



新时期 人口和计划生育工作 新机制建设与综合评估实务

主编：刘吉

中国东方出版社

G65/65:3

第三章 人力资源培训与能力建设

001208017

新时期人口和计划生育工作 新机制建设与综合评估实务

第一节 人口和计划生育系统人力资源



一、人力资源的概念

人力资源,是指在一定范围内,能够从事经济、文化、教育、科技、管理等活动的,具有劳动能力的人的总和,包括数量和质量两个方面。人力资源相对于自然资源、物力资源和信息资源来讲,具有社会性、能动性、可塑性等特点。具有以下基本特征:

1. 人力资源是主体性资源。人力资源的活动总是处在社会经济活动的中心位置上,发起、组织、控制其他资源,并统一承担发展、进取、创新的任务。

2. 人力资源是特殊的资本性资源。(1)它是投资的产物。人力资源是社会、单位(行政机关、事业单位、企业)和个人的产物,其质量高低主要取决于投资程度。(2)人力资源是在一定时期内可能带来收益的资本。(3)人力资源在使用过程中也会出现有形磨损和无形磨损。如劳动者自身的衰老就是有形磨损,劳动者知识和技能的退化就是无形磨损。

3. 人力资源是增殖性资源。人力资源的主体特征决定了它与其他非人力资源在使用后,有一个重要差别,这就是其他一切资源在使用过程中只会引起自身损耗,人力资源却能够实现自我补偿、更新和发展。这个特征即为人力资源的自身丰富化。

当前,在人力资源定义下又衍生出人才资源的概念。所谓人才,泛指德才兼备或有某种特长的人。在我国是指具有中专以上学历或具有专业技术职称的人员。

二、人口和计划生育系统人力资源现状

从全国范围看,我国人口和计划生育系统人力资源现状,结构不尽合理,创新能力亟待提高。人力资源开发上,人口和计划生育系统具有大专及以上学历的占

贵阳学院图书馆



GYXY1208017

第三章 人力资源培训与能力建设

随着社会的进步和发展,人事管理工作已由传统的管制式和事务型转向人力资源的开发和使用。其中人力资源的培训与能力建设的功能与作用日益突出。

第一节 人口和计划生育系统人力资源

一、人力资源的基本概念

人力资源,是指在一定社会区域内,作为生产要素,能够推动经济社会发展的,具有劳动能力的人的总和,包括数量和质量两个方面的指标。人力资源相对于自然资源、物力资源和信息资源来讲,具有社会性、经济性、能动性、主体性等特点。具有以下基本特征:

1. 人力资源是主体性资源。人力资源的活动总是处在社会活动的中心位置上,发起、操纵、控制其他资源,并惟一承担发展、进取、创新的任务。
2. 人力资源是特殊的资本性资源。(1)它是投资的产物。人力资源是社会、单位(行政机关、事业单位、企业)和个人投资的产物,其质量高低主要取决于投资程度。(2)人力资源是在一定时期内可能带来收益的资源。(3)人力资源在使用过程中也会出现有形磨损和无形磨损。如劳动者自身的衰老就是有形磨损,劳动者知识和技能的老化就是无形磨损。
3. 人力资源是高增值性资源。人力资源的主体性特征决定了它与其他非人力资源在投入使用后,有一个重要差别,这就是其他一切资源在使用过程中只会引起自身损耗,人力资源却能够实现自我补偿、更新和发展。这个特征即为人力资源的自我丰富化。

当前,在人力资源定义下又派生出人才资源的概念。所谓人才,泛指德才兼备或有某种特长的人。在我国是指具有中专以上学历或具有专业技术职称的人员。

二、人口和计划生育系统人力资源现状

从全国范围看,我国人力资源丰富,但是人才资源并不丰富,结构不尽合理,创新能力亟待提高。人力资源开发工作较发达国家有相当的差距。从人口和计划生育系统看,以上特点更加明显。截止 2001 年年底,人口和计划生育系统中具有大专及以上学历的占

30.7% (大学本科及以上占4.1%), 中专占40.3%, 中专以下占29% (高中占22.8%, 初中及以下占6.2%)。全系统卫生技术人员15万人中, 具有技术职称的共有11.3万人, 占75%。高级、中级、初级职称比例分别为1.8% (2200人)、15.3%和82.9%。全系统干部达到中专以上学历, 或具有专业技术职称的人才资源约有37万人, 占人力资源总量的71%。其中, 具有研究生学历有669人, 本科学历20073人, 大专学历13.8万人, 中专学历20.9万人。总的来说, 人口和计划生育系统具有较高学历人才偏少, 其绝对数量低于全国公务员和专业技术人员平均水平。

从人口和计划生育系统工作人员素质、工作水平以及人力资源开发整体状况分析, 尚存在着许多不适应当前形势和工作要求的地方。如一些计划生育干部对市场经济条件下的工作方式不够熟悉, 对群众的主人翁地位不够尊重, 习惯对群众的管理, 忽视为群众的服务。工作方法简单, 缺乏提供优质服务水平的能力。此外, 人口和计划生育系统人事制度改革、教育培训工作在观念、内容、形式和质量等方面还存在着一些不足。

加强人口和计划生育系统人力资源开发工作, 努力建设一支高素质、专业化的干部队伍, 已成为人口和计划生育系统应对新形势下各种挑战的一项重要措施。而教育培训作为人力资源开发的一项基础性工作, 是推进素质教育、终身教育和人力资源开发的重要手段; 是新时期人口和计划生育事业创新发展的一项治本之策。因此, 抓紧抓好人力资源培训工作, 尽快将人力资源转化为人才资源, 为人口和计划生育事业提供队伍保障建设已成为一项紧迫而艰巨的任务。

