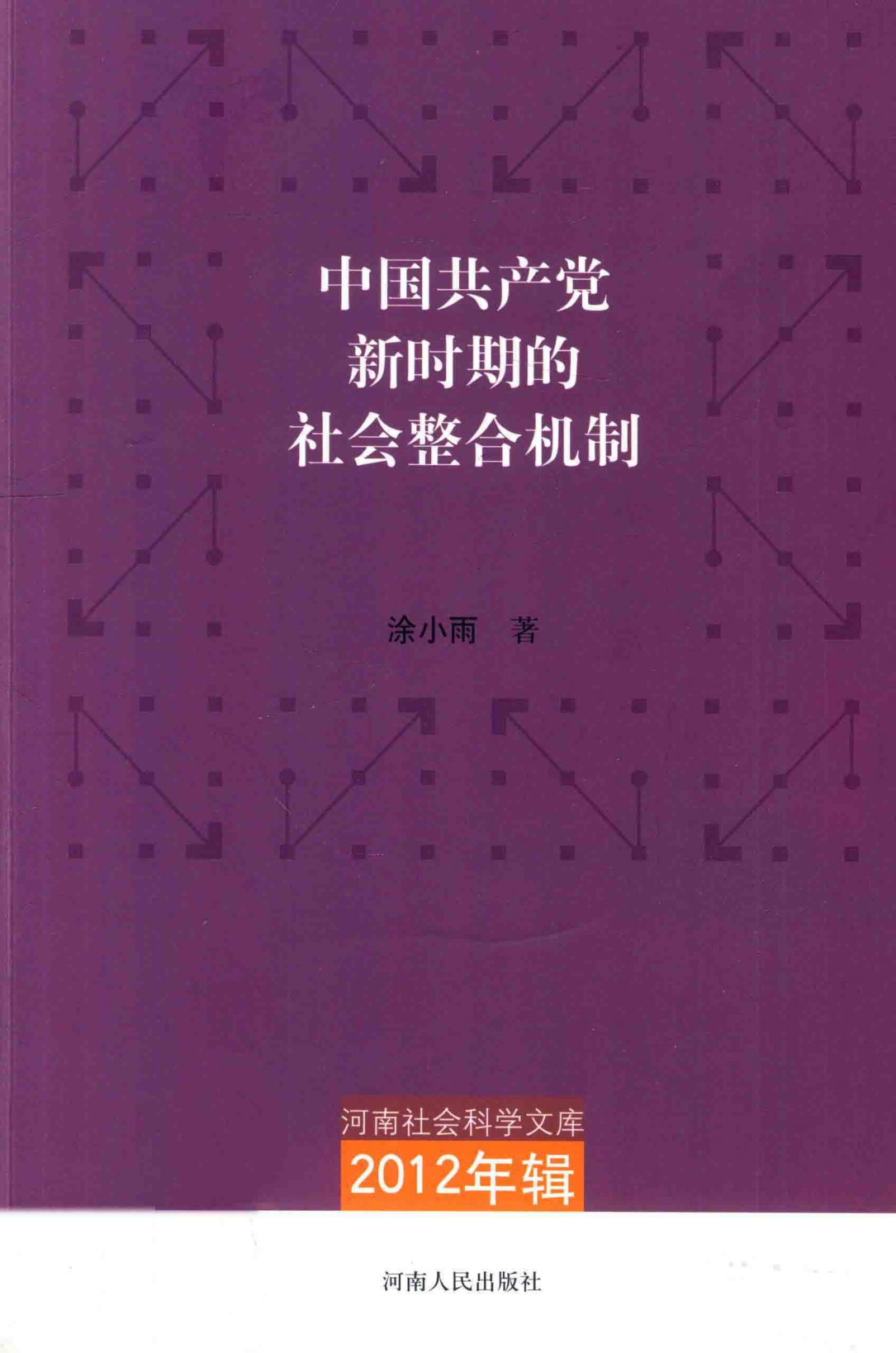




中国共产党 新时期的 社会整合机制

涂小雨 著

河南社会科学文库

2012年辑

河南人民出版社

中国共产党新时期的 社会整合机制

—※—

涂小雨 著

河南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党新时期的社会整合机制 / 涂小雨著.
— 郑州 : 河南人民出版社, 2013. 6
(河南社会科学文库. 2012 年辑)
ISBN 978 - 7 - 215 - 08195 - 6

