

中国软科学研究丛书

“十一五”国家重点图书出版规划项目

丛书主编：张来武

科技园区与新兴产业集群

以长吉图先导区为例

毛 健 李北伟 编著



科学出版社
www.sciencep.com

中国软科学研究丛书

丛书主编：张来武

“十一五”国家重点图书出版规划项目
国家软科学研究计划资助出版项目

科技园区与新兴产业集群

以长吉图先导区为例

毛 健 李北伟 编著

科学出版社

北 京

内 容 简 介

新兴产业是代表未来科技和产业发展新方向,目前尚处于成长初期、未来发展潜力巨大,对经济社会具有全局带动和引领作用的产业。本书以科技园区作为创生新兴产业的着眼点,研究长吉图新兴产业带发展战略定位及具体目标、科技园对长吉图新兴产业带发展的作用机制、科技园与长吉图新兴产业发展的过程组织、协同发展的模式和协同发展途径等问题,对新兴产业的创生与培育发展具有重要理论价值和实践意义。

本书适合相关科研机构、高等院校研究人员阅读,可供从事区域创新政策制定实际工作的各级政府部门领导参考使用。

图书在版编目(CIP)数据

科技园区与新兴产业集群:以长吉图先导区为例/毛健,李北伟编著.
—北京:科学出版社,2014

(中国软科学研究丛书)

ISBN 978-7-03-042256-9

I. ①科… II. ①毛… ②李… III. ①高技术园区-研究-吉林省②新兴产业-产业发展-研究-吉林省 IV. ①F127.34

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第249866号

丛书策划:林 鹏 胡升华 侯俊琳

责任编辑:樊 飞 刘巧巧/责任校对:张怡君

责任印制:钱玉芬/封面设计:黄华斌 陈 敬

编辑部电话:010-64035853

E-mail:houjunlin@mail.sciencep.com

科 学 出 版 社 出 版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2014年11月第 一 版 开本:720×1000 1/16

2014年11月第一次印刷 印张:17

字数:360 000

定价:99.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换)

“中国软科学研究丛书” 编委会

主 编 张来武

副主编 李朝晨 王 元 胥和平 林 鹏

委 员 (按姓氏笔画排列)

于景元 马俊如 王玉民 王奋宇

孔德涌 刘琦岩 孙玉明 杨起全

金吾伦 赵志耘

编辑工作组组长 刘琦岩

副组长 王奋宇 胡升华

成 员 王晓松 李 津 侯俊琳 常玉峰

软科学是综合运用现代各学科理论、方法，研究政治、经济、科技及社会发展中的各种复杂问题，为决策科学化、民主化服务的科学。软科学研究是以实现决策科学化和管理现代化为宗旨，以推动经济、科技、社会的持续协调发展为目标，针对决策和管理实践中提出的复杂性、系统性课题，综合运用自然科学、社会科学和工程技术的多门类多学科知识，运用定性和定量相结合的系统分析和论证手段，进行的一种跨学科、多层次的科研活动。

1986年7月，全国软科学研究工作座谈会首次在北京召开，开启了我国软科学勃兴的动力阀门。从此，中国软科学积极参与到改革开放和现代化建设的大潮之中。为加强对软科学研究的指导，国家于1988年和1994年分别成立国家软科学指导委员会和中国软科学研究会。随后，国家软科学研究计划正式启动，对软科学事业的稳定发展发挥了重要的作用。

20多年来，我国软科学事业发展紧紧围绕重大决策问题，开展了多学科、多领域、多层次的研究工作，取得了一大批优秀成果。京九铁路、三峡工程、南水北调、青藏铁路乃至国家中长期科学和技术发展规划战略研究，软科学都功不可没。从总体上看，我国软科学研究已经进入各级政府的决策中，成为决策和政策制定的重要依据，发挥了战略性、前瞻性的作用，为解决经济社会发展的重大决策问题作出了重要贡献，为科学把握宏观形

势、明确发展战略方向发挥了重要作用。

20多年来,我国软科学事业凝聚优秀人才,形成了一支具有一定实力、知识结构较为合理、学科体系比较完整的优秀研究队伍。据不完全统计,目前我国已有软科学研究机构2000多家,研究人员近4万人,每年开展软科学研究项目1万多项。