第二节 以能力建设为主的人力资源培训

能力建设是人力资源培训的核心。人力资源能力建设是指对人生存、生活和发展所需要的基本技能培养; 人力资本投入的政策体系和制度保证; 社会以及各类机构为人力资源开发而开展的活动。

能力建设是人口和计划生育干部的迫切需要和教育培训的重要内容。教育培训要围绕人口和计划生育干部的能力和素质展开, 不断增强学习能力、创新能力、信息技术应用能力、人际协调能力和应对复杂局面的能力。具体包括以下方面:

一、加强政治理论教育

深入学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想, 树立正确的理想、信念, 自觉贯彻执行党的路线、方针和政策, 增强全心全意为人民服务的宗旨观念和廉洁自律意识。坚持群众观念, 坚持依法行政, 把自觉维护群众的合法权益和努力提高群众的满意程度, 作为衡量管理与服务的标准。争做新时期最可爱的人, 使人口和计划生育干部具备良好的思想品德和凝聚群众的人格力量。

二、专业知识的更新和能力的提高

以适应当前及未来发展需要,培养世界眼光,精通人口和计划生育专业知识、技能为着眼点,重点学习社会主义市场经济知识、法律法规知识、现代管理知识、掌握基本办公外语和计算机应用知识;在履行岗位职责必备的知识和技能方面,加强人口理论学习,积极探索和把握人口自身发展的基本规律,人口与经济、社会、资源、环境协调发展和可持续发展的基本规律,加强对解决人口问题的理性思考。对各级人口计生委领导,还要加强总揽全局、驾驭复杂局面、处理复杂矛盾能力和科学管理能力的培养。

在培养提高人口和计划生育干部行政管理能力、技术服务能力、依法行政能力过程中,其中特别重要的一项任务是培养人口和计划生育干部创新能力。中国的人口转变具有中国特色,是在经济、社会不够发达的情况下得以实现的。稳定低生育水平没有现成的经验和作法可以借鉴,只有通过培养广大人口和计划生育工作者创新意识和创新能力,解放思想,实事求是,敢于创新,大胆尝试,才能开辟稳定低生育水平新途径。

三、改善学历教育结构

鼓励、引导人口和计划生育干部,特别是年轻干部坚持利用业余时间自学及参加在职学习,本着学用一致的原则,选择学习专业对口、工作需要的专业。在人口和计划生育领域,大力培养一批有作为的学科带头人和高层次、复合型人才,以改变人口和计划生育干部队伍学历结构偏低状况。

第三节 新时期人口和计划生育系统人力资源

培训的举措

一、树立现代培训理念

1. 树立终身教育观念。终身教育是指培养和发展一个人全部潜能的学习过程。终身教育,不仅是时间意义上的概念,最主要的是要在整个教育活动范围内发展个性的各方面,即智力的、情绪的、美感的、社会的和政治的修养,通过终身教育,学会生存,全面发展,完善自我。随着科学技术的迅猛发展,知识更新速度日益加快。人们需要不断地学习,充实新知识、新技能才能适应工作的需要;同时,学习非一朝一夕之事,不可能毕其功于一役。必须树立终身学习观念。

2. 创建学习型组织。创建学习型组织,就是要构筑终身教育体系,营造尊师重教、求知好学的氛围,建立覆盖面广,层次多的教育培训网络,落实包括基础设施、制度建设、资源开发、人才战略等在内的服务于学习的一系列重大措施。

人口和计划生育系统要积极倡导创建学习型组织,这是人口和计划生育工作现实的需要,也是创新发展的需要。创新不仅仅需要独特的创造力,更需要沟通与合作,这都来源于学习。这对培养人口和计划生育工作者世界眼光,用更广阔的视野看待、解决人口和计划生育工作存在的问题,努力促成社会各部门齐抓共管,综合治理局面的形成至关重要。

3. 培训是投资。随着时代的发展和社会的进步,人力资源开发与拓展已成为社会主题之一。“培训即投资”的理念深入人心,学习、参加培训已成为个人工作、生活、发展的重要组成部分。人们主动学习,要求培训的热情空前高涨,用人单位也越来越意识到对于培训的投入实际是对于人力资本的投入,这种投入是最具效益的一项基础性投入。在此情况下,提供有效的培训机会变成了社会、单位的福利。反过来,成功的培训活动又会增加单位的凝聚力和对人才的吸引力。

二、人口和计划生育系统培训体系架构

人口和计划生育人力资源培训工作坚持多层次、多形式;坚持全员培训,强调教育培训的针对性,切实提高教育培训质量。一方面对全国人口和计划生育系统在职人员按两大类分级分类进行专业培训:一类为各级公务员及乡镇、街道从事计划生育管理工作的人员,参加公务员培训;另一类为专业技术人员,参加继续教育。另一方面继续做好现有人口和计划生育工作人员及后备人才的学历教育工作。同时开展对分管人口和计划生育工作的各级党政领导的培训工作。

1. 公务员培训。落实《国家公务员培训暂行规定》,根据各级党委、政府组织人事部门部署,结合人口和计划生育工作的实际情况,加大公务员初任培训、任职培训、专业知识培训、更新知识培训工作力度。培训以人口理论学习、职业道德教育、法制宣传教育和以人为本、优质服务能力培养为主要内容。