I. ①中… II. ①涂… III. ①中国共产党 - 社会整合
- 研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 022774 号

河南人民出版社出版发行

(地址:郑州市经五路 66 号 邮政编码:450002 电话:65788050)

新华书店经销 河南省瑞光印务股份有限公司印刷

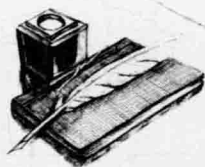
开本 710 毫米×1000 毫米 1/16 印张 15.25

字数 235 千字

2013 年 6 月第 1 版

2013 年 6 月第 1 次印刷

定价 : 52.00 元



—2012年辑—
河南社会科学文库

河南社会科学文库编委会

主 任 李恩东 杨 杰

委 员 (以姓氏笔画为序)

王喜成 王朝纪

关玉梅 张钢杰

李自强 李恩东

杨 杰 孟繁华

唐玉宏

总序

哲学社会科学研究具有社会公益性,是繁荣发展哲学社会科学、推动社会进步的重要根基。为支持和鼓励河南哲学社会科学研究成果走上交流平台,进入公众视野,发挥应有的影响力和辐射力,河南省社会科学界联合会在总结原有资助出版经验的基础上,于2010年设立了《河南社会科学文库》资助出版项目,对入选的研究成果,按照“统一标识、统一版式、统一封面设计”的方式,提供全额资助,由河南人民出版社统一编辑出版。迄今,已出版《城市发展战略》《中国城镇化研究》《强县扩权与城乡一体化发展研究》等著作,在社会上产生了良好的影响,深受广大社会科学工作者的欢迎。

2012年是中华民族发展史上具有重要意义的一年,也是中原经济区建设的关键历史时期。为学习、研究、宣传和贯彻党的十八大精神,进一步繁荣发展河南哲学社会科学事业,大力促进中原经济区建设,保持河南经济社会持续健康发展,我们在总结以往经验的基础上,策划出版了2012年度《河南社会科学文库》。它主要包括《中国农村金融排斥与包容——金融地理学视觉的分析》《中国创业型经济政策研究》《中原城市群空间联系研究》《食品安全:跟踪、预警与追溯》《论道德自我的价值实现》《中国共产党新时期的社会整合机制》《当代中国人幸福婚姻结构探微》《中华民族分裂时期统一策略研究》《汉代女性研究》和《文学的若干理论与当代问题》等10部著作,从不同层面反映了河南哲学社会科学的研究水平,充分展示河南哲学社会科学的学术创造力。

《河南社会科学文库》是一个开放的工程。今后,我们将随着形势和

任务的需要,在省委和省政府的正确领导下,坚持以党的十八大精神为指导,紧密联系河南经济社会发展实际和人民群众的理论需求,科学地遴选有较高理论价值和实践意义的选题,不断推出新的有长期思想积淀的著作,并使之尽快转化为社会生产力,为加快推进河南振兴、中原崛起、富民强省提供有效的学理支撑。

河南省社会科学界联合会

2012 年 12 月

目 录

导 论	1
一、问题的提出	1
二、核心概念及相关说明	7
第一章 执政党社会整合机制的理论分析	15
一、社会整合与政党功能	16
二、执政党社会整合的目标	25
三、执政党社会整合机制的构建	34
第二章 新时期中国共产党三次社会整合的历史考察	43
一、改革开放之初中国共产党进行的第一次社会整合	44
二、改革开放全面推进阶段中国共产党进行的 第二次社会整合	57
三、十六大以来中国共产党以构建社会主义 和谐社会为目标进行的第三次社会整合	72
第三章 新时期中国共产党社会整合面临的新挑战	85
一、利益分化的趋势不断加深	86
二、社会结构分化的趋势不断深化	96
三、价值观分化趋势不断加深	105

