍、不断增强党的生机与活力的中心任务出发，分别制定了符合时代特点和要求的党员工作指导思想。

在党的建设新的时期，我们党要完成肩负的历史任务，加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设，为人民掌好权、执好政、服好务，就必须毫不放松地加强和改善党的领导，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，努力做好新形势下发展党员工作，不断提高发展党员工作科学化水平。

发展党员工作是党的建设一项经常性重要工作，是为党注入新鲜血液的基础工作，必须遵循一定的指导思想。发展党员工作的指导思想是这一基础工作的根本指导和行动指南。

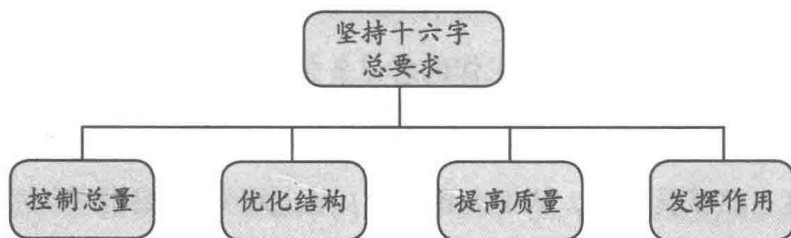
做好发展党员工作，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，牢牢把握加强党的执政能力建设、先进性和纯洁性建设这条主线，坚持解放思想、改革创新，坚持党要管党、从严治党，按照控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用的总要求，明确目标、突出重点，健全机制、务求实效，不断提高发展党员工作科学化水平，着力把各方面先进分子和优秀人才更多地吸收到党内，努力建设一支信念坚定、素质优良、

规模适度、结构合理、纪律严明、作用突出的党员队伍，夯实党执政的组织基础，为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供坚强保证。做好发展党员工作，当前要认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持用讲话精神武装头脑，不断深化对讲话科学内涵和精神实质的理解把握。

2. 发展党员工作的总要求

随着改革开放的不断深入，发展党员工作面临的形势任务发生了很多变化，为适应新的历史时期党的任务的要求，《关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见》提出了“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”的总要求，《中国共产党发展党员工作细则》则再次强调了总要求。这个总要求是与全面深化改革和社会主义现代化建设的需要相适应的，也是现阶段及今后一个时期发展党员工作必须坚持的正确要求。

发展党员“十六字总要求”图示



新时期发展党员工作的十六字总要求简要、鲜明，是一个不可分割的有机整体。在这个整体当中，控制总量是重点，要实行发展党员总量调控；优化结构是关键，要始终以党员队伍结构的渐趋合理为努力方向；提高质量是核心，发展党员工作必须以确保党员质量作为重中之重；发挥作用是目的，要引导党员充分发挥先锋模范作用。在任

什么时候、在发展党员工作的任何环节都要坚持和体现这个总要求。

(1) 控制总量

改革开放30多年来,我国党员数量由3500万人发展到8000多万人,尤其是近十年,党员发展呈快速发展趋势,每年增加200多万,增幅为3%左右。但是,庞大的党员队伍在给党组织队伍带来了新的生机和活力的同时,也给党员队伍建设工作带来了新的挑战,存在一些不容忽视的问题。高速度高指标的发展党员必然降低党员发展质量,使一批党性不强、素质不高的党员混入党内,影响了党员队伍的先进性和纯洁性。面对新形势新任务,科学规划党员发展数量是发展党员工作的一项紧迫任务。

控制党员总量,要做好几个方面的调控工作:一要加强发展党员工作的宏观调控。按照慎重发展、均衡发展的要求,积极稳妥地对发展党员数量和结构进行调控,使全国党员数量年均增长速度控制在适当范围内,党员队伍保持适度规模,党员质量不断得到提高,党员队伍结构不断得到优化。2013年中共中央办公厅印发的《关于加强新形势下发展党员和党员管理工作的意见》强调,未来10年,全国党员数量年均净增1.5%左右。二要做到有计划地发展党员。根据总量控制及每年度自然减员情况,从中央到地方,从上级党组织到下级党组织,应将每年发展党员的指标层层分解。要通过制定科学、合理、切合实际的发展党员工作计划,进一步做好新形势下发展党员工作。做到有计划地发展,在计划指导下发展,避免发展党员工作的盲目性、随意性。三要加强发展党员工作的制度建设。要根据情况的变化和实际工作的客观需要,增强制度创新意识,进一步完善有关工作制度,如发展党员预审制、公示制、无记名投票表决制、发展党员违纪责任追究制等,