为了进一步发挥国家软科学研究计划在我国软科学事业发展中的导向作用,促进软科学研究成果的推广应用,科学技术部决定从2007年起,在国家软科学研究计划框架下启动软科学优秀研究成果出版资助工作,形成“中国软科学研究丛书”。

“中国软科学研究丛书”因其良好的学术价值和社会价值,已被列入国家新闻出版总署“‘十一五’国家重点图书出版规划项目”。我希望并相信,丛书出版对于软科学研究优秀成果的推广应用将起到很大的推动作用,对于提升软科学研究的社会影响力、促进软科学事业的蓬勃发展意义重大。

科技部副部长



2008年12月

目 录

◆ 总序（张来武）

上篇 依托科技园区培育发展战略性新兴产业带的理论基础

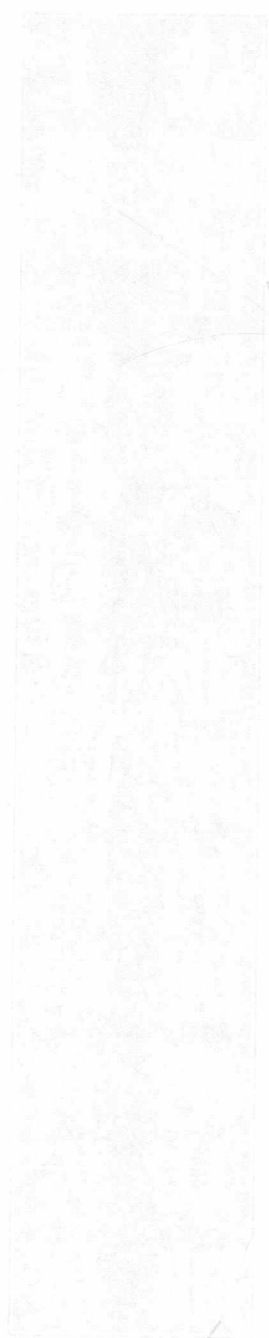
◆ 第一章 绪论	3
第一节 科技园区与产业集群的研究背景与意义	3
第二节 科技园区与产业集群的研究区域及重点概念界定	8
第三节 科技园区与产业集群的研究思路	16
◆ 第二章 科技园区与战略性新兴产业发展的基本理论	18
第一节 战略性新兴产业创生理论	18
第二节 产业集群发展理论	24
第三节 创新集群发展理论	33
第四节 科技园区及其与战略性新兴产业发展的关系	39
◆ 第三章 产业布局、产业选择与产业培育理论	44
第一节 产业布局理论	44
第二节 产业选择理论	57
第三节 产业培育理论	64
◆ 第四章 科技园区培育新兴产业集群的国内外实践	73
第一节 国外科技园区培育新兴产业集群的实践	73
第二节 国内科技园区培育新兴产业集群的实践	79
第三节 科技园区培育新兴产业的问题与经验	84

下篇 依托科技园区培育发展长吉图先导区战略性新兴产业带

◆ 第五章 长吉图先导区的产业发展与开发区布局	91
第一节 长吉图先导区的战略定位与发展目标	91

第二节	长吉图先导区的产业发展现状	95
第三节	长吉图先导区内开发区的布局与发展情况	104
◆ 第六章	长吉图先导区战略性新兴产业的发展战略	126
第一节	长吉图先导区战略性新兴产业发展的战略目标	126
第二节	长吉图先导区战略性新兴产业发展的 SWOT 分析	136
第三节	长吉图先导区战略性新兴产业发展的战略选择	146
◆ 第七章	依托科技园区的长吉图先导区战略性新兴产业的选择	155
第一节	长吉图先导区战略性新兴产业选择的原则与基准	155
第二节	备选战略性新兴产业集的建立及重点发展领域的遴选	160
第三节	长吉图先导区战略性新兴产业发展的技术路线	166
第四节	战略性新兴产业在长吉图先导区的发展模式	200
◆ 第八章	依托科技园区的长吉图先导区战略性新兴产业带的培育	205
第一节	长吉图先导区战略性新兴产业布局	205
第二节	长吉图先导区科技园区内战略性新兴产业带的 培育模式	213
第三节	长吉图先导区科技园区内战略性新兴产业带关键 要素的培育	226
◆ 第九章	依托科技园区培育长吉图先导区战略性新兴产业带的 对策建议	244
◆ 参考文献		254
◆ 后 记		260

