



- ☆深化经济体制改革重点任务
- ☆金融服务“三农”发展
- ☆促进市场公平竞争，维护市场正常秩序
- ☆稳定外贸增长、优化外贸结构
- ☆促进高校毕业生就业创业
- ☆加快生产性服务业重点和薄弱环节发展
- ☆减少和规范涉企收费，减轻企业负担

悦读政策

第3辑 | 中国政府网◎编

新华出版社

The top half of the cover features large, expressive green brushstrokes in various shades of green, creating a sense of movement and depth.

悦读政策

第3辑 | 中国政府网◎编

新华出版社

图书在版编目(CIP)数据

悦读政策. 第3辑 / 中国政府网编.

——北京: 新华出版社, 2015.1

ISBN 978-7-5166-1487-7

I. ①悦… II. ①中… III. ①新闻—作品集—中国—当代 IV. ①I253.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2015)第013392号

悦读政策·第3辑

作 者: 中国政府网

出 版 人: 张百新

责任印制: 廖成华

封面设计: 图鸦文化

责任编辑: 赵怀志 江文军 沈文娟

责任校对: 刘保利

出版发行: 新华出版社

地 址: 北京石景山区京原路8号

网 址: <http://www.xinhupub.com>

经 销: 新华书店

购书热线: 010-63077122

邮 编: 100040

<http://press.xinhuanet.com>

中国新闻书店购书热线: 010-63072012

照 排: 图鸦文化

印 刷: 北京京津彩印有限公司

成品尺寸: 170mm×240mm 1/16

印 张: 16

版 次: 2015年1月第一版

字 数: 196千字

印 次: 2015年1月第一次印刷

书 号: ISBN 978-7-5166-1487-7

定 价: 32.00元

图书如有印装问题请与出版社联系调换: 010-63077101

前言

民之所望，施政所向。李克强总理 2013 年在第一次国务院廉政工作会议上指出：“我们要主动及时公开信息，向群众说真话、交实底。通过公开让群众参与、与群众商量，共谋解决的办法。这样才能得到人民群众的信任和支持，也会逐步提高我们的办事能力。”国务院办公厅《关于进一步加强政府信息公开回应社会关切提升政府公信力的意见》提出，重要政策法规出台后，各地区各部门要及时组织专家通过多种方式做好科学解读，让公众更好地知晓、理解政府经济社会发展政策和改革举措。

为了实现国务院重要政策便民、利民、惠民的目标，政府部门、专家学者、媒体、企业、网友等积极参与，围绕国务院重大决策，多角度、多层次地阐述决策背景、问题指向、内容要点、社会影响，报纸、杂志、广播、电视、网站等广泛传播，推出大量文字、图表、图片。我们经过精挑细选，汇编成书，期望进一步把重要政策、重大举措说清楚说明白，推动政策扎根落地、开花结果。

目 录 | CONTENTS

前 言	(1)
-----------	-----

1

深化经济体制改革重点任务	(1)
--------------------	-----

· 新闻速递 ·

国务院常务会议部署落实 2014 年深化经济 体制改革重点任务	2
--	---

一图快览	4
------------	---

· 政策传真 ·

关于 2014 年深化经济体制改革重点任务的意见	5
--------------------------------	---

· 决策现场 ·

李克强“解码”一季度经济数据	18
----------------------	----

· 媒体视角 ·

透视 2014 经济体制改革五大着力点	22
向市场放权 给企业松绑	26
抓住经济体制改革的“牛鼻子”	29
加快转变政府职能	30
以开放促改革	33

2

金融服务“三农”发展…………… (37)

· 新闻速递 ·

推进金融改革创新 加强金融对“三农”发展支持…………… 38

· 一图快览 ·…………… 40

· 政策传真 ·

国务院办公厅关于金融服务“三农”发展的若干意见…………… 41

· 媒体视角 ·

金融支持“三农”：扶持现代农业 关注弱势群体…………… 54

国务院强调涉农金融机构往下“沉”