使发展党员工作规范化、正常化，确保每个新发展的党员符合党员标准和条件。

（2）优化结构

优化结构就是要使整个党员队伍的结构更加优化，包括文化结构、行业分布结构、民族结构、年龄结构、性别结构等。

实践表明，党员素质高低，分布结构是否合理，直接影响着党员队伍的整体素质，影响着党的创造力、凝



2013年党员总数为8668.6万名

聚力和战斗力。从党员队伍现状分析，近几年党员队伍结构趋于优化，但企业管理人员、专业技术人员、农村中青年党员数量偏少、党员队伍年龄偏大、文化程度偏低等问题仍然存在。因此，发展党员必须考虑优化党员队伍的结构，使党员队伍的结构更有利于发挥党的作用。

优化结构，首先应改善党员队伍的文化素质和专业知识结构。一方面，需要提高现有党员的文化素质和专业水平；另一方面，发展党员时要重视文化素质和专业知识。在干部、工人中发展党员，一般应具备高中以上文化程度，在农村发展党员，一般应具备初中以上文化程度，即使是在文化落后地区发展党员，一般也不发展文盲入党。而且要注意发展优秀知识分子入党。其次应当优化党员队伍的年龄结构，改变党员队伍年龄偏大、青年党员少的状况。要注意对青年的教育和培养，在控制总量、提高质量的前提下，多吸收先进青年入党，使党员队伍的年龄结构得到优化。优化结构，还应当注意党员队伍的成分、

性别、民族结构。我们党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，为了保持这种性质，在发展党员时，既要重视从工人、农民、知识分子、干部中吸收党员，也要注重在其他阶层中吸收先进分子入党。妇女是社会主义现代化建设的重要力量，应重视在妇女中发展党员，以利于对广大妇女工作的开展。同时，我国是一个多民族的国家，少数民族又多分布在边远山区。注意吸收少数民族党员，既有利于党的民族工作，又有利于改善党员在全国的分布情况。

（3）提高质量

无产阶级政党的力量和作用，主要不是取决于党员的数量，而是取决于党员的质量，取决于共产党员执行党的路线的坚定性和对共产主义事业的忠诚。

提高发展党员质量，是保持党的先进性和纯洁性、增强党的战斗力的需要。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的先进性要求被发展的党员也必须具有先进性，这是决定我们党的性质的基本条件，也是和其他资产阶级政党的区别所在。为了保持党的先进性，在发展党员工作中就必须提高质量。只重数量，忽视质量，等于放弃党的先进性。只有把质量放在第一位，严格把好“入口关”，才能始终保持党的先进性。列宁指出：“徒有其名的党员，就是白给，我们也不要。世界上只有我们这样的执政党，即无产阶级的党，才不追求党员的数量，而注意提高党员的质量和清洗‘混进党里来的人’。”习近平总书记在2013年全国组织工作会议上指出，如果理想信念不坚定，不相信马克思主义，不相信中国特色社会主义，政治上不合格，经不起风浪，这样的干部能耐再大也不是我们党需要的好干部。在革命战争年代，入党意味着吃苦，甚至要流

血牺牲。艰苦的斗争环境起着大浪淘沙的作用，一些不坚定分子、投机分子难以在党内存在下去。夺取政权以后，情况有了很大变化。在一些人看来，入党不仅不要担什么风险，还可以捞到某种“好处”。在这种情况下，防止不合格的人进入党内，保持党的纯洁性，提高新党员的质量，就成为各级党组织始终要重视解决的一个重要问题。

提高发展党员质量，是贯彻执行党的路线方针政策、完成党的历史任务的需要。在新的历史时期，要毫不动摇地坚持党的基本路线，要完成改革开放和中国特色社会主义伟大事业，就需要建设一支能够受得起考验的、在贯彻执行党的基本路线中能充分发挥先锋模范作用的党员队伍。这就要求我们要做好发展党员工作，切实提高新党员的质量，防止不具备党员条件的人进入党内来。

党的基层组织在发展党员工作中，在提高质量这个问题上，一定要注意反对两种错误倾向：一种是只讲改善结构，不讲慎重发展，结果必然是片面追求党员数量，忽视质量，为投机分子混入党内打开方便之门，严重损害党员队伍的质量；另一种是片面强调慎重，结果必然是关门主义，把大批符合党员条件的先进分子拒之门外，这不仅会影响党员的数量和质量，也会挫伤广大入党积极分子的积极性。

（4）发挥作用

发挥作用旨在坚定信念，增添队伍“活力”。共产党员的先锋模范作用是党的先进性的具体体现，是党员在人民群众中应该产生的影响，即在生产、工作、学习和一切社会活动中，通过自己的骨干、带头和桥梁作用，影响和带动周围的群众共同实现党的纲领和路线的行动。作为一名合格党员，在任何时候都要牢记党的宗旨，切实发挥好共产党员的先锋模范作用。