2. 专业技术人员继续教育。按照国家有关规定以及有关人口和计划生育专业技术人员继续教育的实施要求,落实专业技术人员每人每年脱产学习时间不少于12天的规定。使专业技术人员了解和掌握计划生育和生殖健康有关专业技术方面的新知识、新技术和新信息,不断更新、补充、拓展和提高他们的知识和技能,培养创新意识和创新能力。

3. 教育培训分级负责。国家人口计生委负责检查、评估省级人口计生委教育培训工作,组织省级分管党政领导培训、省级人口计生委主任培训、省级师资培训、地(市)级人口计生委主任专业知识培训、以及举办部分县级分管党政领导、县级人口计生委主任示范性培训班和专业技术人员高级研修班;省级人口计生委负责地(市)级、县级分管党政领导培训、县级人口计生委主任专业知识培训、地(市)级师资培训和具有高级职称的专业技术人员的继续教育;地(市)人口计生委负责乡镇、街道分管党政领导培训、乡镇、街道人口和计划生育干部专业知识培训;县级人口计生委和乡镇、街道计生办负责村委会和居委会计划生育工作人员短期培训。人口和计划生育系统县级以上事业单位主要负责组织实施专业技术人员的继续教育。

4. 实行目标管理,作为年度目标管理责任制考核的一项重要内容。根据不同培训对

象、形式,把按规定参加培训和培训考试、考核结果,作为公务员、专业技术人员考核、任职、定级、晋升职务的重要依据之一。

三、人口和计划生育系统干部队伍培训开发

在人口和计划生育干部队伍建设中,要着重抓好四支队伍培训开发。

1. 行政管理队伍。培养和造就一支适应新时期人口和计划生育工作要求的行政管理队伍,是人口和计划生育系统人才开发工作的中心环节。各级公务员要提高总揽全局能力、参与科学决策能力、依法行政能力、优质服务能力和综合协调能力。要通过学习和培训,使行政管理干部,特别是各级人口计生委主要领导善于进行理性思考,不断提高理论素养,不断提高敏锐把握时代变化,驾驭全局的能力,深入研究影响全局、制约发展的重大问题以及不断出现的新情况、新问题,从战略和全局的高度提出解决问题的对策和思路,当好各级党委、政府的参谋和助手。实践证明,综合协调的力度决定人口和计划生育工作综合治理的深度,行政管理干部必须积极主动、知难而上、求同存异,努力提高综合协调能力,创造性地开展工作。

2. 技术服务队伍。培养和造就一支人口和计划生育工作急需的专业技术服务队伍,是人口和计划生育系统人才开发工作的当务之急。当前,人口和计划生育事业已进入创新发展的重要时期,以技术服务为重点的计划生育优质服务已成为今后一个时期的工作重点。迫切需要一大批具有扎实的人口理论、医学技术及计划生育相关学科知识基础,掌握熟练的避孕节育全程服务、优生优育服务、生殖保健服务技能技巧,善于做群众工作的技术人才。通过专业技术人员优质高效的工作,全面推进优质服务,通过优质服务吸引群众,通过优质服务加强管理,通过优质服务树立良好的人口和计划生育整体形象。

3. 群众工作队伍。开发和培养一支覆盖面广,尽心尽职的群众工作队伍,是人口和计划生育人才开发工作的基础工作。计划生育是一项群众参与性强,涉及面广的社会工作,需要工会、共青团、妇联、计划生育协会、人口学会等各方面党群组织、社会团体共同参与。把有关组织、社团、群团、社区管理部门有机地组织起来,把各级从事群众工作的人员调动起来,通过人口和计划生育及其他部门的工作,了解群众的意见、疾苦,了解群众生产、生活、生育过程中遇到的实际困难,帮助群众解决实际问题。

4. 产业开发队伍。培养和造就一支产业开发队伍,是人口和计划生育系统人才开发工作的新任务。人口和计划生育事业要健康发展,必须依靠产业的支撑。通过各种方式和途径,培养和吸引一批热心计划生育事业、在生殖健康领域有贡献的科学家、新技术新产品研发人才、科技经纪人、经营管理人才、金融人才,大力发展人口和计划生育事业相关产业,不断开发出新的技术,新的产品,创造生殖健康领域更大的社会与经济效益,不断满足人民群众的需求。

第四章 加强人口和计划生育 干部的教育培训工作

一、教育培训工作的指导思想、目标

根据形势和任务的要求,国家计生委拟定了《计划生育教育培训三年计划及2010年远景规划》,明确了今后一段时期人口和计划生育干部教育培训的指导思想、目标和任务,提出了实现教育培训目标的保障措施。

人口和计划生育干部教育培训工作主要包括两大任务:一是加强在职干部培训,二是发展学历教育。

要立足现实,面向未来,以建设一支思想好、作风正、懂业务、会管理的高素质干部队伍为目标,坚持在职培训和学历教育,高等专业教育和中等专业教育,部门办学和社会办学紧密结合、共同发展的方针,全面开展多层次、多形式的规范化的在职干部培训,逐步建立和完善人口和计划生育干部教育培训体系。

1. 指导思想

坚持从实际出发,面向未来的原则,坚持在职干部培训和学历教育共同发展,高等专业教育和中等专业教育共同发展,部门办学和社会办学共同发展,按照革命化、年轻化、知识化、专业化的方针,努力建设一支思想好、作风正、懂业务、会管理,结构合理、精干高效,适应21世纪人口和计划生育事业需要的高素质干部队伍。