两类县域银行将适当降准…………… 57

强化金融服务三农，现代农业指日可期…………… 61

用激励与情怀襄助“三农”金融…………… 63

国务院出台金融服务三农措施 明确农村金融历史使命 …… 66

金融支持“三农”是一场“及时雨”…………… 69

勾勒农村金融发展线路图…………… 72

——专家解读金融服务三农新政

3

促进市场公平竞争，维护市场正常秩序…………… (75)

· 新闻速递 ·

促进市场公平竞争 让市场的“发动机”更强劲有力…………… 76

· 一图快览 ·…………… 78

· 政策传真 ·

国务院关于促进市场公平竞争

维护市场正常秩序的若干意见…………… 79

· 决策现场 ·

李克强：“管”是为了更好激发市场活力…………… 96

· 媒体视角 ·

该放的放彻底 该管的管到位…………… 101

让市场的“发动机”更强劲有力…………… 103

为保经济合理运行 李克强再下简政放权先手棋…………… 105

给企业扩权才能为经济加油…………… 109

激发市场内生活力 稳增长促改革…………… 112

4

稳定外贸增长、优化外贸结构····· (115)

· 新闻速递 ·

稳定外贸增长优化结构 促进中国经济与 世界经济深度融合·····	116
-------------------------------------	-----

· 一图快览 ····· 118

· 政策传真 ·

国务院办公厅关于支持外贸稳定增长的若干意见·····	119
----------------------------	-----

· 决策现场 ·

李克强：别让政策“听着好听”，落实起来处处受限··	126
---------------------------	-----

· 媒体视角 ·

促增长企稳 谋长远发展 ·····	129
——解读国务院常务会议促进外贸平稳增长新举措	
李克强谈外贸政策：全面推进便利化通关政策·····	132
以稳外贸为稳增长突破口 五措施落实“真金白银”··	135
借助改革动力 不搞短期刺激 ·····	139
支持外贸稳定增长政策为进出口贸易带来平衡发展····	142

5

促进高校毕业生就业创业····· (145)

· 新闻速递 ·

优化就业创业环境 力争使高校毕业生就业创业 比例双提高·····	146
-------------------------------------	-----

· 一图快览 ····· 148

· 政策传真 ·

国务院办公厅关于做好2014年全国普通高等学校 毕业生就业创业工作的通知·····	149
--	-----

· 媒体视角 ·

高校毕业生是就业的重中之重·····	160
大学生就业政策再添利好 落实是关键·····	162
以市场手段扩大就业蓄水池·····	165
保就业再获政策加码：企业吸纳毕业生可享多种支持··	167
李克强四月份四度出手稳经济 重点关注就业·····	170
支持大学生创业释放人才红利·····	172

6

加快生产性服务业重点和薄弱环节发展····· (177)

· 新闻速递 ·

- 大力发展生产性服务业 为经济社会持续健康发展
打造新引擎····· 178

· 一图快览 ····· 180

· 政策传真 ·

- 国务院关于加强发展生产性服务业促进产业结构调整
升级的指导意见····· 181

· 决策现场 ·

- 李克强：靠保护落后发展不起服务业····· 197

· 媒体视角 ·

- 发展生产性服务业 助力中国产业升级····· 201
让服务业长袖善舞起来····· 204
国务院部署生产性服务业措施 力克服务贸易逆差短板 206
李克强主持国务院常务会：服务业新引擎亟待启动····· 211
中国再推稳增长重大举措 补生产性服务业短板····· 214

7

减少和规范涉企收费，减轻企业负担····· (221)