上篇 依托科技园区培育发展
战略性新兴产业带的理论基础



历史经验表明,战略性新兴产业兴起并成长为主导产业的过程中,有的国家和地区抓住有利时机后来居上,有的却因丧失机遇而衰落。任何一个国家和地区要跻身世界先进行列就必须在战略性新兴产业领域获得在全球市场的比较优势,这也是欠发达国家和地区获得跨越式发展、实现后来居上的有效途径。全球金融危机之后,世界各国把加大发展战略性新兴产业和科技创新作为实现经济振兴、抢占国际市场的重要突破口。近年来,吉林省经济发展虽取得了较大进步,但在全国(不包括港澳台地区)31个省级行政区中仍处于相对落后水平,而产业结构的不合理一直是制约吉林省经济发展的瓶颈之一。吉林省应抓住全球产业跃迁的历史机遇,大力发展战略性新兴产业,升级传统产业。

第一节 科技园区与产业集群的研究背景与意义

一 研究背景

(一) 日趋复杂的国际经济形势必将迎来新的科技革命

目前,全球经济进入低速增长期,新的经济增长点不明显,国际经济环境日趋复杂,未来新兴国家保持高增长驱动力更加困难。从世界范围看,尤其是欧洲丹麦等国家的发展历程表明,虚拟经济、过度福利是导致发达国家经济危机的重要原因,因此,现在大多数发达国家为了实现经济复苏和避免经济危机,开始进行再工业化,实现实体经济回归。人类社会发展的历史经验表明,受益于技术革命力量的推动,新兴产业总能在战胜重大经济危机的过程中孕育和成长,并以其特有的生命力、成长力成为新的经济增长点,推动人类社会经济形态进入新的发展阶段。经济的低速缓慢增长是第五次科技革命的技术势能走向衰弱的表现,必然会有新的突破性的技术来冲破这个趋势,新的科技革命即将到来。

(二) 复杂多变的地缘关系要求以产业立足

当前,我国周边地缘关系复杂。随着中国的崛起,经济增长、能源需求、海上权益、海外利益等,使得地缘空间成为制约中国持续发展的因素。目前,

俄罗斯的远东、朝鲜的罗先地区、韩国的江原道，以及日本的鸟取等地都在制定地方经济振兴战略，这为东北亚在地方层面的合作上提供了新的机遇和平台。长吉图地区是中国唯一的沿边近海地区，地处东北亚地理中心，是中国内陆距离日本海最近的地区。从地理位置看，在东北亚区域内（中国、日本、韩国、俄罗斯、蒙古、朝鲜）长吉图处于几何中心的位置，成为我国面向东北亚开放的重要门户。然而，吉林省尽管身处东北亚区域的中心地带，但周边国家地区错综复杂的关系，使得吉林省这一地缘优势不仅无法充分发挥作用，反而成为地缘瓶颈。同时，偏低的外贸依存度，一直是东北地区经济的明显“短板”，在东北地区在全国的社会、经济地位被“边缘化”的过程中，长吉图地区更是无法伸展其“中心区位”的优势，被“憋”在了中部。早在1992年，在联合国开发计划署（UNDP）的倡导下，中、俄、朝、韩、蒙共同启动了图们江区域合作开发项目，吉林省政府、学术界（吉林大学、东北师范大学）积极参与该开发合作项目。最初，中国参与图们江区域开发的地区仅限于位于中、俄、朝三国交界地区的延边朝鲜族自治州的珲春市；1999年，延边朝鲜族自治州全境参与到地区开发中来。从整体开发进展来看，虽然取得了明显成效，但是由于自然条件、建港条件，以及周边国家的社会、政治、经济等发展条件和政策、制度因素的限制，与预期的目标差距较远。未能开发成功的原因被认为是：“边境地区经济体量不大，人口集聚度不高，产业竞争力不强，不能够有效支撑国际性区域合作开发。”目前，东北亚地区各国经济水平和产业结构的客观层次性，决定其产业结构的演替方向不同。日本产业多属资本、技术高度密集型，经历了东亚金融危机后，夕阳产业亟待转移，也需要发展一部分高技术产业，补充产业空洞。韩国以劳动密集型产业和传统的资本密集型产业为主，正步入技术密集产业发展的新阶段。中、俄、朝的产业结构在该地区都属于低层次，以传统劳动密集型轻工业和高物耗、能耗的传统资本密集型重工业为主。蒙古则处于以农矿业、畜牧业为主的最低层次。图们江地区的国际合作开发已经带动中、俄、朝相关地区的加工业和能源工业的发展，为长吉图地区产业集聚发展提供了良好的环境和基础。