2. 工作目标

工作基础不同的地区,具有大专以上文化水平的公务员增加的幅度可以不同;他们应该是具有履行职责所需要的理论水平与有关的专业知识,熟悉人口学和计划生育学的高素质管理人才。乡镇、街道人口和计划生育公务员80%以上达到中专或中专以上文化水平,他们必须熟悉党和国家的人口和计划生育方针、政策以及地方人口和计划生育法规,热爱人口和计划生育工作,有良好的职业道德,具备一定的人口理论、人口和计划生育管理和避孕节育知识,有比较丰富的群众工作经验和一定的组织协调能力。县及县以上人口和计划生育专业技术人员10%具有高级技术职称,30%具有中级技术职称;乡镇、街道的人口和计划生育专业技术人员达到中专文化水平。专业技术人员100%具有专业资格证书。

到2010年,县及县以上人口和计划生育工作人员30%达到大学本科以上学历,40%达到大专学历;乡镇、街道人口和计划生育工作人员50%以上达到大专以上学历,其余基本达到中专学历。各省(区、市)要从实际出发,分别提出经过努力能够达到的目标要求。

基层人口和计划生育工作人员应该基本成为既掌握计划生育医学技术知识,能为广大育龄群众提供优质服务,又会做宣传、教育、统计、管理等工作,能帮助广大育龄群众发家致富的一专多能的实用型人才。每个乡镇至少应有一名有中级职称的专业技术人员。

培养大专生(含一定数量的本科生、研究生),以补充省、地、县、乡人口和计划生育公务员,乡镇、街道从事人口和计划生育管理的工作人员和专业技术人员。争取在人口和计划生育专业岗位上培养选拔一些进入世界科技前沿、在世界科技界有一定影响的科学家,一批具有国内先进水平的学术和技术带头人,一大批成绩显著,起骨干或核心作用的学术和技术人才。到2010年,要培养出数量更多、水平更高的优秀专家及学术和技术带头人。

二、当前教育培训现状及不足

1. 教育培训的现状

我国人口和计划生育工作能否实现新的目标,达到一个新的水平,在很大程度上取决于人口和计划生育干部队伍素质的高低,必须把干部教育培训工作摆到重要位置。“八五”以来,国家计生委和中组部共同举办省级分管领导高级研修班,国家计生委举办了20多期省级和地级计生委主任培训班,有900多名省级计生委正、副主任和地级计生委主任接受了岗位培训。各省(区、市)、地区分别举办600多期地、县、乡分管党政领导培训班,参加培训的党政领导近8.5万人次。举办各级各类干部培训班53480多期,参训人员超过369万多人次。全国有近7万名不具备本专业中专学历的计划生育专业技术人员参加了计划生育技术服务人员岗位培训,其中约90%的人员获取国家计生委颁发的《岗位培训证书》。

各级政府与人口和计划生育部门通过多种途径加强人口和计划生育干部的学历教育,初步形成高等专业教育与中等专业教育、部门办学与社会办学共同发展,形式多样的干部教育体系。全国现有各级各类人口专业学校11所,省级人口和计划生育干部培训中心29个,从事教育培训的工作人员已达1200多人,有130所学校以委托或联合办学的形式开设了人口学或计划生育专业。

2. 存在的问题与不足

人口和计划生育教育事业中存在的问题与不足突出表现在:①有些地方的领导对加强人口和计划生育干部教育培训工作的重要性缺乏认识,一些地方的基层干部培训工作十分薄弱,师资和教育经费短缺的情况仍很严重。②人口和计划生育的专业教育工作起步晚、起点低,有关人口和计划生育专业还没有形成一个完整的学科体系。不仅影响到人口和计划生育系统现有大中专院校以及有关学校的专业设置,而且牵涉到人口和计划生育系统各主要岗位上工作人员的职称评定等问题。此外,办学体制不顺,教育经费严重不足,在制订人口和计划生育专业教育总体规划,确定专业设置,提高教育质量和办学效益方面还缺乏经验。③教育培训工作开展不平衡。西北地区一些省份的人口和计划生育培训工作相对滞后,人口和计划生育干部缺乏较系统、专业的知识培训;工作基础较好的地区,也存在着不能及时根据人口和计划生育形势的发展,更新培训知识,制定新的培训计划的现象。配套措施滞后,如全国尚无统一的分级岗位培训评估办法,造成只重数量,不重质量;教育培训与干部提拔、任用,“育人”与“用人”相互脱节。

三、计生干部教育培训的主要任务

1. 在职干部培训

(1) 公务员培训。各级公务员及乡镇、街道从事人口和计划生育管理工作的人员要根据本岗位规范要求,在今后三年内普遍接受一次专门业务培训,培训的主要内容是:人口与经济、社会协调发展和可持续发展战略,全心全意为人民服务的宗旨,群众观点、群众路线,人口和计划生育工作思路和工作方法的“两个转变”,法制教育和专业知识、技能。并接受每年不少于7天的更新知识培训。

(2) 继续教育。高、中级专业技术人员每年脱产接受继续教育的时间累计不少于7天,初级专业技术人员累计不少于5天。继续教育的内容主要是结合本职工作,使专业技术人员了解和掌握有关专业技术方面的新理论、新技术、新方法、新信息,使他们的知识和技能不断得到更新、补充、拓展和提高。到2010年,计划生育专业技术人员继续教育面要达到50%以上。