· 新闻速递 ·

- 减少和规范涉企收费 看住向企业乱伸的手····· 220

· 一图快览 ····· 222

· 政策传真 ·

- 国务院办公厅关于进一步加强涉企收费管理减轻
企业负担的通知····· 223

· 媒体视角 ·

- “正税清费”看住政府部门伸向企业的手····· 228
金融财税“一加一减”力促实业发展····· 230
——透视国务院常务会议释放出的政策信号
看住向企业乱伸的手 为“强式刺激”加油····· 232
李克强做“税费减法”助企业对冲经营压力····· 235
——透视国务院常务会议释放出的政策信号
国务院：看住向企业乱伸的手····· 238
卸下企业身上的重担····· 241

后 记 ····· (245)

1

深化经济体制改革重点任务

近一两年来，大家都有一个共同的感觉，那就是我国已经进入了全面深化改革的新的历史阶段，各行各业、从上到下，都在朝着不断深化改革的方向积极努力。作为改革的重要内容，经济体制改革事关民生，事关调结构、转方式、促发展的深入推进，事关全面深化改革这一系统工程的全局进展。2014年4月16日，国务院常务会议专门审议国家发展改革委研究提出的《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》。



国务院常务会议部署落实 2014 年深化经济体制改革重点任务

国务院总理李克强 4 月 16 日主持召开国务院常务会议，部署落实 2014 年深化经济体制改革重点任务。会议听取了国家发展改革委关于 2014 年深化经济体制改革重点任务的汇报。会议强调，要按照党的十八届三中全会精神，把改革贯彻到政府工作各方面，贯穿于经济社会发展各领域、各环节，充分调动各方面积极因素，全面、有序、协调推进改革。要以强烈的责任感和紧迫感，紧紧抓住破解推动发展和改善民生中的难题，努力在重要领域和关键环节取得新突破。

精彩 论述



经济体制改革的关键在于处理好政府和市场的关系。简政放权是厘清这一关系的先手棋。当前，政府和市场的边界还不够清晰，一些地方和部门的手伸得过长，管了不该管的事情。深化经济体制改革，首先要管好政府，给市场腾出合理空间。要重点取消对投资创业就业影响大、对经济社会发展制约明显的行政审批事项，加快建立完善权力清单和负面清单制度。

给市场主体注入新的活力，还要加快推进经济结构调整，加快转变发展方式，其中重点在于推进财税、金融、价格改革，用市场手段和价格信号推动各类市场主体的经济活动自觉转入科学发展轨道。此外还要着力深化国有企业、科技体制等改革，既向加快发展混合所有制经济要活力，又向推动科技创新、促进产业由价值链低端向中高端跃升要动力。

——新华社 樊曦 刘铮



专家观点

基本民生保障服务体系的提出，是对以往各项具体惠民生政策的整合，通过制度安排强化为政府责任。今后政府要减少对微观经济的干预，加大对基本民生保障的投入，让城乡居民普遍享受到基本公共服务。

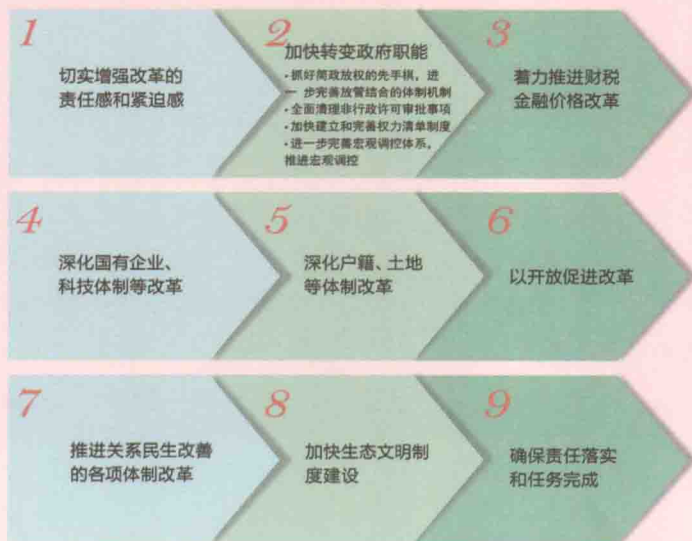
——国务院发展研究中心宏观经济部研究员 张立群



一图快览

深化经济体制改革重点任务

国家发改委在《关于2014年深化经济体制改革重点任务的意见》中提出：



2014年4月16日李克强总理主持召开国务院常务会议，指出：

经济运行处在
“合理区间”