四、中国特色公民社会的崛起	116
第四章 利益整合机制:各方面利益关切的统筹与 中国共产党执政理念的创新	131
一、转型期中国共产党利益表达和利益综合功能的强化	132
二、“始终代表中国最广大人民群众的根本利益” 是对执政为民理念的根本说明	142
三、建立健全科学有效的利益协调机制	153
第五章 制度整合机制:法理型执政模式的构建与 中国共产党执政方式的转变	164
一、不断加强社会冲突调适机制建设	166
二、不断加强党的制度建设	178
三、坚持科学执政、民主执政、依法执政,构建 法理型执政模式	189
第六章 价值整合机制:共享价值观的确立与 中国共产党意识形态功能的重塑	201
一、执政党意识形态与价值整合	202
二、不断增强社会主义意识形态的包容性	213
三、建设社会主义核心价值体系,增强社会主义意识形态的 吸引力和凝聚力	225
后 记	236

导 论

一、问题的提出

执政党社会整合并不是一个新问题,自执掌政权的那一天起,执政党就必然面临着一个对全社会各阶级阶层、不同利益诉求和多元价值观念进行有效整合的问题,这是其执政的内在要求和应有之义。没有对社会的有效整合,执政党就不可能实现有效的执政。从某种意义上讲,执政党执政的过程就是一个对社会不断实现有效整合的过程。问题是,在深刻的社会转型时期,执政党的执政环境发生着持续、剧烈而深刻的变动,新情况新问题新挑战层出不穷,整个社会处于一种变动不居的状态。如何在社会深刻转型的过程中对原有的整合经验、功能、定位、机制进行认真总结,做出适时的调整和变动,以适应社会转型对执政党社会整合的新挑战,是长期执政的中国共产党面临的严峻挑战。

中国共产党在长期的执政过程中,有过许多成功的经验,也有过许多沉痛的教训。中国特色社会主义事业之所以能在各种艰难险阻中不断前进,并成功地全面推向 21 世纪,最根本的一条就是因为中国共产党是一个善于应对复杂局面的合格的执政党。中国共产党作为中国特色社会主义的坚强领导核心和中国唯一合法的执政党,是实现中国社会有效整合的关键力量。问题在于,在中国社会迈向现代化的过程中,会出现许多难以预料的风险和困境,会出现许多前所未有的压力和挑战。中国共产党必须研究和探索新的适应转型期的社会整合新机制,才能有效应对各种

困难和风险,做一个合格的执政党,团结带领全国人民夺取全面建设小康社会的新胜利,开创中国特色社会主义事业新局面。邓小平同志指出:“在中国这样的大国,要把几亿人口的思想和力量统一起来建设社会主义,没有一个由具有高度觉悟性、纪律性和自我牺牲精神的党员组成的能够真正代表团结人民群众的党,没有这样一个党的统一领导,是不可设想的,那就只会四分五裂,一事无成。这是全国各族人民在长期的奋斗实践中深刻认识到的真理。”^①创新和构筑新的社会整合机制,是中国共产党人必须认真面对的时代课题。考察从中国共产党执政何以可能到执政何以持续,是分析社会转型期中国共产党社会整合机制的逻辑前提和起点。

(一) 执政何以可能

执政何以可能关注的是执政党的历史合法性问题,其实质是对执政党执政合法性的历史考察。具体到中国共产党来说,其取得执政地位具有天然的历史合法性,是历史选择了中国共产党,历史赋予了中国共产党不可动摇的执政合法性。中国共产党自诞生之日起,就把实现社会主义、共产主义作为自己的奋斗目标,肩负起了争取民族独立和人民解放、实现国家繁荣富强和人民共同富裕的历史使命。在长期坚持不懈的艰辛探索中,中国共产党创造性地将马克思主义的普遍真理同中国革命的具体实践相结合,开创了具有中国特色的新民主主义革命道路,建立了中华人民共和国,确立了社会主义制度,创造了社会主义革命和建设的辉煌业绩。中国人民正是从中国革命和建设事业的历史进程中,从在中国共产党领导下创造的惊天动地的伟业中深刻认识到,中国共产党的主张代表了历史发展的正确方向,符合中国人民和中华民族的根本利益,中国共产党不愧是领导中国人民争取民族独立、人民解放和实现国家富强、人民幸福的坚强核心。