(3) 党政分管领导培训。有计划、按步骤地对分管人口和计划生育工作的各级党政领导干部进行人口与经济、社会协调发展和可持续发展战略及人口和计划生育知识培训。

加强在职干部培训,就是要全面开展公务员初任培训、任职培训、专门业务培训和更新知识培训。各级公务员及乡、镇、街道从事人口和计划生育管理的人员要根据岗位要求,在今后3年内普遍接受一次专门业务培训。同时努力推进计划生育专业技术人员继续教育,使他们的知识和技能不断得到更新、补充、拓展和提高。要切实增强培训的针对性,注重培训质量,讲求培训效果,把培训内容和要求与提高干部的实际工作能力,与提高工作质量和服务水平紧密结合起来。

2. 发展学历教育

发展学历教育,就是要在人口和计划生育系统大力发展函授、自学考试和分段学习等各种形式的人口和计划生育成人中专教育,扩大在职学历教育的人数和规模,并积极创造条件适当发展本科教育和研究生教育。要按照加强管理,深化改革,提高质量的原则,继续办好人口和计划生育系统的大中专院校,特别是南京人口管理干部学院、泰安人口学校以及各省的大中专院校,协调有关部门争取在有条件的普通高校和卫生学校开设人口和计划生育专业,鼓励和扶持省级计生委与地方大专院校联合办学。设立人口和计划生育专项奖学金。建立人口和计划生育专业毕业生优先录用的制度。

各地建立的干部培训中心是干部教育培训的重要基地,要加强管理,明确任务,充分发挥培训中心在干部教育培训工作中的重要作用。各级计生委要将教育培训规划纳入重要的工作日程,把教育培训工作的好坏作为各级领导干部任期政绩考核的重要内容。

第五章 职业道德和作风建设

人口和计划生育系统职业道德建设和作风建设,是人口和计划生育干部队伍建设的的重要组成部分。在新的历史时期,进一步加强人口和计划生育系统职业道德建设和作风建设,对提高干部队伍的素质,树立工作良好形象,保证人口和计划生育事业健康发展,具有十分重要的意义。

第一节 人口和计划生育系统职业道德

道德属于社会意识形态,它以善与恶、正义与非正义、公正与偏私、诚实与虚伪、荣誉与耻辱等道德概念来评价人们的各种行为,并主要依靠社会舆论和人们的内心信念等,调整人们之间以及个人和社会之间的关系。职业道德是所有从业人员在职业活动中应该遵循的行为准则,一般是指人们在从事各种职业活动的过程中,思想和行为所应遵循的道德准则和道德规范。

现阶段,我国社会主义道德建设以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以为人民服务为核心,以集体主义为原则,大力倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范,倡导共产党员和各级干部带头实践社会主义、共产主义道德,引导人们在遵守基本道德规范的基础上,不断追求更高层次的道德目标。

党的十一届三中全会以来,社会主义道德建设迈出了新的步伐,人口和计划生育系统职业道德建设也取得了明显成绩,初步形成了以全心全意为人民服务为核心的人口和计划生育职业道德。在新的历史时期,随着物质文化的不断发展,广大人民群众婚育观念正在发生深刻变化,生殖保健需求日益增长,维护计划生育合法权益的民主法律意识日趋增强,整个社会对人口和计划生育工作者的职业观念、职业态度、职业技能、职业纪律和职业作风的要求越来越高。进一步提高自身的职业道德素质,已成为摆在我们广大人口和计划生育工作者面前的一项十分重要而紧迫的任务。

一、人口和计划生育系统职业道德的基本特征

人口和计划生育职业道德是人口和计划生育工作者在工作中应当遵循的行为准则。广义上的人口和计划生育职业道德,应包括人口和计划生育行政人员、技术服务人员以及

其他人员在从事人口和计划生育工作时应当遵循的行为准则。从道德的本质、功能和发展看,人口和计划生育职业道德有以下3个基本特征:

1. 先进性。把实行计划生育确定为基本国策,是中国共产党在建设中国特色社会主义的征途中所作出的重大战略决策,是实践“三个代表”重要思想的具体体现。实践证明,计划生育事业是振兴民族、惠及人类、功在当代、利在千秋的伟业,是造福于最广大人民群众群众的积德之事,是现代社会最大的善事。广大人口和计划生育工作者以从事人口和计划生育工作为最大光荣,以全心全意为人民服务为宗旨,自觉在人口和计划生育工作中带头实践社会主义、共产主义道德,发扬解放思想、实事求是,与时俱进、开拓创新,知难而进、一往无前,艰苦奋斗、务求实效,淡泊名利、无私奉献的时代精神,自觉抵制拜金主义、享乐主义和极端个人主义的影响。坚持主动上门服务,为实行计划生育的广大育龄群众提供无偿服务,一切为了维护好、实现好最广大人民群众根本利益,而不谋取任何个人和小团体利益。这种优秀道德品质,不仅为社会主义职业道德建设所大力倡导,而且日益深入人心,成为不断影响和带动广大人民群众移风易俗,发展先进生育文化,实践社会主义道德的精神动力。