“合理区间是指
经济增长率不低
于7.5%左右”
——李克强总理

目前没有扩大赤
字、采取“强刺
激”的考虑

“积极的财政政
策和稳健的货币
政策不会改变”
——李克强总理

“简政放权”
仍是政府工作
重点

要善于运用商
业运作原则，
解决老百姓翘
首以盼的民生
期待

发展是解决
中国所有问
题的关键基
础

中国日报社 制图

政策 传真

关于 2014 年深化经济体制改革 重点任务的意见

发展改革委

2014 年是全面贯彻落实党的十八届三中全会精神的第一年，改革是今年政府工作的首要任务，经济体制改革是全面深化改革的重点。根据《中央全面深化改革领导小组 2014 年工作要点》和今年《政府工作报告》的部署，现就 2014 年深化经济体制改革重点任务提出以下意见。

一、切实增强改革的责任感和紧迫感

做好 2014 年经济体制改革工作，要高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持社会主义市场经济改革方向，按照全面深化改革的总目标和党中央、国务院的决策部署，把改革贯彻到政府工作的各个方面，贯穿于经济社会发展的各个领域各个环节。要紧紧抓住推动发展和改善民生中的难题，从群众最期盼的领域改起，从制约经济社会发展最突出的问题改起，从社会各界能够达成共识的环节改起，优先推出对稳增长、调结构、惠民生有直接效果的改革举措。



各地区、各部门要充分认识深化经济体制改革的重要性和紧迫性，深刻理解其科学内涵和本质要求，发挥经济体制改革牵引作用，充分调动各方面积极因素，处理好解放思想和实事求是的关系、整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和摸着石头过河的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系，把握好改革的战略重点、优先顺序、主攻方向和推进方式，正确、准确、有序、协调地推进改革，努力在重要领域和关键环节取得新突破。

二、加快转变政府职能

抓好简政放权的先手棋，进一步完善放管结合的体制机制。今年，要重点取消对投资创业就业影响大、对经济社会发展制约明显的行政审批事项，更大限度地向市场放权、给企业松绑，更大程度地让人民群众受益。该下放的事项要坚决下放，充分发挥地方政府贴近基层、就近管理和便民服务的优势。深化投资审批制度改革，取消或简化前置性审批，充分落实企业投资自主权，推进投资创业便利化。

全面清理非行政许可审批事项。对面向公民、法人或其他组织的非行政许可审批事项原则上予以取消，确属需要且符合行政许可法规定的事项，要依法履行程序。加快清理各类变相行政审批，该取消的一律取消。

加快建立和完善权力清单制度。行政审批事项一律以清单形式向社会公开。清单之外的，一律不得实施审批，让政府部门“法无授权不可为”。加快探索市场准入负面清单管理方式，逐步做到负面清单之外的事项，由市场主体依法自主自行决定，实现“法无禁止即可为”。在全国实施工商登记制度改革，落实认缴登记制，由先证后照改为先照后证，由企业年检制度改为年报公示制度，让市场主体不断迸发新的活力。



名词解释

权力清单：权力清单指明晰每个单位、每个职位的权责，给权力划定边界。要公开行政权力，先得知道一个单位、一个岗位到底有多少权力。厅长、市长到底有多少权力？处长、科长到底有多少权力？每项权力的运作程序是什么？