（三）国内经济发展速度减缓并寻求新的经济增长点

国内经济发展速度减缓，周边新兴国家的低成本优势明显，我国制造业的传统成本优势（资源价格、劳动红利等）正在减弱。国际贸易壁垒提高，出口空间受限，我国还未建立有效防范金融危机的机制。在制造业领域“关键技术”引进不灵，企业自主创新能力不够高，发展方式和发展结构存在缺陷，产业安全受到威胁，迫切要求产业技术自主创新。在此条件下，党的十八大报告指出：坚持走中国特色新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化道路，推动信息化

和工业化深度融合、工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业现代化相互协调,促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。通过发展方式转变、拉动内需保持经济发展需要。

(四) 实现东北地区振兴迫切要求发展战略性新兴产业

2002年,党的十六大报告中首次将东北振兴问题提升到了国家战略层面,提出“支持东北地区等老工业基地加快调整和改造,支持资源开采型城市发展接续产业”。经历了7年,十几次的专门会议,2009年8月17日,温家宝同志主持召开国务院振兴东北地区等老工业基地领导小组会议,审议通过了《关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》。9月9日,《国务院关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》(国发〔2009〕33号)正式发布执行。国发〔2009〕33号文件是继《中共中央国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》(中发〔2003〕11号)下发执行后,国家出台的又一个指导东北地区等老工业基地振兴的综合性政策文件。《东北地区振兴规划》明确提出:选择符合条件的地区开展综合配套改革试点,在国有企业改革、对外开放、行政管理、投融资体制改革、金融和信用体系建设、不良资产处置、土地管理等方面,先行试验一些重大的改革开放措施,探索以改革开放促进老工业基地振兴的新路子。《东北地区振兴规划》提出优化区域空间格局。在优先发展哈大经济带中,提出包括建设以“长吉经济区”为核心区域的哈大经济带。在促进二级轴线健康发展中,提出重点发展“东部通道沿线”“珲春—阿尔山”等二级轴线,推进城市经济区(带)建设和边境口岸城镇发展,支持有条件地区规划设立边境贸易区。《东北地区振兴规划》提出扩大开放。在积极发展对外贸易中,提出积极“巩固与东北亚国家的经贸关系”,大力发展边境贸易。在加强国际经济技术合作中,提出在主要边境口岸城市加快建设边境经济合作区、互市贸易区、出口加工区、跨境工业区;继续推进图们江区域合作开发。在优化对外开放布局中,提出将保税港区的部分功能延伸至腹地,开展“属地申报、口岸验放”的进出口通关改革业务试点;加快重点边境口岸城市基础设施及国际物流通道建设,积极发展内贸货物跨境运输和跨国陆海联运国际贸易大通道,促进对俄、蒙、朝的路、港、口岸和经济合作区建设。继东北振兴战略提出之后,辽宁省沿海经济带、长吉图先导区上升为国家战略,辽宁省借着渤海、黄海的优势发展沿海经济,而没有出海口的吉林省则主打“沿边”牌,谋求与东北亚各国进行经济合作。