2. 渗透性。人口和计划生育职业道德的认知功能、激励功能和调节功能,广泛渗透于人口和计划生育工作的各个方面,和人口和计划生育工作者的内心信念与行为之中。随着计划生育法制建设的快速发展,人口和计划生育职业道德所倡导的许多行为准则已经为《人口与计划生育法》、《计划生育技术服务管理条例》、《社会抚养费征收管理办法》和《流动人口计划生育工作管理办法》等法律法规所确认。只要始终坚持法治与德治相结合,积极引导广大人口和计划生育工作者牢固树立计划生育职业理想信念、职业道德情感、职业良心、职业荣誉感和幸福感等,就一定能使人口和计划生育法律法规落到实处。实践证明,深入开展人口和计划生育职业道德教育,大力倡导人口和计划生育工作者带头实践社会主义、共产主义道德,充分发挥人口和计划生育职业道德建设的示范作用,揭露和谴责违反计划生育职业道德的丑陋行为,对保证人口和计划生育事业健康发展具有十分广泛的基础作用。

3. 实践性。人口和计划生育职业道德是在人口和计划生育工作实践中逐渐形成的,是一批人口和计划生育先进工作者在人口和计划生育工作实践中所表现出来的优秀道德品质的结晶。在人口和计划生育职业道德的形成过程中,人口和计划生育系统广泛开展的各种争先创优活动,如“做育龄群众的贴心人”、“争做新时期最可爱的人”等活动起到了有力的促进作用。离开了人口和计划生育工作实践,人口和计划生育职业道德就无从谈起。随着人口和计划生育工作实践的发展,人口和计划生育职业道德必将不断丰富和发展,为人口和计划生育工作提供不竭的精神动力。

二、人口和计划生育系统行政人员职业道德规范

人口和计划生育系统行政人员职业道德规范,是指人口和计划生育行政人员,在人口和计划生育行政工作中应该遵循的行为准则。国家公务员在从事人口和计划生育工作时,都应自觉遵守人口和计划生育行政人员职业道德规范。行政人员职业道德规范是人

口和计划生育职业道德规范的重要组成部分,与《计划生育节育技术人员职业道德规范》和《计划生育管理人员职业道德规范》等共同构成了人口和计划生育职业道德规范体系。人口和计划生育行政人员职业道德规范与管理人员职业道德规范既有联系又有区别,前者是国家公务员从事人口和计划生育工作的行为准则,后者是基层群众自治组织中的计划生育负责人以及企事业单位的计划生育干部等从事计划生育工作的行为准则。

人口和计划生育系统行政人员职业道德规范,以《公民道德建设纲要》、《国家公务员行为规范》和人口和计划生育系统职业道德基本原则为直接依据,主要包括以下内容:

1. 政治坚定,忠于国策。努力学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想,树立共产主义理想信念和人口和计划生育职业理想信念,坚持马克思主义人口理论和党的基本路线、基本纲领,坚定不移地贯彻执行党和国家的人口和计划生育方针、政策,在思想上、政治上和行动上与党中央保持高度一致。热爱祖国,热爱社会主义,热爱人口和计划生育事业,忠于国家,忠于宪法,忠于计划生育基本国策和《人口与计划生育法》,自觉维护人口和计划生育工作荣誉、形象和权威,保证国家政令畅通。自觉遵守计划生育外事纪律,维护国格、人格尊严,严守国家秘密,坚决同一切诽谤、诋毁、破坏国家人口和计划生育政策的言行作斗争。

2. 勤政为民,优质服务。热爱人民,忠于人民,忠于职守,爱岗敬业,勤奋工作,钻研业务,讲求方法,提高效率。一切从人民群众利益出发,全心全意为育龄群众服务,做育龄群众的知心人、贴心人,争做新时期最可爱的人。坚持以人为本,以促进人的全面发展为中心,自觉寓管理于服务之中,努力为育龄群众提供计划生育优质服务,不断满足育龄群众日益增长的生殖保健及心理健康需求。认真落实对实行计划生育的家庭尤其是独生子女家庭的奖励优惠政策,积极帮助实行计划生育的育龄群众发展生产、改善生活,建立科学文明的生活方式和幸福文明家庭,使实行计划生育的家庭真正得到实惠。

3. 依法行政,廉洁从政。自觉遵守《人口与计划生育法》等国家法律、法规和规章,严格按法定的职权和工作程序履行职责、执行公务,做到有法必依、执法必严、违法必究。坚持公正执法、文明执法,不失职渎职,不滥用权力,不以权代法,认真维护育龄群众的合法权益。自觉抵制拜金主义、享乐主义和极端个人主义的侵蚀,严格执行廉洁从政各项规定,淡泊名利,艰苦奋斗,克己奉公,秉公办事,一视同仁,平等待人,不以权谋私,不贪赃枉法,不厚亲薄疏。

4. 求真务实,开拓创新。尊重科学,尊重实际,坚持真理,修正错误,如实反映人口和计划生育工作成绩和统计数据,按客观规律制定和完成人口计划;诚实守信,务实为民,说实话、办实事、求实效,不徇私舞弊,不弄虚作假。坚持理论联系实际,解放思想、实事求是、与时俱进,勤于思考、勇于探索、敢于创新,创造性地做好各项工作。

5. 团结协作,品行端正。讲学习、讲政治、讲正气,讲大局、讲团结、讲协作。坚持民主集中制,不独断专行,不搞自由主义,勇于批评与自我批评。认真执行上级的决定和命令,服从大局,善于协调,相互配合,相互支持,团结一致,齐心协力做好工作。学习先进,助人为乐,谦虚谨慎,言行一致,健康向上;举止端庄,仪表整洁,语言文明。