进一步完善宏观调控体系，推进宏观调控目标制定和政策手段运用机制化。坚持权力和责任同步下放、放活和监管同步到位。应当取消的审批事项，要真正放给市场和社会，不能避重就轻、放小留大。已经下放的审批事项，有关部门、地方政府、基层和社会组织要联动配合，接住管好，切实解决好“中梗阻”和“最后一公里”问题。要加强事中事后监管，建立横向到边、纵向到底的监管网络和科学有效的监管机制，严厉惩处坑蒙拐骗、假冒伪劣、侵犯知识产权、蓄意污染环境、违背市场公平竞争原则的行为。建立科学的抽查制度、责任追溯制度、经营异常名录和黑名单制度，重点监控问题企业和违法违规经营者。

三、着力推进财税金融价格改革

财税体制改革的目标是建立现代财政制度。要实施全面规范、公开透明的预算制度，积极推进预决算公开，建设阳光政府，让人民群众看明白、能监督。实行全口径预算管理，加大政府性基金预算、国有资本经营预算与公共预算的统筹力度。实行中期财政规划管理，建立跨年度预算平衡机制。



名词解释

现代财政制度：现代财政制度是十八届三中全会讨论的重点改革议题之一。国家治理体系的现代化，离不开财政制度的现代化。2013年公布的十八届三中全会公报指出，建立现代财政制度，发挥中央和地方两个积极性。建立现代财政制度，需要通过预算编制和审议的专业化，以及“三公”消费的透明化，为公共财政的善用提供机制保障。

继续扩大营改增试点范围，促进服务业发展和产业结构优化升级。改革完善消费税制度，抑制高耗能、高污染产品消费，合理引导高档消费品和高端服务消费，鼓励居民基本生活消费。坚持正税清费，推进煤炭资源税改革和房地产税、环境保护税立法相关工作。

抓紧研究调整中央与地方事权和支出责任。科学界定政府与市场边界，充分考虑公共事项的责任性质和受益范围，合理划分中央与地方、地方各级政府之间的事权和支出责任。结合税制改革，厘清税种属性，进一步理顺中央和地方收入划分，保持现有中央和地方财力格局总体稳定。提高一般性转移支付比例，清理、整合、规范专项转移支付项目，逐步取消竞争性领域专项和地方资金配套。科学设定财政转移支付的因素及权重，使转移支付更加公开透明。

规范政府举债融资制度。开明渠、堵暗道，建立以政府债券为主体的地方政府举债融资机制，剥离融资平台公司政府融资职能。对地方政府债务实行限额控制，分类纳入预算管理。推行权责发生制的政府综

合财务报告制度，建立考核问责机制和地方政府信用评级制度。建立健全债务风险预警及应急处置机制，防范和化解债务风险。

金融体制改革要更好地服务于实体经济和社会事业发展。加快推进利



图为工作人员展示山西省邮政公司“营改增”首张增值税普通发票（2014年1月2日摄）。“营改增”带来的红利正在千千万万企业内部释放，一系列经济体制改革举措，使得市场配置资源的决定性作用和政府作用得以更好发挥。（新华社记者 范敏达 摄）

率汇率市场化改革，有序推进人民币资本项目可兑换。进一步完善人民币汇率市场化形成机制，加大市场决定汇率的力度，增强人民币汇率双向浮动弹性。有序放宽金融机构市场准入，在加强监管前提下，允许具备条件的民间资本依法发起设立中小银行等金融机构，引导民间资本参股、投资金融机构和融资中介服务机构。针对中小企业特别是小微企业和“三农”多层次、多样化融资需求，注重发展熟悉当地情况、特色鲜明的地方法人银行。推进政策性金融机构改革，健全可持续运营机制。建立存款保险制度，健全金融机构风险处置机制，保护存款人利益。加快发展多层次资本市场，发展并规范债券市场，提高直接融资比重。完善保险定价机制，建立健全农业保险和巨灾保险制度。处理好金融创新与金融监管的关系，促进互联网金融健康发展。加快建立统一、全面、共享的金融业综合统计体系，制订金融统计管理条例。通过完善制度、规范秩序、加强监管、坚守底线，切实防范系统性和区域性金融风险。