(五) 长吉图区域发展战略性新兴产业优势明显

一是区位条件独特。长吉图地处东北亚区域地理几何中心。图们江是我国内陆进入日本海最近的水上通道。珲春市最近处距日本海仅15公里,周边分布

俄、朝的自由贸易区和自由经济区，以及俄、朝两国的10个港口。从世界物流格局来看，大宗货物航线主要包括太平洋航线、大西洋航线、印度洋航线这三大航线。长吉图地区偏离世界主要物流方向，但与其他类型的交通经济带不同，由于特殊的地缘政治与地缘经济环境，从中部穿过的阿尔山—白城—长春—珲春铁路、公路交通轴带作用明显提高。这条东西向的干线具有明显的跨国境特点，南部通过辽西走廊与京津塘经济区相接，向东南又有经丹东进入朝鲜半岛的支线。东北亚地区资源禀赋的互补性及利用哈大经济带的这种外向型特点，可以充分利用“两个市场、两种资源”的优势，在东北亚甚至世界的劳动地域分工中占据一定的位置，形成物流廊道，并在此基础上建立物流工业园区，从而形成物流中心城市。

二是区域城市化的推进与城市整合发展。作为老工业基地，长吉图地区城市化水平较高，处于城市化上升阶段，但首先得解决产业集聚、农业产业化、城市就业、中小城镇的发展等城市化问题。长吉图作为吉林省的经济、产业、人口的“汇水区”和“隆起区”，在相当一段时期内，对经济要素的“向心力”仍然大于“离心力”。作为吉林省经济中心的长春市、吉林市，将进一步强化向集聚带中心、地域中心和国际性城市的发展，对于延吉、图们等中等城市，也势必跳出行政区域界限的束缚，扩展城市地域空间，区域城市化进程加快，这种城市与区域整合发展的趋势极为明显，决定了其空间发展模式是点轴—网络模式。另外，长吉经济带上城市整合发展趋势明显。在实践上，近几年，长春市、吉林市都相继提出了大都市经济圈发展计划或规划，如长吉一体化空间经济发展战略，加上快速铁路的建设、吉林省中部的四平市迅速发展及其与长春市形成1小时经济圈，有理由认为，在长吉图地区将形成在空间和功能上相互补充和叠加发展的长吉图大都市经济圈，这也必将促进长吉图地区的快速城市化进程。

三是科技和产业支撑能力较强。区域内大学、科研院所集中，产业基础雄厚，汽车、化工、农产品加工产业在全国具有举足轻重的地位。同时，东北各省区经济联系日益密切，互补性越来越强，腹地经济的支撑作用也将越来越明显。面对目前实体产业复兴的趋势和区域产业集聚要求，长吉图地区的产业需求和产业容纳能力、层次都在不断提升。长吉图地区处于东北亚的核心地域，区内的化工、造纸工业、农业及其农产品加工业、汽车、机械、轻工制造业等，一方面需要俄罗斯的资源，另一方面需要日韩的技术和资金；机械设备、钢铁制造等产业也需要改造升级，并围绕技术核心区形成产业集聚。

四是具有较强的资源环境承载能力。区域内生态环境优良，资源禀赋良好，水资源、能源和矿产等资源丰富；大量建设预留地可供开发利用。与图们江毗邻的境外地区拥有富集的石油、天然气、矿产、水产、森林等资源，合作开发

空间较大。长吉图地区的发展是建立在自然资源的基础上的。产业结构体系属于资源导向结构,对自然资源依赖程度高、消耗量大,经济增长方式是粗放型的,产业基础形成时期走的是以高投入维持高产出的粗放经营的路子,在促进数量增长的同时,也加剧了环境污染。因而随着资源的不断减少,产业模式必然由资源型转变为资源加工混合型。长吉图先导区的生成和发展,诱发了沿线高新技术、外向型经济、商业及旅游业等各类产业的崛起和产业的集聚,促进了沿线经济发展的一体化、社会化、专业化。产业部门结构调整主要是实现用现代信息技术改造、提升传统优势产业和有重点地发展优势高新技术产业等区域性新兴产业,促使衰退产业退出,这同时也是改造东北地区老工业体系的动力和源泉。通过产业部门的调整来进行资源再分配,把工业区作为新的区域经济增长点,规划科技园区,对新兴经济区给予一定支持。发挥东北地区高校众多、科研力量雄厚的优势,通过科技教育机构的重组、学科整合,构筑综合性的教育产业体系,建设以电子信息、光电子、新材料、智能制造业、生物工程为重点的科研-生产基地。

按照《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》,到2020年中国图们江区域对外开放水平要实现重大突破,长吉图地区基本形成我国东北地区经济发展的重要增长极。