人类社会是按照历史的规律和法则前进的。人民之所以支持、信任和拥护中国共产党,历史之所以选择了中国共产党,最根本的原因是在于中国共产党能够始终代表中国先进生产力的发展要求,始终代表中国先

^① 《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第341—342页。

进文化的前进方向,始终代表中国最广大人民的根本利益。在关系中华民族前途命运的每一个关键时刻和重大历史关头,中国共产党都始终能够把握历史大势、顺应时代潮流,站在时代的前列,依靠并带领人民,为实现国家和人民的根本利益而不懈奋斗。因此,从历史的逻辑来看,中国共产党之所以能成为执政党,中国共产党执政之所以可能,完全是历史的选择、人民的选择。

事实上,所谓历史和人民的选择也并不是偶然的,中国共产党之所以使自己的执政地位成为可能,从社会整合的角度看,是因为只有中国共产党才具备了把当时的中国社会整合起来的能力,而其他任何党派、任何政治力量、任何社会精英都无法完成这个历史任务。从1921年中国共产党的成立到1949年中国共产党取得全国合法执政地位这28年间,中国社会面临的最大问题是社会整合的失败、不足和无效。当时的中国需要一个强大、集中而又具有时代先进性的政治力量来完成这一历史任务,而中国共产党正是顺应了这一历史的需要和人民的期待应运而生,担当起整合中国社会的大任。当然,中国共产党由于在当时并没有取得实质上的合法地位,因而要实现其对中国社会的有效整合,首要的任务是要用先进的理念引导群众,整合各种社会力量,用统一战线和武装斗争的双重手段,夺取全国政权,统一中国成为独立的国家。1949年中华人民共和国的成立,标志着中国共产党取得了全国执政地位,也标志着中国的社会整合进入了以中国共产党为主导力量的一个新的历史阶段。这个成就是自1840年鸦片战争以来中国最大的社会进步,也是以共产党为领导的中国特色社会整合机制得以逐步建立起来的重要起点。

新中国的成立、三大改造的完成、社会主义制度的建立以及社会主义建设的全面展开及取得的辉煌成就,都表明中国共产党不愧是一个伟大、光荣而又正确的党,是一个执政能力很强、执政水平很高的党,是一个值得人民群众衷心拥护和爱戴的党。中国共产党在团结全国人民确立社会主义制度和建设社会主义的历史时期,逐步建立了基本符合当时中国国情的一整套社会整合机制,包括以马克思主义为指导的意识形态、指令性计划经济体制、单位制、户籍制度、高度集中统一的政治体制等,初步实现了中国社会的稳定、协调和相对均衡的发展目标。这表明,在取得执政地

位之后,中国共产党建立和完善了一整套社会整合机制,社会整合能力经受住了执政的考验、历史的考验和人民的检验。但在社会主义建设全面展开的过程中,中国共产党的执政也并非是完美无缺的,也经历了一系列的挫折和失败,甚至包括发生了像“文化大革命”这样全局性的社会动乱和浩劫,使中国共产党社会整合能力面临严峻挑战,原来设计的社会整合机制也必然要面临新时代的洗礼。在社会不断转型的时期,中国共产党的执政地位能否持续?何以持续?

(二) 执政何以持续

执政地位能否持续,执政何以持续,是每一个执政党都必须面对的重大课题。这是因为,如果离开了对政权的掌控,丧失了执政地位,政党就无法使自己的执政理念付诸实践,从而也会使自己的存在价值受到否定和质疑。长期执政的中国共产党,在面对社会转型的历史关头,也要认真思考和有效应对“执政何以持续”这个严肃而重大的历史课题。党的十七届四中全会审议并通过的《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》指出,全党必须牢记,党的先进性和党的执政地位都不是一劳永逸、一成不变的,过去先进不等于现在先进,现在先进不等于永远先进;过去拥有不等于现在拥有,现在拥有不等于永远拥有。世情、国情、党情的深刻变化对党的建设提出了新的要求,党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的,落实党要管党、从严治党的任务比过去任何时候都更为繁重和紧迫。^①因此,“党要承担起人民和历史赋予的重大使命,必须认真研究自身建设遇到的新情况新问题,在领导改革发展中不断认识自己、加强自己、提高自己”^②。