第二节 人口和计划生育系统作风建设

作风是指在思想、学习、工作、生活等方面表现出来的态度和行为。人口和计划生育干部队伍的作风,关系党的全心全意为人民服务的宗旨在人口和计划生育工作中能否得到贯彻落实,关系人口和计划生育工作形象,关系人口和计划生育事业的兴衰。在新的历史时期,大力加强人口和计划生育系统作风建设,对于保证人口和计划生育事业健康发展和社会现代化建设的顺利进行,具有十分重要的作用。

一、人口和计划生育系统优良作风基本特征

在长期实践中,广大人口和计划生育干部努力发扬党的优良传统,逐渐形成了敬业、奉献、求实、创新为显著特点的人口和计划生育系统优良作风。

1. 敬业是人口和计划生育系统优良作风的首要特征。人口问题是影响我国经济和社会发展的首要问题,是制约经济和社会发展的关键因素。因此,人口和计划生育工作效果的好坏,直接关系到我国社会主义现代化建设的大局。人口和计划生育工作被公认为“天下第一难”,是“全球人”的工作,这对全体人口和计划生育干部提出了很高的要求,要求他们必须解决好对事业的认识问题。一方面要认识到这项工作的重要和崇高,增强自己献身事业、敬业爱岗的动力;另一方面要认识它的艰难和复杂,增强克服困难的心理准备和应变能力。全国人口和计划生育系统干部队伍中有这样一个特点,许多同志都是无怨无悔、无私奉献,一干就是十几年甚至几十年。虽然有换到更轻松、收入更高工作岗位的机会,但却不舍得放下人口和计划生育工作。因为他们在长期为育龄群众服务的过程中,与群众建立了深厚的感情,实现了自己的人生价值。敬业,是对全体人口和计划生育工作者的最基本要求,也是做好人口和计划生育工作最重要的基础。

2. 奉献是人口和计划生育系统优良作风的显著特点。多年来,广大人口和计划生育干部牢记全心全意为人民服务的宗旨,自觉做人民公仆,做育龄群众的知心人、贴心人,争做新时期最可爱的人。为落实计划生育基本国策,他们自觉舍小家顾大家,坚持以苦为荣,甘于奉献,历尽艰辛,矢志不移,踏遍千山万水,走进千家万户,道尽千言万语,想尽千方百计,努力争取社会各界对人口和计划生育工作的支持,积极帮助广大育龄群众解决各种实际困难,团结带领广大人民群众实行计划生育。无私奉献,是不断赢得广大群众理解、拥护和支持,克服种种困难的重要法宝,也是人口和计划生育优良作风的显著特点。可以毫不夸张地说,没有广大人口和计划生育工作者的无私奉献,没有他们付出的辛劳汗水甚至鲜血和生命,就很难想象只用了30年左右的时间,我们能够实现了低生育水平的伟大目标。

3. 求实是人口和计划生育系统优良作风的核心内容。各级人口和计划生育行政部门自觉把求真务实作为工作的基本要求,坚持从领导机关带头做起不打招呼、自带干粮进行

计划生育工作抽样调查,获取真实数据,修正统计误差,科学制定人口计划;坚持从各级人口和计划生育部门领导带头做起,深入基层进村入户调查研究,了解社情民意,从实际出发制定人口计生政策和工作措施;坚持从人口和计划生育干部队伍带头做起,真抓实干、务求实效,重实际、说实话、办实事,严肃查处在工作中发生的各种弄虚作假现象。这种优良作风为广大干部群众所公认,是人口和计划生育工作取得显著成就的重要保证。

4. 创新是人口和计划生育系统优良作风的本质要求。与时俱进,开拓创新是马克思主义的理论本质。多年来,各级人口和计划生育部门坚持尊重客观规律,认真研究掌握我国人口和计划生育事业发展规律,正确处理人口与经济社会发展的关系,人口与资源环境的关系,进一步继承和发展了马克思主义人口理论。坚持一切为了群众,相信群众,依靠群众,从群众中来,到群众中去,引导广大育龄群众树立婚育新风,实现优生优育,维护生殖健康;帮助实行计划生育的家庭发展经济,改善生活。走出了一条具有中国特色综合治理人口问题的道路,这条光辉的道路,是人口和计划生育干部深化改革、开拓创新精神的生动写照。

二、人口和计划生育系统作风建设主要任务

2001年,党的十五届六中全会作出了《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》(以下简称《决定》),明确了当前及今后一个时期加强和改进党的作风建设的主要任务。在新的历史时期,人口和计划生育系统作风建设的主要任务,就是要按照《决定》要求,全面落实“八个坚持、八个反对”,结合人口和计划生育工作实际,突出重点,集中解决人口和计划生育干部队伍的思想作风、工作作风和生活作风方面的突出问题。

1. 坚持解放思想、实事求是,反对因循守旧、不思进取。解放思想、实事求是,是马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的精髓,是党的思想路线和思想作风,也是不断开创人口和计划生育工作新局面的根本保证。

在新的历史时期,人口和计划生育工作面临许多新情况、新问题,机遇与挑战并存,希望与困难同在。要抓住机遇,赢得主动,实现人口和计划生育事业的新发展,关键在创新,出路在创新,希望也在创新。在新的形势下,广大人口和计划生育干部应紧密联系不断发展变化的新情况,认真学习辩证唯物主义、历史唯物主义,牢固树立实践第一的观点和改革创新意识,自觉发扬解放思想、实事求是的思想作风,以与时俱进的思想观念和奋发有为的精神状态开展工作,积极投身人口和计划生育工作改革实践,以实践检验一切,用是否有利于控制人口增长、稳定低生育水平,是否有利于提高人口素质,是否有利于维护好实现好实行计划生育的广大群众的长远利益和现实利益,来判断是非得失。既要坚持已有的成功经验,又要认真总结基层干部群众在实践中创造的新鲜经验,不断探索适应社会主义市场经济发展要求的人口和计划生育工作的新机制,研究解决工作中出现的新问题。