二 研究的目的是意义

目前,战略性新兴产业尚处于发展的起步阶段,市场潜力巨大,同时,也成为世界各国角逐的重点;如发达国家为维护自身科技优势地位,在某些领域采取极为严格的技术封锁政策,高端技术仅供本国企业自用。因此,战略性新兴产业必须是由创新驱动来带动产业结构转换的产业,不仅具有创新的特征,而且通过关联效应,将新技术扩散到整个产业系统,引起整个产业技术基础的更新和传统产业的转型升级,并在此基础上建立起新的产业间技术经济联系,带动产业结构转换,为经济增长建立新的潜力和可能性,从而推动经济进入新的发展时期。随着中国战略性新兴产业发展实践的炙手可热,相关领域的研究也层出不穷,西方着眼于资本市场和创新的关系研究由来已久,国内学者相对来说偏重于宏观应用研究和政策研究,对于具体区域结合创新驱动和战略性新兴产业成长的内在机制研究不够透彻,也没有文献系统分析创新驱动理论下应如何选择战略性新兴产业的发展路径,促进战略性新兴产业发展。

从区域角度来看,长吉图先导区的建设能够将吉林省的开放优势、经济增长优势和资源优势相叠加,搭建对外招商引资的平台,改善吉林省经济外向度低、整合发展能力不足的状况,对吉林省未来发展产生长远影响和带动作用。如何处

理好发展战略性新兴产业与提升传统产业之间的关系，确保新旧两种类型产业的良性互动发展，通过“创新驱动”实现战略性新兴产业的发展路径，是保证经济可持续发展的关键。对于我国传统产业基数庞大、战略性新兴产业尚显稚嫩的现状而言，如何实现在传统产业基础上培育战略性新兴产业，实现传统产业与战略性新兴产业的融合发展就成为我国依靠科技创新，获得新的生产函数，形成持续、高效的经济增长的关键。战略性新兴产业代表产业发展的未来方向，在促进经济增长中发挥着关键作用。无论是国外发达国家，还是国内经济发达省市，在培育和发展战略性新兴产业方面都推出了各项政策措施，鼓励和支持本国、本地区战略性新兴产业的发展。世界各国高度重视，政策措施保障有力。国内各省市积极探索，政策措施鲜活有效。新技术革命孕育新兴产业群，并使之成长为新的经济增长点，实现生产要素重组，带动经济走出衰退阶段。2010年以来，国务院和多地政府都提出了培育发展战略性新兴产业的目标和任务，提高了全社会对培育发展战略性新兴产业重要性的认识，并提供了政策依据。

科技园区内的战略性新兴产业研究一方面为区域性战略性新兴产业提供了发展的核心技术来源根基；另一方面科技园区优越的基础设施、先进的智力资源、开放的技术开发环境为战略性新兴产业创生、发展和集聚提供了空间基础。因此，依托科技园区培育发展战略性新兴产业带研究对于战略性新兴产业形成和发展的动力机制、发展路径和发展模式，以及区域性战略性新兴产业的成长、成熟和壮大都具有理论和现实意义。

第二节 科技园区与产业集群的研究区域及重点概念界定

目前，在“战略性新兴产业”领域的研究中，对一些概念仍然没有统一定义或者在理解上存在不同认定，为了更加清晰地表述研究重点和方向，在此对研究区域及本书中相关概念进行界定。

一 研究区域

2007年1月28日，胡锦涛同志在吉林省考察工作时做出重要指示：吉林省在推进老工业基地振兴中，可以选择有条件的地区发展得快一些，在改革开放、科技创新方面先行试验，带动全省发展。吉林省在区域经济发展过程中，认真贯彻胡锦涛同志的指示，按照科学发展观和“五个统筹”的要求，根据国务院批准的《关于推进综合配套改革试点的指导意见》，动员组织力量，经过充分调查研究、学习先进地区经验、综合分析省情，围绕国家改革开放和振兴东北老工业基地的大局，提出设立长(春)-吉(林)-图(们江)先导区的设想(图1-1)。