从社会整合的角度来看,执政能否持续的问题实质是一个执政党社会整合的机制是否科学、合理、有效的问题。考察一个执政党的执政能力

① 参见《中国共产党第十七届中央委员会第四次全体会议文件汇编》,人民出版社2009年版,第5页。

② 《胡锦涛在纪念党的十一届三中全会召开30周年大会上的讲话》,载2008年12月18日《人民日报》。

和执政水平,从某种意义上讲,就是考察一个执政党的社会整合能力。而社会整合能力的高低,关键是看执政党在执政过程中运用各种资源、手段、政策和措施整合社会的机制是否能顺应时代要求,符合世情、国情、党情、民情,是否能经受住社会转型和时代变迁的考验,是否具有可持续性,是否能受到社会不同阶层、不同群体的支持、拥护和赞同。执政党的社会整合机制并不是一个孤立的命题,牵涉社会整合机制的框架和内容、社会整合机制的运作方式、社会整合机制的持续性等不同问题。研究执政党与社会整合,特别是研究转型期中国共产党社会整合机制,首要和关键的问题是要搞清楚中国共产党在变革时代采取了和将要采取什么样的社会整合手段,创新了和将要创新什么样的社会整合机制,从而使中国共产党的执政地位得以持久巩固。

改革开放以来,中国社会逐渐开始从农业社会向工业社会、从高度集中的计划经济体制向社会主义市场经济体制转型,这一过程到目前为止可能还只是个序幕,但是这一过程已经不可逆转。中国社会已经从封闭半封闭走向全方位开放,与此同时,执政的中国共产党面临的社会整合任务将更加艰巨、复杂和繁重。社会转型和整合势必要求党自身也实现转型,在社会转型中党自身也面临着转型的任务。社会转型从某种意义上讲就是一个现代化的过程,政党转型也可以理解为一个不断增强现代性的过程,社会转型对中国共产党来说是一个实现转型的重大历史机遇。而中国共产党能否按照“三个代表”的要求,始终代表中国先进生产力的发展要求,始终代表中国先进文化的前进方向,始终代表中国最广大人民的根本利益,则关系到中国共产党转型的成败和前途。中国共产党要不断加强自身建设,吸纳政党现代性的诸要素,提升执政能力和领导水平,增强社会整合能力,激发社会活力,巩固执政地位,永葆先进性。因此,中国社会的转型和中国共产党的转型是一个相辅相成、相互促进的良性互动过程。

当今世界正处在大发展大变革大调整时期。中国逐渐进入了一个全新的转型时期,中国共产党也迎来了其执政历史上最深刻的调整和变革时期。经济全球化的深入发展,新科技革命的蓬勃推进,世界多极化趋势的渐趋清晰,世界经济格局发生新变化,国际力量对比出现新态势,全球