坚持解放思想、实事求是、与时俱进,必须坚持理论联系实际,勤奋学习、善于思考,自觉适应实践的发展,坚决反对漠视计划生育实践发展,习惯于已经过时的老观念、老做法,甚至对人口和计划生育综合改革持怀疑态度等思想僵化现象;坚决反对不认真领会和贯彻执行国家法律法规,甚至置党和人民的利益于不顾,阳奉阴违、弄虚作假、欺上瞒下的歪

风邪气。要自觉把思想认识从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来,从不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来,使思想与行动更加符合客观实际和时代发展的要求,真正成为勤奋学习、善于思考的模范,解放思想、与时俱进的模范,勇于实践、锐意进取的模范。

2. 坚持密切联系群众,反对形式主义、官僚主义。群众观点是唯物史观最重要、最基本的观点,密切联系群众是唯物史观的本质要求。在新的历史时期,广大人口和计划生育干部应认真学习和把握历史唯物主义的基本观点,真正弄清“历史活动是群众的事业”,“人民,只有人民,才是创造世界历史的真正动力。”时刻牢记计划生育事业是人民群众的事业,人民群众是计划生育事业的主人,是人口和计划生育工作的力量源泉,不断增强全心全意为人民服务的自觉性、主动性。

坚持密切联系群众,就要始终坚持群众路线,无论在任何时候和任何情况下,都应坚定地相信群众、依靠群众,全心全意为人民服务。越是计划生育工作困难较多的地方,越需要取得广大群众的理解和支持,越需要相信群众、依靠群众,体察民情、了解民意、集中民智,最大限度地调动广大群众实行计划生育的积极性和创造性。要特别关注贫困地区和特困群体,格外关心为实行计划生育做出过特殊奉献的人群,切实关心他们的疾苦,热情帮助他们解决实际困难,使他们真正得到实惠。

发扬密切联系群众的优良作风,必须坚决反对贪图虚名,不务实效,热衷于搞花架子,习惯于发文件、开会议、喊口号,追求不切实际的高指标等形式主义作风,严肃查处弄虚作假、欺上瞒下、追名逐利的歪风邪气;坚决反对不深入实际调查研究,不走群众路线,不相信群众觉悟,不依靠群众智慧,不让群众监督,对群众的实际困难不管不问,习惯于强迫命令,甚至简单粗暴地对待群众的官僚主义作风。要从各级人口和计划生育委机关和领导干部带头做起,大力精简会议和文件,努力使领导干部从文山会海中解脱出来,深入实际尤其是计划生育工作困难较多的基层调查研究,解决问题。要不断深化计划生育行政审批制度改革,简化面向广大群众的计划生育办事程序,改进工作方法,为育龄群众提供更加及时、方便、优质的服务。要广泛开展民主评议计划生育工作作风的活动,坚持以评议为动力,以群众满意为标准,不断促进广大人口和计划生育干部自觉做到真心实意爱民,廉洁勤政为民,优质服务便民。

3. 坚持清正廉洁、艰苦奋斗,反对以权谋私和享乐主义。艰苦奋斗精神既是我们党的传家宝,又具有鲜明的时代特征。在新的历史时期,坚持清正廉洁、艰苦奋斗,并不是要人口和计划生育干部做“苦行僧”,更不是反对逐步改善人口和计划生育干部的工作和生活条件,而是要按照《决定》的要求,牢固树立忧患意识,居安思危,先天下之忧而忧,后天下之乐而乐,时刻想着现阶段已实行计划生育的家庭尚未全部脱贫致富,人口和计划生育工作还面临许多新的困难和问题。大力发扬“不畏艰难、奋力拼搏、克己奉公、甘于奉献的革命精神”,坚决反对以权谋私、损公肥私、假公济私、铺张浪费,自觉身体力行艰苦奋斗作风,永葆人口和计划生育事业的生机与活力。

发扬艰苦奋斗优良作风,关键是要牢固树立马克思主义世界观人生观,树立正确的权力观、地位观、利益观、苦乐观。要自觉向实践中涌现出的许多计划生育先进工作者学习,自觉抵制拜金主义、享乐主义和极端个人主义等腐朽思想的侵蚀,始终保持昂扬向上的精

神状态,廉洁奉公、勤政为民,与广大育龄群众同甘共苦,团结带领广大群众共同开创人口和计划生育工作的新局面。

发扬艰苦奋斗优良作风,必须坚持深入开展党风廉政教育和艰苦奋斗优良传统教育,务必继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风,务必继续地保持艰苦奋斗的作风,使广大人口和计划生育干部自觉做到自重、自省、自警、自律。必须坚持标本兼治,认真落实计划生育政务公开,广泛开展民主评议,严格执行收支两条线制度,严禁借计划生育工作之名乱收费、乱罚款和“放水养鱼”,严肃查处贪污私分、借支挪用社会抚养费等以权谋私案件,确保人口和计划生育干部队伍始终保持与广大人民群众的血肉联系。

第十三篇

计划生育

协会建设与评估