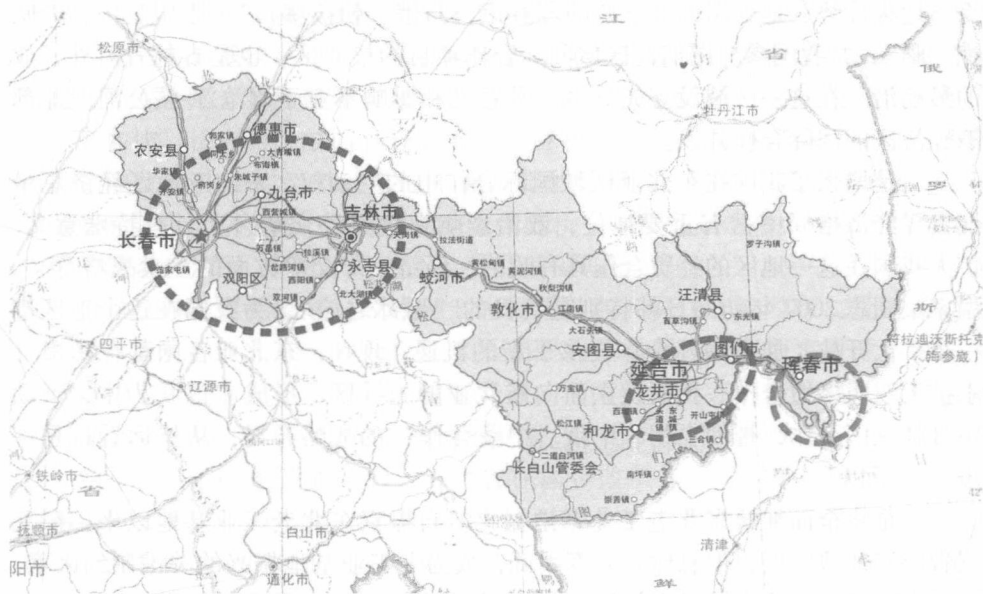


图 1-1 长吉图先导区示意图

注：长吉图先导区位于吉林省中东部的长春市、吉林市和图们江地区，沿交通轴线布局，长吉图先导区的主要范围是中国图们江区域的核心地区，即吉林省范围内的长春市、吉林市部分区域（长春市部分区域是指长春市城区、德惠市、九台市和农安县；吉林市部分区域是指吉林市城区、蛟河市和永吉县）和延边朝鲜族自治州（简称长吉图），总面积约 3 万平方公里。这一区域面积和人口均占吉林省的 1/3、经济总量占 1/2，是中国参与图们江区域合作开发的核心地区和重要支撑。按照规划纲要，建设长吉图先导区，将以珲春为开放窗口、延（吉）龙（井）图（们）为开放前沿，以长春市、吉林市为主要依托，实施边境地区与腹地联动开发开放，率先突破、率先发展，形成具有较强实力的经济隆起带和对外开放的先行区，带动吉林省加快发展振兴。

长吉图先导区的战略定位和功能定位，概括起来就是“四个重要、两个区”，即使长吉图发展成为我国沿边开发开放的重要区域、我国面向东北亚开放的重要门户、东北亚经济技术合作的重要平台，培育成东北地区新的重要增长极，建设成为我国沿边开发开放的先行区和示范区。

建设长吉图先导区，具有良好基础和条件：突出的区位优势；良好的基础设施；与东北亚各国密切的经贸合作；较强的产业和科技支撑。

长吉图先导区建设的目标：是以 2009 年为基期，努力实现：一年良好开局，即 2010 年长吉图先导区建设全面启动实施；三年明显进展，即到 2012 年对外通道建设取得明显成效，一批国际、省际合作园区形成一定规模；五年取得实效，即大约到 2015 年开放合作体制初步建立，长吉图区域影响力和竞争力显著增强；十年实现跨越，即到 2020 年左右建成新型工业基地、现代农业示范基地、科技创新基地、现代物流基地和东北亚国际商务服务基地，形成我国东北地区经济发展的重要增长极。

（一）设立长吉图先导区的重要性

设立长吉图先导区，对吉林、东北和全国发展具有重要意义：一是将有力推动图们江地区的开发开放。图们江地区被认为是世界最具增长潜力的经济区域之一。1992 年，联合国开发计划署倡导的图们江地区开发合作项目，得到了国际社会的广泛关注和周边国家的积极参与。吉林省在这一地区具有独特的人