思想文化交流交融交锋呈现新特点,发达国家在经济、科技等方面仍占优势,综合国力竞争和各种力量较量更趋激烈,不稳定不确定因素增多,全新的国际环境要求中国共产党在观察外部世界、应对复杂多变的国际局势时要有一个更为开阔、开放和开明的全球视野和世界眼光。就中国的国内发展而言,改革开放以来,中国的经济实力、综合国力、人民生活水平都上了大台阶。经济快速发展,人民生活从温饱不足发展到总体小康,农村贫困人口从两亿五千多万减少到一千多万,政治建设、文化建设、社会建设等领域皆取得了举世瞩目的发展成就,中国社会发生了翻天覆地的变化,一个快速转型、超大规模的中国社会正在改变着中国共产党的执政生态环境,要求中国共产党必须以敏锐的眼光去观察转型时期的新特点新要求,在执政理念、执政方式、制度规范及政策制定上都要有新举措、新思路和新创见。就中国共产党内部发展来看,改革开放以来中国共产党的组织规模、党员人数及党员构成也发生了巨大的变化。新中国成立之初,我们党的党员总数是440多万,他们基本上都经受过革命战争的洗礼和对敌斗争的锻炼。改革开放之初,我们党的党员总数发展到3600多万,其中绝大多数是新中国成立后入党的。《2008年中国共产党党内统计公报》显示,截至2008年年底,中国共产党党员总数为7593.1万名,比上年净增177.8万名。党员数量的大幅度增长,一方面壮大和充实了党的力量,是我们党兴旺发达、富有凝聚力和吸引力的重要体现;另一方面,教育和管理党员的任务也比以往任何时候都更加艰巨繁重。尤其引人注目的是中国共产党的性质从一个先锋队变成了两个先锋队,这表明在社会转型中党执政的阶级基础和群众基础在不断扩大,甚至私营企业主在符合一定条件、履行一定的组织程序后也可以入党,这在以前党的历史上是不可想象的,这些变化对党进一步提高执政能力、保持先进性提出了新的课题。建设一个什么样的党,怎样建设党,成为社会转型中中国共产党人以改革创新精神加强自身建设所关注的重中之重。从中国社会阶级、阶层结构变迁的角度看,改革开放以来中国固有的“两阶级一阶层”的社会阶级阶层结构逐渐瓦解,新生的社会阶层不断涌现,人们的身份和角色在不断变革的社会中发生着难以想象的巨变,彻底改变了中国社会阶级、阶层结构的旧有面貌。在社会转型的背景下,要使执政得以持续,中国共

产党必须实现现代性的转型,统筹国内国际两个大局,顺应不同阶层、群体的新期待,统筹各方面群众的利益关切,科学协调各方面的利益要求,化解利益冲突,以共同富裕为基点,使“共建共享”和谐社会的理念深入人心,使经济社会发展成果为社会各阶层所共享。

二、核心概念及相关说明

(一) 社会转型

“转型(Transformation)”一词本来是生物学上的一个概念,指一种物种变为另一种物种。如国外简明不列颠百科全书把“转型”解释为“微生物细胞之间以‘裸露的’脱糖核酸形式转移遗传物质的过程”^①。社会转型一词就是社会学家对这个生物学概念的借用,意指社会结构的进化、成长和演变的过程。现在,社会转型成为一个跨学科的重要概念,哲学、经济学、政治学、历史学等学科都在社会学意义的基础上沿用社会转型这一概念。对于社会转型这一概念的理解,中外学者有许多不同的观点,目前尚没有一个统一的关于社会转型的定义。但各种观点的共通之处都是把社会转型理解为社会发展进程中经济、政治、文化或者社会治理理念等方面的全面转变或整体性变迁。社会的转型是一个渐进的、客观的长时期的动态过程,不同于急剧的社会变革(革命),也不同于社会发展过程中的局部调整(改革)。因为革命和改革尽管其区别在于所使用的手段、社会震荡的程度及发展进程的突变程度不同,但都更多地强调主观因素与客观历史条件的结合。而社会转型更侧重强调的是客观性、渐进性、自然演进性及整体性。

西方学者关于社会转型的观点主要有:

(1) D. 哈利生把现代化过程理解为经济结构的转型。

(2) 安东尼·吉登斯认为,转型(transformation)指的是由前现代社会向现代社会的断裂性变迁(transition),主要是指一些国家在寻求经济和

^① 《简明不列颠百科全书》(第9册),中国大百科全书出版社1986年版,第544页。

社会发展的过程中,以某个比较发达国家为样式,借鉴其经济发展模式和具体的发展策略,导致本国经济和社会发生重大变革的过程。

(3)美国学者米切尔·罗斯金等在所著《政治科学》一书中说,“处于现代化进程中的社会,已经脱离了一个具有传统的稳定性的世界,但还未到达具有现代的稳定性的新世界。在这样的社会中,每件事都在变化——经济、宗教观念、生活方式以及政治体系,这使得人们焦虑、困惑并寻求暴力的行动刺激”,“这在一个国家的发展过程中是一个极度脆弱的时期”。^①

中国学者关于社会转型的观点主要有:

(1)中国社会科学院“当代中国社会阶层结构”课题组从促成当前社会阶层结构演变推动力的角度提出了中国社会的“双重转型”特点,认为促成当前社会阶层结构演变的推动力是工业化和信息化同步推进的“双重转变”或“双重转型”,即由传统农业社会向现代工业社会的转变和由计划经济体制向市场经济体制的转变。^②

(2)蔡明哲把英文“social transformation”译为社会转型,并指出:“‘发展’就是由传统社会走向现代社会的一种社会转型与成长的过程。”^③

(3)郑杭生在《从传统向现代快速转型过程中的中国社会》一书中认为:“当前中国的各种社会现象无不带有转型的特点。……当前中国社会的发展,正是突出地表现在中国社会转型、特别是社会结构转型的快速推进中。”^④

(4)张雄把社会转型范畴从哲学上界定为:“社会转型乃是代表着历史发展趋势的实践主体,自觉推进历史转折的历史创造性活动。当社会生产力提出质的发展的新要求时,历史的实践主体,按照确认的‘发展逻辑’

① 米切尔·罗斯金:《政治科学》,华夏出版社2001年版,第393页。

② 李春玲:《断裂与碎片:当代中国社会阶层分化实证分析》,社会科学文献出版社2005年版,第103页。

③ 蔡明哲:《社会发展理论》,巨流图书公司1987年版,第17页。

④ 郑杭生:《从传统向现代快速转型中的中国社会(1994—1995)》——中国人民大学社会发展报告,中国人民大学出版社1996年版,第1页。

辑’,对原型社会的结构、体制进行全面、系统地自觉转变,以求实现社会演化的创新。”^①

(5) 靳江好、王郅强认为,“当代中国社会转型最重要的特征和最深刻的意义在于它把市场化、工业化与现代化和社会主义制度的改革三类重大的社会转型浓缩在了同一历史时空,从而构成了一次前所未有的社会变迁”^②。

(6) 胡鞍钢认为,社会转型期是一个社会不稳定期。在经济迅速增长的同时,一系列社会问题逐步显现,在某种程度上,“当代中国再次进入社会不稳定的时期,其突出表现为:世界上最大规模的经济结构调整;世界上最大规模的下岗和失业‘洪水’;世界上最显著的城乡差别和地区差别;世界上基尼系数增长最快的国家之一”^③。在《中国经济转型 30 年》一书中,胡鞍钢表示,“中国的转型包括市场转型、社会转型、开放转型以及政治转型四个方面,其中关键是政府转型。如果没有政府的转型,这四个转型本身也不会发生”^④。

(7) 萧功秦认为,社会转型的过程本身就是一个现代化的过程。这个过程对传统社会的影响是一种持续的历史过程。现代化的过程是市场世俗化(secularization)力量不断地侵蚀和瓦解传统社会的各种纽带力量的历史过程。这种世俗化力量的无限扩张,将导致一个社会迅速地陷入严重的社会经济生活的脱序或失范状态,甚至引起社会结构的完全解体。严复认为这将是一种“旧者已亡,新者未立,依俛无归”的无序状态。在西方原生型的现代化国家,市场力量和世俗化的力量是在社会母胎内部逐渐地、乃至长达数世纪的漫长过程中发展起来的,这就使新旧秩序的消长和替代有一个彼此适应和协调的充分时间,旧秩序对社会仍然有效地发挥整合的作用,新旧秩序的交替和过渡不至于出现严重的断裂。^⑤

① 张雄:《历史转折论——一种实践主体发展哲学的思考》,上海社会科学院出版社 1994 年版,第 199 页。

② 靳江好、王郅强:《当前社会矛盾呈现五大特征》,载《瞭望新闻周刊》2007 年第 46 期。

③ 胡鞍钢:《第二次转型:国家制度建设》,清华大学出版社 2003 年版,第 4 页。

④ 胡鞍钢:《从经济建设型政府到公共服务型政府》,载 2009 年 6 月 4 日《中国社会科学报》。

⑤ 萧功秦:《与政治浪漫主义告别》,湖北教育出版社 2001 年版,第 110 页。